

**Aşırı düşük savunmada üçüncü kişiden alınan fiyat teklifiyle belgelendirme yapıldığı mevcut lisanslarının kullanılmasında istenilen üretici destek paketi maliyeti \*giderleri ve personel iletişim giderlerinin ise açıklanmasının idarece istenilmediği tespit edilmiş bu nedenlerle lisans maliyetlerine ilişkin açıklamaların yeterli olmadığı neticesine varılmıştır**

İhalenin başvuruya konu birinci kısmında, İdari Şartname'nin 33'üncü maddesi uyarınca tespit edilen aşırı düşük teklif sınır değerinin altında teklif veren Fonet Bil. Tek. A.Ş.den 13.11.2019 tarihli yazıyla aşırı düşük teklif açıklaması istenildiği, yazıda aşırı düşük teklif bileşenleri olarak işçilik maliyeti, yazılım maliyeti, lisans maliyetleri,

sözleşme gideri ile Kamu İhale Kurumu payı gideri, kurulum giderleri, eğitim giderleri, cihaz entegrasyon giderleri ve veri aktarım giderlerinin belirtildiği görülmektedir. Adı geçen istekli tarafından da süresi içerisinde açıklamaların sunulduğu ve idarece bu açıklamaların yeterli görüldüğü anlaşılmaktadır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 79'uncu maddesinde "...79.2. İhale ilanında ve dokümanında teklifi sınır değer altında kalan isteklilerden açıklama isteneceği belirtilen hizmet alımı ihalelerinde, aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında aşağıdaki düzenlemelere göre işlem tesis edilmesi gerekmektedir.

...

79.2.2. İstekliler aşırı düşük olarak tespit edilen tekliflerini aşağıdaki yöntemleri kullanarak açıklayabilirler.

79.2.2.1. Üçüncü Kişilerden Alınan Fiyat Teklifleri: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin üçüncü kişilerden fiyat teklifi alınması durumunda, öncelikli olarak fiyat teklifini veren kişiyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre teklife konu mal veya hizmet için maliyet tespit tutanağı (Ek-0.5) veya satış tutarı tespit tutanağı (Ek-0.6) düzenlenecektir. Tutanaklar fiyat teklifinin dayanağı olarak düzenlenecek olup, meslek mensubu tarafından muhafaza edilecek ve fiyat teklifinin ekinde idareye verilmeyecektir. Ancak idare veya Kurum tarafından gerekli görülmesi halinde bu tutanaklar meslek mensubundan istenebilecektir.

Maliyet tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için, fiyat teklifinin mamul/mala ilişkin olması halinde mamul/malın birim fiyatının, tutanakta tespit edilen

ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması; fiyat teklifinin hizmete ilişkin olması halinde ise bu hizmetin birim fiyatının, tutanakta tespit edilen toplam birim maliyetin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.5) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımda düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı maliyet tespit tutanağındaki ortalama/toplam birim maliyet tutarının altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir.

Satış tutarı tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.6) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımda düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı satış tutarı tespit tutanağındaki ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir.

Üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin teklife konu alanda faaliyet gösterenlerden alınması gerekmekte olup, bu belgelerin ihale tarihinden önce düzenlenmiş olması zorunlu değildir.

Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

...

79.3. İdarelerin aşırı düşük teklif tespit ve değerlendirilmesine ilişkin aşağıdaki düzenlemeleri de dikkate almaları gerekmektedir.

79.3.1. Teklifi aşırı düşük olarak tespit edildikten sonra yukarıdaki yöntemlere göre usulüne uygun açıklama yapan isteklilerin teklifleri geçerli kabul edilir. Hayatın olağan akışına veya ticari gereklere aykırılık gibi nedenlerle teklifler reddedilemez.

79.3.2. 79.2.2 nci maddede yer alan yöntemlerden herhangi biri ile açıklama yapılmasının fiilen mümkün olmadığı anlaşıldığı durumlarda, istekli tarafından gerekçesi belirtilmek suretiyle, ilgili mevzuatına göre ihale tarihinden önceki son 12 ay içinde düzenlenen açıklamaya elverişli diğer bilgi ve belgeler kullanılarak da açıklama yapılabilir.

...

79.3.5. Personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımlarına ilişkin yapılan aşırı düşük teklif açıklamasında, sözleşme giderleri ve genel giderlerin % 4 oranında hesaplanması söz konusu olmayacak, sözleşme giderleri ilgili mevzuatına göre hesaplanmak suretiyle açıklama yapılacaktır." açıklamalarına yer verilmiştir.

Fonet Bil. Tek. A.Ş.nin açıklamaları incelendiğinde; ilgili belgeler sunulurken yazılımın kendilerine ait olduğunun ve süre bakımından 5 yılı doldurduğundan amortisman değerinin sıfırlandığının, bu nedenle yazılım maliyetinin bulunmadığının açıklandığı; kurulum ve eğitim giderlerinin öngörüldüğü ve bunlara ilişkin üçüncü kişiden alınan fiyat teklifiyle belgelendirme yapıldığı, demonstrasyon giderinin ise açıklanmasının idarece istenilmediği; Vademecum, VTYS ve İş Zekası lisans bedellerinin öngörüldüğü ve bunlara ilişkin Tebliğ'in 79.2.2.1'inci maddesine uygun şekilde üçüncü kişiden alınan fiyat teklifleriyle belgelendirme yapıldığı, Entegre

İlçe Devlet Hastaneleri için HBYS, Merkez Laboratuvar için LBYS, Toplum Sağlığı Merkezleri ve Bağlı Birimleri için TSMBYS Hizmet Alımı Teknik Şartnamesi'nin 2.44'üncü ve 3.1'inci maddeleri uyarınca öngörülmesi gereken SSL Sertifika lisans bedelinin ise öngörülmediği ve açıklanmadığı; cihaz entegrasyon giderlerinin öngörüldüğü ve bunlara ilişkin Tebliğ'in 79.2.2.1'inci maddesine uygun şekilde üçüncü kişiden alınan fiyat teklifiyle belgelendirme yapıldığı; mevcut VTYS lisanslarının kullanılması durumunda istenilen üretici destek paketi maliyeti, SMS kontör giderleri ve personel iletişim giderlerinin ise açıklanmasının idarece istenilmediği tespit edilmiş; bu nedenlerle lisans maliyetlerine ilişkin açıklamaların yeterli olmadığı neticesine varılmıştır.

Toplantı No : 2020/002

Gündem No : 47

Karar Tarihi : 15.01.2020

Karar No : 2020/UH.I-112