

# Türkiye Sigorta Birliği internet sayfasında yayınlanan \* Ocak ayı kasko değerı toplamının %2'sinin üzerinde olduğu

Toplantı No : 2020/018

Gündem No : 56

Karar Tarihi : 21.04.2020

Karar No : 2020/UH.II-803

Hizmet Alımı Suretiyle Taşııt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller'in 6'ncı maddesinde "... ç) Taşııtlar yakıt hariç, şoförlü veya şoförsüz olarak edinilebilecektir.

...

(2)Genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri ile bu idarelere bağlı döner sermayelerin (Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliđi ile TBMM Genel Sekreterliđi hariç) hizmetleri için ihtiyaç duyulan binek, station-wagon, arazi binek, kaptı kaçtı, panel ve pick-up tipi taşııtların hizmet alımı yöntemiyle ediniminde;

a)Şoför giderleri hariç yapılan taşııt kiralamalarında aylık kiralama bedeli (katma değer vergisi hariç, her türlü bakım-onarım, sigorta ve benzeri giderler dahil), taşııtın Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayımlanan ve harcama talimatının verildiği yılın ocak ayı itibarıyla uygulanacak Motorlu Kara Taşııtları Kasko Değer Listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2'sini aşmayacaktır.

...” açıklamaları yer almaktadır.

İdari Şartname'nin “Teklif fiyata dahil olan giderler” başlıklı 25'inci maddesinde “25.1.

*İlgili mevzuat gereğince yapılacak ulaşım, sigorta, vergi, resim, harç giderleri, sürücü ücreti ve teknik şartnamede belirtilen sigorta giderleri teklif fiyata dahildir.*

*Araç Tamir Bakım Giderleri, Egzos Gazı Emisyon Kontrolü Giderleri, Yangın Söndürme Tüpü, Stepne, Bijon Anahtarı, Trafik Seti, Takoz, Zincir, Yazlık ve Kışlık Araç Lastikleri, Çekme Halatı, Yedek Ampül Seti, Aracın iç ve dış temizliği, Yedek Sigorta ve gerekli diğer avadanlıklar, GPS (Araç Takip Sistemi) Cihazı ve Alt Yapısı Kullanımı, Zorunlu Mali Sorumluluk Sigortası, Kasko Sigortası, Ferdi Kaza Koltuk Sigortası ve Zorunlu Karayolu Taşımacılık Mali Sorumluluk Sigortası, Teknik Şartnamede belirtilen tüm malzemeler ve Araç Sürücüsünün ücreti ile teknik şartnamede belirtilen diğer giderler yükleniciye aittir.*

*25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.*

*25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:*

*25.3.1.*

*Tip 1 Sürücülü Binek Araç sürücüsü (1 Kişi) için yürürlükteki brüt asgari ücretin en az %30 fazlası maaş, diğer araç sürücüleri için en az yürürlükteki brüt asgari ücret kadar maaş verilecektir. Kısım 2 ve Kısım 3 deki Sürücülerin yol ve*

yemek ücretleri yüklenici tarafından nakdi olarak verilecektir. Kısım 1 de görev yapan sürücülerin yemek ücretleri hastanede çıkan yemekten aynı olarak faydalanacak olup yol ücretleri yüklenici tarafından nakdi olarak verilecektir.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Kısa vadeli sigorta prim oranları belirtilecektir.

%2" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Diğer hususlar" başlıklı 47'nci maddesinde ise "47.1.

İstekliler teklif ettiği araçların; (Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayımlanan Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesindeki) Marka, Ticari Adı Ve Model Yılı'nı gösterir belgeyi her araç için ayrı ayrı olmak üzere ihale teklif dosyasında sunacaklardır.

Hizmetin yürütülmesiyle ilgili diğer hususlar ve şartlar teknik şartnamede ve ilgili mevzuatta belirtilen şartlara uygun olacaktır. Bu hususlara uyulmaması nedeniyle idarenin uğrayacağı zararlardan yüklenici sorumludur.

3. KISIM (3.KISIM (İl Sağlık Müdürlüğü ve Bağlı Birimler))			
Sıra No	Açıklama	Birimi	Miktarı
1	2 adet Sürücüsüz Çift Kabin Açık Kasa Kamyonet	ay	12
2	42 adet Sürücülü Panelvan Tipi Kamyonet	ay	12

" düzenlemesi yer almaktadır.

Sözleşme Tasarısı'nın "İşin süresi" başlıklı 9'uncu maddesinde "9.1. İşe başlama tarihi 01.04.2020; işi bitirme tarihi 31.03.2021" düzenlemesi yer almaktadır.

Teknik Şartname'nin "İşin konusu" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İşin konusu, Bursa İl Müdürlüğü Bağlı Birim ve Sağlık Tesislerinin şehir içi ve şehir dışı kurumsal hizmetlerinde ve her türlü kamu hizmetlerinde kullanılmak üzere araç kiralama hizmeti alımıdır.

2.2 şartname 3 kısımdan oluşmaktadır:

...

3. kısım İl Sağlık Müdürlüğü ve Bağlı Birimlerin (TOPLAM 44 ADET ARAÇ)

2 Adet Sürücüsüz Çift Kabin Açık Kasa Kamyonet

42 Adet Sürücülü Panelvan Tipi Kamyonet" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Araçların Teknik Özellikleri" başlıklı 4'üncü maddesi aşağıdaki şekilde düzenlenmiştir.

4.1. Araçların teknik özellikleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

<p>Çift Kabin Açık Kasa Kamyonet</p>	<p><b>Araç cinsi;</b> Açık Kasa Kamyonet (4x2 çekişli) / <b>Yakıt Cinsi;</b> Dizel / <b>Koltuk Sayısı Sürücü Dahil 5 / Kasa Tipi;</b> Çift kabin, yanları camlı ve açık kasa; açık kasa uzunluğu 1,5 metre / <b>Asgari Model Yılı;</b> 2016 / <b>Azami Km.si;</b> 80.000 / <b>Motor Hacmi</b> 1900 ile 2500 arası / <b>Asgari Motor Gücü;</b> 115 Hp / <b>Renk;</b> Beyaz, Siyah, gri, füme, lacivert veya bu renklerin yakın tonlarında / <b>Vites Kutusu;</b> En az 5 İleri 1 Geri</p> <p>Zorunlu İstenen Özellikler; Klima, Hava Yastığı, ABS Fren Sistemi, Ön ve Arka Koltukta 3 Noktalı Emniyet kemeri, Kemer İkaz Uyarısı, Elektrikli Ön Kapı Camları, Uzaktan Kumandalı Kilit ve immobiliser</p> <p style="text-align: center;"><b>ZORUNLU</b></p>
--	---

Yukarıda aktarılan Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller’de, genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri ile bu idarelere bağlı döner sermayelerin hizmetleri için ihtiyaç duyulan binek, station-wagon, arazi binek, kaptı kaçtı, panel ve pick-up tipi taşıtların hizmet alımı yöntemiyle ediniminde uyulması gereken kuralların düzenlendiği, bu çerçevede şoför giderleri hariç yapılan taşıt kiralama bedelinin taşıtın Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayımlanan ve harcama talimatının verildiği yılın ocak ayı itibarıyla uygulanacak motorlu kara taşıtları kasko değer listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2’sini aşmaması gerektiği anlaşılmıştır.

Diğer taraftan, Maliye Bakanlığı Gelir İdaresi Başkanlığı’nın B.07.0.02.GİB.0.61/6153-1 sayılı ve “Çift kabin kamyonet” konulu İç Genelgesi’nde “Başkanlığımıza intikal eden olaylardan;

– Çift kabin yük taşıma kısmı açık hem yolcu hem de

yük taşımaya uygun olan (4×2),

– Çift kabin yük taşıma kısmı kapatılmış olan (4×2),

taşıtlar ile aynı özelliklere sahip bütün tekerlekleri motordan güç alan (4×4) taşıtların 197 sayılı Motorlu Taşıtlar Vergisi Kanununun 5 inci ve 6'ncı maddelerinde yer alan tarifelerden hangisi kapsamında vergilendirileceği hususunda tereddüt hâsıl olduğu anlaşılmıştır.

197 sayılı Motorlu Taşıtlar Vergisi Kanununun "Tanımlar" başlıklı 2'nci maddesinde;

"Arazi Taşıtı: Karayollarında yolcu ve yük taşıyabilecek şekilde imal edilmiş olmakla beraber bütün tekerlekleri motordan güç alan veya alabilen motorlu araçtır.

Panel van: Azami toplam ağırlığı 3500 kilogramı geçmeyen, kapalı kasalı (yandan camlı olanlar dahil), sürücü kısmından başka tek veya daha fazla sıra oturma yeri bulunan, insan ve yük taşımak için imal edilmiş olan taşıtlardır.

Kamyonet: İzin verilebilen azami yüklü ağırlığı 3,5 tonu geçmeyen ve yük taşımak için imal edilmiş motorlu araçtır." hükmü yer almaktadır.

2 Sıra No.lu Motorlu Taşıtlar Vergisi Sirküleri'nde;

"a) Arka kısımda oturma yeri bulunmayan ve "Motorlu Araç Tescil Belgesi" ile "Motorlu Araç Trafik Belgesi"nin istiap haddi bölümünde 2, 2+1 şeklinde kişi sayısı belirtilen kapalı kasalı kamyonetler (yandan camlı olanlar dahil) kamyonet,

1. b) Arka kısımda oturma yeri bulunan ve "Motorlu Araç Tescil Belgesi" ile "Motorlu Araç Trafik Belgesi"nin istiap haddi bölümünde 3+1, 4+1 veya 5 şeklinde kişi sayısı belirtilen "çift sıra koltuklu",

“üç sıra koltuklu” kapalı kasalı kamyonetler (yandan camlı olanlar dahil) panel van olarak vergiye tabi tutulacaktır.” açıklamasına yer verilmiştir.

Anılan Sirkülerde yer alan açıklama ile söz konusu taşıtların, fiziki durumları göz önünde bulundurularak, sadece yük taşıma amaçlı kullanılanlar ile hem yük hem de yolcu taşıma amaçlı kullanılanlar olmak üzere vergilendirilmesinde ayırımı gidilmiştir.

Diğer taraftan, Motorlu Taşıtlar Vergisi Kanununun 5 inci ve 6'ncı maddelerinde yer alan (I), (II), (III) ve (IV) sayılı tarifeler 5035 sayılı Kanunun 23 ve 24 üncü maddeleri ile değiştirilmiştir. Yapılan değişiklikle arazi taşıtları ve panelvan tipi taşıtların, 01/01/2004 tarihinden geçerli olmak üzere yaşlarına ve motor silindir hacimlerine göre; kamyonet, kamyon, çekici ve benzeri taşıtların ise 01/01/2005 tarihinden itibaren yaşlarına ve azami toplam ağırlıklarına göre motorlu taşıtlar vergisine tabi tutulacakları hüküm altına alınmıştır.

Bu hükümlere göre, Motorlu Araç Tescil Belgesi'nde ve/veya Motorlu Araç Trafik Belgesi'nde;

1. – Arazi taşıtı (4×4),

– Çift kabin kamyonet (4×4),

– Çift kabin kamyonet arazi taşıtı,

– Kamyonet (4×4),

– Kamyonet arazi taşıtı

şeklinde tanımlanan taşıtların arazi taşıtı,

2. Çift kabin (4×2) kamyonet şeklinde tanımlanan 3+1, 4+1 veya 5 yolcu taşıma kapasiteli taşıtların ise yük taşıma kısımlarının açık veya kapalı olmasına bakılmaksızın panel van olarak motorlu taşıtlar vergisine tabi tutulması gerekmektedir.

*Bilgi edinilmesini ve gereğini rica ederim."*  
ifadelerine yer verildiği, çift kabin kamyonet panelvan sınıfı içerisinde değerlendirildiğinden Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller'e tabi olduğu sonucuna varılmaktadır.

Bu çerçevede yapılan incelemede, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından 2 adet sürücüsüz çift kabin açık kasa kamyonet için aynı marka ve model aracın teklif edildiği ve söz konusu aracın Ocak ayı itibarıyla belirlenen kasko değerinin 99.612,00 TL olduğu, dolayısıyla Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller'e göre isteklinin, söz konusu araç için teklif etmesi gereken birim fiyatın 1.992,24 TL'yi, 2 araç için ise 3.984,48 TL'yi geçmemesi gerektiği anlaşılmaktadır.

İhalenin 3'üncü kısmı üzerinde bırakılan istekli tarafından 2 adet sürücüsüz çift kabin açık kasa kamyonet için teklif edilen kiralama bedelinin toplamda 7.986,00 TL olduğu, bahse konu araçlar için teklif edilen bu tutarın, anılan araçların Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği internet sayfasında yayınlanan 2020 Ocak ayı kasko değeri toplamının %2'sinin üzerinde olduğu, dolayısıyla Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller'de belirtilen şartlara uygun teklif sunmayan ihale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması gerektiği sonucuna varılmıştır.

1. B) İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in 18'inci maddesinin ikinci fıkrası yönünden yapılan inceleme sonucunda tespit edilen aykırılıklar ve buna ilişkin inceleme ve hukuki değerlendirme aşağıda yapılmıştır.

İhalenin 3'üncü kısmında geçerli teklif sahibi Barla Turz. Elektrik Gıda Tek. Konf. Tic. San. Ltd. Şti. tarafından 2 adet sürücüsüz çift kabin açık kasa kamyonet için aynı markadan iki farklı model aracın teklif edildiği ve söz konusu araçların Ocak ayı itibarıyla belirlenen kasko değerleri toplamının 301.400,00 TL olduğu, dolayısıyla Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller'e göre isteklinin, söz konusu araç için teklif etmesi gereken birim fiyatın 6.028,00 TL'yi geçmemesi gerektiği anlaşılmaktadır.

İhalenin 3'üncü kısmında geçerli teklif sahibi Barla Turz. Elektrik Gıda Tek. Konf. Tic. San. Ltd. Şti. tarafından 2 adet sürücüsüz çift kabin açık kasa kamyonet için teklif edilen kiralama bedelinin toplamda 12.000,00 TL olduğu, bahse konu araçlar için teklif edilen bu tutarın, anılan araçların Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği internet sayfasında yayınlanan 2020 Ocak ayı kasko değeri toplamının %2'sinin üzerinde olduğu, dolayısıyla Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller'de belirtilen şartlara uygun teklif sunmayan anılan isteklinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması gerektiği sonucuna varılmıştır

İhalenin \*kısmında geçerli teklif sahibi tarafından 2 adet sürücüsüz çift kabin açık kasa kamyonet için teklif edilen kiralama bedelinin toplamda \*TL olduğu araçlar için teklif edilen bu tutarın anılan araçların Türkiye Sigorta Birliği internet sayfasında yayınlanan \* Ocak ayı kasko değeri toplamının %2'sinin üzerinde olduğu dolayısıyla Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller'de belirtilen şartlara uygun teklif sunmayan anılan isteklinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması