

# **idarece temel ilkeler doğrultusunda ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını sağlamak amacıyla ihale konusu işin niteliği de dikkate alınarak takdir yetkisi dahilinde araçların model yılına ilişkin asgari kriterler belirlemesi hk**

Toplantı No : 2019/056

Gündem No : 55

Karar Tarihi : 26.12.2019

Karar No : 2019/UH.I-1732

BAŞVURU SAHİBİ: Ak Grup Sosyal Hizmetler Gıda Tem. ve İnş. San. Tic. Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE: Karayolları 1. Bölge Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE: 2019/520674 İhale Kayıt Numaralı "Karayolları 1. Bölge Müdürlüğü İstanbul-Edirne Arasındaki Otoyol Bakım İşletme Şefliklerinin İhtiyacı Olan Sürücüsü Dahil Arazözler ve Kamyonetler İle Sürücüsü ve Yardımcısı Dahil Vinçli Kamyonların Çalıştırılması İşİ" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME: Karayolları 1. Bölge Müdürlüğü tarafından 19.11.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Karayolları 1. Bölge Müdürlüğü İstanbul-

Edirne Arasındaki Otoyol Bakım İşletme Şefliklerinin İhtiyacı Olan Sürücüsü Dahil Arazözler ve Kamyonetler İle Sürücüsü ve Yardımcısı Dahil Vinçli Kamyonların Çalıştırılması İşi" ihalesine ilişkin olarak Ak Grup Sosyal Hizmetler Gıda Tem. ve İnş. San. Tic. Ltd. Şti.nin 13.11.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 18.11.2019 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 27.11.2019 tarih ve 50639 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 27.11.2019 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/1505 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

#### KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazın şikâyet dilekçesinde özetle,

1) Kamyonetlerin çalıştırılmasına ilişkin Özel Teknik Şartname'nin 1'inci maddesinde araç ve sürücülerin ekip olarak 12 saatlik ve 24 saatlik çalışacağına düzenlendiği, Şartname'nin 4'üncü maddesinde ekiplerin çalışma saatleri ve sürücü sayılarının belirtildiği, 7'nci maddesinde de 12 saatlik araçlarda çalışan sürücünün İş Kanunu'nda belirtilen çalışma süresini aşması durumunda oluşan her türlü mesai ve kanuni alacakların yükleniciye ait olduğu belirtilse de, dokümanda ihale konusu işte çalışacak personelin günlük çalışma süresinin İş Kanunu'nda belirtilen günlük 11 saatlik yasal sınırı aşacak şekilde düzenlendiği, vinçlerin ve arazözlerin çalıştırılmasına ait Teknik Şartname'nin 5'inci maddesinin alt bendlerinde söz konusu araçların 7/24 saat çalıştırılmasının planlandığı ancak kaç şoför ve şoför yardımcısının çalıştırılacağına düzenlenmediği, İş Kanunu hükümlerine göre bir işçiye yılda 270 saatten fazla mesai yaptırılmayacağı, haftalık çalışma saatinin 45 saati olduğu ve günlük 11 saati geçemeyeceği, ancak doküman

düzenlemelerinin bu çalışma şartlarının üzerinde olduğu, şöyle ki Şartname'ye göre 12 saatlik kamyonet çalışmasında 1 şoför 24 aylık çalışmada 640 gün çalışacağı, günlük 4 saat fazla çalışma öngörüldüğü, bu da 640 günde bir şoförün (640 günx4 saat=) 2.560 saat fazla çalışması anlamına geldiği, başka bir ifadeyle 1 yılda bir kamyonet şoförünün İş Kanunu hükümlerine aykırı olarak en fazla 270 saat çalıştırılması gerekirken fazladan 1.280 saat çalışmasına anlamına geldiği,

2) İdarece personel sayısı belirlenirken Kamu İhale Genel Tebliği'nin 78.25'inci maddesine aykırı olarak düzenleme yapıldığı, şöyle ki kamyonetlerde çalışacak personel 720 gün süresince 30 kişi olarak belirlenmiş olup ekip sayısı ile eşit olduğu,

3) Kamyonetlerin çalıştırılmasına ait Teknik Şartname'nin 6'ncı maddesinin 2'nci bendinde ulusal bayram ve genel tatil günlerinde çalışma yapılacağına düzenlenmesine rağmen, ihale dokümanında ve birim fiyat teklif cetvelinde böyle bir düzenlemeye yer verilmediği, bu durumun Tebliğ'in 78.8'inci maddesine aykırı olduğu, diğer taraftan çalışmalar 12 saat ve üzeri olduğundan fazla çalışma saatini de aştığı,

4) Özel Teknik Şartname'nin 6'ncı maddesinin u bendinde yemek ve yol giderlerinin yükleniciye ait olduğunun düzenlendiği, bu düzenlemelerin Tebliğ'in 78.13 ...78.18 maddelerine aykırı olduğu, isteklilerin sağlıklı teklif vermelerini engellediği,

5) Özel Teknik Şartname'nin 6'ncı maddesinde yüklenici tarafından makine teknikerinin sorumlu olarak işin başında bulundurulmasının zorunlu kılındığı, ancak anılan personele ilişkin Tebliğ'in 78.20'nci maddesine uygun düzenleme yapılmadığı, personelin maliyetinin teklif fiyata dahil olup olmadığının belirtilmediği, ayrıca bu giderin yaklaşık maliyet hesabına dahil edilip edilmediğinin bilinmediği, dahil edilmedi ise yaklaşık maliyet hesabının eksik yapıldığı,

6) Kamyonetlerin çalıştırılmasına ait Özel Teknik Şartname'nin

8'inci maddesinin h alt bendi, vinçli kamyonların çalıştırılmasına ait Teknik Şartname'nin 6'ncı maddesinin b bendi, arazözlerin çalıştırılmasına ait Teknik Şartname'nin 6'ncı maddesinin a alt bendi ve birim fiyat tarifinde köprü ücretleri ve otoyol geçiş ücretlerinin yükleniciye ait olduğunun belirtildiği, ancak geçiş sayı ve ücretlerine yer verilmediği, araç sayıları ve günlük kaç sefer geçeceği dikkate alındığında bu hususun önemli bir maliyet kalemi oluşturduğu, idare tarafından bu giderin yaklaşık maliyet hesabına dahil edilip edilmediğinin bilinmediği, edilmedi ise yaklaşık maliyetin eksik ve hatalı oluşturulduğu,

7) Kamyonetlerin çalıştırılmasına ait Özel Teknik Şartname'nin 6'ncı maddesinin e alt bendi, vinçli kamyonların çalıştırılmasına ait Teknik Şartname'nin 8'inci maddesinin a bendi, arazözlerin çalıştırılmasına ait Teknik Şartname'nin 7'nci maddesinin t alt bendinde belirtilen iletişim için istenilen telefonlar ve hat kullanımlarına ilişkin kaç adet hat kaç dakikalık konuşma yapılacağına ilişkin bir düzenlemenin yer almadığı,

8) Kamyonetlerin çalıştırılmasına ait Özel Teknik Şartname'nin 8'inci maddesinin w bendinde belirtilen kum, kireç, torba, kürek, kazma, iş eldiveni, gözlük ve diğer ihtiyaç duyulan malzemeler için yükleniciye ödeme yapılmayacağı, bunların yüklenici tarafından karşılanacağı belirtilmediği, ancak bu malzemelerin sayısının ve kilogramının belli olmadığı, bu durumun sağlıklı teklif verilmesine engel olduğu, ayrıca ihalenin mal alımı ihalesi değil, araç kiralama işine ait hizmet alımı ihalesi olduğu, idare tarafından verilmeyecek malzemelerin fiyata dahil edilmemesinin Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 7'nci maddesinde yer alan yaklaşık maliyete ilişkin ilkelere de aykırı olduğu,

9) Kamyonların çalıştırılmasına ait Özel Teknik Şartname'nin 4'üncü maddesinde çalışmayan ekibin ücretinin ödenmeyeceğinin düzenlendiği, ancak idarece ekiplerin personel dahil olarak düzenlendiği, araçlar göreve çıkmadığında ödeme

yapılmayacağıının anlaşıldığı, ancak araç göreve çıkmamış olsa da personellerin göreve geleceğinin açık olduğu, ekiplerin ücreti kesildiğinde personelin de ücretinin kesilmesi anlamına geleceği, İş Kanunu'na göre personel ödemelerinin aylık olduğu ve ücretlerinin kesilmemesi gerektiği, işin yürütülmesi aşamasında bu düzenlemelerin yüklenici ile işçiler arasında anlaşmazlığa neden olacağı,

10) Arazöz çalıştırılmasına ait Teknik Şartname'nin 5'inci maddesi ile Vinçlerin çalıştırılmasına ait Teknik Şartname'nin 5'inci maddesinde arazöz ve vinçlere ait ortalama yıllık km belirtildiği, bunun üzerinde km yapıldığı takdirde ödeme yapılmayacağıının düzenlendiği, istekliler tarafından tahmin edilmesi mümkün olmayan gidere ilişkin fazla km yapıldığında idarece ödeme yapılmamasının isteklileri külfete sokacağı, ortalama maliyet öngörüp teklif fiyatına dahil edildiğinde ise kamu zararına neden olabileceği ve her iki durumunda eşitlik ilkesine aykırılık teşkil ettiği,

11) Kamyonların çalıştırılmasına ait Özel Teknik Şartname'nin 8'inci maddesinin q alt bendinde yapılan düzenlemede her ekip başına aylık 300 litre benzin ve 10 litre yağ düzenlemesinin yaklaşık maliyete dahil edilip edilmediğinin bilinmediği, edildi ise de eksik hesaplama yapıldığı,

12) İdari Şartname'nin 46'ncı maddesinde fiyat farkı verileceği yönünde düzenleme yapıldığı, ancak fiyat farkı ödemesine esas ağırlık oranları ve temsil katsayılarının belirtilmediği, ihale süreci normal şartlarda devam ettiğinde personel ücretleri ile ilgili olarak en az 2 en çok 3 kez asgari ücretin değişeceği, İş Kanunu gereği asgari ücretin altında işçi çalıştıramayacağı, asgari ücrete gelecek zamların oranı ve kaç sefer olacağı ve bunlarla ilgili asgari ücret fiyat farklarının verilip verilmeyeceğinin istekliler tarafından önceden öngörülemediği, bu düzenlemelerin isteklilerin sağlıklı teklif vermelerini engellediği,

13) İhale konusu işte çalışacak araçların model yılının en az

2018 olarak istenmesinin rekabeti engellediği, özellikle vinçler özellikli araçlar olduğundan model yılının yüksek olmasının teklif vermeye engel olduğu iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) Başvuru sahibinin 1 ve 2'nci iddiasına ilişkin olarak:

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dahil olacak giderler" başlıklı 78'nci maddesinde "78.1. Bu Tebliğde personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları için öngörülen düzenlemeler, 4734 sayılı Kanunun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi gereğince ihale edilebilecek personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerine uygulanır.

78.1.1. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı; ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden hizmet alımlarını ifade eder.

78.1.2. Danışmanlık hizmetleri, hastane bilgi yönetim sistemi hizmetleri ve çağrı merkezi hizmetleri, 78.1.1 inci maddede yer alan koşullara bakılmaksızın personel çalıştırılmasına dayalı hizmet olarak kabul edilmez.

78.1.3. Mahalli idare veya şirketlerinin bütçelerinden yapılan, yıl boyunca devam eden, niteliği gereği süreklilik arz eden ve haftalık çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı park ve bahçe bakım ve onarımı ile çöp toplama, cadde, sokak, meydan ve benzerlerinin temizlik işleri, 78.1.1 inci maddede yer alan diğer koşullara bakılmaksızın personel çalıştırılmasına dayalı hizmet olarak kabul edilir.

78.1.4. Niteliği gereği süreklilik arz etme koşulu dışında diğer koşulları taşıyan ve ihale edilmesi mümkün olan hizmet alımlarında, teklifler ile aşırı düşük tekliflerin hazırlanması ve değerlendirilmesinde bu Tebliğin personel alıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihaleleri için öngördüğü düzenlemeler (asgari işçilik maliyeti ile sözleşme giderleri ve genel giderlerin hesabı, sınır değer tespiti, işçilik hesaplama modülünün kullanım zorunluluğu vb.) aynen uygulanır.

...

78.3. Personel alıştırılmasına dayalı olmayan bir hizmet alımına ilişkin ihale dokümanında haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede geçirecek personel sayısının belirtilmesi halinde teklif fiyata dahil giderler arasında işçilik giderine yer verilmesi gerekmektedir.

...

78.8. Ulusal bayram ve genel tatil günlerinde (ulusal bayram, resmi ve dini bayram günleri ile 1 Mayıs Emek ve Dayanışma günü, 15 Temmuz Demokrasi ve Milli Birlik günü ve yılbaşı günü) yaptırılacak çalışma için 4857 sayılı İş Kanununun 47 nci maddesi, fazla çalışmalar için ise aynı Kanunun 41 inci maddesi uyarınca hesaplanacak ücret, brüt asgari ücret üzerinden; idari şartnamede brüt asgari ücretin yüzde (%) fazlası ngrlmş ise bu tutar üzerinden hesaplanacaktır. Bu durumda, ulusal bayram ve genel tatil günlerinde yaptırılacak çalışma için 4857 sayılı İş Kanununun 47 nci maddesi uyarınca belirlenecek ücretin hesaplanabilmesi açısından çalışılacak gün ve personel sayısı ile fazla çalışma yapılacak hallerde toplam fazla çalışma saati ihale dokümanında belirtilecektir.

78.9. İhale konusu işte çalışacak personele ilişkin yemek ve yol maliyetlerinin istekli tarafından karşılanmasının öngörüldüğü hallerde, bu maliyetlerin brüt tutarları dikkate alınacaktır.

...

78.13. Yemek ve yol bedelinin nakdi olarak ödeneceği öngörülen ihalelerinin idari şartnamelerinde, yemek ve yol bedelinin günlük brüt tutarları ve ayda kaç gün ödeneceği yazılacak, bu brüt tutarların nakdi olarak ödeneceği ve ücret bordrosunda gösterileceği açıkça belirtilecektir. Her ay 30 gün olarak kabul edilecek ve bazı ayların 30 günden daha fazla ya da eksik günleri dikkate alınmayacaktır. İdari şartnamede 26 veya 22 olarak belirlenen aylık gün sayısı üzerinden hesaplama yapılacak ve 31 veya 28 gün olan aylardaki fiili gün sayısı dikkate alınmayacaktır. Yemek ve yol için aylık gün sayısı belirlenmemiş ise 26 gün olarak hesaplama yapılacaktır.

Bununla birlikte, hafta tatili ve genel tatil günleri dahil 30 günden daha kısa süreli çalışma yapılması öngörülen aylar ile takvim yılına göre 28 veya 29 günden daha kısa süreli çalışma yapılması öngörülen Şubat ayı (artık gün/kıst ay) kapsamında çalışılacak toplam gün sayısı ile bu süre içerisinde yemek ve yol bedeli verilecek gün sayısının, idari şartnamenin ilgili maddesinde belirtilmesi gerekmektedir.

78.14. İdari şartnamelerde ücret ile nakdi olarak ödenecek yemek ve yol gibi giderlerin net olarak ödeneceğine dair düzenleme yapılmayacaktır. İdari şartnamede yer alan bu bedellerin brüt olduğu belirtilmemiş olsa bile bu tutarlar brüt olarak kabul edilecek ve buna göre işlem yapılacaktır.

78.15. Çalışacak personelin yemek ve yol maliyetlerinin isteklilerce aynı olarak karşılanmasının öngörüldüğü işlerde, bu ihtiyaçların isteklilerce aynı olarak karşılanacağı idari şartnamelerin ilgili maddesinde belirtilecek ve aylık gün sayısı gösterilecek, ancak buna ilişkin bir bedel öngörülmeyecek, personelin bu ihtiyaçlarının karşılanmasına ilişkin kriterler ve asgari standartlar (yemek çeşidi, kalori vb.) ise ihale dokümanının ilgili bölümünde belirlenecektir. Bu şekilde verilen tekliflerin değerlendirilmesinde ise tekliflerin söz konusu aynı ödemeleri de içerdiği kabul edilerek değerlendirmeler buna göre yapılacaktır.

78.16. İdari şartnamede çalışacak personelin yemek veya yol maliyetinin idarenin yemekhanesinden veya personel servisinden karşılanacağı ve bedelinin yüklenicinin hakedişinden kesileceğine dair bir düzenleme yapılmışsa, yemek ve yol bedelinin aynı olarak karşılanacağı kabul edilecektir. Bu durumda her bir personel için hakedişten kesilecek yemek veya yol bedelinin tutarı idari şartnamede gösterilecektir. Hakedişten kesilecek bu yemek veya yol bedelinin, idare personeli için öngörülen yemek veya yol bedelinde bir artış yapılsa bile değiştirilemeyeceği göz önünde bulundurularak, yemek ve yol bedelinin yıl içinde meydana gelecek artışları da kapsayacak şekilde tahmini bir bedel olarak belirlenmesi gerekecektir.

78.17. Yol giderine ilişkin olarak personele mutad taşıt bileti verilmesi öngörülürse, yol bedelinin aynı olarak karşılanacağı kabul edilecek ve eğer bu maliyet faturalandırılabiliriyorsa KDV hariç hesaplanacaktır. Aylık bilet, abonman kartı ya da toplu olarak alınan bilet fiyatlarının günlük bilet fiyatlarından daha düşük olması halinde, günlük bilet fiyatı yerine bu fiyatlar dikkate alınarak hesaplama yapılacaktır.

78.18. Yemek ve yol gibi ihtiyaçların isteklilerce karşılanmasının öngörülmediği durumlarda ise idari şartnamelerde bunlara ilişkin herhangi bir düzenleme yapılmayacak ve sözleşmenin uygulanması sırasında yükleniciden çalışanlara ait bu tür giderleri karşılaması istenmeyecektir.

78.19. İhale konusu işin yürütülmesi sırasında kullanılacak kıyafetlerin tür, miktar ve özelliklerine ilişkin bilgilere teknik şartnamede yer verilir.

78.20. İşin yürütülmesinde görev alacak ve haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarenin iş yerinde geçirecek şef, müdür, koordinatör gibi personel için ücret ödenmeyeceğine ve teklif fiyata dahil edilemeyeceğine dair düzenleme yapılmayacaktır. Şef, müdür, koordinatör gibi personel öngörülmüşse bu

personelin toplam personel sayısına ve teklif fiyata dahil olduğu kabul edilecektir.

78.21. Yukarıda sayılan hususlardan teklif fiyatına dahil olacaklar idari şartnamede düzenlenecek, teknik şartnamede ise bunların uygulanması ilgili hükümlere yer verilecektir. Teknik şartnamede, teklife dahil olacak masraflara yer verilmeyecek, idari şartnamede yer alan hükümlerle çelişecek bir düzenleme yapılmayacaktır.

78.22. Brüt asgari ücret veya üzerinde ücret ödenmesi öngörülen personelin varsa nakdi yol ve yemek bedeli dahil aylık (78.12 nci maddeye göre gün üzerinden teklif alınan hallerde günlük) ücreti, fazla çalışma, ulusal bayram ve genel tatil günlerinde (ulusal bayram, resmi ve dini bayram günleri ile 1 Mayıs Emek ve Dayanışma günü, 15 Temmuz Demokrasi ve Milli Birlik günü ve yılbaşı günü) yapılacak çalışmalara ilişkin ücretler ile engelli işçi ücreti gibi ayrı ayrı hesaplanması gereken her bir işçilik maliyeti için birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılması, malzeme giderlerinin de ayrı iş kalemleri şeklinde düzenlenmesi zorunludur. Ayrıca, aynı teklif verileceği belirtilen yemek ve yol giderlerinin de ayrı iş kalemleri şeklinde düzenlenmesi esastır. Ancak, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 10 uncu maddesinin beşinci fıkrasına göre işçi sayısı üzerinden teklif alınması idarece uygun görülmeyen iş kaleminin/kalemlerinin bulunduğu personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalesinin birim fiyat teklif cetvelinde, bu iş kalemi/kalemleri kapsamındaki işlerde çalıştırılmak üzere ihale dokümanında asgari sayısı belirtilen personele ilişkin maliyetlere işçilik kaleminde değil, ait olduğu iş kalemi içerisinde yer verilecek ve istekliler de tekliflerini buna göre sunacaklardır.

Bununla birlikte, söz konusu personelin fazla çalışma yapması ve/veya ulusal bayram ve/veya genel tatil günlerinde çalıştırılması öngörülüyor ise, 78.8. maddesine göre çalışılacak gün ve personel sayısı ile toplam fazla çalışma saati belirlenirken, bu personel de dikkate alınmak suretiyle

maliyet hesaplaması yapılarak ulusal bayram ve genel tatil günleri iş kalemi ile fazla çalışma iş kalemine dahil edilecektir.

Teklif fiyatına dahil edilmesi öngörülen malzemelerin tamamı tek bir iş kalemi olarak kabul edilmek suretiyle birim fiyat teklif cetvelinde malzeme için tek bir satır açılması halinde "birim" sütununda "ay" veya "gün" ibaresine yer verilecek, her bir malzeme için ayrı satır açılması halinde ise "birim" sütununa malzemenin türüne göre adet, kg, lt, m, kutu, paket vb. yazılacak ve "miktar" sütununda işin toplam süresi boyunca kullanılması öngörülen malzeme miktarı (toplam adet, kg, lt, m, kutu, paket vb.) belirtilerek teklif alınacaktır.

...

78.25. İhale dokümanında günlük olarak belli sayıda personelin idarenin iş yerinde bulunması gerektiğine ilişkin düzenleme yapılan ihalelerde, 4857 sayılı Kanunun 55 inci maddesi uyarınca izne hak kazanan işçilerin izin hakları idarenin belirleyeceği takvim çerçevesinde kullanılacak ve izin kullanan işçiler fiilen çalışan işçi sayısına dahil kabul edileceğinden, izin kullanan işçilerin yerine başka işçilerin getirilerek sayının tamamlanması talep edilmeyecektir. İdarelerin, ihale konusu işte çalıştırılması istenen personel sayısını bu hususu dikkate alarak belirlemeleri gerekmektedir. Ayrıca idareler ve yükleniciler, işçilerin yıllık ücretli izin haklarını kullanmasına ilişkin olarak 4857 sayılı Kanunun ilgili hükümlerinde öngörülen yükümlülüklerle uymak zorundadır..." açıklaması yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Karayolları 1.Bölge Müdürlüğü İstanbul-Edirne Arasındaki Otoyol Bakım İşletme Şefliklerinin İhtiyacı Olan Sürücüsü Dahil Arazözler ve Kamyonetler ile Sürücüsü ve Yardımcısı Dahil Vinçli Kamyonların Çalıştırılması İşi

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu: ?

e) Miktarı:

Takriben 447 kilometre uzunluğundaki otoyol, bağlantı yolu ve kavşak kollarında arazözler ve kamyonetler ile vinçli kamyonların 24 ay süre ile çalıştırılması hizmet alımı işidir.

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: İSTANBUL – TEKİRDAĞ – KIRKLARELİ – EDİRNE” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “Teklif fiyata dahil olan giderler” başlıklı 25'inci maddesinde “25.1. İsteklilerin sözleşmenin uygulanması sırasında ilgili mevzuat gereğince yapılacak ulaşım, sigorta, vergi, resim, harç, otoyol ve köprü geçiş ücretleri teklif fiyata dahildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

Teknik Şartnamede belirtilen tüm masraflar teklif fiyata dahildir.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Bu madde boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

Kamyonetlerin Çalıştırılmasına İlişkin Özel Teknik Şartname’de  
“1. Yapılacak İşin Konusu:

Karayolları 1. Bölge Müdürlüğüne bağlı Otoyol Bakım İşletme Şefliklerinin ihtiyacı olan en az 1400 kg. kapasiteli, sürücüsü dahil, çift kabinli, ekipmanlı (avadanlık listesinde belirtilen makine ve malzeme dahil) kamyonetlerin 2 yıl süreyle günde 24 saat 600 km. ve günde 12 saat 300 km. mesafede çalıştırılması işidir.

...

3.Yapılacak İşin Niteliği:

Birinci maddede belirtilen araçlar; Otoyol Bakım İşletme Şefliklerinin sevk ve idaresinde kendilerine verilen her türlü işlerin idare elemanlarınca yapılması işlerinde kullanılacaktır. Otoyol ve Bağlantı yolları ile yeşil sahalarında kaba çöplerin temizliği, orta reftij ve şevlerdeki tehlike arz eden otların motorlu tırpan ile biçilmesi, toplanması ve poşetlenmesi, araçlara yüklenmesi, oto korkuluk alttan ve bordür diplerindeki toprakların temizlenmesi, otoyol kontrol edilerek hayvan ölüsü, cam, metal, kağıt, karton, plastik, tahta, vb. mal ve can güvenliğini tehlikeye sokacak her türlü engellerin otoyol üzerinden acil kaldırılması, kamulaştırma sahası içinde bulunan bütün beton ve toprak kanalların, kafa hendeği, V kanal ve düşüm oluğunda biriken çöplerin ve toprakların temizlenmesi, çıkan malzemelerin vasıtalara yüklenmesi, menfez ve mecralarındaki her türlü ağaçların motorlu testere ile kesilmesi toprak malzemenin temizlenmesi, kesilen ağaçların araçlara yüklenmesi, boşaltılması, hayvan ölülerinin toprağa derin gömülmesi ve kireçlenmesi, menfez, kanal, drenaj ve garguy bacalarının

sürekli olarak kontrol edilmesi temizlenmesi ve baca kapaklarının tamamlanması kağıt, pet şişe, teneke kutu, naylon, poşet vb. malzemelerin temizlenmesi, meydana gelen göllenmelere acil müdahale edilmesi, alt geçit, üst geçit ve viyadüklerdeki biriken kaba malzemelerin ve teressubatin temizlenmesi, moloz atıklarının toplanması ve araçlara yüklenmesi, kazalarda otoyola dağılan malzemelerin ve parçaların toplanması ve araçlara yüklenmesi kaza mahallinin süpürülerek temizlenmesi, çıkan malzemelerin moloz döküm sahasına nakledilmesi ve dökülmesi, yüksek basınçlı su yıkama makinası ile yolun yıkanması, drenaj ve garguy bacalarının açılması, kazalarda otoyola dökülen mazot, benzin, kalorifer yakıtı, yağ ve kimyasal maddelerin üzerine kum ve talaş atılması ve dökülen atıkların cinsine göre uygun yöntemlerle temizlenmesi, alt geçit, üst geçit, viyadük, köprü ve kamulaştırma sınırı telcilerinde bulunan her türlü pankart ve reklam amaçlı afiş ve levhaların kaldırılması, sanat yapılarına yazılan yazıların temizlenmesi ve boyanması, karlı ve buzlu havalarda yollara araç üzerinden tuz atılması, otoyol ve bağlantı yollarında meydana gelen her türlü çukurların İdare teknik elemanları tarafından öngörülmesi halinde acilen onaranlarının yapılarak asfalt malzemeleri ile kapatılması, toprak kazı işlerinin yapılması, çıkan malzemelerin araçlara yüklenmesi, boşaltılması, trafik bilgi ve işaretleme levhalarının yerine takılması ve sökülmesi, tehlikeli ve kimyasal madde geçişlerinde trafik emniyeti açısından acil müdahale için tedbir alınması ve kazalarda acil müdahale edilmesi, köprülerde, alt, üst geçitlerde, viyadüklerde kamulaştırma sınırı telçiterinde olabilecek pankart ve reklam amaçlı her türlü afiş ve ilanların, otoyola hitap eden izinsiz reklam levhalarının kaldırılması ile tüm yol bakım işlerinin İdare elemanları ile yapılması hizmetlerinde kullanılacaktır.

#### 4. Ekiplerin Çalışma Alanları ve Sayıları:

Ekiplerin çalışma alanları Karayolları 1.Bölge Müdürlüğü sorumluluk alanı içinde bulunan Gaziosmanpaşa, Selimpaşa,

Çorlu ve Havsa Otoyol Bakım İşletme Şefliklerinin otoyol ve bağlantı yolları ile Karayolları 1. Bölge Müdürlüğü sahasıdır. Ekiplerin çalışma saatleri idarenin iş durumuna göre idare tarafından 24 saat esasına göre (Gündüz, Akşam ve Gece 12 saatlik veya 24 saatlik) vardiyalı olarak belirlenecektir.

...

#### 6. Çalıştırılacak Ekipler İle İlgili Diğer Hususlar:

a) 12 saatlik ekip çalışmasında her Ekipte 1 adet sürücü, 24 saatlik ekip çalışmasında her Ekipte 3 adet sürücü çalıştırılacaktır. Yüklenici 12 Adet 12 saatlik Ekip, 6 Adet 24 saatlik Ekip olmak üzere toplam 18 Ekibi (18 Araç (ekipmanlı ve avadanlık listesi dahil) ve 30 Sürücü) işe başlama tarihinden itibaren işin bitim tarihine kadar her gün iş başında bulundurmak zorundadır.

b) İzin, hastalık vb. durumlarda yüklenici eksik olan sürücü yerine yedek personel sağlayacaktır.

c) Madde 4 (a), (b), (c) ve (d) tablolarında belirtilen Bakım İşletme Şefliklerinde yüklenicinin çalıştıracığı ekiplerin idare teknik elemanları ve idareyle koordinasyonu sağlaması için, idarenin vereceği çalışma programını uygulaması ve çalışacak ekiplerinin yönetimi ile görevleri konusunda sorumlu olmak üzere sürekli çalışacak 1 adet deneyimli en az makine teknikeri elemanı bulunduracaktır. Bu personelin her türlü ulaşım ve ihtiyacı yükleniciye ait olup görevlendirdiği personeli idareye yazılı olarak bildirecektir.

...

m) Resmi ve Dini Bayramlar ile tatil günlerinde idare tarafından ihtiyaç öngörülmesi halinde ilave Ekip Kontrol Şefi tarafından belirlenecektir.

...

t) Sosyal Güvenlik Kurumu mevzuatı, 4857 Sayılı İş Kanunu, her

türlü işçi ve işveren hakkındaki kanunlardan dolayı işçi alınması ve özlük haklarının ödenmesi, işçi çıkartılması gibi hadiselerden dolayı tüm sorumluluklar yükleniciye aittir. Karayolları idare olarak bu konuda kesinlikle sorumlu değildir.

u) Yüklenici vardiya değişimlerinde işe gelen personel ile mesaisi biten personelin geliş ve gidişlerini ayrı bir servis aracıyla yapacaktır. Bunun için yükleniciye herhangi bir ödeme yapılmayacaktır. Yüklenici tarafından çalıştırılacak sürücülerin yemek ve yol masrafları yükleniciye aittir. Bu personeller idarenin yemekhanesinde ücreti karşılığı yemek yiyebilir.

#### 7. Çalışma Saatleri ve Günleri:

a) Ekipler işe başlama tarihinden itibaren her gün 12 (on iki) veya 24 (yirmi dört) saat gündüz, akşam veya gece vardiyalı çalışacaktır. İdare Ekibin haftalık çalışma gün sayısını azaltmaya ve arttırmaya yetkilidir. Yüklenici buna göre önlem almak zorundadır. 12 saatlik araçlarda çalışan sürücünün iş kanununda belirtilen çalışma süresini aşması durumunda oluşan her türlü mesai ve diğer kanuni alacakları yükleniciye aittir. 24 saatlik araçlarda çalışan personeller (3 adet sürücü) iş kanununda belirtilen çalışma süresine uygun olarak 7gün / 24 saat çalışma esasına göre vardiyalı olarak çalışacaktır.

b) İdarenin Resmi ve Dini Bayram günlerindeki çalışmalarda ilave ekip taleplerini firma karşılayacaktır.

c) İdarenin 24 saat kesintisiz hizmet verdiği Otoyol Bakım İşletme Şefliklerinde ekipleri vardiyalı çalıştırabilir. Vardiya saatleri idarenin çalışma şartlarına göre gündüz, akşam ve gece olarak belirlenir." düzenlemesi,

Arazözlerin Çalıştırılması İşine ait Teknik Şartname'de "1. İşin Konusu:

Karayolları 1. Bölge Müdürlüğü sorumluluk alanı içinde bulunan

F.S.M.Köprüsü ve 15 Temmuz Şehitler Köprüsünde Gaziosmanpaşa Bakım İşletme Şefliği emrinde kar ve buzla mücadele çalışmalarında trafik güvenliğini sağlamak amacıyla idarenin belirleyeceği yerlerden eriyik, solüsyon v.b karışımı almak ve yine idarenin belirlediği yerlerdeki depolara götürmek, gerek görüldüğü saatlerde de istenilen bölgelere gerekli miktarda eriyik, solüsyonu buzlanmayı önlemek için görev yeri olan köprülerde asfalt üzerine püskürterek müdahale etmek işlerinde madde 7 'de belirtilen özelliklerde en az 10 ton kapasiteli Arazözlerin sürücüsü ile birlikte günde 50 km 24 saat ve her yıl 120 gün(4 ay) çalıştırılması işidir.

...

#### 4. Diğer Hususlar:

...

c) Görevlendirilecek personelin maaşı, sigorta vb. konulardaki her türlü kanuni yükümlülükleri ile işten ayrılması halinde; tüm yasal hakları Yüklenici tarafından yerine getirilecektir.

d) Yüklenici tarafından temin edilecek personel İdarenin mevcut diğer personeli ile aynı vardiya, düzen ve saatlerinde çalışacaktır.

...

#### 5. Araçların Çalışma Yerleri ve Şartları

Araçlar aşağıda belirtilen işyerlerinde ve tarif edildiği gibi çalışacaklardır.

Gaziosmanpaşa Bakım İşletme Şefliği (Fatih Sultan Mehmet Köprüsü): Bakım İşletme Şefliği emrinde FSM Köprüsünde sürücüsü dahil 2 adet araç 7/24 saat esasına göre her yıl toplam 120 gün(4ay)çalışacaktır. Araçların bekleme yerleri FSM Köprüsü olup, bekleme noktalarını idare belirleyecektir. İdarenin kar ve buzla mücadele işinde eriyik ve solüsyonu taşıma, idarenin istediği depolarına nakletme, köprülere

eriyik veya solüsyonu atma vb. hizmetlerinde; bu araçlar günde 50 km, sürücüleri ile birlikte vardiyalı çalışacaktır. Ayrıca çalışma puantajı da idarenin belirleyeceği kişi tarafından tutulacaktır. Aracın günlük çalışma kilometresi 50 km olup, her yıl toplam 50 km x 120 gün = 6000 km.dir. Araç bunun üzerinde çalışma yapmış olsa da ödeme yapılmayacaktır.

Gaziosmanpaşa Bakım İşletme Şefliği (15 Temmuz Şehitler Köprüsü): Bakım İşletme Şefliği emrinde 15 Temmuz Şehitler Köprüsünde sürücüsü dahil 2 adet araç 7/24 saat esasına göre her yıl toplam 120 gün(4ay)çalışacaktır. Araçların bekleme yerleri 15 Temmuz Şehitler Köprüsü olup, bekleme noktalarını idare belirleyecektir. İdarenin kar ve buzla mücadele işinde eriyik ve solüsyonu taşıma, idarenin istediği depolarına nakletme, köprülere eriyik veya solüsyonu atma vb. hizmetlerinde; bu araçlar günde 50 km, sürücüleri ile birlikte vardiyalı çalışacaktır. Ayrıca çalışma puantaj ı da idarenin belirleyeceği kişi tarafından tutulacaktır. Aracın günlük çalışma kilometresi 50 km olup, her yıl toplam 50 km x 120 gün = 6000 km.dir. Araç bunun üzerinde çalışma yapmış olsa da ödeme yapılmayacaktır.

...

## 6. Genel Hususlar:

...

h) Araç Sürücülerinin her türlü ulaşım, yemek ve muhtelif giderleri yükleniciye aittir. Araçta İdarenin bilgisi dışında 3. şahıslar bulundurulmayacaktır." düzenlemesi

Vinçli Kamyonun Çalıştırılması İşine ait Teknik Şartname'de ise "1. İşin Konusu: Karayolları 1. Bölge Müdürlüğü sorumluluk alanı içinde bulunan Boğaz Köprüleri üzerinde, Gaziosmanpaşa, Selimpaşa ve Çorlu Bakım İşletme Şefliği yol ağında ve acil durumlarda 5.maddede belirtilen diğer işyerlerinin yol ağı üzerindeki arıza, kaza vb. hallerde trafiğe engel teşkil eden araç ve yüklerin kaldırılarak yol dışına çıkarılması ve de

idarenin diğ er hizmetlerine yardımcı olmak amacıyla Sürücü ve yardımcılı özel amaçlı açık kasalı araç kaldırma aparatlı 3 adet (Gaziosmanpaşa, Selimpaşa ve Ç orlu Otoyol Bakım İş letme Ş eflikleri için l'er adet ) vinçli kamyonun çalıştırılması iş idir.

...

#### 4.Diğ er Hususlar:

...

d) Görevlendirilecek personelin maaşı, sigorta vb. konulardaki her türlü kanuni yükümlülükleri ile iş ten ayrılması halinde; tüm yasal hakları Yüklenici tarafından yerine getirilecektir.

e) Yüklenici tarafından temin edilecek personel İdarenin mevcut diğ er personeli ile aynı vardiya, düzen ve saatlerinde çalışacaktır.

...

#### 5. Araçların Çalışma Yerleri ve Ş artları:

Araçlar aşağıda belirtilen iş yerlerinde ve tarif edildiğ i gibi çalışacaklardır.

a) Gaziosmanpaşa Bakım İş letme Ş efliğ i (FSM): Bakım İş letme Ş efliğ i sorumluluk alanı içinde (FSM Köprüsünde'de) ve idarenin diğ er hizmetlerinde; günde 100 km. 7/24 saat esasına göre toplam 2 yıl çalışacaktır. Ayrıca 15 Temmuz Ş ehitler Köprüsü ile 0-1,0-2,0-3,0-4 ve bağlantı yollarında acil durumlarda ve idare tarafından ihtiyaç duyulması halinde çalışacaktır. Aracın bekleme yeri F.S.M. Köprüsü veya Gaziosmanpaşa Bakım İş letme Ş efliğ i olup, çalışma puantajı da idarenin belirleyeceğ i kişi tarafından tutulacaktır. Aracın günlük çalışma kilometresi 100 km olup, her yıl toplam 100 km x 365 gün = 36.500 km/yıl'dır. Araç bunun üzerinde çalışma yapmış olsa da ödeme yapılmayacaktır.

b) Selimpaşa Otoyol Bakım İşletme Şefliği: Bakım İşletme Şefliğine bağlı olarak sorumluluk alanı içinde günde 150 km. 7/24 saat esasına göre toplam 2 yıl çalışacaktır. Ayrıca Havsa, Çorlu Otoyol Bakım İşletme Şeflikleri ile 11. Şube (Lüleburgaz) Şefliği, 12. Şube (Mimarsinan) Şefliği, 13. Şube (Gelibolu) Şefliği, 15. Şube (Kırklareli) Şefliği ve 18. Şube (Tekirdağ) Şefliği'nin sorumluluk alanları içinde de acil durumlarda ve idare tarafından ihtiyaç duyulması halinde çalışacaktır. Aracın bekleme yeri Selimpaşa Otoyol Bakım İşletme Şefliği olup, çalışma puantajı da İdarenin belirleyeceği kişi tarafından tutulacaktır. Aracın günlük çalışma kilometresi 150 km olup, her yıl toplam 150 km x 365 gün = 54.750 km/yıl'dır. Araç bunun üzerinde çalışma yapmış olsa da ödeme yapılmayacaktır.

c) Çorlu Otoyol Bakım İşletme Şefliği: Bakım İşletme Şefliğine bağlı olarak sorumluluk alanı içinde günde 150 km. 7/24 saat esasına göre toplam 2 yıl ve her yılda sadece 120 gün(4 ay) çalışacaktır. Çalışma günleri 1 Aralık -31 Mart arasında olacaktır. Ayrıca Havsa, Otoyol Bakım İşletme Şefliği, 11. Şube (Lüleburgaz) Şefliği, 12. Şube (Mimarsinan) Şefliği, 13. Şube (Gelibolu) Şefliği, 15.Şube (Kırklareli) Şefliği ve 18. Şube (Tekirdağ) Şefliği'nin sorumluluk alanları içinde de acil durumlarda ve idare tarafından ihtiyaç duyulması halinde çalışacaktır. Aracın bekleme yeri Çorlu Otoyol Bakım İşletme Şefliği olup, çalışma puantajı da İdarenin belirleyeceği kişi tarafından tutulacaktır. Aracın günlük çalışma kilometresi 150 km olup, her yıl toplam 150 km x 120 gün = 18.000 km/yıl'dır. Araç bunun üzerinde çalışma yapmış olsa da ödeme yapılmayacaktır.

d) Havsa Otoyol Bakım İşletme Şefliği: Bakım İşletme Şefliğine bağlı olarak sorumluluk alanı içinde günde 150 km. 7/24 saat esasına göre toplam 2 yıl ve her yılda sadece 120 gün(4 ay) çalışacaktır. Çalışma günleri 1 Aralık -31 Mart arasında olacaktır. Ayrıca Çorlu Otoyol Bakım İşletme Şefliği, 11. Şube (Lüleburgaz) Şefliği, 12. Şube (Mimarsinan) Şefliği, 13. Şube

(Gelibolu) Şefliği, 15.Şube (Kırklareli) Şefliği ve 18. Şube (Tekirdağ) Şefliği'nin sorumluluk alanları içinde de acil durumlarda ve idare tarafından ihtiyaç duyulması halinde çalışacaktır. Aracın bekleme yeri Havsa Otoyol Bakım İşletme Şefliği olup, çalışma puantajı da İdarenin belirleyeceği kişi tarafından tutulacaktır. Aracın günlük çalışma kilometresi 150 km olup, her yıl toplam 150 km x 120 gün = 18.000 km/yıl'dır. Araç bunun üzerinde çalışma yapmış olsa da ödeme yapılmayacaktır.

...

## 6. Genel Hususlar:

...

1) Operatörler ve yardımcılarının her türlü ulaşım, yemek ve muhtelif giderleri yükleniciye aittir..." düzenlemesi yer almaktadır.

İdarece birim fiyat teklif cetveli ise,

A1

B2

Sıra No

İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması

Birimi

Miktarı

Teklif Edilen Birim Fiyat

Tutarı

1

En az 1400 kg kapasiteli sürücüsü dahil çift kabinli kamyonetin (Ekibin) 12 saat süreli günde 300 km mesafede

çalıştırılması. (Gaziosmanpaşa Bakım İşletme Şefliği Emrinde 5 Adet, Selimpaşa Bakım İşletme Şefliği Emrinde 2 Adet,Çorlu Bakım İşletme Şefliği Emrinde 2 Adet ve Havsa Bakım İşletme Şefliği Emrinde 3 Adet olmak üzere Toplam 12 Adet Ekip)

gün

7.680

2

En az 1400 kg kapasiteli sürücüsü dahil çift kabinli kamyonetin (Ekibin) 24 saat süreli günde 600 km mesafede çalıştırılması. (Gaziosmanpaşa Bakım İşletme Şefliği Emrinde 2 Adet, Selimpaşa Bakım İşletme Şefliği Emrinde 2 Adet,Çorlu Bakım İşletme Şefliği Emrinde 1 Adet ve Havsa Bakım İşletme Şefliği Emrinde 1 Adet olmak üzere Toplam 6 Adet Ekip)

gün

4.380

3

30 Tonluk Özel Amaçlı Açık Kasalı Araç Kaldırma Aparatlı Vinçli Kamyonun (Operatörlü ve Yardımcılı) 24 saat süreli günde 100 km mesafede çalıştırılması ( Gaziosmanpaşa Bakım İşletme Şefliği Emrinde Toplam 1 Adet Vinçli Kamyon )

gün

730

4

30 Tonluk Özel Amaçlı Açık Kasalı Araç Kaldırma Aparatlı Vinçli Kamyonun (Operatörlü ve Yardımcılı) 24 saat süreli günde 150 km mesafede çalıştırılması (Selimpaşa,Çorlu ve Havsa Bakım İşletme Şefliği Emrinde olmak üzere Toplam 3 Adet Vinçli Kamyon )

gün

1.210

5

En az 10 Ton Kapasiteli Arazözün (Sürücüsü Dahil) 24 saat süreli günde 50km mesafede çalıştırılması (Gaziosmanpaşa Bakım İşletme Şefliği Emrinde FSM Köprüsünde 2 adet,15 Temmuz Şehitler Köprüsünde 2 adet olmak üzere Toplam 4 adet Arazöz)

gün

960

TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç)

şeklinde düzenlenmiştir.

Tebliğ'in yukarıda aktarılan düzenlemeleri personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarına ilişkin açıklamalar içermektedir

İhale dokümanında yer alan düzenlemelerden ise ihale konusu işin yaklaşık 447 kilometre uzunluğundaki otoyol, bağlantı yolu ve kavşak kollarında 18 adet çift kabinli kamyonet (30 personel), 4 adet vinçli kamyon (8 personel) ve 4 adet arazözün (4 personel) 24 ay süre ile çalıştırılması hizmet alımı işi olduğu,

Kamyonetlerin günde 24 saat 600 km ve günde 12 saat 300 km mesafede çalıştırılacağı, 12 saatlik ekip çalışmasında her ekipte 1 adet sürücü, 24 saatlik ekip çalışmasında her ekipte 3 adet sürücü çalıştırılacağı,12 Adet 12 saatlik Ekip, 6 Adet 24 saatlik Ekip olmak üzere toplam 18 Ekibi (ekipmanlı ve avadanlık listesi dahil 18 Araç ve 30 Sürücü) işe başlama tarihinden itibaren işin bitim tarihine kadar her gün iş başında bulundurmak zorunda olduğu, ekiplerin çalışma saatlerinin iş durumuna göre idare tarafından 24 saat esasına göre (Gündüz, Akşam ve Gece 12 saatlik veya 24 saatlik)

vardiyalı olarak belirleneceği, 12 saatlik araçlarda çalışan sürücünün İş Kanunu'nda belirtilen çalışma süresini aşması durumunda oluşan her türlü mesai ve diğer kanuni alacaklarının yükleniciye ait olduğu, 24 saatlik araçlarda çalışan personellerin (3 adet sürücü) İş Kanun'unda belirtilen çalışma süresine uygun olarak 7 gün / 24 saat çalışma esasına göre vardiyalı olarak çalışacağı, yüklenicinin çalıştıracığı personelin İş Kanunu'ndan doğan her türlü haklarını sağlamakla ve gözetmekle sorumlu olduğu düzenlenmiştir.

Bu kapsamda ihaleye konu işin personel çalıştırmasına dayalı bir iş olmadığı, kamyonetlerin çalıştırılmasında 12 saatlik ve 24 saatlik ekiplerin oluşturulduğu, ekip ve sürücü sayısının belirlendiği, ekiplerin çalışma saatlerinin vardiyalı olarak belirlendiği, 12 saatlik araçlarda çalışan sürücünün İş Kanunu'nda belirtilen çalışma süresini aşması durumunda oluşan her türlü mesai ve diğer kanuni alacaklarının yükleniciye ait olduğu, 24 saatlik araçlarda çalışan personelin (3 adet sürücü) İş Kanun'unda belirtilen çalışma süresine uygun olarak 7 gün / 24 saat esasına göre vardiyalı olarak çalışacağıının düzenlendiği, ayrıca yüklenicinin çalıştıracığı personelin İş Kanunu'ndan doğan her türlü haklarını sağlamakla ve gözetmekle sorumlu olduğunun düzenlendiği dikkate alındığında, idarece yapılan düzenlemede bir aykırılık olmadığı anlaşılmıştır.

Öte yandan Gaziosmanpaşa Bakım İşletme Şefliği emrinde Fatih Sultan Mehmet Köprüsünde sürücüsü dahil 2 adet arazöz, 15 Temmuz Şehitler Köprüsünde sürücüsü dahil 2 adet arazözün 7/24 saat esasına göre her yıl toplam 120 gün (4ay) çalışacağı, Gaziosmanpaşa Bakım İşletme Şefliği Emrinde günde 100 km mesafede sürücü ve yardımcılı 1 Adet Vinçli Kamyon, Selimpaşa, Çorlu ve Havsa Bakım İşletme Şefliği Emrinde günde 150 km mesafede sürücü ve yardımcılı toplam 3 Adet Vinçli Kamyon çalıştırılacağı düzenlenmiş olup, başvuru sahibinin, vinçlerin ve arazözlerin çalıştırılmasına ait Teknik Şartname'nin 5'inci maddesinin alt bendlerinde söz konusu araçların 7/24 saat çalıştırılmasının planlandığı ancak kaç şoför ve şoför

yardımcısının çalıştırılacağına düzenlenmediğine ilişkin iddiasının da yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Diğer taraftan kamyonetlerin günde 12 ve 24 saatlik ekipler halinde çalıştırılmasının öngörüldüğü, 12 Adet 12 saatlik Ekip, 6 Adet 24 saatlik Ekip olmak üzere toplam 18 Ekip oluşturulduğu, 12 saatlik ekip çalışmasında her ekipte 1 adet sürücü, 24 saatlik ekip çalışmasında her ekipte 3 adet sürücü çalıştırılacağına düzenlendiği, buna göre kamyonetlerin çalıştırılmasında 18 Ekip (=Araç) ve 30 Sürücü olduğu dolayısıyla ekip sayısı ile sürücü sayısının eşit olmadığı doküman düzenlemelerinden anlaşılmış olup, başvuru sahibinin personel sayısı ile ekip sayısının eşit olduğuna ilişkin iddiasının da yerinde olmadığı anlaşılmıştır.

Ayrıca ihaleye konu işin personel çalıştırmasına dayalı bir iş olmadığı dikkate alındığında, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarına ilişkin açıklamalar içeren Tebliğ'in 78.25'inci maddesine aykırı olduğuna ilişkin iddialar da yerinde bulunmamıştır.

2) Başvuru sahibinin 3, 4 ve 5'inci iddialarına ilişkin olarak:

Kamyonetlerin çalıştırılmasına İlişkin Özel Teknik Şartname'nin "Çalıştırılacak Ekipler İle İlgili Diğer Hususlar" başlıklı 6'ncı maddesinde "a) 12 saatlik ekip çalışmasında her Ekipte 1 adet sürücü, 24 saatlik ekip çalışmasında her Ekipte 3 adet sürücü çalıştırılacaktır. Yüklenici 12 Adet 12 saatlik Ekip, 6 Adet 24 saatlik Ekip olmak üzere toplam 18 Ekibi (18 Araç (ekipmanlı ve avadanlık listesi dahil) ve 30 Sürücü) işe başlama tarihinden itibaren işin bitim tarihine kadar her gün iş başında bulundurmak zorundadır.

b) İzin, hastalık vb. durumlarda yüklenici eksik olan sürücü yerine yedek personel sağlayacaktır.

c) Madde 4 (a), (b), (c) ve (d) tablolarında belirtilen Bakım

İşletme Şefliklerinde yüklenicinin çalıştıracığı ekiplerin idare teknik elemanları ve idareyle koordinasyonu sağlaması için, idarenin vereceği çalışma programını uygulaması ve çalışacak ekiplerinin yönetimi ile görevleri konusunda sorumlu olmak üzere sürekli çalışacak 1 adet deneyimli en az makine teknikeri elemanı bulunduracaktır. Bu personelin her türlü ulaşım ve ihtiyacı yükleniciye ait olup görevlendirdiği personeli idareye yazılı olarak bildirecektir.

...

m) Resmi ve Dini Bayramlar ile tatil günlerinde idare tarafından ihtiyaç öngörülmesi halinde ilave Ekip Kontrol Şefi tarafından belirlenecektir.

...

u) Yüklenici vardiya değişimlerinde işe gelen personel ile mesaisi biten personelin geliş ve gidişlerini ayrı bir servis aracıyla yapacaktır. Bunun için yükleniciye herhangi bir ödeme yapılmayacaktır. Yüklenici tarafından çalıştırılacak sürücülerin yemek ve yol masrafları yükleniciye aittir. Bu personeller idarenin yemekhanesinde ücreti karşılığı yemek yiyebilir." düzenlemesi yer almaktadır.

Kamyonetlerin Çalıştırılmasına İlişkin Özel Teknik Şartname'nin aktarılan düzenlemelerinden 18 aracın 30 sürücü ile çalıştırılacağı, izin, hastalık vb. durumlarda yüklenicinin eksik olan sürücü yerine yedek personel sağlayacağı, çalıştırılacak sürücülerin yemek ve yol masraflarının yükleniciye ait olduğu, ekiplerin idare teknik elemanları ve idareyle koordinasyonunun sağlanması, idarenin vereceği çalışma programının uygulanması ve çalışacak ekiplerin yönetimi ile görevleri konusunda sorumlu olmak üzere sürekli çalışacak 1 adet deneyimli en az makine teknikeri elemanın bulundurulacağı, bu personelin her türlü ulaşım ve ihtiyacının yükleniciye ait olduğu, resmi ve dini bayramlar ile tatil günlerinde idare tarafından ihtiyaç görülmesi

halinde ilave ekibin Kontrol Şefi tarafından belirleneceği düzenlenmiştir.

Başvuru sahibi tarafından, ulusal bayram ve genel tatil günlerinde çalışma yapılacağı düzenlenmesine rağmen birim fiyat teklif cetvelinde böyle bir düzenlemeye yer verilmediği, bu durumun Tebliğ'in 78.8'inci maddesine aykırı olduğu, yemek ve yol giderlerinin yükleniciye ait olduğuna ilişkin düzenlemenin Tebliğ'in 78.13.-78.18. maddelerine aykırı olduğu, koordinasyonun sağlanması amacıyla işin başında bulundurulması gereken makine teknikerine ilişkin düzenlemenin de Tebliğ'in 78.20'nci maddesine aykırı olduğu, anılan düzenlemelerin isteklilerin sağlıklı teklif vermelerini engellediği iddia edilmektedir.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin 78'nci maddesinde, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dahil olacak giderlerin düzenlendiği, şikayete konu sürücülü araç çalıştırma işinin ise personel çalıştırılmasına dayalı olmadığı, personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı ihalelerinde işçilik maliyetleri (işçi ücretleri, ulusal bayram ve genel tatil günlerinde yapılan çalışma bedeli, yol ve yemek bedeli) için birim fiyat teklif cetvelinde ayrı bir satır açılmasına gerek bulunmadığı, bu maliyetlerin birim fiyat teklif cetvelinde yer alan diğer iş kalemlerine yansıtılabileceği anlaşılmıştır.

Ayrıca İdari Şartname'nin 25.3.1'nci maddesinde, Teknik Şartnamede belirtilen tüm masrafların teklif fiyata dahil olduğunun düzenlendiği de dikkate alındığında, ihale konusu iş kapsamında çalışacak personelden hariç kontrol şefi olarak 1 adet makine teknikerinin işin süresi olan 2 yıl boyunca ücret, yol ve yemek masraflarının da birim fiyat teklif cetvelinde yer alan kalemlere eklenerek teklif fiyatının oluşturabileceği, söz konusu düzenlemelerin isteklilerin teklif vermesine engel bir durum yaratmadığı anlaşılmış olup, başvuru sahibinin anılan iddialarının uygun bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Diğer taraftan sorumlu olarak işin başında bulundurulması zorunlu tutulan makine teknikerine ilişkin giderlerin yaklaşık maliyet hesabına dahil edilip edilmediğinin bilinmediği, dahil edilmedi ise yaklaşık maliyet hesabının eksik yapıldığı iddiasının incelenmesi neticesinde,

4734 sayılı Kanun'un "İhalelere yönelik başvurular" başlıklı 54'üncü maddesinde "İhale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğradığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden aday veya istekli ile istekli olabilecekler, bu Kanunda belirtilen şekil ve usul kurallarına uygun olmak şartıyla şikayet ve itirazın şikayet başvurusunda bulunabilirler.

...

Başvurular üzerine ihaleyi yapan idare veya Kurum tarafından gerekçeli olarak;

...

c) Başvurunun süre, usul ve şekil kurallarına uygun olmaması, usulüne uygun olarak sözleşme imzalanmış olması veya şikayete konu işlemlerde hukuka aykırılığın tespit edilememesi veya itirazın şikayet başvurusuna konu hususun Kurumun görev alanında bulunmaması hallerinde başvurunun reddine,

karar verilir." hükmü,

Aynı Kanun'un "Tekliflerin alınması ve açılması" başlıklı 36'ncı maddesinde "...İstekliler ile teklif fiyatları ve yaklaşık maliyet tutarı açıklanır..." hükmü yer almaktadır.

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in "Başvuru ehliyeti" başlıklı 5'inci maddesinde "İhale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğradığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden;

a) İstekli olabilecekler; ön yeterlik ve/veya ihale

dokümanının verilmesi, ön yeterlik ve/veya ihale ilanında veya ön yeterlik ve/veya ihale dokümanında yer verilen düzenlemeler ve/veya bu düzenlemeler ile idari uygulamalar arasındaki uyumsuzluklar,..." hükmüne,

Aynı Yönetmelik'in "Ön inceleme konuları ve ön inceleme üzerine yapılacak işlemler" başlıklı 16'ncı maddesinin ilk fıkrasında Kuruma yapılan başvuruların ön incelemesi sırasında aranacak hususların düzenlendiği, başvuruların ehliyet yönünden de inceleneceği,

"Ön inceleme konularına aykırılık üzerine alınacak kararlar" başlıklı 17'nci maddesinin ilk fıkrasında da "16 ncı maddenin birinci fıkrası bakımından bir aykırılığın tespiti üzerine Kurul tarafından başvurunun reddine karar verilir." hükmüne yer verildiği görülmektedir.

Aktarılan mevzuat hükümlerinden, başvuru ehliyetine ilişkin olarak iki temel şartın öngörüldüğü, bunlardan ilkinin ihale dokümanı edinilmesi ve/veya ihaleye teklif sunulması, diğerinin ise ilgilinin ihale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğradığının veya zarara uğramasının muhtemel olduğunun ortaya konulması olduğu anlaşılmaktadır.

Yapılan incelemede Karayolları 1. Bölge müdürlüğü tarafından gerçekleştirilen ihalenin ilan tarihinin 22.10.2019, ihale tarihinin 19.11.2019 olduğu, başvuru sahibinin 13.11.2019 tarihinde idareye şikayet başvurusunda bulunduğu anlaşılmıştır.

4734 sayılı Kanun'un gerekçesinde veya ikincil mevzuatta "hak kaybı" ve "zarara uğrama" kavramlarına ilişkin ayrıntılı bir açıklama bulunmadığı, ancak anılan Kanun'un 54'üncü maddesinde yer alan hak kaybı ve hak kaybı ihtimaline dayanan başvuru ehliyeti şartının, idari yargılamada esas alınan ehliyet şartının özel ve dar bir uygulaması niteliğinde olduğu, bu itibarla ihale sürecinde gerçekleştirilen işlemlere ilişkin

olarak, menfaat ihlali kriterinde olduğu gibi idari işleme arasında herhangi bir bağlantı bulunmasının başvuru ehliyeti açısından yeterli olmayacağı, başvuru sahibinin idari işlemde doğrudan doğruya bir hak kaybına uğradığını ve/veya uğraması ihtimalinin olduğunu ispatlaması gerektiği, ayrıca korunacak menfaatin doğrudan, meşru, somut ve güncel olması gerektiği anlaşılmıştır.

Bu çerçevede yaklaşık maliyetin ihalenin ilk oturumunda, bir başka deyişle 19.11.2019 tarihinde açıklandığı dikkate alındığında başvuru sahibi isteklinin idareye şikâyet başvurusunda bulunduğu tarih itibariyle (13.11.2019 ) yaklaşık maliyeti bilmediği, bu nedenle sorumlu makine teknikerine ilişkin giderlerin yaklaşık maliyet hesabının eksik yapıldığı iddiasının anılan istekliyi herhangi bir hak kaybına veya zarara uğratma ihtimalinden söz edilemeyeceği, dolayısıyla bilgi sahibi olunmayan yaklaşık maliyet nedeniyle bahse konu isteklinin korunması gereken menfaatinin güncel ve meşru olmadığı, bu nedenle de anılan isteklinin söz konusu husus nedeniyle doğrudan doğruya bir hak kaybına uğradığı ve/veya uğrama ihtimali olduğu sonucunun çıkarılamayacağı anlaşılmış olup, somut olayda başvuru sahibinin söz konusu iddiasının da uygun olmadığı sonucuna varılmıştır.

3) Başvuru sahibinin 6'ncı iddiasına ilişkin olarak:

İdari Şartname'nin "İşin yapılacağı yerin görülmesi" başlıklı 12'nci maddesinde "12.1. İşin yapılacağı yeri ve çevresini görmek, inceleme yapmak, teklifini hazırlamak ve taahhüde girmek için gerekli olabilecek tüm bilgileri temin etmek isteklinin sorumluluğundadır. İşyeri ve çevresinin görülmesiyle ilgili bütün masraflar istekliye aittir.

12.2. İstekli, işin yapılacağı yeri ve çevresini görmekle; işyerinin şekline ve mahiyetine, iklim şartlarına, işin gerçekleştirilebilmesi için yapılması gerekli çalışmaların ve kullanılacak malzemelerin miktar ve türü ile işyerine ulaşım ve şantiye kurmak için gerekli hususlarda maliyet ve zaman

bakımından bilgi edinmiş; teklifini etkileyebilecek riskler, olağanüstü durumlar ve benzeri diğer unsurlara ilişkin gerekli her türlü bilgiyi almış sayılır.

12.3. İstekli veya temsilcilerinin işin yapılacağı yeri görmek istemesi halinde, işin gerçekleştirileceği binaya ve/veya araziye girilmesi için gerekli izinler İdare tarafından verilecektir.

12.4. Tekliflerin değerlendirilmesinde, isteklinin işin yapılacağı yeri incelediği ve teklifini buna göre hazırladığı kabul edilir.

İSTANBUL – TEKİRDAĞ – KIRKLARELİ – EDİRNE” düzenlemesi,

Kamyonetlerin Çalıştırılmasına İlişkin Özel Teknik Şartname'nin “Araçların Teknik Özellikleri ve Malzeme Durumu” başlıklı 8'inci maddesinin (h) bendinde “Araçlarda Boğaz Köprüleri ve Otoyol geçişleri için OGS veya HGS cihazları bulundurulacaktır. Boğaz Köprüleri ve Otoyol geçişleri yükleniciye aittir. Her araçta Araç Takip Sistemi (GPRS) cihazı bulunacaktır.” düzenlemesi,

Arazözlerin Çalıştırılması İşine ait Teknik Şartname'nin “Genel Hususlar” başlıklı 6'ncı maddesinin (a) bendinde “Gaziosmanpaşa Bakım işletme şefliği emrinde FSM Köprüsünde ve 15 Temmuz Şehitler Köprüsünde çalışacak olan araçlar firmanın öz malı veya her yıl için 4 aylık kiralanmış araçlar olacaktır. Tüm araçların her türlü bakım-onarım, tamir masrafları ile vergi, resim, harç; muayene, trafik sigortası, kasko, nakliye ve amortisman giderleri yüklenici tarafından karşılanacaktır. Araçlara ait köprü ve otoyollardan geçiş için gerekli olan elektronik etiketler yüklenici tarafından temin edilecek ve bu araçlara ait tüm geçiş ücretleri de Yükleniciye ait olacaktır.” düzenlemesi,

Vinçli Kamyonun Çalıştırılması İşine ait Teknik Şartname'nin 6'ncı maddesinin (c) bendinde “Tüm araçların her türlü bakım-onarım, tamir masrafları ile vergi, resim, harç; muayene,

trafik sigortası, kasko, nakliye ve amortisman giderleri yüklenici tarafından karşılanacaktır. Araçlara ait köprü ve otoyollardan geçiş için gerekli olan elektronik etiketler yüklenici tarafından temin edilecek ve bu araçlara ait tüm geçiş ücretleri de Yükleniciye ait olacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

Aktarılan doküman düzenlemelerinde araçların köprü ve otoyol geçiş ücretlerinin yükleniciye ait olduğunun düzenlendiği, ancak geçiş sayı ve ücretlerine yer verilmediği görülmekle birlikte, ihale konusu işin niteliği gereği araçların kaç kez köprü ve otoyolları kullanacaklarının önceden net olarak belirlenmesinin sayısal anlamda önceden öngörülemediği, ancak isteklilerin işin yapılacağı yeri ve çevresini görmek, inceleme yapmak, teklifini hazırlamak ve taahhüde girmek için gerekli olabilecek tüm bilgileri idareden temin edilebileceği ve ihale dokümanında ihale konusu işin kapsamının ayrıntılı bir şekilde belirlendiği dikkate alındığında, basiretli bir tacir olarak isteklilerin bu hususu dikkate alarak teklif vermesinin mümkün olduğu ve tüm isteklilerin bu düzenleme doğrultusunda eşit koşullarda teklif verecekleri değerlendirildiğinden başvuru sahibinin anılan iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Öte yandan yaklaşık maliyetin ihalenin ihale tarihinde ilk oturumda açıklandığı dikkate alındığında başvuru sahibi isteklinin idareye şikâyet başvurusunda bulunduğu tarih itibarıyla yaklaşık maliyeti bilmediği, bu nedenle köprü ücretleri ve otoyol geçiş ücretlerine ilişkin giderlerin yaklaşık maliyet hesabının eksik yapıldığı iddiasının anılan istekliyi herhangi bir hak kaybına veya zarara uğratma ihtimalinden söz edilemeyeceğinden başvuru sahibinin söz konusu iddiasının da uygun olmadığı sonucuna varılmıştır.

4) Başvuru sahibinin 7’nci iddiasına ilişkin olarak:

Kamyonetlerin Çalıştırılmasına İlişkin Özel Teknik Şartname’nin “Çalıştırılacak Ekipler İle İlgili Diğer

Hususlar" başlıklı 6'ncı maddesinin (e) bendinde "Ekiplerde seyir sırasında merkezle haberleşmeyi sağlayabilmek için iş süresince, her haberleşme merkezine yüklenici firma tarafından akıllı GSM cihazı (cep telefonu) ve en az 4 GB internete sahip mobil hat verilecektir." düzenlemesi,

Arazözlerin Çalıştırılması İşine ait Teknik Şartname'nin "Arazözün Teknik Özellikleri ve Yapılacak İşler" başlıklı 7'nci maddesinin (t) bendinde "Yüklenici, çalıştıracığı sürücü operatörlerinin İdare Teknik Elemanları ve Merkez Telsiz Birimi ile iletişimini sağlamak üzere birer adet cep telefonu tahsis edecek ve numaralarını İdareye bildirecektir." düzenlemesi,

Vinçli Kamyonun Çalıştırılması İşine ait Teknik Şartname'nin 8'inci maddesinin (a) bendinde "Yüklenici, çalıştıracığı sürücü operatörlerinin İdare Teknik Elemanları ve Merkez Telsiz Birimi ile iletişimini sağlamak üzere birer adet akıllı GSM cihazı (cep telefonu) ve en az 4 GB internete sahip mobil hat verilecektir." düzenlemesi yer almaktadır.

Aktarılan doküman düzenlemelerinde cep telefonu ve en az 4 GB internete sahip mobil hat istendiği, ancak telefon ve hat kullanımlarına ilişkin kaç adet hat kaç dakikalık konuşma yapılacağına ilişkin bir düzenlemenin yer almadığı görülmekle birlikte, telefonların ekiplerde seyir sırasında merkezle haberleşmeyi sağlayabilmek adına ve sürücü operatörlerinin idare teknik elemanları ve merkez telsiz birimi ile iletişimini sağlamak üzere her haberleşme merkezine temin edilmek üzere istenildiği ve dokümanda haberleşme merkezleri, ekip ve sürücü sayılarının belli olduğu, isteklilerin buna göre asgari sayıda telefon öngörebilecekleri, söz konusu maliyeti de birim fiyat teklif cetvelinde yer alan ilgili gider kalemlerine yansıtılmak suretiyle teklif fiyata dâhil edebilecekleri anlaşılmıştır.

Kaç dakikalık hat istenmesinin ise miktar olarak önceden öngörülelemeyeceği, ancak asgari 4 GB internete sahip mobil hat

şeklinde ifade edildiği, bu kapsamda basiretli bir tacir olarak isteklilerin bu hususu dikkate alarak teklif vermesinin mümkün olduğu ve tüm isteklilerin bu düzenlemeler doğrultusunda eşit koşullarda teklif verecekleri anlaşılmış olup başvuru sahibinin anılan iddialarının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

5) Başvuru sahibinin 8'inci iddiasına ilişkin olarak:

Kamyonetlerin Çalıştırılmasına İlişkin Özel Teknik Şartname'nin "Araçların Teknik Özellikleri ve Malzeme Durumu" başlıklı 8'inci maddesinde "n) Her ekip aracında yol temizliği, bakımı ve onarımı için 6 adet (L-XL ebatlarında) reflektif yelek, 6 adet iş gözlüğü bulundurulacak, ayrıca 1 takım yarım ay anahtar takımı (10-30 mm), 1 takım lokma takımı (10-30 mm), 1 adet katlanır 10 m.lik merdiven, 2 adet Büyük Demir Kesme makası, 1 adet çalı tırpanı, 4 çift kasıklı çizme, 5 adet dirgen, 10 adet kazma, 10 adet kürek, 10 adet tırmık, 5 adet uzun saplı kerpeten, 5 adet pense, 5 adet yan keski, 1 adet motorlu ağaç kesme testeresi (silindir hacmi 45,4 cm<sup>3</sup>-motor gücü 2,0 BG), 1 adet motorlu ot biçme tırpanı (silindir hacmi 40,2 cm<sup>3</sup>, motor gücü 1,6 BG), 1 torba 25 kg kireç, 1 çuval 50 kg kum bulundurulacaktır. Bu malzemelerden bir eksilme meydana gelirse firma en geç 3(üç) iş günü içinde temin edecektir. Aksi halde tutanak tutularak o aracın malzemesi tedarik edilene kadar günlük yevmiyesi ödenmez ve çalıştırılmaz.

...

r) Yüklenici tarafından her bir ekip aracında aylık polietilen 100 kg büyük boy 75 kg'lık çöp poşeti, 6 adet ot biçme tulumu, 6 adet çalı fırçası ve sapı, 50 çift eldiven bulundurulacaktır.

...

w) İdare Elamanları tarafından yolda ve kamulaştırma sınırları içerisinde yapılan temizlik ve bakım hizmetleri sırasında

kullanabilecek kum, kireç, torba, kürek, kazma, iş eldiveni, gözlük v.b ile diğer ihtiyaç duyulan malzemeleri Yüklenici tarafından karşılanacaktır. Bu malzemeler için ödeme yapılmayacaktır...” düzenlemeleri yer almaktadır.

Aktarılan dokümanda iddia konusu malzemelerden her ekip aracında 6 adet iş gözlüğü, 10 adet kazma, 10 adet kürek, 1 torba 25 kg kireç, 1 çuval 50 kg kum bulundurulacağı, yine her bir ekip aracında aylık polietilen 100 kg büyük boy 75 kg'lık çöp poşeti, 50 çift eldiven bulundurulacağına düzenlendiği görülmüştür. Diğer ihtiyaç malzemelerinin (1 takım yarım ay anahtar takımı (10-30mm), 1 takım lokma takımı (10-30mm) 1 adet katlanır 10 metrelik merdiven, 2 adet büyük demir kesme makinesi, 1 adet çalı tırpanı, 4 çift kaşıklı çizme, 5 adet dirgen, 10 adet tırmık, 5 adet uzun saplı kerpeten, 5 adet pense, 5 adet yan keski, 1 adet motorlu ağaç kesme testeresi (silindir hacmi 45,4 cm<sup>3</sup>-motor gücü 2,0 BG), 1 adet motorlu ot biçme tırpanı (silindir hacmi 40,2 cm<sup>3</sup>, motor gücü 1,6 BG) vb.) miktarının da dokümanda belirtildiği görülmüştür.

Bu kapsamda iddia konusu malzemelerin ihale konusu işin yapılmasında kullanılacak malzemeler olduğu, dokümanda söz konusu malzemelerin ekip başına sayısının belirtildiği, ihale konusu iş kapsamında kamyonetlerin 18 ekip halinde ve 30 personel (sürücü ve yardımcı) ile çalıştırılacağına düzenlendiği dikkate alındığında, malzemelerin nitelik ve niceliklerinin dokümandan anlaşıldığı ve söz konusu maliyet kalemlerinin birim fiyat teklif cetvelinde yer alan kalemlere yedirilebileceği anlaşıldığından, başvuru sahibinin, malzemelerin sayısının ve kilogramının belli olmadığına ilişkin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

6) Başvuru sahibinin 9'uncu iddiasına ilişkin olarak:

Kamyonetlerin çalıştırılmasına İlişkin Özel Teknik Şartname'nin "Ekiplerin Çalışma Alanları ve Sayıları" başlıklı 4'üncü maddesinde "Ekiplerin çalışma alanları Karayolları 1. Bölge Müdürlüğü sorumluluk alanı içinde bulunan Gaziosmanpaşa,

Selimpaşa, Çorlu ve Havsa Otoyol Bakım İşletme Şefliklerinin otoyol ve bağlantı yolları ile Karayolları 1. Bölge Müdürlüğü sahasıdır. Ekiplerin çalışma saatleri idarenin iş durumuna göre idare tarafından 24 saat esasına göre (Gündüz, Akşam ve Gece 12 saatlik veya 24 saatlik) vardiyalı olarak belirlenecektir.

...

İdare ekip sayısını ihtiyaca göre artırıp veya azaltabilir. İşin mevsimsel çalışma durumuna göre aynı işletmede birden fazla ekip çalıştırabilir. Ekiplerin çalışma yerlerini değiştirmeye veya ekipleri birleştirmeye idare yetkilidir. İş olmadığı için çalıştırılmayan veya çalışmasına ara verilen ekibin çalışmadığı günler için herhangi bir ödeme yapılmayacak ve ceza kesilmeyecektir. Yüklenici bu duruma göre tedbir almakla sorumludur." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Çalıştırılacak Ekipler ile ilgili Diğer Hususlar" başlıklı 6'ncı maddesinde "t) Sosyal Güvenlik Kurumu mevzuatı, 4857 Sayılı İş Kanunu, her türlü işçi ve işveren hakkındaki kanunlardan dolayı işçi alınması ve özlük haklarının ödenmesi, işçi çıkartılması gibi hadiselerden dolayı tüm sorumluluklar yükleniciye aittir. Karayolları idare olarak bu konuda kesinlikle sorumlu değildir." düzenlemesi yer almaktadır.

Aktarılan doküman düzenlemelerinde, ekiplerin çalışma saatlerinin iş durumuna göre idare tarafından 24 saat esasına göre (Gündüz, Akşam ve Gece 12 saatlik veya 24 saatlik) vardiyalı olarak belirleneceği, idarece ihtiyaca göre ekip sayısının artırılıp azaltılabileceği, iş olmadığı için çalıştırılmayan veya çalışmasına ara verilen ekibin çalışmadığı günler için herhangi bir ödeme yapılmayacağı ve yüklenicinin çalıştıracığı personelin Sosyal Güvenlik Kurumu mevzuatı ve İş Kanunu'ndan doğan her türlü haklarını sağlamakla ve gözetmekle sorumlu olduğu düzenlenmiştir.

Ayrıca Birim Fiyat Teklif Cetvelinin 1 sıra numaralı iş kaleminde 12 saat süreli çalışacak kamyonetlerin yılda 320 gün (7680 gün/2 yıl/12 ekip), 2 sıra numaralı iş kaleminde 24 saat süreli çalışacak kamyonetlerin yılda 365 gün (4380 gün/2 yıl/6 ekip) çalışacağına da düzenlendiği görülmüştür.

Bu kapsamda birim fiyat teklif cetvelinin 1 sıra numaralı iş kaleminde kamyonetlerin yıl boyunca sürekli çalışma yapmayacağı düzenlendiğinden çalışılan günler için ödeme yapılacağına anlaşıldığı, düzenlemede bu yönüyle bir aykırılık bulunmadığı, idare tarafından dokümanda personelin çalışmayan günleri için ücretlerinin ödenmeyeceğine ilişkin bir düzenleme bulunmadığı, çalıştırılacak personelin aylık ücretleri üzerinden hesaplama yapılarak teklif fiyatına yansıtılabileceği, söz konusu durumun sözleşmenin uygulanmasına ilişkin olduğu, sözleşmenin yürütülmesi aşamasında yaşanacak gelişmelerin tam olarak öngörülmesinin mümkün olmadığı ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ile idarelere iş artışı ve iş eksilişine imkân sağlandığı da dikkate alındığında, söz konusu düzenlemenin isteklilerin eşit şartlarda ihaleye katılmalarını ve tekliflerini oluşturmalarını engeller nitelikte olmadığı anlaşıldığından, başvuru sahibinin anılan iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

7) Başvuru sahibinin 10'uncu iddiasına ilişkin olarak:

Arazözlerin Çalıştırılması İşine ait Teknik Şartname'nin 5'inci maddesinde araçların çalışma yerleri ve şartları belirlenerek, günlük çalışma kilometresinin 50 km olduğu, her yıl toplam 50 km x 120 gün = 6000 km yapacağı, bunun üzerinde çalışma yapılmış olsa da ödeme yapılmayacağına düzenlendiği,

Vinçli Kamyonun Çalıştırılması İşine ait Teknik Şartname'nin 5'inci maddesinde de araçların çalışma yerleri ve şartlarının belirlendiği, Gaziosmanpaşa Bakım İşletme Şefliği sorumluluk alanı içinde aracın günlük çalışma kilometresinin 100 km, Selimpaşa, Çorlu, Havsa Otoyol Bakım İşletme Şefliği

sorumluluk alanları içinde ise günlük çalışma kilometresinin 150 km olarak belirlendiği, bunun üzerinde çalışma yapılmış olsa da ödeme yapılmayacağının dzenlendiği, ayrıca acil durumlarda ve idare tarafından ihtiyaç duyulması halinde çalışılacak yerlerin de anılan maddelerde dzenlendiği görülmüştür.

Doküman dzenlemelerinden her aracın görevli olduğu otoyol bakım işletme şefliği emrinde şeflik sınırları içerisinde görev yapacağı ve her bölge için araçların günlük çalışma kilometrelerinin belirlendiği, ancak acil durumlarda ve ihtiyaç halinde yakın bölge şefliklerinde de çalıştırılabileceği dzenlenmekle birlikte, bunlara ilişkin bir km belirlenmediği ve günlük çalışma kilometresinin üzerinde çalışma yapılmış olduğunda fazla kısma ilişkin ödeme yapılmayacağı anlaşılmakla birlikte, acil durumlarda ve ihtiyaç duyulması halinde yapılacak çalışmaların önceden tahmin edilemeyeceği, bu kapsamda basiretli bir tacir olarak isteklilerin bu hususu dikkate alarak teklif vermesinin mümkün olduğu ve tüm isteklilerin bu dzenlemeler doğrultusunda eşit koşullarda teklif verecekleri anlaşıldığından başvuru sahibinin anılan iddialarının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

8) Başvuru sahibinin 11'inci iddiasına ilişkin olarak:

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri doğrultusunda yapılan incelemede, yaklaşık maliyetin ihalenin ilk oturumunda (19.11.2019) açıklandığı dikkate alındığında başvuru sahibi isteklinin idareye şikâyet başvurusunda bulunduğu tarih itibariyle yaklaşık maliyeti bilmediği, bu nedenle ekip başına aylık 300 litre benzin ve 10 litre yağ dzenlemesinin yaklaşık maliyete dahil edilip edilmediği, edildi ise eksik hesaplama yapıldığı yönündeki iddiasının anılan istekliyi herhangi bir hak kaybına veya zarara uğratma ihtimalinden söz edilemeyeceği, dolayısıyla bilgi sahibi olunmayan yaklaşık maliyet nedeniyle bahse konu isteklinin korunması gereken menfaatinin güncel ve meşru olmadığı, bu nedenle de anılan

isteklinin söz konusu husus nedeniyle doğrudan doğruya bir hak kaybına uğradığı ve/veya uğrama ihtimali olduğu sonucunun çıkarılamayacağı anlaşılmış olup, somut olayda başvuru sahibinin söz konusu iddiasının da uygun olmadığı sonucuna varılmıştır.

9) Başvuru sahibinin 12'nci iddiasına ilişkin olarak:

4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'ın "Fiyat farkı hesabı" başlıklı 5'inci maddesinde "(1) Fiyat farkı aşağıdaki formüllere göre hesaplanır:

...

c) Diğer hizmet alımlarında;

$$F = A_n \times B \times (P_n - 1)$$

$I_n$   $Y_n$   $G_n$   $M_n$

$I_n$   $Y_n$   $G_n$   $M_n$

$$P_n = [a_1 + a_2 \frac{I_n}{I_0} + b_1 \frac{Y_n}{Y_0} + b_2 \frac{G_n}{G_0} + c \frac{M_n}{M_0}]$$

$I_0$   $Y_0$   $G_0$   $M_0$

(2) Formüllerde yer alan;

a) F: Fiyat farkını (TL),

b) B: 0,90 sabit katsayısını,

c)  $A_n$ : İlk geçici hakedişte ( $n=1$ ) olmak üzere ( $n$ ) inci hak edişte; birim fiyatlı işlerde uygulama ayında gerçekleşen iş kalemlerinin sözleşme fiyatlarıyla çarpılması sonucu bulunan

tutarı (TL), götürü bedel işlerde ise uygulama ayında gerçekleşen ilerleme yüzdesiyle sözleşme bedelinin çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL),

ç)  $P_n$ : İlk geçici hakedişte ( $n=1$ ) olmak üzere ( $n$ ) inci

hakedişte, fiyat farkı hesabında kullanılan temel endeksler ve güncel endeksler ile a1, a2, b1, b2 ve c değerlerinin ağırlık oranlarını temsil eden katsayıların yukarıdaki formüle uygulanması sonucu bulunan fiyat farkı katsayısını,

d) a1: Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılan işçiliklerin ağırlık oranını temsil eden ve 6 ncı maddeye göre fiyat farkı hesaplanan sabit bir katsayıyı,

e) a2: Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılmayan işçiliklerin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

f) b1: Akaryakıtın ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

g) b2: Malzeme veya diğer hizmetlerin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

ğ) c: Makine ve ekipmanın amortismanına ilişkin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

...

ifade eder.

(3) Ağırlık oranlarına ilişkin katsayılar, işin niteliğine ve işte kullanılan girdilere uygun biçimde belirlenen a1, a2, b1, b2 ve c katsayıları toplamı bire (1.00) eşit olacak şekilde belirlenir ve ihale dokümanında gösterilir. Katsayıların belirlenmesinde öncelikle a2, b1, b2 ve c katsayıları belirlendikten sonra bunların toplamı birden çıkarılarak bulunan sayı a1 katsayısı olarak alınır." açıklaması,

Anılan Esaslar'ın "Endeks veya fiyat belirlenmeyen hizmet alımlarında fiyat farkı" başlıklı 10'uncu maddesinde "(1) İhale dokümanında fiyat farkı verileceği öngörülmesine rağmen idare tarafından sabit katsayılar ile endekslerin belirlenmediği durumlarda, temel endeks ve güncel endeks olarak, Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Üretici Fiyatları Alt Sektörlere Göre

Endeks Sonuçları Tablosunun "ÜFE Genel" sütunundaki sayı esas alınarak fiyat farkı hesaplanır." açıklaması,

İdari Şartname'nin "Fiyat farkı" başlıklı 46'ncı maddesinde "46.1. İhale konusu iş için sözleşmenin uygulanması sırasında aşağıdaki esaslara göre fiyat farkı hesaplanacaktır.

46.1.1. 31.08.2013 tarih ve 28751 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan Hizmet Alımlarına İlişkin Fiyat Farkı Hesabında Uygulanacak Esaslara göre fiyat farkı verilecektir." düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı'nın "Fiyat farkı ödenmesi ve hesaplanması şartları" başlıklı 14'üncü maddesinde "14.1. Yüklenici, gerek sözleşme süresi, gerekse uzatılan süre içinde, sözleşmenin tamamen ifasına kadar, vergi, resim, harç ve benzeri mali yükümlülüklerde artışa gidilmesi veya yeni mali yükümlülüklerin ihdası gibi nedenlerle fiyat farkı verilmesi talebinde bulunamaz.

14.2. Bu sözleşme kapsamında yapılan işler için fiyat farkı hesaplanacaktır. 31.08.2013 tarih ve 28751 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan Hizmet Alımlarına İlişkin Fiyat Farkı Hesabında Uygulanacak Esaslara göre fiyat farkı verilecektir.

14.3. Sözleşmede yer alan fiyat farkına ilişkin esas ve usullerde sözleşme imzalandıktan sonra değişiklik yapılamaz." düzenlemesi yer almaktadır.

Şikâyete konu ihaleye ait İdari Şartname ve Sözleşme Tasarısı'nda sözleşmenin uygulanması sırasında fiyat farkı hesaplanacağı, fiyat farkının ise 4734 Sayılı Kanuna Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'a göre yapılacağı düzenlenmiştir.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümlerinde, hizmet alımı ihalelerinde fiyat farkı uygulanabilmesi için ihale dokümanında, bu Esaslara göre fiyat farkı hesaplanacağına belirtilmiş olması ve fiyat farkı hesabında uygulanacak

katsayılara ve uygulanacak endekslere yer verilmesi gerektiği, ağırlık oranlarına ilişkin katsayıların işin niteliğine ve işte kullanılan girdilere uygun biçimde belirlenen a1, a2, b1, b2 ve c katsayılarının toplamı bire (1.00) eşit olacak şekilde idare tarafından belirlenmesi ve ihale dokümanında gösterilmesi gerektiği, ancak ihale dokümanında fiyat farkı verileceği öngörülmesine rağmen idare tarafından sabit katsayılar ile endekslerin belirlenmediği durumlarda, temel endeks ve güncel endeks olarak, Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Üretici Fiyatları Alt Sektörlere Göre Endeks Sonuçları Tablosunun "ÜFE Genel" sütunundaki sayı esas alınarak fiyat farkının hesaplanacağı hükme bağlanmıştır.

Bu kapsamda idare tarafından İdari Şartname ve Sözleşme Tasarısı'nda ihale konusu iş kapsamında fiyat farkı verileceği öngörülmesine rağmen, çalıştırılacak ve kullanılacak olan işçilik, araç ve malzemenin fiyat farkı hesabında uygulanacak katsayı ve endekslere yer verilmediği görülmekle birlikte, 4734 Sayılı Kanuna Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'ın 10'uncu maddesinde yer alan düzenleme gereğince, fiyat farkına ilişkin katsayıların ve endekslerin Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Üretici Fiyatları Alt Sektörlere Göre Endeks Sonuçları Tablosunun "ÜFE Genel" sütunundaki sayı esas alınarak hesaplanabileceğinden başvuru sahibinin söz konusu iddiası yerinde görülmemiştir.

10) Başvuru sahibinin 13'üncü iddiasına ilişkin olarak:

4734 sayılı Kanun'un "Temel ilkeler" başlıklı 5'inci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur..." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Teknik

Şartname" başlıklı 16'ncı maddesinde "(1) İşin teknik ayrıntılarını ve şartlarını gösteren bir teknik şartname hazırlanarak ihale dokümanına dahil edilir. Teknik şartnamelerde belirlenecek teknik kriterlerin, verimliliği ve fonksiyonelliği sağlamaya yönelik olması, rekabeti engelleyici hususlar içermemesi ve bütün istekliler için fırsat eşitliği sağlaması zorunludur.

...

4) Teknik şartnamede ihale konusu işte kullanılacak makine, malzeme ve ekipmanın kullanım kılavuzlarına yönelik düzenleme yapılabilir." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeler ve kapasite raporu" başlıklı 41 inci maddesinde "1) İşin yapılabilmesi için gerekli görülen makine, teçhizat ve diğer ekipmanın sayısına ve niteliğine dokümanda yer verilir. Makine, teçhizat ve ekipman için kendi malı olma şartının aranmaması esastır. Ancak idare, işin niteliğinin gerektirdiği hallerde, ihale konusu işin yapılabilmesi için adaya veya istekliye ait olmasını gerekli gördüğü makine, teçhizat ve diğer ekipmanı yeterlik kriteri olarak belirleyebilir. Bu durumda, makine, teçhizat ve diğer ekipmanın, teknik kriterlerine yönelik olarak dokümanda düzenleme yapılmış ise, bu niteliğe yönelik belgelerin de başvuru veya teklif kapsamında sunulması zorunludur.

(2) Adayın veya isteklinin kendi malı olan makine, teçhizat ve diğer ekipman; ruhsat, demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya serbest muhasebeci raporu ile tevsik edilir. Tevsik işleminin aslına uygunluğunun noter tarafından onaylanmış ruhsat örneklerinin sunulması halinde, örnek çıkarma işleminin ilan veya davet tarihinden sonra yapılmış olması zorunludur." hükmü yer almaktadır.

Kamyonetlerin alıştırılması İşine ait zel Teknik Şartname'nin "Araçların Teknik zellikleri ve Malzeme Durumu" başlıklı 8'nci maddesinde "a) Araçlar 2018 veya üstü model olacaktır." düzenlemesi,

Arazözlerin alıştırılması İşine ait Teknik Şartname'de "6.Genel Hususlar:

a)Gaziosmanpaşa Bakım İşletme Şefliği emrinde FSM Köprüsünde ve 15 Temmuz Şehitler Köprüsünde çalışacak olan araçlar firmanın öz malı veya her yıl için 4 aylık kiralanmış araçlar olacaktır.

...

7. Arazözün Teknik zellikleri ve Yapılacak İşler:

a) Asgari 2018 model, en az 280 HP gücünde, önünde veya arkasında püskürtme ekipmanı monteli olacaktır.

..." düzenlemesi,

Vinçli Kamyonun alıştırılması İşine ait Teknik Şartname'de ise "6.Genel Hususlar:

a) Gaziosmanpaşa Bakım İşletme Şefliği emrinde (FSM Köprüsünde) ve Selimpaşa Otoyol Bakım İşletme Şefliği emrinde çalışacak olan araçlar firmanın kendi öz malı veya her yıl için en az 1 yıllık kiralanmış araçları olacaktır.

b)Çorlu ve Havsa Otoyol Bakım İşletme Şefliği emrinde çalışacak olan araçlar ise firmanın öz malı veya her yıl için en az 4 aylık ( 1 Aralık -31 Mart arası) kiralanmış araç olacaktır.

...

7.Araç ve Vincin Teknik zellikleri

7.1.Araçların teknik zellikleri

En az 2018 model olacaktır.

...

## 7.2.Vinçlerin teknik özellikleri

En az 2018 veya üstü model olacaktır.

..." düzenlemesi yer almaktadır.

İhale dokümanında yer alan düzenlemelerden araçlar için kendi malı olma şartı istenilmediği, isteklilerin kendi malı olarak araçları teklif edebilecekleri gibi kiralama yolu ile de söz konusu araçları temin edebileceklerinin düzenlendiği, söz konusu araçlar için en az 2018 model olma şartı getirildiği görülmüştür.

Yukarıda aktarılan mevzuat düzenlemelerinden işin yapılabilmesi için gerekli görülen makine, teçhizat ve diğer ekipmanın sayısına ve niteliğine ihale dokümanında yer verileceği, makine, teçhizat ve diğer ekipmanın teknik kriterlerine yönelik olarak dokümanda düzenleme yapılmış ise, bu niteliğe yönelik belgelerin de teklif kapsamında sunulmasının zorunlu olduğu, teknik kriterlerin idarenin ihtiyaçları doğrultusunda belirleneceği, öte yandan idarelerin ihtiyaçlarını Kanun'un 5'nci maddesinde yer alan temel ilkeler doğrultusunda belirlemekle yükümlü olduğu, belirlenen kriterlerin ihaleye katılımı ve rekabeti engelleyici sonuç doğuracak şekilde tespit edilmemesi gerektiği anlaşılmıştır.

Anılan mevzuat hükümleri ile doküman düzenlemeleri birlikte değerlendirildiğinde, idarece temel ilkeler doğrultusunda ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını sağlamak amacıyla ihale konusu işin niteliği de dikkate alınarak takdir yetkisi dahilinde araçların model yılına ilişkin asgari kriterler belirlendiği, bu belirlemeyi yaparken araçların model yılına sınırlama getirilerek en az 2018 model olmasının düzenlendiği, işin süresinin 2 yıl olduğu göz önüne alındığında 2019 yılında gerçekleştirilen ihalede 2018 model

araçların işin bitim tarihinde 4 yıllık araçlar olacağı, ayrıca dokümanda araçlara ait kendi malı şartı getirilmediğinden söz konusu düzenlemenin rekabeti engellediğinden de bahsedilemeyeceği, dolayısıyla söz konusu düzenlemenin teklif verilmesine engel nitelikte bir kriter olmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin bu husustaki iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.