

**anahtar teslimi götürü bedel
üzerinden sözleşmeye bağlanan
Fakülte Binası Yapım İşinde
artan ve azalan imalatlara
ait bedellerin hangi yıl
fiyatları ile
değerlendirilmesi gerektiği
ile, ilave imalatlara fiyat
farkı verilip verilmeyeceği
hususlarında tereddüt hasıl
olduğu**

YÜKSEK FEN KURULU BAŞKANLIĞI

KARAR VE GÖRÜŞLER

Karar Konusu : Görüş İstemi

Karar No : 2013/18

Karar Tarihi : 17/04/2013

YÜKSEK FEN KURULU KARARI

I – GİRİŞ

... Üniversitesince yaptırılmakta olan Mimarlık Mühendislik
Fakülte Binası Yapım

İşinde fiyat farkı ile ilgili konularda görüş

istenilmektedir.

II – KONU

... Üniversitesi ... sayılı yazıları ile, idarelerince 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa

göre ihale edilerek 02.11.2011 tarihinde anahtar teslimi götürü bedel üzerinden sözleşmeye

bağlanan “Mimarlık Mühendislik Fakülte Binası Yapım İşi”nde artan ve azalan imalatlara

ait bedellerin hangi yıl fiyatları ile değerlendirilmesi gerektiği ile, ilave imalatlara fiyat farkı

verilip verilmeyeceği hususlarında tereddüt hasıl olduğu ifade edilerek konu ile ilgili görüş talep

edilmektedir. İdaresinden, hakkında görüş sorulan işin sözleşmesi ile konuya dair ekleri ve ilgili

diğer belgelerin birer suretlerinin gönderilmesi istenilmiş, 22.03.2013 tarih ve 185 sayılı yazı

ekinde sözleşme ve bazı belgeler gönderilmiştir.

III – İNCELEME

Konu, gönderilen yazılar ve ekleri ile ilgili mevzuatı çerçevesinde Kurulumuzca

incelenmiş olup, tarafların uyuşmazlığa ilişkin görüş ve değerlendirmeleri aşağıda belirtildiği

şekildedir.

Yüklenicinin görüş ve talebi;

Yüklenici 20.02.2013 tarih ve 70 sayılı dilekçesinde özetle; taahhütlerinde bulunan

söz konusu işte, idaresince yazılı veya sözlü olarak onay verilen artan ve eksilen imalatlara ait

miktar ve tutarların hesap edilerek, yapılan çalışmaların 08.02.2013 tarih ve 66 sayılı yazıları

ekinde idareye teslim edildiği, ancak idaresi ile yapılan şifahi görüşmede, artan ve eksilen

imalat bedellerinin hangi yıl fiyatları ile değerlendirileceği ve artan imalatlara fiyat farkı verilip

verilmeyeceği konusunda tereddüde düşüldüğünün anlaşıldığı, sözleşmenin 14.2. maddesi

gereğince, işin bitim tarihinin süre uzatımı verilerek uzatılması halinde fiyat farkı verilmesi

gerektiği ve fiyatların Yapım İşleri Genel Şartnamesinin 21.-22. maddeleri hükümlerine göre

tespit edilmesinin uygun mütalaa edildiği,

Yönündedir.

İdaresinin görüş ve değerlendirmeleri;

İdaresi 06.02.2013 tarih ve 76 sayılı, 22.03.2013 tarih ve 185 sayılı yazılarında özetle;

bahse konu yapım işinde sözleşme kapsamı dışında ilave imalatlar yapılması gerektiği, ayrıca

sözleşme kapsamında olup da yapımından vazgeçilen imalatlar olduğu, ilave imalatlara ait

bedellerin hangi yıl fiyatları ile ödeneceği, kesilecek imalatlara ait bedellerin hangi yıl fiyatları

ile kesileceği ve ilave imalatlara fiyat farkı verilip verilmeyeceği ile, "sözleşme hükümlerinin

ilave işleri kapsayıp kapsamadığı hususunda" idarelerinde tereddüt hasıl olduğuna,

İlişkindir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun İdarelerce uyulması gereken diğer kurallar başlıklı

62. Maddesi c) bendinde; "Yapım işlerinde arsa temin edilmeden, mülkiyet, kamulaştırma ve

gerekli hallerde imar işlemleri tamamlanmadan ve uygulama projeleri yapılmadan ihaleye

çıkılmaz." Hükmü yer almakta olup, aynı kanunun Tanımlar başlıklı 4. Maddesinde;

Uygulama projesi : Belli bir yapının onaylanmış kesin projesine göre yapının her türlü

ayrıntısının belirtildiği projeyi,

.....

İfade eder. Şeklinde tanımlanmıştır.

Anahtar teslimi götürü bedel yapım işlerinde, işin yapımı sırasında bu tür sorunların

ortaya çıkmaması için, işin mutlaka kanunda belirtilen tanımına uygun bir uygulama projesi

üzerinden ihaleye çıkılması gerekmektedir.

Ayrıca, sözleşme eki Yapım İşleri Genel Şartnamesi (YİĞŞ)'nin 21. Maddesine göre;

(1) Yapım sözleşmelerinde, öngörülemeyen durumlar nedeniyle bir iş artışının zorunlu

olması halinde, artışa konu olan işin;

1. a) Sözleşmeye esas proje içinde kalması,
2. b) İdareyi külfete sokmaksızın asıl işten ayrılmasının teknik veya ekonomik olarak

mümkün olmaması,

Durumunda ancak sözleşme kapsamında bir iş artışı yapılabileceği bilinen bir husustur.

Sözleşme kapsamında yapılan iş artışlarına ait bedellerin yükleniciye ödenmesi ile,

sözleşme kapsamından çıkartılan iş eksilişlerine ait bedellerin yükleniciden kesilmesi gerektiği

konusunda taraflar arasında bir uyuşmazlık bulunmadığı görülmektedir.

Artan ve eksilen imalatlara ait fiyatların hangi yıl fiyatları ile yapılması gerektiği

konusu ile ilgili olarak, YİĞŞ'nin Tanımlar başlıklı 4. Maddesinde;

Uygulama ayı: İdarece onaylanmış iş programına göre işlerin gerçekleştirildiği ayı,

.....

İfade eder. Şeklinde tanımlanmıştır.

İdari Şartname ve Sözleşmesinde fiyat farkı verilmesi öngörülmeyen anahtar teslimi

götürü bedel bu işte; sözleşme kapsamında olmayıp, YİĞŞ'nin 21. Maddesi hükümleri

çerçevesinde idaresince yapılmasına karar verilen ilave imalatlar ile, sözleşme kapsamında olup

da, teknik zorunluluklar veya tarafların mutabakatı ile

yapımından vaz geçilen imalatlara ait

fiyatların, YİĞŞ'nin 22. Maddesinde belirtilen aynı usul ve esaslarla, iş programına göre bu

imalatların yapılması ön görülen uygulama ayı baz alınarak, yüklenici ile birlikte yapılması

gerektiği,

Değerlendirilmektedir.

Fiyat farkları konusunda, işe ait sözleşmede:

Madde 14 – Fiyat farkı ödenmesi ve hesaplanması şartları

.....

“14.2. Yükleniciye fiyat farkı verilmeyecektir. Ancak, mücbir sebepler veya İdarenin

kusuru nedeniyle işin bitim tarihinin süre uzatımı verilmek suretiyle uzatılması halinde, ilan/

davet tarihinde yürürlükte bulunan fiyat farkı esasları uyarınca fiyat farkı ödenir.”

Denilmektedir.

31.12.2002 tarih ve 3. mükerrer 24980 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan “Yapım

İşleri Fiyat Farkı Hesabında Uygulanacak Esaslar”da;

“Fiyat Farkı Verilmesi ÖngörülmeYen İşler

Madde 12- İdari şartname ve sözleşmesinde fiyat farkı verilmesi öngörülmeYen işlerde,

mücbir sebepler ya da idarenin kusuru sonucu işin bitim

tarihinin süre uzatımı verilmek suretiyle

uzatılması halinde, uzatılan süre içinde ve bu süreye göre revize edilen iş programına uygun

olarak yapılan iş kalemleri ya da iş grupları için, bu madde hükmüne işin idari şartname ve

sözleşmesinde yer verilmiş olması şartıyla bu Esaslara göre fiyat farkı verilebilir.

Fiyat farkı hesabında temel indeks, iş bitim tarihinin içinde bulunduğu aya ait indeksi;

güncel indeks ise, hakediş düzenleme tarihinin içinde bulunduğu aya ait indeksi ifade eder.

Temel indeks ve güncel indeks olarak ise, Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü tarafından

aylık yayımlanan (1994=100) bazlı Tablo- 2: Toptan Eşya Fiyatları İndeks Sayıları Tablosunun

“Genel” satırındaki sayı esas alınır.”

Hükmü son derece açık olup, fiyat farkı verilmesi öngörülmemiş söz konusu yapım

işinde, mücbir sebepler veya idarenin kusuru sonucu (iş artışı v.b.) işin bitim tarihinin süre

uzatımı verilmek suretiyle uzatılması halinde, uzatılan süre içinde ve bu süreye göre revize

edilen iş programına uygun olarak yapılan iş kalemleri ya da iş grupları için, bu madde hükmüne

işin idari şartname ve sözleşmesinde de yer verilmiş olduğu görüldüğünden, bu Esaslara göre

fiyat farkı verilebileceği değerlendirilmektedir.

IV- KARAR

... Üniversitesince yaptırılmakta olan "Mimarlık Mühendislik Fakülte Binası Yapım

İşi"nde;

Sözleşme kapsamında olmayıp, YİĞŞ'nin 21. Maddesi hükümleri çerçevesinde

idaresince yapılmasına karar verilen ilave imalatlar ile, sözleşme kapsamında olup da, teknik

zorunluluklar veya tarafların mutabakatı ile yapımından vaz geçilen imalatlara ait fiyatların,

YİĞŞ'nin 22. Maddesinde belirtilen aynı usul ve esaslarla, iş programına göre bu imalatların

yapılması ön görülen uygulama ayı baz alınarak, yüklenici ile birlikte yapılması gerektiğinin

değerlendirildiğine,

Mücbir sebepler veya idarenin kusuru sonucu, işin bitim tarihinin süre uzatımı verilmek

suretiyle uzatılması halinde, uzatılan süre içinde ve bu süreye göre revize edilen iş programına

uygun olarak yapılan iş kalemleri ya da iş grupları için, Fiyat Farkı Hesabında Uygulanacak

Esasların 12. Maddesi hükümlerine göre fiyat farkı verilebileceğine,

Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki 644 sayılı Kanun

Hükmünde Kararnamenin 16 ncı maddesinin birinci fıkrasının (a) bendine istinaden, 17/04/2013

tarihinde yapılan toplantıda katılanların oy birliği ile karar verilmiştir.