

**Anahtar teslimi götürü bedel
üzerinden sözleşmeye bağlanan
“... Havaalanı Terminal Binası
Yapım İşi” nde, işin devamı
sırasında yüklenicinin
muhtelif yazılarıyla iş
kapsamında yapılacak olan EDS
sistemine ait cihazları idare
onayına sunduğu, İdarece
Kurumdan alınan görüş
doğrultusunda yüklenicinin
önerdiği cihazlardan birinin
uygun görüldüğü ve bu
hususun yükleniciye tebliğ
edildiği, bu işlem için
verilen 86 günlük süre
uzatımı ile Sayın
Cumhurbaşkanımızın ...**

Havaalanına yapmış olduğu ziyaret sırasında çalışılmayan 2 günlük sürenin ilavesiyle 88 günlük süre uzatımının ilavesiyle işin bitim tarihinin belirlendiği, ancak yüklenicinin dilekçesi ile EDS sisteminin temin süresinin 7 ay olduğu, bu süreye montaj süresinin de ilave edilerek süre uzatımı verilmesini talep ettiği ifade edilerek, süre uzatımı uyuşmazlığı konusu

YÜKSEK FEN KURULU BAŞKANLIğI

KARAR VE GÖRÜŞLER

Karar Konusu : Görüş İstemi

Karar No : 2013/23

Karar Tarihi : 02/05/2013

YÜKSEK FEN KURULU KARARI

I – GİRİŞ

... Genel Müdürlüğünce yaptırılmakta olan "... Havaalanı Terminal Binası Yapım

İşi"nde süre uzatımı konusunda görüş istemidir.

II – KONU

... Genel Müdürlüğü ... sayılı yazıları ile; idarelerince 4734 sayılı Kamu İhale

Kanununa göre ihale edilerek,16.03.2011 tarihinde anahtar teslimi götürü bedel üzerinden

sözleşmeye bağlanan "... Havaalanı Terminal Binası Yapım İşİ" nde, işin devamı sırasında

yüklenicinin muhtelif yazılarla iş kapsamında yapılacak olan EDS sistemine ait cihazları idare

onayına sunduğu, İdaresince Türkiye Atom Enerjisi Kurumundan alınan görüş doğrultusunda

yüklenicinin önerdiği cihazlardan birinin uygun görüldüğü ve bu hususun 16.11.2012 tarih ve

80998 sayılı yazı ile yükleniciye tebliğ edildiği, bu işlem için verilen 86 günlük süre uzatımı

ile Sayın Cumhurbaşkanımızın ... Havaalanına yapmış olduğu ziyaret sırasında çalışılmayan

2 günlük sürenin ilavesiyle 88 günlük süre uzatımının 16.11.2012 tarihine ilavesiyle işin bitim

tarihinin 11.02.2013 olarak belirlendiği, ancak yüklenicinin 04.02.2013 tarihli dilekçesi ile EDS

sisteminin temin süresinin 7 ay olduğu, bu süreye montaj süresinin de ilave edilerek süre uzatımı

verilmesini talep ettiği ifade edilerek, süre uzatımı uyuşmazlığı konusunda görüşlerimizin

bildirilmesi istenilmiştir. İlgili yazı ve ekinde bulunmayan bazı belge ve bilgiler idaresinden

istenilmiş olup bir kısım belgeler 08.04.2013 tarih ve 25717 sayılı yazı ekinde gönderilmiştir.

III – İNCELEME

Konu, gönderilen yazı ve ekleri ile ilgili mevzuatı çerçevesinde Kurulumuzca incelenmiş

olup, tarafların uyuşmazlığa ilişkin görüş ve değerlendirmeleri aşağıda belirtildiği şekildedir.

Yüklenicinin görüş ve talebi;

Yüklenici 04.02.2013 tarih ve 2013-TİC(RES) sayılı dilekçesinde özetle;

Sözleşmenin 9.5- maddesinde “ Bu iş yerinde havanın fen noktasından çalışmaya

uygun olmadığı günler 15.11 – 15.04 tarihleri arasındaki 151 (yüzellibir) gündür.” Denildiği,

bu sebeple;

15. a) Engelliler için yapılacak olan ilave işlerle ilgili verilen 6 günlük sürenin 15.04.2013

tarihinden itibaren başlatılması,

1. b) EDS cihazlarının ve buna bağlı bagaj taşıma sistemlerinin temin süresi olan 7

aylık sürenin, idaresince bu cihazlar için verilen onay bildirim (16.11.2012) tarihinden itibaren

verilmesi ve sistemin montajı için verilen 86 günlük sürenin 7

aylık süreye ilave edilmesi,

1. c) Sayın Cumhurbaşkanımızın ziyaretleri sırasında çalışma yapılmadığı için verilen 2

günlük süre uzatımının 15.04.2013 tarihinden itibaren başlatılması,

1. d) İlave olarak yapılan işler ve ilave ısı ve güç merkezi yapımı içinde süre uzatımı

verilmesi,

EDS cihazlarının temin ve montajı için gerekli sürenin verilmesi halinde, diğer süre

uzatım taleplerinin bu süre içinde kalacağı dikkate alınarak değerlendirilmesi,

Gerektiğine ilişkindir.

İdaresinin görüş ve değerlendirmesi;

İdaresince, 15.04.2011 tarihinde yapılan yer teslimine, işin süresi olan 600 takvim

günü ilave edilmesiyle işin bitim tarihinin 04.12.2012 olarak belirlendiği, işin devamı sırasında

meydana gelen iş artışları sebebiyle 6 günlük süre uzatımı verildiği, süre uzatımı her ne kadar

çalışılmayan döneme denk gelse de, ilave işlerin hava şartlarından etkilenmeyeceği göz önüne

alınarak bu sürenin işin bitim tarihine eklenmesiyle yeni bitim tarihinin 10.12.2012 olarak

belirlendiği,

Bu arada iş kapsamında yapılacak olan EDS sistemi ile ilgili olarak yüklenicinin

kullanmayı düşündüğü malzeme listesini 23.03.2012 tarih ve 07 sayılı yazısı ile idarenin onayına

sunduğu, idarenin yüklenicinin önerdiği cihazlardan birinin kullanılmasını uygun gördüğünü

16.11.2012 tarih ve 80998 sayılı yazısı ile yükleniciye bildirdiği, yüklenici 04.12.2012 tarih ve

85 sayılı yazısı ile, EDS sisteminin onay sürecinde kaybedilen zaman nedeniyle süre uzatımı

istemesi üzerine, tasdikli iş programında söz konusu sistem için ön görülen süreden hareketle

86 günlük süre uzatımı verilmesinin kararlaştırıldığı, bu süreye Sayın Cumhurbaşkanımızın

ziyareti sırasında çalışılmayan 2 günün de ilavesiyle toplam 88 günlük süre uzatımının, bahse

konu imalatların kapalı alanlarda yapılacağı göz önüne alınarak, kullanılacak malzeme onayının

yükleniciye yazıldığı 16.11.2012 tarihinden başlatılmak suretiyle işin yeni bitim tarihinin

11.02.2013 olarak belirlenmesine karar verildiği,

Yönündedir.

İşe ait sözleşme eki "... Havaalanı Terminal Binası Konveyörler, Bagaj Taşıma ve

Tartı Sistemleri Teknik Şartnamesi" nde; havalimanı terminal binasına hizmet vermek üzere

imali ve montajı yapılacak olan bagaj taşıma sistemi ve

otomatik patlayıcı tespit sistemi (EDS)

nin, idarece onaylanacak elektronik, mekanik projelere ve teknik şartnamesine uygun olarak

tesis edileceği belirtilmektedir. Bu bağlamda yüklenici tarafından 23.03.2012 tarih ve 07 sayılı

yazı ile sistem üreticisi firmaların idarenin onayına sunulduğu görülmektedir. Bu firmalardan

hangilerinin ürettiği sistemin uygun görüldüğünün, idarenin 16.11.2012 tarih ve 80998 sayılı

yazısı ile yükleniciye bildirdiği anlaşılmaktadır.

Yüklenicinin söz konusu cihazların temini montajı için süre uzatım talebi ile ilgili

04.12.2012 tarih ve 85 sayılı yazısında, üretici firmalarla yapılan görüşme ve yazışmalarda

2 adet MVT-HR cihazını 28 haftada (7 ay) montaj dahil verilebileceğinin bildirildiği, bagaj

taşıma sistemleri EDS cihazlarının entegrasyon ve test işlemlerinin de 20-30 günde yapıla bildiği

göz önünde bulundurularak, işin tamamlanabilmesi için 8 aylık süre uzatımı verilmesinin talep

edildiği ve üretici firma yazılarının da dilekçeye eklendiği görülmektedir.

Söz konusu cihazların temin ve montaj süreleri konusunda idaresince bir araştırma

yapılıp yapılmadığı ve bu konudaki görüşlerinin ne olduğu idaresinden sorulmuş, ancak

08.04.2013 tarih ve 25717 sayılı idaresi yazısında konuya

değinilmemiş, tekraren tasdikli iş

programında söz konusu sistem için n görülen süreden hareketle bulunan 86 günlük bir süre

uzatımı verilmesinin kararlaştırıldığı bildirilmiştir.

İşe ait sözleşmede;

Madde 9 – İşe başlama ve bitirme tarihi

.....

9.3. Yüklenici taahhüdün tümünü, işyeri teslim tarihinden itibaren 600 (altıyüz) gün içinde

tamamlayarak geçici kabule hazır hale getirmek zorundadır. Bu sözleşmenin uygulanmasında

srelerin hesabı takvim günü esasına göre yapılmıştır. Srenin hesaplanmasında; havanın fen

noktasından çalışmaya uygun olmayan dönemi ile resmi tatil günleri dikkate alındığından, bu

nedenlerle ayrıca süre uzatımı verilmez.

9.5. Bu işyerinde havanın fen noktasından çalışmaya uygun olmadığı günler 15.11-

15.04 arasındadır. Ancak, işin bitiminde bu devre dikkate alınmaz ve İdare Yükleniciden teknik

şartları yerine getirerek işi tamamlaması için bu dönemde çalışmasını isteyebilir. Zorunlu

nedenlerle ertesi yıla sari hale gelen işlerde, çalışmaya uygun olmayan devre, denek durumuna

ve imalatın cinsine göre dikkate alınır.

“Madde 18 – Süre uzatımı verilebilecek haller ve şartları

18.2. İdareden kaynaklanan nedenler

18.2.1. İdarenin, işin sözleşmesinde ve Yapım İşleri Genel Şartnamesinde yer alan

sözleşmenin ifasına ilişkin yükümlülüklerini Yüklenicinin kusuru olmaksızın yerine getirmemesi

(yer teslimi, projelerin onaylanması, iş programının onaylanması, ödenek yetersizliği gibi) ve

bu sebeple sorumluluğu Yükleniciye ait olmayan gecikmelerin meydana gelmesi, bu durumun

taahhüdün yerine getirilmesine engel nitelikte olması ve Yüklenicinin bu engeli ortadan

kaldırmaya gücünün yetmemiş olması halinde, işi engelleyici sebeplere ve yapılacak işin

niteliğine göre, işin bir kısmına veya tamamına ait süre en az gecikilen süre kadar uzatılır.

18.3. İlave işler

18.3.1. Öngörülemeyen durumlar nedeniyle sözleşme bedelinin %10 una kadar oran

dahilinde bir iş artışının zorunlu olduğu hallerde ilave işin gerektirdiği ek süre Yükleniciye

verilir.

18.4. İşin süresi ve süre uzatımıyla ilgili diğer hususlarda Yapım İşleri Genel Şartnamesi

hükümleri uygulanır.

Sözleşme eki Yapım İşleri Genel Şartnamesinde:

Madde 29-

.....

(5) İşin tamamlanması için sözleşmesinde tespit edilen tarih veya süre haricinde

başkaca kayıt bulunmayan işlerde, havanın fen noktasından çalışmaya uygun olmayan devresi

ile resmi tatil günleri göz önünde tutularak iş bitim tarihi veya süresi belirlenmiş sayılacağından,

yüklenici, çalışmadığı bu gibi günleri öne sürerek süre uzatılması isteğinde bulunamaz. Ancak

süre uzatımlarında, yapılacak işin özelliğine göre çalışılmayacak günler de dikkate alınarak

verilecek süre belirlenir.”

Denilmektedir.

Bu maddelerde belirtilen hükümler dikkate alındığında, İdarenin, işin sözleşmesinde

ve Yapım İşleri Genel Şartnamesinde yer alan sözleşmenin ifasına ilişkin yükümlülüklerini

Yüklenicinin kusuru olmaksızın yerine getirmemesi ve bu sebeple sorumluluğu Yükleniciye ait

olmayan gecikmelerin meydana gelmesi durumunda bunun taahhüdün yerine getirilmesine engel

nitelikte olması ve Yüklenicinin de bu engeli ortadan kaldırmaya gücünün yetmemiş olması

halinde, verilecek süre uzatımının hesabında, yapılacak işin özelliği, kullanılacak malzemelerin

temin süreleri, yapım şartları, yapılabirlik süresi gibi hususların işe etki derecesi göz önünde

bulundurularak işin gerektirdiği ek sürenin belirlenmesinin gerektiği,

Bu kapsamda söz konusu işte;

Verilecek süre uzatımının belirlenmesinde, yapılacak işin özelliğine göre bu iş yerinde

havanın fen noktasından çalışmaya uygun olmayan günlerinin dikkate alınması,

EDS sistemi ile ilgili olarak yükleniciden kaynaklanan bir gecikme olup olmadığının

öncelikle idaresince incelenip karara bağlanması,

Bahis konusu sistemle ilgili yükleniciden kaynaklanan bir gecikmenin söz konusu

olmaması, ancak sisteme dayalı olarak işte bir gecikmenin meydana gelmesi halinde ise,

kullanılacak malzemenin temin süresi ve yapılabirlik şartları göz önünde bulundurularak

gerekli olacak ilave sürenin belirlenmesi,

Süre uzatımı hesabında bir biri içine giren sürelerin dikkate alınarak mükerrer süre

uzatımına sebebiyet verilmemesi,

Hususlarının uygun olacağı değerlendirilmektedir.

IV- KARAR

... Genel Müdürlüğünce yaptırılmakta olan ... Havalimanı Terminal Binası Yapım

İşinde, süre uzatımına ilişkin görüş istemi konusu, ön bölümlerde belirtildiği üzere incelenmiş

ve değerlendirilmiş olup buna göre;

İnceleme bölümünde belirtilen değerlendirmelerimiz çerçevesinde uygulama

yapılmasının uygun olacağına,

Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki 644 sayılı Kanun

Hükmünde Kararnamenin 16 ncı maddesinin birinci fıkrasının (a) bendine istinaden, 02/05/2013

tarihinde yapılan toplantıda katılanların oy birliği ile karar verilmiştir.