

# Araç Kiralama ihalesi aşırı düşük savunmasında kasko değerlerinin toplamı hk

## BAŞVURU SAHİBİ:

Erya Yönetim Hizmetleri Ltd. Şti.,

## İHALEYİ YAPAN İDARE:

Ankara Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı,

## BAŞVURUYA KONU İHALE:

2019/462821 İhale Kayıt Numaralı "Kiralık Araç ve Şoför Hizmet Alımı" İhalesi

## KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Ankara Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı tarafından 23.09.2019 tarihinde pazarlık usulü ile gerçekleştirilen "Kiralık Araç ve Şoför Hizmet Alımı" ihalesine ilişkin olarak Erya Yönetim Hizmetleri Ltd. Şti.nin 30.09.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 03.10.2019 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 08.10.2019 tarih ve 42383 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 08.10.2019 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur. 26.12.2019 tarihli ve 2019/MK-351 sayılı Kurul kararı üzerine yapılan incelemeye aşağıda yer verilmiştir.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/1237-01 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

**KARAR:**

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazın şikâyet dilekçesinde özetle, ihalenin “80 Adet Kiralık Araç ve 25 Adet Şoför Hizmet Alımı” isimli 1’inci kısmının yaklaşık maliyetinin idarece hatalı hesaplandığı, söz konusu kısmın yaklaşık maliyetinin 2.149.421,13 TL olarak açıklandığı, Teknik Şartname’nin 7.3’üncü maddesinde yer alan düzenlemeler doğrultusunda asgari işçilik maliyetinin 535.340,38 TL ve %7 yüklenici kârı da eklendiğinde ise kâr dâhil tutarın 572.814,21 TL olacağı, bu durumda idarenin yaklaşık maliyetinden anılan bedelin çıkarılmasıyla araçların kiralama bedelinin 1.614.080,75 TL olduğunun görüleceği, ancak İdari Şartname’nin 25’inci maddesi ve 2006/10193 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı olan “Hizmet Alımı Suretiyle Taşıtların Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller”in 6’ncı maddesi doğrultusunda taşıtların kiralamalarında aylık kira bedelinin, taşıtların Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayımlanan ve harcama talimatının verildiği yılın Ocak ayı itibarıyla uygulanacak motorlu kara taşıtları kasko değer listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2’sini aşmaması gerektiği halde idare tarafından hesaplanan, yüklenici kârı ve işçilik bedeli hariç araçların kiralama bedelinin söz konusu sınırı aştığı ve böylece yaklaşık maliyetin olması gerekenden fazla hesaplandığı,

Ayrıca, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından araçlar için teklif edilen tutarın da anılan %2 kasko değerinden fazla olduğu, söz konusu isteklinin toplam teklif tutarından (1.778.529,00 TL) %7 kâr ve asgari işçilik maliyeti (572.814,21 TL) çıkarıldığında araçların kiralama bedelinin 1.205.714,79 TL olduğunun anlaşıldığı, bu durumda aylık kira bedelinin  $[(1.205.714,79/123 \text{ gün}/80 \text{ araç}) \times 30 \text{ gün}]$  3.675,96 TL olduğu, anılan istekli tarafından teklif edilen araçların sigorta değerinin 100.000,00 TL olduğu varsayıldığında dahi aylık kira bedelinin 2.000,00 TL'yi geçmemesi gerektiği, dolayısıyla isteklinin araçlara yönelik teklifinin 2019 yılı ocak ayı kasko değer listesindeki tutarların %2'sinden fazla olduğunun görüleceği,

Diğer taraftan, başvuru sahibinin söz konusu itirazın şikâyet başvurusuna yönelik olarak 03.01.2020 tarihinde Kurum kayıtlarına alınan ek beyanında ise özetle; dilekçelerinde yer alan iddialarına ek olarak, ihale üzerinde bırakılan isteklinin idareye teslim ettiği araçların plakalarının listesinin idarenin internet sitesinde yayımlandığı ve böylece anılan isteklinin araçlarının aylık teklif bedelinin söz konusu sınır olan kasko değerlerinin %2'sini aştığının somut olarak ortaya konulduğu, bu doğrultuda ihale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması ve böylece ihalede geçerli teklif kalmayacağından ihalenin iptal edilmesi gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Başvuru sahibinin 08.10.2019 tarihinde Kurum kayıtlarına alınan itirazın şikâyet başvuru dilekçesi üzerine yapılan inceleme sonucunda 16.10.2019 tarihli 2019/UH.IV-1326 sayılı

Kurul kararı ile "4734 sayılı Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince başvurunun ehliyet yönünden reddi" yönünde karar verildiği,

Bunun üzerine başvuru sahibi tarafından 16.10.2019 tarihli ve 2019/UH.IV-1326 sayılı Kurul kararının iptali istemiyle Ankara 13. İdare Mahkemesi'nde dava açıldığı, Ankara 13. İdare Mahkemesi'nin 04.12.2019 tarihli ve E:2019/2011, K: 2019/2580 sayılı kararı ile söz konusu Kurul kararının iptal edildiği, bu doğrultuda 26.12.2019 tarihli ve 2019/MK-351 sayılı Kurul kararının alındığı ve "...1- Kamu İhale Kurulunun 16.10.2019 tarihli ve 2019/UH.IV-1326 sayılı kararının iptaline,

2- Anılan Mahkeme kararında belirtilen gerekçeler doğrultusunda işin esasının incelenmesine geçilmesine, ..." şeklinde karar verildiği görülmüş olup, ilgili iddialara ilişkin değerlendirme aşağıda yer almaktadır.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhaleye katılımda yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesinde "İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:

...

1. b) Mesleki ve teknik yeterliğin belirlenmesi için;

...

6) İhale konusu işin yerine getirilebilmesi için gerekli görülen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeler,

...

*İhale konusu işin niteliğine göre yukarıda belirtilen bilgi veya belgelerden hangilerinin yeterlik değerlendirmesinde kullanılacağı, ihale dokümanında ve ihale veya ön yeterliğe ilişkin ilân veya davet belgelerinde belirtilir.” hükmü,*

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin “Yaklaşık maliyetin hesaplanmasına esas miktar ve fiyatların tespiti” başlıklı 8'inci maddesinde “(1) İdareler, yaklaşık maliyetin hesaplanabilmesi için öncelikle ihale konusu hizmeti oluşturan iş kalemlerini veya gruplarını ve bunlara ilişkin miktarları tespit ederler. Bu amaçla, idare tarafından gerek duyulduğunda, aşağıda belirtilen esas ve usuller çerçevesinde miktar araştırması da yapılabilir.

(2) Yaklaşık maliyete ilişkin fiyatların tespitinde;

...

ç) İhale konusu işi oluşturan iş kalemlerine veya gruplarına ilişkin olarak piyasadan yapılacak fiyat araştırması kapsamında elde edilecek fiyat tekliflerinin aritmetik ortalaması alınmak suretiyle ya da konusunda uzman bilirkişi ve ekspertizlerden soruşturularak oluşturulan fiyatlar, ... esas alınır.

(3) İdareler yaklaşık maliyete ilişkin fiyatların tespitinde, (a), (b), (c), (ç) ve (d) bentlerinde belirtilen fiyatların birini, birkaçını veya tamamını herhangi bir öncelik sırası olmaksızın kullanabilirler.

(4) Fiyat araştırması için yapılan çalışmalarda fiyat sorulacak kişi ve kuruluşlara yazılan yazıda fiyatı tespit edilecek iş grubu veya iş kaleminin ayrıntılı özelliklerine yer verilir. Fiyat istenecek kişi ve kuruluşlara aynı koşulları taşıyan yazılarla başvurulur ve fiyatlar KDV hariç istenir. İstenen özellikleri taşımayan veya gerçek piyasa rayiçlerini yansıtmadığı düşünülen fiyat bildirimleri ve

*proforma faturalar değerlendirmeye alınmaz ve buna ilişkin gerekçeler yaklaşık maliyet hesap cetvelinde gösterilir.” hükmü bulunmaktadır.*

*Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller'in 6'ncı maddesinde "... ) Taşıtlar yakıt hariç, şofrl veya şoförsüz olarak edinilebilecektir.*

*...*

*(2)Genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri ile bu idarelere bağlı döner sermayelerin (Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği ile TBMM Genel Sekreterliği hariç) hizmetleri için ihtiyaç duyulan binek, station-wagon, arazi binek, kaptı katı, panel ve pick-up tipi taşıtların hizmet alımı yöntemiyle ediniminde;*

*a)şoför giderleri hariç yapılan taşıt kiralamalarında aylık kiralama bedeli (katma değer vergisi hariç, her türlü bakım-onarım, sigorta ve benzeri giderler dahil), taşıtın Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik şirketleri Birliği tarafından yayımlanan ve harcama talimatının verildiği yılın ocak ayı itibarıyla uygulanacak Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2'sini aşmayacaktır.*

*b)şoför giderleri dahil yapılan taşıt kiralamalarında aylık kiralama bedeli, (a) bendine göre tespit edilecek tutara yürürlükteki brüt asgari ücretin yüzde elli artırımlı tutarının ilave edilmesi suretiyle hesaplanacak tutarı aşmayacaktır.*

*c)şoför gideri dâhil taşıt kiralamalarında aylık kiralama bedeli hesabında yemek, yol, resmi tatil creti ve benzeri giderler de dâhil yürürlükte bulunan brüt asgari ücretin yüzde elli artırımlı tutarı esas alınacak; işveren maliyeti kapsamında yer alan sosyal sigorta ve genel sağlık sigortası işveren payı (%20,5) ve işsizlik sigortası işveren payı (%2)*

ile işçilik maliyeti üzerinden hesaplanan sözleşme giderleri ve genel giderler (%4) ise idarelerce ayrıca ödenecektir. ..." açıklamaları yer almaktadır.

İhaleye ait İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;

1. a) Adı:Kiralık Araç ve Şoför Hizmet Alımı

b)Miktarı ve türü: 2 Kısım (8 Kalem) Araç ve Şoför Kiralama Hizmet Alımı

2 Kısım (8 Kalem) Araç ve Şoför Kiralama Hizmet Alımında ek düzenleme yer almamaktadır.

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c)Yapılacağı yer: ASKİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ, Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı

ç)Bu bent boş bırakılmıştır." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1. Vergi (KDV Hariç), resim, harç ve benzeri giderler, ulaşım giderleri, tekliflerin hazırlanması ve sunulması ile ilgili bütün masraflar isteklilere aittir. İdare ihalenin seyrine ve sonucuna bakılmaksızın isteklinin üstlendiği bu masraflardan dolayı hiçbir şekilde sorumlu tutulamaz. Araçların aylık kiralama bedeli (katma değer vergisi hariç, her türlü bakım-onarım, sigorta, olası noter masrafları ve benzeri giderler dahil), taşıtın TÜRKİYE sigorta, reasürans ve emeklilik şirketleri birliği tarafından yayımlanan ve harcama talimatının verildiği yılın ocak ayı itibari ile uygulanacak motorlu kara taşıtları kasko değer listesinde yer alan kasko sigortası değerinin % 2

*sini aşmayacaktır. ...” düzenlemesi,*

*Teknik Şartname'nin “İşin adı” başlıklı 1'inci maddesinde “ASKİ Genel Müdürlüğümüz Bünyesinde Çalıştırılmak Üzere 123 (Yüzyirmiüç) Takvim Günü Süresince 2 Grup Kiralık Araç Ve Şoför Teminine Dair Hizmeti Alımı” düzenlemesi,*

*Anılan Şartname'nin “İşin süresi” başlıklı 6.1'inci maddesinde “İşin süresi 01.10.2019 ile 31.01.2020 arasındır. Dört ay (123 Günlük) ancak ASKİ'nin ön göremediği durumlarda ihale süresinin uzaması nedeniyle işe başlama tarihinin gecikmesi gibi hallerde işin süresi sözleşmenin imzalanmasına müteakip işe başlama tebliğidir.” düzenlemesi,*

*Aynı Şartname'nin “Yapılacak İşler ve Uyulacak Esaslar” başlıklı 7'nci maddesinde “... Sözleşme süresi içerisinde aşağıdaki Resmi Ve Dini Tatil günleri belirlenmiştir.*

*2019 Yılı Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri 1,5 (Bir Buçuk) takvim günüdür.*

*2020 Yılı Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri 1 (Bir) takvim günüdür.*

*Tüm personeller ulusal bayram ve genel tatil günlerinde de çalıştırılabilecektir. (İdarenin belirleyeceği) haftanın herhangi bir günü tatil iznini kullanabilecektir.*

*”*

*7.2.3. 17.03.2006 tarihli ve 2006/10193 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Hizmet Alımı Suretiyle Taşıtların Edinilmesine İlişkin Esas ve Usullerin 6. maddesinde belirtildiği üzere; “Binek, station-wagon, kaptı kaçtı, panel*



tipi" araçlardan, bu ihale kapsamında bulunan araçların, aylık kiralama bedeli (katma değer vergisi hariç, her türlü bakım-onarım, sigorta, olası noter masrafları ve benzeri giderler dahil), taşıtın TÜRKİYE sigorta, reasürans ve emeklilik şirketleri birliği tarafından yayımlanan ve harcama talimatının verildiği yılın ocak ayı itibariyle uygulanacak motorlu kara taşıtları kasko değer listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2'sini aşmayacaktır." motorlu kara taşıtları kasko değer listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2'sini aşmayacaktır.

...

7.2.19. Kiralanacak araçlar Bakanlar Kurulunun 2014/6814 sayılı "HİZMET ALIMI SURETİYLE TAŞIT EDİNİLMESİNE İLİŞKİN ESAS VE USULLER" kararnamesine uygun olarak teklif edilecek ve çalıştırılacaktır.

7.3.20. Şoförlere en az aylık brüt asgari ücretin % 25 fazlası ödeme yapılacaktır.

7.3.21. Sürücü personellere çalışılmış her gün için yemek ücreti olarak brüt 15 TL; (bir ay 26 gün üzerinden hesaplanır) ve çalışılmış her gün için brüt 10 TL yol gideri (bir ay 26 gün üzerinden hesaplanır) verilecek olup, maaşı, özlük hakları, SGK Primleri, yolluk, İşveren Katkı Payı vb. tüm yasal hak ve alacakları, benzeri her türlü işletme giderleri teklif bedeli içerisinde olacaktır. Bu hususlarda her nam adı altında olursa olsun İdare başka bir ücret ödemeyecektir. ..." düzenlemesi,

Yine aynı Şartname'nin "1.Grup Araç Özellikleri" başlıklı 8'inci maddesinde "8.1. Binek Sedan Araç 1. Tip (32 adet)

8.1.1. Model Yılı 2017 ve üzeri olacak.

8.1.2. Motor hacmi 1.450 cc – 1.500 cc aralığında olacaktır

8.1.3. Motor Gücü 100-140 HP aralığında olacaktır.

8.1.4. Yakıt türü dizel olacaktır.

8.1.5. Otomatik Şanzıman,

8.1.6. Dijital klima,

8.1.7. Start-stop özelliği olacaktır.

8.1.8. Tork 250-320 NM

8.1.9. Yağmur ve Arka park sensörlü,

8.1.10. Yokuş kalkış desteği.

8.1.11. Yol bilgisayarı ya da bilgi ekranı,

8.1.12. En az sürücü hava yastığı ve ön yolcu hava yastıkları olacaktır.

8.2. Hafif Ticari Araç 2. Tip (30 adet)

8.2.1. Model Yılı 2017 ve üzeri olacak.

8.2.2. Motor hacmi 1301 cc- 1599 cc aralığında olacaktır.

8.2.3. Motor Gücü 70-130 HP aralığında olacaktır.

8.2.4. Yakıt türü dizel olacaktır.

8.2.5. Manuel vites olacaktır.

8.2.6. En az sürücü hava yastığı ve ön yolcu hava yastıkları olacaktır.

8.2.7. Yokuş kalkış desteği.

8.2.8. Klima olacaktır.

8.2.9. Yol bilgisayarı olacaktır.

8.2.10. Bagaj hacmi 380-500 lt aralığında olacaktır.

8.3. Kapalı Kasa Minibüs (Panelvan) Aracı 3. Tip (3 Adet)

8.3.1. Araç cinsi Panelvan olacaktır.

8.3.2. Model yılı 2017 ve üzeri olacaktır.

8.3.3. Motor silindir hacmi 2000 cc – 2400 cc aralığında olacaktır.

8.3.4. Yakıt türü dizel olacaktır.

8.3.5. Silindir 4 adet olacaktır.

8.3.6. Motor Gücü en az 100-160 HP aralığında olacaktır.

8.3.7. Manuel vites olacaktır.

8.3.8. Araç sürücü hariç 2 (iki) kişilik oturma kapasitesinde olacaktır.

8.3.9. Araç 2 (iki) kapılı olacaktır.

8.3.10. Aracın sağ tarafında sürgülü (kayar) kapısı olacaktır.

8.3.11. Arka bagaj kapağı açılır kapanır olacaktır.

8.3.12. Araçta yükleme alanı en az 4 m<sup>3</sup> en fazla 6 m<sup>3</sup> olacaktır.

8.4. 4x2 Çift Kabin Kamyonet 4. Tip (15 Adet)

8.4.1. Model yılı 2017 ve üzeri olacaktır.

8.4.2. Motor silindir hacmi 2001 cc – 2500 cc aralığında olacaktır.

8.4.3. Yakıt türü dizel olacaktır.

8.4.4. Silindir 4 adet olacaktır.

8.4.5. Motor Gücü en az 125-180 HP aralığında olacaktır.

8.4.6. Emisyon normu en az Euro 5 olacaktır.

8.4.7. Çift kabin olacaktır.

8.4.8. Yokuş kalkış desteği olacaktır.

8.4.9. Maksimum tork 385 NM aralığında olacaktır.

8.4.10. En az sürücü hava yastığı olacaktır. ..." düzenlemesi bulunmaktadır.

İhaleye ait birim fiyat teklif cetveli ise aşağıdaki şekildedir:

**80 ADET KİRALIK ARAÇ VE 25 ADET ŞOFÖR HİZMET ALIM**

A				B	
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması	Birimi	Miktarı	Teklif Edilen Birim Fiyat	Tutarı
1	Binek Sedan Araç 1. Tip 123 Gün x 32 Adet	adet x gün	3.936,000		
2	Hafif Ticari Araç 2. Tip 123 Gün x 30 Adet	adet x gün	3.690,000		
3	Kapalı Kasa Minibüs 3. Tip 123 Gün x 3 Adet	adet x gün	369,000		
4	4x2 Çift Kabin Kamyonet 123 Gün x 15 Adet	adet x gün	1.845,000		
5	Şoför (asgari ücretin %25 fazlası) 4 Ay x 25 Adet	ay	4,000		

6	Şoför İçin Fazla Mesai Ücreti (22,5 saat x 25 Kişi x 4 Ay)	adam/saat	90,000		
7	Şoför İçin Resmi Tatil ve Bayram (2,5 Gün x 25 Kişi)	adam/gün	2,500		
<b>KISIM TOPLAM TUTARI (K.D.V Hariç)</b>					

### **110 ADET KİRALIK ARAÇ HİZMET ALIMI**

A				B	
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması	Birimi	Miktarı	Teklif Edilen Birim Fiyatı	Tutarı
1	Hafifi Ticari Araç 2. Tip 123 Gün x 110 Adet	adet x gün	13.530,000		
<b>KISIM TOPLAM TUTARI (K.D.V Hariç)</b>					

İncelemeye konu ihalenin Ankara Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı tarafından, Kamu İhale Kanunu'nun 21'inci maddesinin (b) bendi kapsamında pazarlık usulüyle gerçekleştirilen "Kiralık Araç ve Şoför Hizmet Alımı" ihalesi olduğu, işin süresinin 123 gün olduğu, söz konusu ihalenin iki kısımdan oluştuğu, ihalenin "110 Adet Kiralık Araç" isimli 2'nci kısmının geçerli teklif bulunmadığı gerekçesiyle iptal edildiği, "80 Adet Kiralık Araç ve 25 Adet Şoför Hizmet Alımı" isimli 1'inci kısmının ise tek geçerli teklif olan Grup Temizlik Oto Kiralama Taş. Ser. Yed. Par. Dış Tic. Ltd. Şti. üzerinde bırakıldığı görülmüştür.

Başvuru sahibinin iddiasının özetle; idare tarafından alıma konu araçların aylık kira bedellerinin, kiralanacak araçların 2019 yılı ocak ayının kasko değerlerinin %2'sini aşmaması gerektiği kuralına aykırı şekilde yaklaşık maliyet hesaplandığı, ayrıca ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından teklif edilen araçların aylık kira bedellerinin de anılan %2 sınırının üzerinde olduğu yönünde olduğu anlaşılmıştır.

Yapılan incelemede, ihale konusu iş kapsamında kiralanacak araçların teknik özelliklerine Teknik Şartname'de yer verildiği, anılan düzenlemelerden binek sedan araç, hafif ticari araç, kapalı kasa minibüs ve 4x2 çift kabin kamyonet olmak üzere dört tip aracın kiralanacağı; öte yandan Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller Hakkındaki Karar uyarınca şoför giderleri hariç yapılan taşıt kiralamalarında aylık kiralama bedelinin taşıtın Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayımlanan ve harcama talimatının verildiği yılın ocak ayı itibarıyla uygulanacak motorlu kara taşıtları kasko değer listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2'sini aşmaması gerektiğinin hüküm altına alındığı ve söz konusu ihaleye ait İdari Şartname'nin 25'inci maddesi ile Teknik Şartname'nin 7'nci maddesinde yer alan düzenlemelerden de anılan %2 şartının sağlanması gerektiği anlaşılmaktadır.

İdare tarafından yapılan yaklaşık maliyet hesabı incelendiğinde; işin yaklaşık maliyetinin piyasadan alınan fiyat tekliflerinin ortalamasının alınması suretiyle hesaplandığı, araçların maliyetinin tespiti için Başer Otomotiv Petrol Kiralama A.Ş., Gündüzler Ltd. Şti., Gümüşay Grup İnş. Proje ve Grup Temizlik Oto Kiralama Taş. Ser. Yed. Par. Dış Tic. Ltd. Şti. olmak üzere dört firmadan fiyat teklifi alındığı, söz konusu fiyatların ortalaması alınarak

binek sedan araçların birim fiyatı 151,25 TL olmak üzere toplam 595.320,00 TL, hafif ticari araçların birim fiyatı 119,75 TL olmak üzere toplam 441.877,50 TL, kapalı kasa minibüs araçların birim fiyatı 206,25 TL olmak üzere toplam 76.106,25 TL ve 4x2 çift kabin kamyonet araçlarının birim fiyatı 239,50 TL olmak üzere toplam 441.877,50 TL olarak hesaplandığı ve tüm araçların kiralama bedelinin toplam 1.555.181,25 TL olduğu görülmüştür.

Yukarıda yer verilen Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 8'inci maddesi hükmüne göre idarelerin, ihale konusu hizmeti oluşturan iş kalemlerini ve bunlara ilişkin miktarları tespit ettikten sonra yine aynı maddede belirtilen yöntemlerden birini veya birkaçını esas alarak yaklaşık maliyeti hesaplayabileceği, bu doğrultuda söz konusu ihalede idare tarafından yaklaşık maliyete ilişkin fiyatların tespitinde anılan madde hükmünde belirtilen yöntemlerden piyasadaki yapılan fiyat araştırması yönteminin kullanıldığı anlaşıldığı ve bu kapsamda elde edilen fiyat tekliflerinin aritmetik ortalaması esas alınarak yaklaşık maliyetin hesaplandığı, dolayısıyla yaklaşık maliyetin hesaplanması noktasında anılan Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin ilgili maddelerinin uygulanacağı dikkate alındığında idarece yapılan yaklaşık maliyet hesaplamasının mevzuata uygun olduğu anlaşıldığından, başvuru sahibinin iddiası bu yönüyle uygun bulunmamıştır.

Diğer taraftan başvuru sahibinin, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından teklif edilen araçların 2019 yılı ocak ayının kasko değerlerinin %2'sinin üzerinde olduğu iddiasına yönelik olarak yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri ile Bakanlar Kurulu Kararı doğrultusunda yapılan incelemede ise;

Şoför giderleri hariç yapılan taşıt kiralamaalarında aylık kiralama bedelinin, araçların kasko sigorta değerinin %2'sini aşmaması gerektiği hususunun, teklif edilen her bir aracın teklif bedeli için değil, teklif edilen ve söz konusu sınırlamaya tabi olan araçların tamamının aylık kiralama bedelleri toplamının, bu araçların kasko değerleri toplamının %2'sini aşmaması gerektiği şeklinde değerlendirilmesi gerektiği,

İhale üzerinde kalan isteklinin alıma konu dört tip araç için teklif ettiği tutarların aylık bedelleri ile araçların Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği internet sayfasında yayınlanan 2019 Ocak ayı kasko değerleri üzerinden yapılan kıyaslamada, söz konusu isteklinin bahsi geçen araçlar için teklif ettiği aylık toplam tutarın bu araçların kasko değerleri toplamının %2'sinin üzerinde olduğu görülmüş olup, anılan isteklinin teklifin bu yönüyle uygun olmadığı ve değerlendirme dışı bırakılması gerektiği sonucuna varılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda belirtilen mevzuata aykırılıkların düzeltici işleme giderilebilecek nitelikte olduğu tespit edildiğinden, ihalenin 1'inci kısmında Grup Temizlik Oto Kiralama Taş. Ser. Yed. Par. Dış Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması ve bu aşamadan sonraki ihale işlemlerinin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine,0ybirliği ile karar verildi.

Toplantı No : 2020/002



Gündem No : 40

Karar Tarihi : 15.01.2020

Karar No : 2020/UH.II-104