

aşırı düşük teklif
açıklamasına ilişkin
belgelerin incelenmesi
sonucunda, anılan istekli
tarafından sunulan 5 adet
faturanın fiyat teklifi
niteliğinde olmadığı, fatura
ile yapılan fiyat tevsikinin
mevzuatta öngörülen açıklama
yöntemlerinden olmadığı ve
toplama işi sırasında
kullanılacak damperli
kamyonun yakıt giderine
ilişkin herhangi bir
açıklamada bulunulmadığı, çim
biçme makinesinin açıklanması
kapsamında belirtilen 0,00044
değerinin nasıl elde

edildiğini tevsik eden herhangi bir bilgi veya belge sunulmadığı ve taşıma mesafesinin 20 km olarak belirlenmesine ilişkin tevsik edici herhangi bir bilgi veya belge sunulmaması

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Aşırı düşük teklifler" başlıklı 38'inci maddesinde "İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra, diğer tekliflere veya idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete göre teklif fiyatı aşırı düşük olanları tespit eder. Bu teklifleri reddetmeden önce, belirlediği süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister.

İhale komisyonu;

1. a) İmalat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması,
2. b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin mal ve hizmetlerin temini veya yapım işinin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,
3. c) Teklif edilen mal, hizmet veya yapım işinin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.

Kurum, ihale konusu işin türü, niteliği ve yaklaşık maliyeti ile ihale edilme usulüne göre aşırı düşük tekliflerin tespiti, değerlendirilmesi ve ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi amacıyla sınır değerler ve sorgulama kriterleri belirlemeye, ihalenin bu maddede öngörülen açıklama istenilmeksizin sonuçlandırılabilmesine, ayrıca yaklaşık maliyeti 8 inci maddede öngörülen eşik değerlerin yarısına kadar olan hizmet alımları ile yapım işleri ihalelerinde sınır değerinin altında olan tekliflerin bu maddede öngörülen açıklama istenilmeksizin reddedilmesine ilişkin düzenlemeler yapmaya yetkilidir. İhale komisyonu bu maddenin uygulanmasında Kurum tarafından yapılan düzenlemeleri esas alır." hükmü yer almaktadır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 79'uncu maddesinde "...79.2. İhale ilanında ve dokümanında teklifi sınır değerinin altında kalan isteklilerden açıklama isteneceği belirtilen hizmet alımı ihalelerinde, aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında aşağıdaki düzenlemelere göre işlem tesis edilmesi gerekmektedir.

79.2.1. Aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazıda, isteklilerin yapacakları açıklamalara esas olacak önemli teklif bileşenlerinin, bütün istekliler için aynı unsurları içerecek şekilde belirtilmesi zorunludur. Aşırı düşük teklif açıklaması sunulması için isteklilere üç (3) iş gününden az olmamak üzere uygun bir süre verilir.

79.2.2. İstekliler aşırı düşük olarak tespit edilen tekliflerini aşağıdaki yöntemleri kullanarak açıklayabilirler.

79.2.2.1. Üçüncü Kişilerden Alınan Fiyat Teklifleri: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin üçüncü kişilerden fiyat teklifi alınması durumunda, öncelikli olarak fiyat teklifini veren kişiyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya

beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre teklife konu mal veya hizmet için maliyet tespit tutanağı (Ek-0.5) veya satış tutarı tespit tutanağı (Ek-0.6) düzenlenecektir. Tutanaklar fiyat teklifinin dayanağı olarak düzenlenecek olup, meslek mensubu tarafından muhafaza edilecek ve fiyat teklifinin ekinde idareye verilmeyecektir. Ancak idare veya Kurum tarafından gerekli görülmesi halinde bu tutanaklar meslek mensubundan istenebilecektir.

Maliyet tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için, fiyat teklifinin mamul/mala ilişkin olması halinde mamul/malın birim fiyatının, tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması; fiyat teklifinin hizmete ilişkin olması halinde ise bu hizmetin birim fiyatının, tutanakta tespit edilen toplam birim maliyetin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.5) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımda düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı maliyet tespit tutanağındaki ortalama/toplam birim maliyet tutarının altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir.

Satış tutarı tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.6) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımda düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı satış tutarı tespit tutanağındaki ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle

kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir.

Üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin teklife konu alanda faaliyet gösterenlerden alınması gerekmekte olup, bu belgelerin ihale tarihinden önce düzenlenmiş olması zorunlu değildir.

Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

79.2.2.2. Merkezi Kamu Kurum ve Kuruluşları Tarafından Ülke Çapında Sunulan Mal ve Hizmetlere İlişkin Fiyatlar: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin merkezi kamu kurum ve kuruluşları tarafından ülke çapında sunulan mal ve hizmetlere ilişkin fiyat tarifeleri veya istekliye verilmiş fiyat teklifleri açıklama yöntemi olarak kullanılabilir. Bu yöntemle yapılmış açıklamanın geçerli olabilmesi için kullanılan fiyatların ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olması zorunludur.

79.2.2.3. Kamu Kurum ve Kuruluşları Tarafından İlan Edilen Fiyatlar: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin kamu kurum ve kuruluşları tarafından ilan edilmiş fiyat tarifeleri açıklama yöntemi olarak kullanılabilir. Bu usulle yapılmış açıklamanın geçerli olabilmesi için ilan edilen fiyatların ihalenin ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olması zorunludur.

79.2.2.4. Ticaret Borsası Fiyatları: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin 18/5/2004 tarihli ve 5174 sayılı Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği ile Odalar ve Borsalar Kanununun 51 inci maddesinin (c) bendi uyarınca borsa idaresi tarafından düzenlenen ve ilgili malın ihale tarihinden önceki son 12 ayın herhangi bir işlem gününde gerçekleşen ortalama fiyatını gösteren belge ile açıklama yapılabilir.

79.2.2.5. Toptancı Hal Fiyatları: Teklifi oluşturan maliyet

bileşenlerine ilişkin 11/3/2010 tarihli ve 5957 sayılı Sebze ve Meyveler ile Yeterli Arz ve Talep Derinliği Bulunan Diğer Malların Ticaretinin Düzenlenmesi Hakkında Kanun uyarınca faaliyet gösteren toptancı hali idaresi tarafından düzenlenen ve ilgili malın ihale tarihinden önceki son 12 ayın herhangi bir işlem gününe ait ortalama fiyatını gösteren belge ile açıklama yapılabilir.

79.2.2.6. Özel veya Münhasır Hak Sahibi Kuruluşların Uyguladığı Fiyatlar: İlgili mevzuatı uyarınca, belirli mal veya hizmetlerin kamuya sunulması konusunda lehine sınırlama bulunan kuruluşların tedarikçisi oldukları mallar veya sunucusu oldukları hizmetler için uyguladıkları fiyatlar ile açıklama yapılabilir. Bu usulle yapılmış açıklamanın geçerli olabilmesi için kullanılan fiyatların ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olması zorunludur.

79.2.2.7. İsteklinin Kendi Ürettiği, Aldığı veya Sattığı Mallara İlişkin Fiyatlar: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin olarak isteklinin kendi ürettiği, aldığı veya sattığı mallara ait fiyatların kullanılması durumunda, istekliyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre aşırı düşük teklif açıklamasına konu mal için düzenlenen maliyet/satış tutarı tespit tutanağı (Ek-0.7) ile açıklama yapılabilir.

Maliyetler dayanak alınarak yapılan açıklamanın geçerli olabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta (Ek-0.7) tespit edilen ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması ve isteklinin son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde ihale konusu işte kullanılmasını öngördüğü mal miktarının en az yarısı kadar alım yapmış olması gerekir.

Satışlar dayanak alınarak yapılan açıklamanın geçerli olabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta

(Ek-0.7) tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmaması ve malın ticaretinin isteklinin faaliyet alanında olması gerekir.

İsteklinin son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 4734 sayılı Kanun kapsamındaki idarelere açıklama konusu mala ilişkin satış yapmış ve satılan malın idarece kabul edilmiş olması durumunda, maliyet/satış tutarı tespit tutanağı (Ek-0.7) sunulmasına gerek bulunmayıp sadece söz konusu satışa ilişkin fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, YMM, SMMM ya da vergi dairesince onaylı suretleri ile de belgelendirme yapılabilir.

Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

79.2.2.8.İsteklinin Ortağı Olduğu Tüzel Kişiyeye Ait İşletmeden Mal Çekmesiyle Oluşan Emsal Bedel: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin olarak isteklinin ortağı olduğu tüzel kişiyeye ait işletmeden mal çekmesi veya satın alması durumunda söz konusu malın emsal bedeli ile değerlendirilmesi gereklidir. Emsal bedelinin tespitinde 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri esas alınır. Bu durumda, Vergi Usul Kanununa göre hesaplanan emsal bedeli gösteren ve istekliyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından hazırlanarak imzalanan ve kaşelenen beyanın verilmesi yeterlidir. Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

...

79.2.7. İstekliler tarafından akaryakıt girdisine ilişkin olarak EPDK tarafından il bazında günlük yayımlanan akaryakıt

fiyatlarının % 90'ının altında sunulan açıklamalar geçerli kabul edilmeyecektir. Motorin veya benzine yönelik olarak öngörülen tutarın TL/lt cinsinden hesaplanmasında Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunun ilgili düzenlemeleri dikkate alınacaktır.

79.3. İdarelerin aşırı düşük teklif tespit ve değerlendirilmesine ilişkin aşağıdaki düzenlemeleri de dikkate almaları gerekmektedir.

79.3.1. Teklifi aşırı düşük olarak tespit edildikten sonra yukarıdaki yöntemlere göre usulüne uygun açıklama yapan isteklilerin teklifleri geçerli kabul edilir. Hayatın olağan akışına veya ticari gereklere aykırılık gibi nedenlerle teklifler reddedilemez.

79.3.2. 79.2.2 nci maddede yer alan yöntemlerden herhangi biri ile açıklama yapılmasının fiilen mümkün olmadığının anlaşıldığı durumlarda, istekli tarafından gerekçesi belirtilmek suretiyle, ilgili mevzuatına göre ihale tarihinden önceki son 12 ay içinde düzenlenen açıklamaya elverişli diğer bilgi ve belgeler kullanılarak da açıklama yapılabilir.

79.3.3. Kurumca hazırlanan "İşçilik Hesaplama Modülü" ne (www.ihale.gov.tr) adresinden ulaşılabilecek olup, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde tekliflerin değerlendirilmesi bağlamında sözleşme ve genel giderler dahil asgari işçilik maliyeti hesabında işçilik hesaplama modülünün kullanılması zorunludur.

79.3.4. Hizmet alım ihalelerinde herhangi bir sigorta giderinin aşırı düşük teklif sorgulamasında önemli bir bileşen olarak kabul edilmesi durumunda, isteklilerce sigorta acentelerinden alınan poliçe, fiyat teklifi veya sözleşmelerin ekine ihale dokümanında yer alan teminat tutarları üzerinden teklif ettikleri sigorta prim tutarlarıyla sigorta hizmetini gerçekleştirebileceklerine ilişkin, ilgili sigorta şirketinin genel müdürlüğünden veya bölge müdürlüğünden alınan teyit

yazısının eklenmesi ve bu yazının yetkili kişilerin imzasını taşıması gereklidir. Ancak sigorta şirketlerinin genel müdürlük veya bölge müdürlükleri tarafından imzalanmış poliçe veya fiyat teklifleri için teyit alınması zorunlu değildir. Sigorta giderinin tevsiki için sunulan belgenin işin süresinin tamamını kapsamaması gerekmektedir. Ancak birden fazla yılı kapsayan işlerde ilk yıl için alınan sigorta teklifinin ihale tarihinin bulunduğu yıldan önceki yılın Aralık ayına ait Yurtiçi Üretici Fiyatları Endeksinin yıllık değişim oranı esas alınmak suretiyle güncellenerek diğer yıllar için kullanılması mümkündür.

79.3.5. Personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımlarına ilişkin yapılan aşırı düşük teklif açıklamasında, sözleşme giderleri ve genel giderlerin % 4 oranında hesaplanması söz konusu olmayacak, sözleşme giderleri ilgili mevzuatına göre hesaplanmak suretiyle açıklama yapılacaktır...” açıklaması bulunmaktadır.

İdari Şartname'nin “Teklif fiyata dahil olan giderler” başlıklı 25'inci maddesinde “25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince yapılacak ulaşım, sigorta vergi (KDV hariç) resim harç giderleri isteklilerce teklif edilecek fiyata dahildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. Hizmet işinin yürütülmesi esnasında oluşacak olan ve teknik şartnamede belirtilen her türlü giderler (araç, gereç,

yakıt, yedek parça, iş kıyafeti, koruyucu donanım, personel, sarf malzemeler ve benzeri giderler) teklif fiyata dahildir..." düzenlemesi,

"Diğer Hususlar" başlıklı 47'nci maddesinde "47.1. Bu madde boş bırakılmıştır." düzenlemesi bulunmaktadır.

Teknik Şartname'nin "Çalışma Yapılacak Mahaller" başlıklı 4'üncü maddesinde "Bodrum İlçe sınırları içerisinde yer alan Kumbahçe, Umurca, Çarşı, Yokuşbaşı, Türkkuyusu, Yeniköy, Eskiçeşme, Tepecik, Gümbet, Cumhuriyet, Cevat Şakir, Konacık, Bitez, Çırkan, Torba, Gürece, İslamhaneleri, Dereköy, Akçaalan, Karabağ, Bahçelievler, Turgutreis, Akyarlar, Kadıkalesi-Peksimet, Gümüşlük, Dağbelen, Müskebi, Geriş, Dirmil, Yahkavak, Gündoğan, Küçükbük, Farilya, Türkbükü, Yaka, Koyunbaba, Yahşi, Gölköy mahallelerinde idare tarafından belirlenen alanlar, sokak ve caddelerde yol kenarları ve kaldırımlarda yabancı otların biçilmesi, toplanması, poşetlenerek Peksimet ile Torba döküm alanlarına nakli ile yine aynı mahallelerinde budanmış dal toplama ve Peksimet ile Torba döküm alanlarına nakli yaptırılacaktır. İdare; söz konusu hizmetler için istediği takdirde belediye mücavir alanları içinde kalmak koşulu ile mahal değişikliği yapmaya ve belediye mücavir alanları içinde kalmak koşulu ile nakil alanı değişikliği yapmaya yetkili olup yüklenici firma tarafından itiraz edilemeyecek ve herhangi bir fiyat farkı da talep etmeyecektir." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Budanmış Dal Toplama ve Nakli İle İlgili Hususlar" başlıklı 5.2'nci maddesinde "...5.2.2- Tüm budanmış dal toplama ve nakil çalışmaları sefer olarak ölçülendirilir ve ödeme yapılır. Budanmış dal toplama ve nakil çalışmaları günlük tutanaklarla tespit edilen puantaj miktarlarının sefer

olarak her ay sonunda toplanıp aylık metraj özeti çıkartılarak ve aylık metraj özetlerinde bulunan miktarlarının sözleşme birim fiyatları ile çarpılması sonunda bulunur.

5.2.3- İş kalemi hizmetin sağlanmasında kullanılacak tüm makine, alet, araç; trafik güvenliğini sağlamada kullanılacak malzeme; bu makine ve araçların tüm bakım, onarım ve sigorta giderleri ve hizmetin sağlanmasında kullanılacak her türlü aracın yakıtları vb. giderleri, bu araçları ve malzemeleri kullanan personelin her türlü gideri (maaş, sigorta, ulaşım vb.) yüklenici tarafından sağlanacaktır. Bu hizmetlerin görülmesiyle ilgili yüklenici hiçbir şekilde ek ödeme talep edemeyecektir.

5.2.4- Budanmış dalların en az 16 m³ kapasiteli araç ile nakli 1 sefer olarak kabul edilecek olup 1 seferde en az 16 m³ kapasiteli araç ile en az 5000 kg atık nakli sağlanacaktır. Nakil alanında alınacak kantar fişi her döküm için kontrol teşkilatına ibraz edilecektir..." düzenlemesi,

"İşin yapılacağı yerin görülmesi" başlıklı 5.7'nci maddesinde "5.7.1-Yüklenici işin yapılacağı yeri ve çevresini gezmek, inceleme yapmak, teklifini hazırlamak ve taahhüde girmek için gerekli olabilecek tüm bilgileri temin etmiş olup işyeri ve çevresinin görülmesiyle ilgili bütün masraflar teklif fiyatına dahildir.

5.7.2- Yüklenici, işin yapılacağı yeri ve çevresini gezmekle; işyerinin şekline ve mahiyetine, iklim şartlarına, işinin gerçekleştirilebilmesi için yapılması gerekli çalışmaların ve kullanılacak malzemelerin miktar ve türü ile işyerine ulaşım ve şantiye kurmak için gerekli hususlarda maliyet ve zaman bakımından bilgi edinmiş; teklifini etkileyebilecek riskler, olağanüstü durumlar ve benzeri diğer unsurlara ilişkin gerekli her türlü bilgiyi almış sayılır." düzenlemesi yer almaktadır.

İdare tarafından teklif tutarı sınır değerin altında kalan isteklilere 27.04.2020 tarihinde EKAP üzerinden gönderilen aşırı düşük teklif sorgulama yazısında yabancı ot biçimi ve nakli ile budanmış dal toplama ve nakli hizmetinin yerine getirilmesi için önemli teklif bileşenleri olarak;

1- Araç, makine ve ekipmanlar için;

1.1. Akaryakıt maliyetleri

1.2. Tamir, bakım ve amortisman maliyetleri

1.3. Şoför, işçi maliyetleri (çalışma saatleri, ücret, giyim, iş güvenliği ayrı ayrı gösterilerek)

2- Sarf malzeme (poşet, misina vb.) maliyetleri

3- Sözleşme giderlerinin belirlendiği görülmüştür.

Başvuru sahibinin iddiaları çerçevesinde, ihale üzerinde bırakılan Badur İnşaat Mühendislik Mimarlık Turizm Tekstil Nakliye Gıda Temizlik ve Petrol Ürünleri İthalat İhracat Taahhüt Sanayi Ticaret Limited Şirketi tarafından 05.05.2020 tarihinde idareye sunulan aşırı düşük teklif açıklaması incelendiğinde;

Genel maliyet başlığı altında; işlerin maliyetinin 1.097.825,00 TL, sözleşme giderlerinin (sözleşme karar pulu, sözleşme damga vergisi, KİK payı) 23.269,95 TL, işçi stopajının 6.000,00 TL, iş güvenliği hizmetinin 3.000,00 TL, verginin 10.000,00 TL, sigortanın 1.200,00 TL, şantiye giderlerinin 20.000,00 TL, koruyucu elbise/eldiven/maske vb. (50 kişi) giderinin 20.000,00 TL, amortisman giderlerinin 50.000,00 TL, öngörülen kârın ise 211.939,43 TL şeklinde belirtildiği,

“Yabani otların biçilmesi ve nakli” iş kalemine ilişkin olarak; çim biçme makinesi maliyeti, çim biçme makinesinin yakıt maliyeti, nakliye maliyeti ile bahçıvan ve fidan ustası maliyetinin açıklanmasına yönelik olarak Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından yayımlanmış rayiçlerin kullanıldığı, poşet ve misina maliyetinin tevsiki için fatura sunulduğu,

Çim biçme makinesinin açıklanması amacıyla kullanılan 10.120.1157 poz no’lu rayiç kapsamında “100 m² 0,00044 yapar 0,0000044 1 m² olur” ifadelerine yer verilmiş olup 0,00044 değerinin nasıl elde edildiğine ilişkin herhangi bir bilgi veya belge sunulmadığı, söz konusu gidere ilişkin birim fiyatın 1870,00 TL olarak belirlendiği,

Çim biçme makinesinin yakıt maliyeti için 10.160.1025 poz no’lu rayicin kullanılmasıyla birim fiyatın 8,05 TL olarak hesaplandığı,

Nakliye maliyetinin açıklanması amacıyla kullanılan $F=A*K*(0,0007*M+0,01)$ formülüyle yapılan hesaplamada “K=380 A=1 km=20 1 m² 1,5151kg=0,001515 ton” ifadelerine yer verildiği; taşıma mesafesi olarak 20 km, zorluk katsayısı olarak A=1, her cins ve tonajda motorlu araç için taşıma katsayısı olarak K=380 değerlerinin esas alındığı görülmüştür.

Anılan istekli tarafından nakliye formülü kullanılarak yapılan hesaplamada taşıma mesafesinin 20 km olarak belirlendiği görülmüş olup, söz konusu taşıma mesafesinin 20 km olarak belirlenmesine ilişkin tevsik edici herhangi bir bilgi veya

belge sunulmadığı tespit edilmiştir.

Nakliye formülünde 2020 yılında geçerli olan taşıma katsayısının (K=380) kullanılmasıyla birim fiyatın 9,12 TL olarak hesaplandığı görülmüş olup Çevre ve Şehircilik Bakanlığının nakliye formülü kullanıldığı için ayrıca bir belgelendirme yapılmasına gerek olmadığı anlaşılmıştır.

Poşet ve misina maliyetinin proforma fatura ile tevsik edileceği belirtilmiş olup anılan maliyetin açıklanması kapsamında 5 adet fatura sunulmuştur.

Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin üçüncü kişilerden fiyat teklifi alınması yöntemiyle açıklama yapılması durumunda, meslek mensubu tarafından maliyet tespit tutanağı veya satış tutarı tespit tutanağı dayanak alınarak düzenlenen fiyat tekliflerinin açıklama kapsamında sunulması gerektiği, bu fiyat tekliflerinin üzerine ise meslek mensubu tarafından 79.2.2.1'inci maddesinde belirtilen ibarenin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi veya mühürlenmesi gerektiği anlaşılmış olup anılan istekli tarafından sunulan 5 adet faturanın fiyat teklifi niteliğinde olmadığı, meslek mensubu tarafından yazılması gereken ibarenin ve meslek mensubuna ait imza ve kaşenin bulunmadığı görülmüştür.

“Budanmış dal toplama ve nakli” iş kalemine ilişkin olarak; nakliye maliyeti, damperli kamyon (120 HP gücünde, 7 ton kapasiteli) maliyeti ile düz işçi ve şoför maliyetinin açıklanması maksadıyla Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından yayımlanmış rayiçlerin kullanıldığı,

Damperli kamyon (120 HP gücünde, 7 ton kapasiteli) maliyeti için 10.120.1061 no'lu pozun kullanıldığı ve birim fiyatın 95.000,00 TL olduğu,

Damperli kamyonun yakıt maliyetiyle ilgili olarak herhangi bir açıklamada bulunulmadığı,

İşçilik giderinin açıklanmasına yönelik olarak düz işçi için 10.100.1062 no'lu pozun kullanıldığı, düz işçi maliyeti kapsamında 1,2 saat çalışma süresi üzerinden hesaplama yapıldığı ve birim fiyatın 15,00 TL olduğu,

Şoför için 10.100.1051 no'lu pozun kullanıldığı ve birim fiyatın 18,8 TL olduğu, anılan gider kapsamında "Toplamada 8 saat 16 sefer atılır $8/16=0,5$ saat" ifadelerine yer verilmek suretiyle 0,5 saat üzerinden hesaplama yapıldığı görülmüştür.

Nakliye maliyetinin açıklanması amacıyla kullanılan $F=A*K*(0,0007*M+0,01)$ formülüyle yapılan hesaplamada "K=380 A=1 km=20 1 kamyon 3,5 ton olur boşluklu olduğundan" ifadelerine yer verildiği; taşıma mesafesi olarak 20 km, zorluk katsayısı olarak A=1, her cins ve tonajda motorlu araç için taşıma katsayısı olarak K=380 değerlerinin esas alındığı görülmüştür.

Anılan istekli tarafından nakliye formülü kullanılarak yapılan hesaplamada taşıma mesafesinin 20 km olarak belirlendiği görülmüş olup, söz konusu taşıma mesafesinin 20 km olarak

belirlenmesine ilişkin tevsik edici herhangi bir bilgi veya belge sunulmadığı tespit edilmiştir.

Şikâyete konu ihaleye ait Teknik Şartname'de ihale konusu işin gerçekleştirileceği güzergâhlara yer verildiği görülmüş olmakla birlikte ihale dokümanında söz konusu işin ifası esnasında katedilecek mesafeye ilişkin herhangi bir bilgiye yer verilmemiştir. Ancak Teknik Şartname'nin 4'üncü maddesinde ihale konusu işin hangi mahallerde gerçekleştirileceği, kaç m²lik alanda ve kaç seferde yapılacağına ilişkin bilgilerin mevcut olduğu tespit edilmiştir.

İdare tarafından gönderilen ihale işlem dosyasından ortalama nakliye mesafesinin tespit edilememesi üzerine Kurum tarafından 11.06.2020 tarihli ve 8281 sayılı yazıyla ihale konusu işin nakliye mesafesine ilişkin bilgi ve belge talep edilmiş olup, idarece 12.06.2020 tarihli ve 12795 sayılı cevabi yazıda *"...söz konusu hizmetin ifasında kullanılan 16 m³ kapasiteli damperli kamyonlara ilişkin Araç Takip Sistemi Verilerinde görülen minimum mesafe olan 50 km baz alınmış olup ayrıca söz konusu hizmetin idaremize maliyetine ilişkin hesaplamaların Ek-3'te gönderildiği hususlarında; Bilgilerinizi arz ederim..."* ifadelerine yer verilmiştir.

Nakliye formülünde 2020 yılında geçerli olan taşıma katsayısının (K=380) kullanılmasıyla birim fiyatın 9,12 TL olarak hesaplandığı görülmüş olup Çevre ve Şehircilik Bakanlığının nakliye formülü kullanıldığı için ayrıca bir belgelendirme yapılmasına gerek olmadığı anlaşılmıştır.

Teklif tutarınının (1.485.000,00 TL) binde 9,48'i oranında

sözleşmeye ait damga vergisi (14.077,80 TL), binde 5,69'u oranında ihale kararı damga vergisi (8.449,65 TL) ve onbinde 5'i oranında 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 53'üncü maddesinin (j) bendinin 1 numaralı alt bendi gereğince yatırılması gereken KİK payı (742,50TL) olmak üzere sözleşme gideri hesaplandığı görülmüş olup, teklif tutarı üzerinden hesaplanan sözleşme giderlerinin uygun olduğu tespit edilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından yapılan aşırı düşük teklif açıklamasına ilişkin belgelerin incelenmesi sonucunda, anılan istekli tarafından sunulan 5 adet faturanın fiyat teklifi niteliğinde olmadığı, fatura ile yapılan fiyat tevsikinin mevzuatta öngörülen açıklama yöntemlerinden olmadığı ve toplama işi sırasında kullanılacak damperli kamyonun yakıt giderine ilişkin herhangi bir açıklamada bulunulmadığı, çim biçme makinesinin açıklanması kapsamında belirtilen 0,00044 değerinin nasıl elde edildiğini tevsik eden herhangi bir bilgi veya belge sunulmadığı ve taşıma mesafesinin 20 km olarak belirlenmesine ilişkin tevsik edici herhangi bir bilgi veya belge sunulmadığı anlaşıldığından anılan isteklinin aşırı düşük teklif açıklamalarının Tebliğ'in 79.2'nci maddesinde yer alan düzenlemelere aykırı olduğu anlaşılmıştır.

Toplantı No	: 2020/027
Gündem No	: 40
Karar Tarihi	: 17.06.2020
Karar No	: 2020/UH.I-1093