

Aşırı düşükte aynı girdinin yaklaşık maliyeti oluşturan birden fazla iş kalemi/grubunun analizinde yer alması halinde bu girdinin oranı her analiz için ayrı ayrı değerlendirilerek analiz toplamının %3'ünün altında kalıp kalmadığına göre işlem yapılması gerektiği ve herhangi bir analizdeki oranı %3'ün üstünde olan analiz girdisi için her halükarda açıklama istenilmesi gerektiği, ancak idare tarafından hazırlanan aşırı düşük teklif açıklaması talep

yazısı ve eklerinde yukarıda belirtilen analiz girdisinin farklı iş kalemleri içerisinde hem açıklama istenilmeyecek olarak hem de açıklama istenilecek olarak belirtilmiş olmasının mevzuata aykırı olduğu, bu durumun isteklileri aşırı düşük teklif açıklamalarını hazırlama aşamasında tereddüde düşüreceği gibi inceleme ve değerlendirmenin de sağlıklı yapılmasına engel olacağı, bu itibarla teklifi sınır değerın altında kalan geçerli teklif sahibi isteklilerden mevzuata uygun

# **olarak yeniden aşırı düşük teklif açıklaması talep edilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır.” gerekçesine yer verilerek tekrar düzeltici işlem belirlenmesine ait karar**

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun “Kuruma itirazen şikâyet başvurusu” başlıklı 56’ncı maddesinde “ İdareler hukuki durumda değişiklik yaratan Kurul kararlarının gerektirdiği işlemleri ivedilikle yerine getirmek zorundadır.” hükmü yer almaktadır.

Başvuruya konu ihaleye ilişkin olarak daha önce Kamu İhale Kurulu tarafından 23.08.2023 tarihli ve 2023/UY.I-1145 sayılı kararında “... İdare tarafından 09.06.2023 tarihinde EKAP üzerinden gönderilen aşırı düşük teklif açıklaması talep yazısı ve ekleri incelendiğinde, ihale konusu iş kapsamında 8 adet iş kaleminin açıklanmasını istenildiği, bu 8 adet iş kaleminin analizlerine yer verildiği, her bir analiz içerisinde yer alan analiz girdilerinin karşılıklarına ‘istenilecek’ veya ‘istenilmeyecek’ ifadesine yer verildiği, ayrıca açıklama istenilen iş kalemleri listesi ile açıklama istenilmeyen iş kalemleri listesine yer verilmediği, bahse konu analizlerde yer alan 10.120.1001 poz numaralı ve ‘Ekskavatör ve Dragline Tipi Makinalar 100-139 HP (1Yd3)’ adlı, ‘Binder Nakli (G:1, Mesafe:50km, A:1,  $F=A \times K \times (0.0007 \times M + 0.01) \times G$ )’ adlı ve 10.120.1061 poz numaralı ve

'Damperli Kamyon (120 HP Gücünde, 7 Ton Kapasiteli)' adlı analiz girdileri bazı analizlerde açıklama istenilecek analiz girdisi olarak belirtilmişken bazı analizlerde ise açıklama istenilmeyecek analiz girdisi olarak belirlendiği tespit edilmiştir. Örneğin, 10.120.1061 poz numaralı ve 'Damperli Kamyon (120 HP Gücünde, 7 Ton Kapasiteli)' adlı analiz girdisi 10.BÖL-BAKIM poz numaralı iş kaleminde açıklama istenilmeyecek analiz girdisi olarak belirtilmesine rağmen 10.BÖL-SERİM poz numaralı iş kaleminde açıklama istenilecek analiz girdisi olarak belirtilmiştir.

İstekliler tarafından yapılan açıklamalarda da bazı istekliler tarafından yukarıda yer verilen örnekteki 10.120.1061 poz numaralı ve 'Damperli Kamyon (120 HP Gücünde, 7 Ton Kapasiteli)' adlı analiz girdisi için (10.BÖL-BAKIM ve 10.BÖL-SERİM) mevzuata uygun bir fiyatla açıklama yapıldığı, ancak bazı istekliler tarafından ise aynı analiz girdisi için 0,01 TL'lik fiyat ile açıklama yapıldığı görülmüştür.

Yapılan inceleme neticesinde, kamu ihale mevzuatı gereğince aynı girdinin yaklaşık maliyeti oluşturan birden fazla iş kalemi/grubunun analizinde yer alması halinde bu girdinin oranı her analiz için ayrı ayrı değerlendirilerek analiz toplamının %3'ünün altında kalıp kalmadığına göre işlem yapılması gerektiği ve herhangi bir analizdeki oranı %3'ün üstünde olan analiz girdisi için açıklama istenilmesi gerektiği, ancak idare tarafından hazırlanan aşırı düşük teklif açıklaması talep yazısı ve eklerinde bazı analiz girdilerinin farklı iş kalemleri içerisinde hem açıklama istenilmeyecek olarak hem de açıklama istenilecek olarak belirtilmiş olmasının mevzuata aykırı olduğu, bu durumun isteklileri aşırı düşük teklif açıklamalarını hazırlama aşamasında tereddüde düşüreceği gibi inceleme ve değerlendirmenin de sağlıklı yapılmasına engel olacağı, bu itibarla teklifi sınır değer altında kalan geçerli teklif sahibi isteklilerden mevzuata uygun olarak yeniden aşırı düşük teklif açıklaması talep edilmesi gerektiği sonucuna

varılmıştır. ..." gerekçesiyle düzeltici işlem belirlenmesine karar verilmiştir.

Akabinde, Kamu İhale Kurulu tarafından 29.11.2023 tarihli ve 2023/UY.I-1485 sayılı kararında "... İdare tarafından geçerli teklif sahibi isteklilere aşırı düşük teklif açıklama talep yazısı ve eklerinin 14.09.2023 tarihinde EKAP üzerinden gönderildiği, ihale konusu iş kapsamında 8 adet iş kaleminin açıklanmasının istenildiği, bu 8 adet iş kaleminin analizlerine yer verildiği, her bir analiz içerisinde yer alan analiz girdilerinin karşılıklarına 'istenilecek' veya 'istenilmeyecek' ifadesine yer verildiği, ayrıca açıklama istenilen analiz girdileri listesi ile açıklama istenilmeyen analiz girdileri listesine yer verilmediği, anılan Kurul kararı sonrasında idarece gönderilen açıklama isteme yazısı eklerinde söz konusu girdilerden 'Binder Nakli (G:1, Mesafe:50km, A:1,  $F=A \times K \times (0.0007 \times M + 0.01) \times G$ )' adlı analiz girdisi ile 10.120.1001 poz numaralı ve 'Ekskavatör ve Dragline Tipi Makinalar 100-139 HP (1Yd3)' adlı analiz girdisi için gerekli düzeltme yapılmakla birlikte '10.120.1061 poz numaralı ve Damperli Kamyon (120 HP Gücünde, 7 Ton Kapasiteli)' adlı analiz girdisi için gereken düzeltmenin yapılmadığı dolayısıyla anılan Kurul kararının idare tarafından eksik şekilde yerine getirildiği tespit edilmiştir.

10.120.1061 poz numaralı ve 'Damperli Kamyon (120 HP Gücünde, 7 Ton Kapasiteli)' adlı analiz girdisi 10.BÖL-BAKIM poz numaralı iş kaleminde istenilmeyecek analiz girdisi olarak belirtilmesine rağmen 10.BÖL-SERİM, 10.BÖL-YAMA ve 10.BÖL-KAMÇAL poz numaralı iş kalemlerinde istenilecek analiz girdisi olarak belirtildiği, söz konusu girdinin bu şekilde hatalı belirlenmesi nedeniyle aşırı düşük teklif açıklamalarının mevzuata uygun istenilmediği anlaşılmıştır.

Yapılan inceleme neticesinde, kamu ihale mevzuatı gereğince aynı girdinin yaklaşık maliyeti oluşturan birden fazla iş

kalemi/grubunun analizinde yer alması halinde bu girdinin oranı her analiz için ayrı ayrı değerlendirilerek analiz toplamının %3'ünün altında kalıp kalmadığına göre işlem yapılması gerektiği ve herhangi bir analizdeki oranı %3'ün üstünde olan analiz girdisi için her halükarda açıklama istenilmesi gerektiği, ancak idare tarafından hazırlanan aşırı düşük teklif açıklaması talep yazısı ve eklerinde yukarıda belirtilen analiz girdisinin farklı iş kalemleri içerisinde hem açıklama istenilmeyecek olarak hem de açıklama istenilecek olarak belirtilmiş olmasının mevzuata aykırı olduğu, bu durumun isteklileri aşırı düşük teklif açıklamalarını hazırlama aşamasında tereddüde düşüreceği gibi inceleme ve değerlendirmenin de sağlıklı yapılmasına engel olacağı, bu itibarla teklifi sınır değerın altında kalan geçerli teklif sahibi isteklilerden mevzuata uygun olarak yeniden aşırı düşük teklif açıklaması talep edilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır.” gerekçesine yer verilerek tekrar düzeltici işlem belirlenmesine karar verilmiştir.

|                     |                 |
|---------------------|-----------------|
| <b>Toplantı No</b>  | : 2024/007      |
| <b>Gündem No</b>    | : 34            |
| <b>Karar Tarihi</b> | : 14.02.2024    |
| <b>Karar No</b>     | : 2024/UY.I-306 |