

alt yüklenici iş bitirme belgesinin Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliğ maddesi açıklamaları dikkate alınarak ihale komisyonunca değerlendirmeye alınması gerektiği anılan istekli tarafından benzer iş deneyim şartının sağlanmasına yönelik olarak teklifi kapsamında işe ilişkin sözleşme ve bu sözleşmenin uygulanmasına yönelik olarak Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen fatura örnekleri veya bu örneklerin noter yeminli mali müşavir serbest muhasebeci

malî müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri ile serbest meslek makbuzu nüshaları veya bu nüshaların noter yeminli malî müşavir serbest muhasebeci malî müşavir veya vergi dairesi onaylı suretlerini sunmadığı gerekçesiyle teklifinin değerlendirme dışı bırakılamayacağı hk 1

Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş bitirme belgesi düzenleme koşulları" başlıklı 45'inci maddesinde "...(4) Alt yüklenicilere iş bitirme belgesi düzenlenemez..." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Özel sektöre ve yurt dışında gerçekleştirilen işler ile alt yükleniciler tarafından gerçekleştirilen işlerin iş deneyiminin belgelendirilmesi" başlıklı 46'ncı maddesinde "(1) Özel sektöre ve yurt dışında gerçekleştirilen işler ile alt yükleniciler tarafından gerçekleştirilen işlerin iş deneyiminin belgelendirilmesinde aşağıdaki hususlar esas alınır:

a) Özel sektöre gerçekleştirilen işler ile alt yükleniciler tarafından gerçekleştirilen işlerde; işe ilişkin sözleşme ve

bu sözleşmenin uygulanmasına yönelik olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri ile serbest meslek makbuzu nüshaları veya bu nüshaların noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri, iş deneyimini gösteren belgelerdir. Aday veya istekli, iş deneyimini gösteren bu belgeleri başvuru veya teklifleriyle birlikte sunar. Bu maddede belirtilen işler için iş bitirme belgesi düzenlenmiş olsa bile, ihale komisyonunca dikkate alınmaz...” hükmü,

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin “Belge düzenleme koşulları” başlıklı 44'üncü maddesinde “(1) İş deneyim belgeleri; yapılan iş karşılığı bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak taahhüt edilen;

...

c) İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara taahhütte bulunan yükleniciye karşı bedel içeren bir sözleşme ile taahhüt edilen iş bölümünün tamamen bitirilmesi ve söz konusu iş kısmının idare tarafından kısmı kabulünün yapılması veya asıl sözleşmeye ilişkin işin geçici kabulünün yapılması şartıyla “alt yüklenici iş bitirme belgesi”,

...

düzenlenir.” hükmü,

Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği'nin 2.13'üncü

maddesinde “(C), (D) ve (E) grubu işlerde; idare tarafından montaj dahil mal veya hizmet alımı olarak ihaleye çıkılması ve yeterlik için iş deneyimi istenmesi durumunda, anılan işlere ilişkin yapım iş deneyim belgeleri ile ihaleye katılmak mümkündür.” açıklaması,

Anılan Tebliğ’in ekinde yer alan Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Listesi’nde (E) grubu işlerin

(E) ELEKTRONİK VE İLETİŞİM İŞLERİ	
<p>I. GRUP: TRAFİK İZLEME VE YÖNETİM SİSTEMİ KURULMASI İŞLERİ</p> <ol style="list-style-type: none">1. Karayolu sinyalizasyon işleri2. Demiryolu sinyalizasyon işleri3. Otoyollarda elektronik ücret toplama sistemleri4. Veri ve görüntü aktarımı ile kontrol sistemleri5. Merkezi kontrollü trafik izleme ve yönetim sistemi6. Haberleşme, veri toplama ve kontrol sistemleri	<p>II. GRUP: SCADA TEKNOLOJİSİ (İZLEME, KONTROL VE VERİ TOPLAMA) İŞLERİ</p> <ol style="list-style-type: none">1. Elektrik tüketim izleme ve yönetim sistemleri2. Su tüketim izleme ve yönetim sistemleri3. Petrol/doğalgaz tüketim izleme ve yönetim sistemleri4. Endüstriyel tesis izleme ve yönetim sistemleri

<p>III. GRUP: OTOMATİK ÖLÇÜM VE GÖZLEM SİSTEMLERİ</p> <ol style="list-style-type: none">1. Meteoroloji otomatik ölçüm ve gözlem sistemleri2. UV-A, UV-B, ozon ve yağış asit ölçüm sistemleri3. Çevre yönetimi ayrıştırma ve izleme sistemleri	<p>IV. GRUP: ÖZDENETİMLİ BİNA VE ALAN OTOMASYON SİSTEMLERİ</p> <ol style="list-style-type: none">1. Kapalı devre kamera ve kartlı geçiş sistemleri2. Güvenlik sistemleri (x-ray, metal arama kapı dedektörü)3. Yangın uyarı ve söndürme sistemleri4. Acil anons ve seslendirme sistemleri5. Yangın ihbar ve söndürme sistemleri6. Hastane içi görüntü iletişim sistemleri (PACS v.b.)
<p>V. GRUP: UYDU, TV VE RADYO İLETİŞİM SİSTEMLERİ</p> <ol style="list-style-type: none">1. Gözlemevi, uydu ve yer istasyonları2. Kablolulu TV ve radyo dağıtım, interaktif iletişim şebekeleri ve tesisatı3. TV ve radyo verici istasyonları	<p>VI. GRUP: GEZGİN İLETİŞİM TEKNOLOJİSİ İŞLERİ</p> <ol style="list-style-type: none">1. Telsiz haberleşme sistemleri2. Kablosuz hücreli iletişim sistemleri (GSM, Wi-Fi, WiMAX)
<p>VII. GRUP: SES İLETİŞİM TEKNOLOJİSİ İŞLERİ</p> <ol style="list-style-type: none">1. Ses frekans şebekeleri2. Yüksek frekans şebekeleri	<p>VIII. TELEKOMÜNİKASYON OMURGA TEKNOLOJİSİ İŞLERİ</p> <ol style="list-style-type: none">1. Radyolink işleri2. Fiber optik işleri3. Tümüleşik haberleşme (ISDN, ATM) sistemleri4. IP-MPLS işleri

<p>IX. GRUP: GENİŞBANT ERİŞİM VE AĞ ŞEBEKESİ TEKNOLOJİSİ İŞLERİ</p> <ol style="list-style-type: none">1. Ethernet teknolojisi işleri2. ADSL, VDSL, GSDHL teknolojisi işleri3. Dolaba kadar fiber (FTTCa/FTTC) teknolojisi işleri4. Binaya kadar fiber (FTTB/H/O) teknolojisi işleri5. LAN şebeke kurulumu6. WAN şebeke kurulumu	
--	--

Şeklinde açıklandığı,

İdari Şartname'nin "İhale konusu alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu malın;

a) Adı: Denizli İl Merkezi ile Polis Merkezi Amirlikleri ve Şube Müdürlükleri ÇGKS Montajlı Malzeme Alım İşi

b) Varsa kodu:

c) Miktarı ve türü:

Denizli İl Merkezi ile Polis Merkezi Amirlikleri ve Şube Müdürlükleri ÇGKS Montajlı Malzeme Alım İşi

ç) Teslim edileceği yer: Teknik Şartnamede Ayrıntılı Belirtilmiştir." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye ilişkin bilgiler ile ihale ve son teklif verme tarih ve saati" başlıklı 3'üncü maddesinde "3.1.

a) İhale kayıt numarası: 2021/261319

b) İhale usulü: Açık ihale.

c) Tekliflerin sunulacağı adres: Denizli Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığı

ç) İhalenin yapılacağı adres: 15 Mayıs Mahallesi Gazi Mustafa Kemal Bulvarı No:83/B Pamukkale, 20150 Denizli

d) İhale (son teklif verme) tarihi: 03.06.2021

e) İhale (son teklif verme) saati: 11:00

f) İhale komisyonunun toplantı yeri: Yatırım İzleme Müdürlüğü Toplantı Salonu..." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

...

d) Bu Şartnamenin 7.4 ve 7.5 inci maddelerinde belirtilen, şekli ve içeriği Mal Alimi İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde düzenlenen yeterlik belgeleri,

...

7.5.1. İsteklinin ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kesin kabul işlemleri tamamlanan mal alımlarıyla ilgili yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında gerçekleştirilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak deneyimini gösteren belge veya teknolojik ürün deneyim belgesi sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin %30 dan az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren

belgeler veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

...

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

7.6.1.

ÇGKS, KGYS ve PTS Güvenlik Kamera Sistemleri ile ilgili işler benzer iş olarak kabul edilecektir.” düzenlemesi yer almaktadır.

İhale işlem dosyası incelendiğinde, ihale konusu işin adının “Denizli İl Merkezi ile Polis Merkezi Amirlikleri ve Şube Müdürlükleri ÇGKS Montajlı Malzeme Alım İşi” olduğu, 03.06.2021 tarihinde gerçekleştirilen ihalede 13 adet ihale dokümanının EKAP’tan indirildiği, 7 istekli tarafından ihaleye teklif sunulduğu, ihale komisyonunca gerçekleştirilen değerlendirmeler neticesinde İlkem Güvenlik Sistemleri Bilişim İnşaat Gıda Temizlik Taahhüt San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklifi kapsamında sunduğu alt yüklenici iş bitirme belgesinin Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin 46’ncı maddesine uygun olmadığı ve Teknik Şartname’nin 7.4., 7.5., 7.6. ve 7.7’nci maddelerinde sayılan belgelerin teklifi kapsamında sunulmadığı gerekçeleriyle teklifinin değerlendirme dışı bırakıldığı, Onur Kesecioğlu Elektronik Haberleşme Güvenlik Sistemleri San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklifi kapsamında sunduğu alt yüklenici iş bitirme belgesinin Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin 46’ncı maddesine uygun olmadığı gerekçesiyle teklifinin değerlendirme dışı bırakıldığı, ihalede Lütfi Şimşek’in ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi olarak, Tekobel Teknoloji Hizm. İmal. İth. İhr. San. Tic. Ltd. Şti.nin ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak belirlendiği anlaşılmıştır.

Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 45'inci maddesinde, alt yüklenicilere iş bitirme belgesi düzenlenemeyeceği, anılan Yönetmelik'in 46'ncı maddesinde, alt yükleniciler tarafından gerçekleştirilen işlerde; işe ilişkin sözleşme ve bu sözleşmenin uygulanmasına yönelik olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri ile serbest meslek makbuzu nüshaları veya bu nüshaların noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri, iş deneyimini gösteren belgeler olduğu, aday veya isteklinin, iş deneyimini gösteren bu belgeleri başvuru veya teklifleriyle birlikte sunacağı, bu maddede belirtilen işler için iş bitirme belgesi düzenlenmiş olsa bile, ihale komisyonunca dikkate alınmayacağı hüküm altına alınmıştır.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 44'üncü maddesinde, iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara taahhütte bulunan yükleniciye karşı bedel içeren bir sözleşme ile taahhüt edilen iş bölümünün tamamen bitirilmesi ve söz konusu iş kısmının idare tarafından kısmı kabulünün yapılması veya asıl sözleşmeye ilişkin işin geçici kabulünün yapılması şartıyla "alt yüklenici iş bitirme belgesi" düzenleneceği hüküm altına alınmıştır.

Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği'nin 2.13'üncü maddesinde, anılan Tebliğ ekinde yer alan Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Listesi'ndeki (C), (D) ve (E) grubu işlerde; idare tarafından montaj dahil mal veya hizmet alımı olarak ihaleye çıkılması ve yeterlik için iş deneyimi

istenmesi durumunda, anılan işlere ilişkin yapım iş deneyim belgeleri ile ihaleye katılmanın mümkün olduğuna yönelik açıklamalara yer verilmiştir.

İhale konusu işin adının "Denizli İl Merkezi ile Polis Merkezi Amirlikleri ve Şube Müdürlükleri ÇGKS Montajlı Malzeme Alım İşİ" olduğu dikkate alındığında ihale konusu işin montaj dahil mal alımı ihalesi olduğu anlaşılmıştır.

Onur Kesecioğlu Elektronik Haberleşme Güvenlik Sistemleri San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklifi kapsamında sunduğu 17.09.2019 tarihli ve 2018/681526-3296267-1-1 sayılı alt yüklenici iş bitirme belgesi incelendiğinde, belge üzerinde, işin adının ve İKN'nin "İzmir Polis Merkezi Amirlikleri ve Hizmet Binaları Çevre Güvenlik Kamera Sistemi Kurulması ve Modernizasyonu İşİ-2018/681526" olduğu, alt yüklenicinin ticaret unvanının "Onur Kesecioğlu Elektronik Haberleşme Güvenlik Sistemleri San. ve Tic. Ltd. Şti." olduğu, işin alt yüklenici tarafından yapılan kısmının "Güvenlik Kamera Sistemi Kurulması ve Modernizasyonu" olduğu, uygulanan yapı tekniğinin "Güvenlik Kamera Sistemi Kurulması ve Modernizasyonu- İzmir Polis Merkezi Amirlikleri ve Hizmet Binaları Çevre Güvenlik Kamera Sistemi Kurulması ve Modernizasyonu İşİ" olduğu, belge tutarının "2.305.982,00 TL" olduğu görülmüştür.

17.09.2019 tarihli ve 2018/681526-3296267-1-1 sayılı alt yüklenici iş bitirme belgesinin düzenlenmesine konu ihalenin yapım işi ihalesi olduğu ve belgeye konu iş kapsamında çevre güvenlik kamera sistemi temini ve montajı işlerinin gerçekleştirildiği anlaşılmıştır.

Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 46'ncı maddesinde, anılan madde kapsamındaki işler için alt yüklenici iş bitirme belgesi düzenlenmiş olsa bile, ihale komisyonunca dikkate alınmayacağı hüküm altına alınmış olsa da itirazen şikayete konu ihalenin montaj dahil mal alımı ihalesi olması, başvuru sahibi tarafından teklifi kapsamında sunulan alt yüklenici iş bitirme belgesinin düzenlenmesine dayanak işin yapım işi ihalesi olması ve belge kapsamında çevre güvenlik kamera sistemi temini ve montajı işlerinin gerçekleştirilmesi hasebiyle istekli tarafından sunulan alt yüklenici iş bitirme belgesinin değerlendirilmesinde Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği'nin 2.13'üncü maddesinin dikkate alınması gerektiği anlaşılmaktadır.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri ve tespitler bir arada değerlendirildiğinde, Onur Kesecioğlu Elektronik Haberleşme Güvenlik Sistemleri San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklifi kapsamında sunduğu 17.09.2019 tarihli ve 2018/681526-3296267-1-1 sayılı alt yüklenici iş bitirme belgesinin Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği'nin 2.13'üncü maddesi açıklamaları dikkate alınarak ihale komisyonunca değerlendirmeye alınması gerektiği, anılan istekli tarafından benzer iş deneyim şartının sağlanmasına yönelik olarak teklifi kapsamında işe ilişkin sözleşme ve bu sözleşmenin uygulanmasına yönelik olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri ile serbest meslek makbuzu nüshaları veya bu nüshaların noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretlerini sunmadığı gerekçesiyle teklifinin değerlendirme dışı bırakılmayacağı sonucuna ulaşılmıştır.

Toplantı No	: 2021/029
Gündem No	: 43
Karar Tarihi	: 29.07.2021
Karar No	: 2021/UM.II-1428