

teklifi sınır değerin altında olan istekliye gönderilen aşırı düşük teklif açıklama yazısı esas alınarak sağlıklı bir değerlendirme yapılmasının mümkün olmadığı, doküman düzenlemelerine göre işin kapsamında teklifi oluşturan farklı gider kalemlerinin bulunduğu, bu itibarla teklifi sınır değerin altında olan istekliye idarece teklifte önemli kabul edilen maliyet bileşenlerinin açık ve tereddüde mahal vermeyecek şekilde belirlenerek aşırı düşük teklif sorgulamasının

yeniden gerçekleştirilmesi gerektiği hk

teklifi sınır değerin altında olan istekliye gönderilen aşırı düşük teklif açıklama yazısı esas alınarak sağlıklı bir değerlendirme yapılmasının mümkün olmadığı, doküman düzenlemelerine göre işin kapsamında teklifi oluşturan farklı gider kalemlerinin bulunduğu, bu itibarla teklifi sınır değerin altında olan istekliye idarece teklifte önemli kabul edilen maliyet bileşenlerinin açık ve tereddüde mahal vermeyecek şekilde belirlenerek aşırı düşük teklif sorgulamasının yeniden gerçekleştirilmesi gerektiği hk

Toplantı No : 2020/034

Gündem No : 18

Karar Tarihi : 29.07.2020

Karar No : 2020/UH.II-1300

BAŞVURU SAHİBİ:

Ahmet Yurtlu – Haydaroğlu Taşımacılık Petrol Ürünleri İnşaat Turizm Sanayi ve Ticaret Limited şirketi İş Ortaklığı,

VEKİLİ:

Av. Gülberk AÇIK,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Van Yüzüncü Yıl Üniversitesi İdari ve Mali İşler Daire Başkanlığı,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2020/239785 İhale Kayıt Numaralı “Personel Taşımacılığı ve Binek Araç Kiralama Hizmeti İhalesi” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Van Yüzüncü Yıl Üniversitesi İdari ve Mali İşler Daire Başkanlığı tarafından 10.06.2020 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “Personel Taşımacılığı ve Binek Araç Kiralama Hizmeti İhalesi” ihalesine ilişkin olarak Ahmet Yurtlu – Haydaroğlu Taşımacılık Petrol Ürünleri İnşaat Turizm Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi İş Ortaklığınının 03.07.2020 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 03.07.2020 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 09.07.2020 tarih ve 30586 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 09.07.2020 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2020/1106 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle,

1) İhaleenin 1'inci kısmı üzerine bırakılan Diyar Kent Tur. Taş. İnş. Tem. Gıda San. ve Tic. Ltd. Şti. – Bayram Temizer Taş. Yem. Hayv. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. – Gıyasettin Börü İş Ortaklığının sunmuş olduğu iş deneyim belgelerinin mevzuata ve benzer iş tanımına uygun olmadığı, İdari Şartname'de benzer işin kamu kurum ve kuruluşları veya özel sektörde yapılmış olan tek sözleşmeye dayalı otobüs ile personel taşımacılığı olarak belirlendiği, özel ortakların sunmuş olduğu iş deneyim belgelerine konu işlerin minibüs ve midibüs ile yapıldığı, dolayısıyla hem nitelik olarak hem de bedel olarak ihalede aranan şartları sağlamadığı,

2) İhaleenin 1'inci kısmı üzerine bırakılan isteklinin ihalede kendi malı olması istenilen otobüsler için Teknik Şartname'de belirtilen özelliklerde araç sunmadığı, araçlara ilişkin belgelendirmenin usulüne uygun şekilde yapmadığı, teklif dosyası kapsamında sunulan öz mal olarak istenilen araçlara ilişkin belgeler ile aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında sunulan belgelerin gerçeği yansıtmadığı, aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında sunulan belgelerin idareyi yanıltmaya yönelik olduğu, gerçekte olmayan bir araca belge düzenlendiği, teklifte öz mal olarak belirtilen araçların ihaleden sonra satıldığı, dolayısıyla demirbaş listesinde düşüldüğü, buna rağmen söz konusu araçlara belge düzenlendiği,

3) İhaleenin 1'inci kısmı üzerine bırakılan isteklinin ortaklığın son ortaklık oranlarını, üye ve yetkililere ait TC kimlik numaralarını gösterir belge ve bilgilerin mevzuata uygun olarak sunmadığı,

4) İhaleenin 1'inci kısmı üzerine bırakılan isteklinin sunmuş

olduğu teklif mektubunun standart forma uygun olmadığı, birim fiyat teklif cetvelinde aritmetik hata bulunduğu,

5) İhaleenin 1'inci kısmı üzerine bırakılan isteklinin ihalede istenilen ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin kriterleri sağlamadığı, bilanço rasyolarının ve cironun ihale dokümanında belirtilen şartı sağlamadığı,

6) İhaleenin 1'inci kısmı üzerine bırakılan isteklinin teklifinin sınır değerin altında olması nedeniyle aşırı düşük teklif sorgulamasının yapıldığı, ancak söz konusu sorgulamasının usulüne uygun olmadığı, idarenin aşırı düşük teklif açıklama talep yazısının önemli teklif bileşenlerini belirlemeden gönderdiği, ihale konusu işin niteliği ve ihale dokümanı kapsamında yapılan düzenlemeler dikkate alındığında sağlıklı bir değerlendirme yapılabilmesi için teklifi oluşturan önemli maliyet bileşenlerinin tespit edilmesi gerektiği, dolayısıyla eğer isteklinin teklifi başka bir gerekçe ile değerlendirme dışı bırakılmamış ise sorgulamanın yenilenmesi gerektiği, bununla birlikte önemli teklif bileşenleri belirlenmeden uygun görülen açıklamanın, Kamu İhale Genel Tebliği'nin 79.2.2'nci maddesi ile İdari Şartname'nin teklif fiyata dahil giderler başlıklı maddesinde yer alan gider kalemleri ile uyumlu olmadığı, taşıt sürücülerinin ücretinin asgari ücretin altında belirlendiği, kasko, koltuk sigortası ve mali mesuliyet sigortasının ayrı ayrı açıklanmadığı, sigorta belgelerinde yetkili imzalarının bulunmadığı, fiyat tekliflerinin 24 aylık sözleşme süresini kapsamadığı, akaryakıt tüketimi ile ilgili raporların sunulmadığı, tamir, bakım ve onarım ile ilgili yetkili servislerden fiyat teklifi alınmadığı, öz mal araçlara ait amortisman değerleri ve araç bilgilerinin gerçeği yansıtmadığı, aşırı düşük teklif açıklamasının Tebliğ'e göre yapılmadığı, dolayısıyla söz konusu isteklinin teklifinin

değerlendirme dışı bırakılması gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) Başvuru sahibinin 1'inci iddiasına ilişkin olarak:

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş Deneyimini Gösteren Belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde "(1) İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde; teknolojik ürün deneyim belgesinin ve yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

1. a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,

...

istenilmesi zorunludur.

...

(2) İlk ilan veya davet tarihi ile ihale veya son başvuru tarihi arasında kabul işlemleri tamamlanan hizmet işleri, ilgisine göre birinci fıkranın (a) veya (b) bendi kapsamında değerlendirilir.

(3) İş deneyiminin belirlenmesi amacıyla;

1. a) Açık ihale usulüyle yapılan ihaleler ile Kanunun 21 inci maddesinin (b), (c) ve (f) bentlerine göre yapılan

ihalelerde, teklif edilen bedelin % 25'i ile % 50'si aralığında idarece belirlenecek bir orandan az olmamak üzere,

...

ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler ile teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması istenir.

...

(5) İş ortaklığında pilot ortağın, istenen iş deneyim tutarının en az % 70'ini, diğer ortakların her birinin, istenen iş deneyim tutarının en az % 10'unu sağlaması ve diğer ortak veya ortakların iş deneyim tutarı toplamının ise istenen iş deneyim tutarının % 30'undan az olmaması gerekir. Ancak, ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde edilen iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması halinde, pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmı için istenen iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur..." hükmü,

Karayolları Trafik Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde "c) Araçlara ilişkin tanımlar

3) Otobüs: Yolcu taşımacılığında kullanılan, sürücüsü dahil dokuzdan fazla oturma yeri olan motorlu taşıttır. Trolleybüsler de bu sınıfa dahildir. Sürücüsü dahil oturma yeri onyediyi aşmayan otobüslere minibüs denir." hükmü yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

1. a) Adı: Personel Taşımacılığı ve Binek Araç Kiralama Hizmeti Alımı İhalesi
2. b) Türü: Hizmet alımı
3. c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

1. d) Kodu:60170000 Yolcu Taşıma Araçlarının Sürücüsü İle Kiralanması

601700001 Yolcu Taşıma Araçlarının Sürücüsüz olarak Kiralanması

1. e) Miktarı:10 Adet Otobüs, 6 Adet Binek Araç ve 4 Adet Pick-Up ile 2 Yıl Süreyle Personel Taşımacılığı ve Binek Araç Kiralama Hizmeti Alımı İhalesi. Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.
2. f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Van Yüzüncü Yıl Üniversitesi Rektörlüğü İdari ve Mali İşler Daire Başkanlığı/Satınalma Şube Müdürlüğü" düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

1. a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya
2. b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasında ilk sözleşme bedelinin en az %

80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işlerine ilişkin deneyimini gösteren belgeleri,

sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 30'den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

İş ortaklığında pilot ortağın, istenen iş deneyim tutarının en az % 70'ini, diğer ortakların her birinin, istenen iş deneyim tutarının en az % 10'unu sağlaması ve diğer ortak veya ortakların iş deneyim tutarı toplamının ise istenen iş deneyim tutarının % 30'undan az olmaması gerekir. Ancak, ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde edilen iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması halinde, pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmı için istenen iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesini sunması halinde, iş deneyimine ilişkin yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir. İş ortaklığında teknolojik ürün deneyim belgesini sunan ortağın kendisine ait iş deneyim tutarına ilişkin asgari yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir. Konsorsiyum ortağının teknolojik ürün deneyim belgesini sunması halinde ise, belgeyi sunduğu kısım veya kısımlar için iş deneyimine ilişkin yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir.

...

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Kamu Kurum ve Kuruluşları veya Özel Sektörde yapılmış olan tek

sözleşmeye dayalı otobüs ile personel taşımacılığı benzer iş olarak kabul edilecektir.” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “Kısmi teklif verilmesi” başlıklı 20'nci maddesinde “20.1. Bu ihalede kısmi teklif verilebilir.

20.2. Bu ihaledeki kısım sayısı 3 dir. İhale kısımlarına ilişkin koşullar altta düzenlenmiştir;

İsteklilerce her bir iş kısmına ayrı ayrı teklif vermek suretiyle işin tamamına teklif verilebileceği gibi, ihale dokümanında belirtilen kısımlardan bazılarında da teklif verilebilecektir. Her Kısım için ayrı ayrı sözleşme imzalanacaktır. Ancak; birden fazla kısmın aynı istekli uhdesinde kalması halinde ise tek bir sözleşme imzalanacaktır.” düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin “İşin Konusu” başlıklı 1'inci maddesinde “Van Yüzüncü Yıl Üniversitesi hizmet alımı ile yapılacak kurumun çalışan Akademik ve İdari personel taşıma hizmet alım işi.” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “Yüklenicinin Hizmetleri Yürütülmesine İlişkin Sorumluluklar” başlıklı 4'üncü maddesinde “Konu: Van Yüzüncü Yıl Üniversitesi Rektörlüğüne ve bağlı personel taşımacılığı hizmetlerinin etkin ve verimli bir şekilde yürütülebilmesi hizmet alımı işinde (10 Adet servis otobüsü)- (6 Adet binek araç) ve (2 Adet Uzun Şase Çift Kabinli Kamyonet- 2 Adet Pick-Up olacak) kiralama işidir.” düzenlemesi yer almaktadır.

İhale dokümanı düzenlemelerinde, ihaleye katılacak

isteklilerden asgari olarak teklif bedellerinin %30'u oranında ihale konusu işe veya benzer iş tanımına uygun işlere ilişkin iş deneyimini gösterir belgeleri sunmalarının istenildiği, iş ortaklığında pilot ortağın, istenen iş deneyim tutarının en az % 70'ini, diğer ortakların her birinin, istenen iş deneyim tutarının en az % 10'unu sağlaması ve diğer ortak veya ortakların iş deneyim tutarı toplamının ise istenen iş deneyim tutarının % 30'undan az olmaması gerektiği, benzer iş tanımının ise kamu kurum ve kuruluşları veya özel sektörde yapılmış olan tek sözleşmeye dayalı otobüs ile personel taşımacılığı şeklinde yapıldığı, ihalenin 3 kısımdan oluştuğu, incelemeye konu birinci kısımda 10 adet otobüs ile personel taşınması işinin yapılacağı görülmüştür.

İhale üzerinde kalan isteklinin ihaleye iş ortaklığı olarak katıldığı, pilot ortağın Diyarçkent Tur. Taş. İnş. Tem. Gıda San. ve Tic. Ltd. Şti., özel ortakların Bayram Temizer Taş. Yem. Hayv. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. ve Gıyasettin Börü olduğu görülmüştür. Söz konusu istekli tarafından, ihalede 3.448.740,00 TL bedel teklif edildiği, bu durumda isteklinin asgari ($3.448.740,00 \text{ TL} \times 0,30 =$) 1.034.622,00 TL tutarında bir iş deneyimini gösterir belge sunmasının gerektiği, ihale üzerinde bırakılan isteklinin pilot ortağının hissesine düşen iş deneyim oranının ($1.034.622,00 \text{ TL} \times 0,70$) 724.235,40 TL, özel ortakların hissesine düşen iş deneyim oranının ise en az ($1.034.622,00 \text{ TL} \times 0,10$) 103.462,20 TL olduğu, toplamda ise ($1.034.622,00 \text{ TL} \times 0,30$) 310.386,60 TL tutarında iş deneyim oranını sağlaması gerektiği tespit edilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan isteklinin pilot ortağı Diyarçkent Tur. Taş. İnş. Tem. Gıda San. ve Tic. Ltd. Şti.nin iş deneyimini tevsik etmek amacıyla Dicle Üniversitesi tarafından düzenlenmiş 2016/37065-1393353-1 sayılı, işin adının "Dicle Üniversitesi Rektörlüğü Personel Servis Aracı Kiralama Hizmet

Alımı, 2016/37065", işin tanımının "Dicle Üniversitesi Rektörlüğü (15 adet) Personel Servis Aracı Kiralama Hizmet Alımı", işin kabul tarihinin 01.04.2016 ve belge tutarının 806.840,00 TL olduğu iş bitirme belgesini sunduğu, iş deneyim belgesinin güncellenmiş tutarının 1.531.015,67 TL olduğu,

Özel ortak Bayram Temizer Taş. Yem. Hayv. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin iş deneyimini tevsik etmek amacıyla Çatak İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü tarafından düzenlenmiş 2015/107239-1571369-1 sayılı, işin adının "İlçemiz İlkokul ve Ortaokul Kurumlarına Taşınmalı Eğitim ile Gelecek Öğrenciler için Araç Kiralama Hizmet Alımı, 2015/107293, işin tanımının "İlçemiz İlkokul ve Ortaokul Kurumlarına Taşınmalı Eğitim ile Gelecek Öğrenciler için 130 adet (10-14) kapasiteli minibüs Kiralama Hizmet Alımı", işin kabul tarihinin 17.06.2016 ve belge tutarının 1.615.927,00 TL olduğu iş bitirme belgesini sunduğu,

Özel ortak Gıyasettin Börü'nün iş deneyimini tevsik etmek amacıyla Karayolları 9'uncu Bölge Müdürlüğü tarafından düzenlenmiş 2015/145996-1315308-1-1 sayılı, işin adının "Bölgemiz İşyerlerinde Personel Servis Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere 11 adet 27 Kişilik Midibüs, 8 adet 14 kişilik Minibüs ve 1 adet (9+1) kişilik VIP Minibüs Çalıştırılması İşi, 2015/145996, işin tanımının "Bölgemiz İşyerlerinde Personel Servis Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere 11 adet 27 Kişilik Midibüs, 8 adet 14 kişilik Minibüs ve 1 adet (9+1) kişilik VIP Minibüs Çalıştırılması İşi", işin kabul tarihinin 30.12.2016 ve belge tutarının 1.037.475,20 TL olduğu iş bitirme belgesini sunduğu görülmüştür.

Pilot ortak tarafından sunulan iş deneyim belgesine konu işte çalıştırılan araçlara ilişkin detaylı bilgilere iş deneyim

belgesi üzerinden ulaşılamaması üzerine, ekap.kik.gov.tr adresinden indirilen ihale dokümanında yer alan bilgilere göre, ihale konusu iş kapsamında 15 adet otobüs ile personel servis taşımacılığı işinin yapıldığı görülmüştür.

Yapılan incelemede ihale üzerinde bırakılan isteklinin pilot ve özel ortaklarının sunmuş oldukları iş deneyim belgesi tutarlarının ihale dokümanında istenilen asgari tutarları sağladığı, ihale dokümanında benzer iş tanımının ise kamu kurum ve kuruluşları veya özel sektörde yapılmış olan tek sözleşmeye dayalı otobüs ile personel taşımacılığı şeklinde yapıldığı, özel ortakların sunmuş olduğu iş deneyim belgelerine konu iş kapsamında minibüs ve midibüs kiralama hizmetinin alındığı, başvuru sahibi tarafından otobüs ile personel taşınması işinin nitelik olarak farklı olduğu iddia edilmekle birlikte, Karayolları Trafik Yönetmeliği'nde yolcu taşımacılığında kullanılan, sürücüsü dahil dokuzdan fazla oturma yeri olan motorlu taşıtın otobüs olarak tanımlandığı, sunulan belgelerde yer alan araçların otobüs olarak değerlendirilmesi gerektiği, dolayısıyla söz konusu belgelere konu işlerinde benzer işe uygun olduğu anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

2) Başvuru sahibinin 2'nci iddiasına ilişkin olarak:

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeler ve kapasite raporu" başlıklı 41'inci maddesinde "(1) İşin yapılabilmesi için gerekli görülen makine, teçhizat ve diğer ekipmanın sayısına ve niteliğine dokümanda yer verilir. Makine, teçhizat ve ekipman için kendi malı olma şartının aranmaması esastır. Ancak idare, işin niteliğinin gerektirdiği hallerde, ihale konusu işin yapılabilmesi için adaya veya istekliye ait

olmasını gerekli gördüğü makine, teçhizat ve diğer ekipmanı yeterlik kriteri olarak belirleyebilir. Bu durumda, makine, teçhizat ve diğer ekipmanın, teknik kriterlerine yönelik olarak dokümanda düzenleme yapılmış ise, bu niteliğe yönelik belgelerin de başvuru veya teklif kapsamında sunulması zorunludur.

(2) Adayın veya isteklinin kendi malı olan makine, teçhizat ve diğer ekipman; ruhsat, demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir raporu ile tevsik edilir. Tevsik işleminin aslına uygunluğunun noter tarafından onaylanmış ruhsat örneklerinin sunulması halinde, örnek çıkarma işleminin ilan veya davet tarihinden sonra yapılmış olması zorunludur.

(3) Geçici ithalle getirilmiş veya finansal kiralama yoluyla edinilmiş makine ve ekipman, kira sözleşmesinin sunulması ve ihalenin ilk ilan veya davet tarihine kadar olan kiralalarının ödendiğinin belgelenmesi şartı ile adayın veya isteklinin kendi malı sayılır.

(4) İş ortaklığında makine, teçhizat ve ekipman ortaklardan biri, birkaçı veya tamamı tarafından sağlanabilir. Konsorsiyumda, makine, teçhizat ve ekipmana ilişkin belgeler, her bir ortağın kendi kısmı göz önünde bulundurularak, ortaklardan ayrı ayrı istenir ve değerlendirilir." hükmü,

Teknik Şartname'nin "Yüklenicinin Hizmetleri Yürütülmesine İlişkin Sorumluluklar" başlıklı 4'üncü maddesinde "Hizmet alımı kapsamında hizmetin etkili ve sağlıklı yürütülmesi için 10 adet 2007 model ve üstü otobüs, D-2 belgelerinin olması, yolcu taşıma belgelerinin olması ve güzergâh izin belgelerinin alınması.

...

Hizmet verecek otobüsler için %50 öz mala sahip olmaları, taşıt kartlarının teklifleri ile birlikte sunmaları ileride doğabilecek olumsuzluklara karşı sorumlularla muhatap olunmaması.(Büyük Otobüsler için D-2-yetki belgesi)-(Otomobiller için A-1) (kamyonet için K-1) Belgelerinin teklifleri ile birlikte sunmaları zorunludur.

...

3- Araçları (Otobüsler) en az 2007 model ve üzeri olmalıdır. İş bitirme belgesinin ve öğrenci, personel taşıma belgelerinin. %30 olması.

4-Hizmet verecek otobüslerin %50'si öz malı olacak ve öz malı olduğunu gösteren belgeleri Hizmet Alımları İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 41 inci maddesine uygun olarak teklifleriyle birlikte sunulacaktır.

5- Öz mal için taşıt kartlarını teklifleriyle birlikte sunulacaktır.

6-Araç ruhsatları, zorunlu Trafik Sigortası (Egzoz-Emisyon) ve buna benzer belgeler.

7- Karayolu yolcu taşımacılığı zorunlu koltuk ferdi kaza sigortası, kasko.

İhale üzerinde kalan yüklenicinin bu belgeleri sözleşme imzalanma esnasından idareye vermek zorundadır.

8-Araçların her biri en az kırk beş (45) kişi taşıma kapasiteli olmalı ve taşıma adedi ruhsat tescilinde de belirtilmiş olmalıdır. Ayakta yolcu kapasitesi en az (20) kişi olmalıdır." düzenlemesi yer almaktadır.

İhale dokümanı düzenlemelerine göre söz konusu iş kapsamında hizmet verecek 10 adet otobüsün yarısının öz mal olarak belirlendiği, söz konusu belgelendirmenin Hizmet Alımları

İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 41'inci maddesine uygun olarak yapılması gerektiği, taşıt kartlarının ve yetki belgesinin teklif kapsamında sunulmasının zorunlu olduğu, otobüslerin en az 2007 model ve üstü olması ve en az 45 kişi taşıma kapasitesine sahip olmasına yönelik düzenlemelere yer verildiği görülmüştür.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 41'inci maddesinde adayın veya isteklinin kendi malı olan makine, teçhizat ve diğer ekipmanı; ruhsat, demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir raporu ile tevsik edileceği hükmüne yer verilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından kendi malı olan otobüslere ilişkin olarak 5 adet ruhsatın, taşıt kartlarının ve yetki belgelerinin sunulduğu, ihale konusu iş kapsamında kullanılacağı belirtilen otobüslerin kapasitelerinin en az 46, model yılının ise 2007 ve üzeri olduğu, dolayısıyla otobüslere ilişkin belgelendirmenin mevzuata uygun olduğu ve otobüslerin ihalede aranan şartları sağladığı anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

3) Başvuru sahibinin 3'üncü iddiasına ilişkin olarak:

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Aday veya isteklinin mesleki faaliyetini sürdürdüğünü ve teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler" başlıklı 38'inci maddesinde "(1) İhalelere katılacak aday veya istekliler tarafından,

1. a) Gerçek kişi olması halinde, noter tasdikli imza

beyannamesinin,

2. b) Tüzel kişi olması halinde, ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicil Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicil Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirkülerinin,

teklif kapsamında sunulması zorunludur. Ayrıca aday veya isteklilerin ihale tarihi itibarıyla mesleki faaliyetlerini mevzuatı gereği ilgili odaya kayıtlı olarak sürdürmesi gerekmekte olup, ihale üzerinde kalan isteklinin sözleşme imzalanmadan önce, bu durumu tevsik eden belgeleri 4734 sayılı Kanun ve ilgili mevzuat ile ön yeterlik ve ihale dokümanında yer alan düzenlemelere uygun olarak sunması gerekmektedir.

(2) Vekaleten ihaleye katılma halinde; vekil adına düzenlenmiş, ihaleye katılmaya ilişkin noter onaylı vekaletname ile vekilin noter tasdikli imza beyannamesinin sunulması zorunludur.

(3) İş ortaklığında, iş ortaklığı beyannamesinin ve iş ortaklığını oluşturan gerçek veya tüzel kişilerin her biri tarafından, ilgisine göre birinci fıkranın (a) ve (b) bentlerindeki belgelerin ayrı ayrı verilmesi zorunludur. Konsorsiyumda ise konsorsiyum beyannamesinin ve konsorsiyumu oluşturan gerçek veya tüzel kişilerin her biri tarafından, ilgisine göre birinci fıkranın (a) ve (b) bentlerindeki belgelerin ayrı ayrı verilmesi zorunludur.” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin “Tüzel kişilerin teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler” başlıklı 10/A maddesinde “10/A.1İhaleye katılabilmek için başvuru veya teklif dosyasında sunulması gereken, tüzel kişi aday ve isteklilerin

teklif vermeye yetkili olduğu hususunda son durumu gösterir belgelere ilişkin mevzuatta geçen “tüzel kişi ortakları” ifadesinden, bu ortakların ilgisine göre ad, soyad/ticaret unvanı, T.C. kimlik numarası/vergi kimlik numarası ile ortaklık oranları (halka arz edilen hisseler hariç); “tüzel kişilerin yönetimindeki görevliler” ifadesinden ise, teklif veya başvuru mektubu ya da sözleşmeyi imzalayanlar da dahil olmak üzere tüzel kişilikteki yönetim, temsil ve ilzama yetkili kişiler anlaşılır.” açıklaması

İdari Şartname'nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7'nci maddesinde “7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilginlerin e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir.:

1. a) Teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren imza beyannamesi veya imza sirküleri;

1) Gerçek kişi olması halinde, noter tasdikli imza beyannamesi,

2) Tüzel kişi olması halinde, ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, yeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicil Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicil Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirküleri,

1. b) Bu Şartname ekinde yer alan standart forma uygun teklif mektubu,

2. c) Bu Őartnamede belirlenen geçici teminata ilişkin standart forma uygun geçici teminat mektubu veya geçici teminat mektupları dışındaki teminatların Saymanlık yada

Muhasebe Müdürlüklerine yatırıldıklarını gösteren makbuzlar.

ç) Bu Şartnamenin 7.4. ve 7.5. maddelerinde belirtilen, şekli ve içeriği ilgili uygulama yönetmeliklerinde düzenlenen yeterlik belgeleri,

1. d) Vekaleten ihaleye katılma halinde, vekil adına düzenlenmiş, ihaleye katılmaya ilişkin noter onaylı vekaletname ile vekilin noter tasdikli imza beyannamesi,
2. e) İsteklinin ortak girişim olması halinde, teklif mektubu standart formu ekinde yer alan iş ortaklığı beyannamesi,

...

1. i) Kanun kapsamındaki idarelere taahhüt edilenler dışında yurt dışında gerçekleştirilen işlerden elde edilen iş deneyiminin 13/1/2011 tarih ve 6102 sayılı Türk Ticaret Kanununun 195 inci maddesinin ikinci fıkrası gereğince pay çoğunluğuna dayanarak kurulan şirketler topluluğu ilişkisi içinde kullanılması halinde bu hukuki ilişkiyi ve bu ilişkinin süresini tevsik eden belge

...

7.2. İhaleye iş ortaklığı olarak teklif verilmesi halinde;

7.2.1. İş ortaklığının her bir ortağı tarafından 7.1. maddesinin (a) bendinde yer alan belgelere ilişkin bilgilerin ayrı ayrı beyan edilmesi zorunludur. İş ortaklığının tüzel kişi ortağı tarafından, iş deneyimini göstermek üzere kullanılan belgenin tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine ve Kanuna göre yapılacak ihalelere ilişkin sözleşmelerin yürütülmesi konusunda temsile ve yönetime yetkili olan/en az % 51 hissesine sahip ortağına ait olması halinde, bu ortak ilgisine göre (ğ) ve (h) bendindeki belgeye ilişkin bilgileri de beyan etmek zorundadır. Kanun kapsamındaki idarelere

taahhüt edilenler dışında yurt dışında gerçekleştirilen işlerden elde edilen iş deneyiminin şirketler topluluğu ilişkisi içinde kullanılması halinde, bu belgeyi kullanan ortağın 7.1 inci maddenin (i) bendindeki belgeyi de sunması zorunludur." düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümlerinden ve doküman düzenlemelerinden tüzel kişi isteklilerin teklif vermeye yetkili olduğuna dair imza sirküleri ile birlikte, tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir ticaret sicil gazetesini/gazetelerini veya bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicil Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirkülerini ihaleye katılımda yeterlik kriterlerini sağlamak üzere teklif dosyaları kapsamında sunmaları gerektiği anlaşılmaktadır.

Yapılan inceleme neticesinde; ihale üzerinde bırakılan iş ortaklığının pilot ortağı Diyarbakır Tur. Taş. İnş. Tem. Gıda San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından teklif kapsamında son durumu gösterir 05.11.2018 tarihli ve 9695 sayılı, özel ortak Bayram Temizer Taş. Yem. Hayv. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından 13.01.2016 tarihli 8988 sayılı ve 25.03.2016 tarihli ve 699 sayılı Türkiye Ticaret Sicili Gazetelerinin sunulduğu, diğer özel ortak Gıyasettin Börü'nün şahıs şirketi olduğu, istekli tarafından sunulan belgeler arasında ilgili kişilere ait T.C. kimlik numarası ile teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgelerin bulunduğu, teklifin yetkili kişi tarafından imzalandığı, ayrıca istekli tarafından sunulan Ticaret Sicil Gazetesinde yer alan bilgilerin, isteklinin son durumunu yansıtıp yansıtmadığına ilişkin <http://www.ticaret sicil.gov.tr/giris.php> adresinden yapılan sorgulama ile Ticaret Sicil Gazetesinde yer alan bilgilerin

teyidinin yapılabildiği dikkate alındığında başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

4) Başvuru sahibinin 4'üncü iddiasına ilişkin olarak:

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Başvuru ve teklif mektuplarının şekli" başlıklı 53'üncü maddesinde "(1) Başvuru ve teklif mektupları bu Yönetmeliğin ekinde yer alan standart formlar esas alınarak hazırlanır.

(2) Teklif mektubunun aşağıdaki şartları taşıması zorunludur:

1. a) Yazılı olması.
2. b) İhale dokümanının tamamen okunup kabul edildiğinin belirtilmesi.
3. c) Teklif edilen bedelin rakam ve yazı ile birbirine uygun olarak açıkça yazılması.

ç) Üzerinde kazıntı, silinti, düzeltme bulunmaması.

1. d) Türk vatandaşı gerçek kişilerin Türkiye Cumhuriyeti kimlik numarası, Türkiye'de faaliyet gösteren tüzel kişilerin vergi kimlik numarasının belirtilmesi.
2. e) Ad ve soyadı veya ticaret unvanı yazılmak suretiyle yetkili kişilerce imzalanmış olması.

(3) Ortak girişim olarak teklif veren isteklilerin teklif mektuplarının, ortakların tamamı tarafından veya yetki verdikleri kişilerce imzalanması gerekir.

(4) Konsorsiyumlarda, konsorsiyum ortakları teklif mektubunu, işin uzmanlık gerektiren kısımları için teklif ettikleri bedeli ayrı ayrı yazmak suretiyle imzalarlar. Konsorsiyum ortaklarının işin uzmanlık gerektiren kısımları için teklif ettikleri bedellerin toplamı, konsorsiyumun toplam teklif bedelini oluşturur.

(5) Teklif mektuplarının şekil ve içerik bakımından yukarıda belirtilen niteliklere ve teklif mektubu standart formuna uygun olmaması teklifin esasını değiştirecek nitelikte bir eksiklik olarak kabul edilir. Taşınması zorunlu hususlardan herhangi birini taşımayan teklif mektuplarının değiştirilmesi, düzeltilmesi veya eksikliklerinin giderilmesi gibi yollara başvurulamaz. Teklif mektubu usulüne uygun olmayan isteklinin teklifi değerlendirme dışı bırakılır.” hükmü,

Anılan Yönetmelik’in “Başvuruların ve tekliflerin alınması, açılması ve belgelerdeki bilgi eksikliklerinin tamamlanması” başlıklı 56’ncı maddesinde “...(7) Birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunup bulunmadığı incelenir. Birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunduğu tespit edilen isteklilere ait teklifler değerlendirme dışı bırakılır.” hükmü,

Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği’nin “e-tekliflerin açılması” başlıklı 23’üncü maddesinde “(1) İhale tarih ve saati ile tekliflerin açılma saati arasında asgari üç saatlik bir farkın bulunması kaydıyla, e-teklifler, aynı günün mesai saatleri içerisinde istekliler ve hazır bulunanlar önünde ihale komisyonu tarafından EKAP üzerinde açılır. e-anahtarının bozuk olması veya e-teklifin virüs içermesi gibi nedenlerle EKAP tarafından açılmayan e-teklifler tespit edilerek açılmama gerekçeleri belirtilmek suretiyle EKAP üzerinden Ek-1’de yer alan “Açılmayan e-tekliflere İlişkin İhale Komisyonu Tutanağı” düzenlenir. İhale komisyonunca ihale dokümanında belirtilen saatte kaç teklif verilmiş olduğu hazır bulunanlara duyurulur. İsteklilerin belgelerinin eksik olup olmadığı ve teklif mektubu ile geçici teminatlarının usulüne uygun olup olmadığı kontrol edilir. 21 inci maddenin ikinci fıkrası uyarınca alınan geçici teminat mektuplarının değerlendirilmesi, geçici teminat tutarının teklif bedelinin

yüzde üçünü karşılayıp karşılamadığının ve geçici teminat mektubu geçerlilik süresinin EKAP tarafından kontrol edilmesi suretiyle yapılır. EKAP üzerinden Ek-1'de yer alan "e-teklif Açma ve Belge Kontrol Tutanağı" düzenlenir. İstekliler ile teklif fiyatları ve yaklaşık maliyet açıklanır ve EKAP üzerinden Ek-1'de yer alan "İsteklilerce Teklif Edilen Fiyatlara İlişkin Tutanak" hazırlanır. Hazırlanan bu tutanaklar durum izleme ekranında ihaleye katılan istekliler tarafından görülebilir ve EKAP üzerinde kayda alınır. Bu tutanakların çıktısı ihale komisyonu üyeleri tarafından imzalanır. Bu aşamada; hiçbir teklifin reddine veya kabulüne karar verilemez, teklifi oluşturan belgeler düzeltilemez ve tamamlanamaz. Teklifler ihale komisyonunca hemen değerlendirilmek üzere ilk oturum kapatılır." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilginlerin e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir.:

1. a) Teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren imza beyannamesi veya imza sirküleri;

1) Gerçek kişi olması halinde, noter tasdikli imza beyannamesi,

2) Tüzel kişi olması halinde, ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicil Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicil Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirküleri,

1. b) Bu Şartname ekinde yer alan standart forma uygun teklif mektubu,..." düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda belirtilen mevzuat hükümleri ve doküman düzenlemeleri uyarınca teklif mektuplarının geçerli olarak kabul edilebilmesi için, standart forma uygun bir şekilde sunulması gerektiği, teklif edilen bedelin rakam ve yazı ile birbirine uygun olarak açıkça yazılması, kazıntı, silinti, düzeltme bulunmaması ve teklif mektubunun ad, soyadı veya ticaret unvanı yazılarak yetkili kişilerce imzalanmış olması gerektiği, birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunduğu tespit edilen isteklilere ait tekliflerin değerlendirme dışı bırakılacağı anlaşılmaktadır.

Yapılan incelemede ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan birim fiyat teklif mektubu ve eki birim fiyat cetvelinin idarece hazırlanan standart forma uygun olduğu ve birim fiyat cetvelinde herhangi bir aritmetik hatanın bulunmadığı tespit edilmiştir.

Bu çerçevede, sunulan teklif mektubu ve eki cetvelde kamu ihale mevzuatına aykırılık bulunmadığı anlaşıldığından, başvuru sahibinin iddiası yerine görülmüştür.

5) Başvuru sahibinin 5'inci iddiasına ilişkin olarak:

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş hacmini gösteren belgeler" başlıklı 36'ncı maddesinde "(1) İş hacmini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde;

1. a) İhaleenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait toplam ciroyu gösteren gelir tablosunun,
2. b) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını gösteren belgenin, her ikisinin de idarelerce istenilmesi zorunludur.

(2) Aday veya isteklinin birinci fıkrada belirtilen belgelerden birini sunması yeterlidir. Serbest meslek erbabının iş hacmi serbest meslek kazanç defteri özeti ile belgelendirilir.

(3) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını tevsik etmek üzere; yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belge sunulur.

(4) Toplam ciro; gelir tablosundaki brüt satışlar tutarından, satıştan iadeler, satış iskontoları ve diğer indirimlerin tutarları düşülmek suretiyle ulaşılan net satışlar tutarıdır..." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.4. Ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

...

7.4.2. İsteklinin ihaleenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait yıl sonu bilançosu veya eşdeğer belgeleri.

1. a) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olan istekliler, yıl sonu bilançosunu veya bilançonun gerekli kriterleri sağlandığını gösteren bölümlerini,
2. b) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olmayan istekliler, yıl sonu bilançosunu veya bilançonun gerekli kriterleri sağladığını gösteren

bölümlerini ya da bu kriterlerin sağlandığını göstermek üzere yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir tarafından standart forma uygun olarak düzenlenen belgeyi (Standart Form: KİK025.1/H) sunmaları gerekmektedir.

Sunulan bilanço veya eşdeğer belgelerde;

1. a) Belli sürelerde nakit akışını sağlayabilmesi için gerekli likiditeye ve kısa dönem (bir yıl) içinde borç ödeme gücüne sahip olup olmadığını gösteren cari oranın (dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar) en az 0,75 olması, (hesaplama yapılırken; yıllara yaygın inşaat maliyetleri dönen varlıklardan, yıllara yaygın inşaat hakediş gelirleri ise kısa vadeli borçlardan düşülecektir),
2. b) Aktif varlıkların ne kadarının öz kaynaklardan oluştuğunu gösteren öz kaynak oranının (öz kaynaklar/toplam aktif) en az 0,15 olması, (hesaplama yapılırken, yıllara yaygın inşaat maliyetleri toplam aktiflerden düşülecektir),
3. c) Kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,50'den küçük olması,

ve belirtilen üç kriterin birlikte sağlanması zorunludur. Sunulan bilançolarda varsa yıllara yaygın inşaat maliyetleri ile yıllara yaygın inşaat hakediş gelirlerinin gösterilmesi gerekir.

Yukarıda belirtilen kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

İhale veya son başvuru tarihi yılın ilk dört ayında olan ihalelerde, bir önceki yıla ait belgelerini sunmayanlar, iki önceki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu belgelerde yeterlik kriterini sağlayamayanlar ise iki önceki yılın

belgeleri ile üç önceki yılın belgelerini sunabilirler. Bu durumda, belgeleri sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.”

Bilanço veya bilançonun yukarıda belirtilen kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ilgili mevzuatına göre düzenlenmiş ve yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylanmış olması zorunludur. Yabancı ülkede düzenlenen bilanço veya bilançonun yukarıda belirtilen kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ise o ülke mevzuatına göre düzenlenmesi ve bu belgeleri düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış olması gereklidir.

Yabancı ülkede düzenlenen yayımlanması zorunlu olmayan bilançoların veya bunların bölümlerinin ibraz edilmemesi durumunda, yukarıda belirtilen kriterlerin sağlandığı o ülke mevzuatına göre bu belgeleri düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış belge ile tevsik edilebilir.

Serbest meslek erbabı tarafından sunulan, ilgili mevzuatına göre düzenlenmiş ve onaylanmış serbest meslek kazanç defteri özetinde gösterilen değerlere göre, son yıla ait toplam gelirin toplam gidere oranının veya son iki yıla ait gelir ve giderlerin parasal tutarlarının ortalaması üzerinden bulunacak oranın en az (1,25) olması şartı aranır. Serbest meslek kazanç defteri özetinin yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylı olması gerekir.

İsteklinin ortak girişim olması halinde, ortakların her birinin istenen belgeleri ayrı ayrı sunması ve yukarıda belirtilen kriterleri sağlaması zorunludur.

7.4.3. İstekli tarafından;

1. a) İhalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait toplam ciroyu gösteren gelir tablosunun,
2. b) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını gösteren

belgeler,

birinin sunulması yeterlidir.

Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını tevsik etmek üzere; yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belge sunulur.

Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarının hesabında, yurt içinde ve yurt dışında, taahhüt altında devam eden hizmet işlerinin gerçekleştirilen kısmından veya bitirilen hizmet işlerinden elde edilen gelirlerin toplamı dikkate alınır.

Toplam cironun teklif edilen bedelin % 20'sinden, hizmet işleri ile ilgili cironun ise teklif edilen bedelin % 12'sinden az olmaması gerekir. Bu kriterlerden herhangi birini sağlayan ve sağladığı kritere ilişkin belgeyi sunan istekli yeterli kabul edilir.

Bu kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

Gelir tablosunun veya serbest meslek kazanç defteri özetinin, yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylı olması zorunludur. Yabancı ülkede düzenlenen gelir tablosunun o ülke mevzuatına göre düzenlenmesi ve bu belgeyi düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış olması gereklidir.

İş ortaklığı olarak ihaleye katılan isteklilerde; iş hacmine ilişkin kriterlerin, her bir ortak tarafından iş ortaklığındaki hissesi oranında sağlanması zorunludur.

İsteklinin iş hacmi tutarının değerlendirilmesinde, kendi iş hacmi tutarı ile birlikte ortak olduğu ortak girişime/girişimlere ait iş hacmi tutarı da hissesi oranında dikkate alınarak toplanmak suretiyle toplam iş hacmi tutarı

belirlenir. Bu durumda isteklinin iş hacmi tutarı kullanılan ortak girişimdeki/girişimlerdeki hisse oranını gösteren belgelerin de teklif kapsamında sunulması gerekmektedir." düzenlemesi yer almaktadır.

İhale dokümanı düzenlemelerine göre ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin belgelerden bilanço veya eşdeğer belgelerde cari oranın en az 0,75, öz kaynak oranının en az 0,15 olması, kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,50'den küçük olması gerektiği, isteklinin ortak girişim olması halinde, ortakların her birinin istenen belgeleri ayrı ayrı sunması ve yukarıda belirtilen kriterleri sağlamasının zorunlu olduğu, toplam ciroyu gösteren gelir tablosunda veya hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını gösteren belgelerde ise toplam cironun teklif edilen bedelin %20'sinden, hizmet işleri ile ilgili cironun ise teklif edilen bedelin %12'sinden az olmaması gerektiği, iş ortaklığı olarak ihaleye katılan isteklilerde; iş hacmine ilişkin kriterlerin, her bir ortak tarafından iş ortaklığındaki hissesi oranında sağlanmasının zorunlu olduğu görülmüştür.

İhale üzerinde kalan isteklinin ihaleye iş ortaklığı olarak katıldığı, pilot ortağın Diyarbakır Tur. Taş. İnş. Tem. Gıda San. ve Tic. Ltd. Şti. ve ortaklık oranının %51, özel ortakların Bayram Temizer Taş. Yem. Hayv. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. ve Gıyasettin Börü ortaklık oranlarının ise %33 ve %16 olduğu görülmüştür.

Pilot ortak Diyarbakır Tur. Taş. İnş. Tem. Gıda San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından sunulan bilanço bilgileri tablosunda cari oranın 1.159, öz kaynak oranının 0,169 ve kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,

Özel ortak Bayram Temizer Taş. Yem. Hayv. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından sunulan bilanço bilgileri tablosunda cari oranın 1.21, öz kaynak oranınının 0,21 ve kısa vadeli banka borçlarınının öz kaynaklara oranınının 0,21,

Diğer özel ortak Gıyasettin Börü tarafından sunulan bilanço bilgileri tablosunda cari oranın 5,77, öz kaynak oranınının 0,296 ve kısa vadeli banka borçlarınının öz kaynaklara oranınının 0 olduğu görülmüştür.

İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığının ihalede 3.448.740,00 TL bedel teklif edildiği, bu durumda isteklinin asgari (3.448.740,00 TLx0,20=) 689.748,00 TL tutarında bir cironun sunmasının gerektiği, ihale üzerinde bırakılan isteklinin pilot ortağınının sağlaması gereken asgari ciro tutarınının (689.748,00 TLx0,51) 351.771,48 TL, özel ortak Bayram Temizer Taş. Yem. Hayv. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin hissesine düşen tutarın (689.748,00TL x0,33) 227.616,84 TL olduğu, diğer özel ortak Gıyasettin Börü'nün hissesine düşen tutarın ise (689.748,00TL x0,16) 110.359,68 TL olduğu anlaşılmıştır.

İş hacminin tevsiki için pilot ortak tarafından 2019 yılına ait Kurumlar Vergisi Beyannamesi'nin sunulduğu, sunulan belgede 2019 yılına ait net satışlar tutarınının 4.275.757,13 TL olduğu,

Özel ortak Bayram Temizer Taş. Yem. Hayv. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından iş hacminin tevsiki için 01.01.2019-31.12.2019 dönemi ayrıntılı gelir tablosunun sunulduğu, sunulan belgede 2019 yılına ait net satışlar

tutarının 3.370.404,20 TL olduğu,

Diğer özel ortak Gıyasettin B6r6 tarafından iş hacminin tevsiki için 2019 yılına ait Yıllık Gelir Vergisi Beyannamesi'nin sunulduğu, sunulan belgede net satışlar tutarının 1.989.710,49 TL olduğu g6r6lm6řt6r.

Yapılan inceleme neticesinde ihale 6zerinde bırakılan istekli tarafından sunulan itirazın Őikayete konu ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin belgelerin ihale dok6manında istenilen Şartları sağladığı anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

6) Başvuru sahibinin 6'ncı iddiasına ilişkin olarak:

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Aşırı d6ř6k teklifler" başlıklı 38'inci maddesinde "İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra, diğer tekliflere veya idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete g6re teklif fiyatı aşırı d6ř6k olanları tespit eder. Bu teklifleri reddetmeden 6nce, belirlediği s6re içinde teklif sahiplerinden teklifte 6nemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister.

İhale komisyonu;

1. a) İmalat s6recinin, verilen hizmetin ve yapım y6nteminin ekonomik olması,
2. b) Seçilen teknik c6z6mler ve teklif sahibinin mal ve hizmetlerin temini veya yapım işinin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,
3. c) Teklif edilen mal, hizmet veya yapım işinin

özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin “Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi” başlıklı 79'uncu maddesinde “79.1. Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer aşağıdaki kurallara göre tespit edilir.

79.1.1. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde kar hariç yaklaşık maliyet tutarı sınır değer olarak kabul edilir.

79.1.2. Personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı ihalelerinde sınır değer;

SD: Sınır değeri,

YM: Yaklaşık maliyeti,

n: İhalenin ilk oturumunda teklif mektubu ve geçici teminatı usulüne uygun olduğu anlaşılan ve teklif tutarı yaklaşık maliyetin yüzde 60'ından düşük ve yaklaşık maliyetten yüksek olanlar dışındaki isteklilerin teklif sayısını,

T1, T2, T3...Tn: İhalenin ilk oturumunda teklif mektubu ve geçici teminatı usulüne uygun olduğu anlaşılan ve teklif tutarı yaklaşık maliyetin yüzde 60'ından düşük ve yaklaşık maliyetten yüksek olanlar dışındaki isteklilerin teklif bedellerini,

R: Sınır Değer Tespit Katsayısını

79.1.3. 79.1.2 nci maddede yer alan R değeri her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere Kurum tarafından belirlenir ve ilan edilir. İhalenin konusu veya işin niteliğine göre Kurum tarafından farklı R değerleri belirlenebilir.

79.2. İhale ilanında ve dokümanında teklifi sınır değer altında kalan isteklilerden açıklama isteneceği belirtilen hizmet alımı ihalelerinde, aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında aşağıdaki düzenlemelere göre işlem tesis edilmesi gerekmektedir.

79.2.1. Aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazıda, isteklilerin yapacakları açıklamalara esas olacak önemli teklif bileşenlerinin, bütün istekliler için aynı unsurları içerecek şekilde belirtilmesi zorunludur. Aşırı düşük teklif açıklaması sunulması için isteklilere üç (3) iş gününden az olmamak üzere uygun bir süre verilir...” açıklaması,

İdari Şartname'nin “Teklif fiyata dahil olan giderler” başlıklı 25'inci maddesinde “25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında mevzuat gereğince ödenecek vergi (KDV Hariç), resim, harç ile ulaşım ve her türlü sigorta giderleri teklif fiyata dahil edilecek.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. a) 10 adet otobüs ile ilgili olarak, Belediye İl Trafik Komisyonundan yapılması gereken teşebbüs, müsade her türlü merasim yüklenici tarafından yürütülecektir. Bunun için

yapılacak her türlü giderler, masraflar teklif fiyata dahildir. Taşıt sürücülerinin ücretleri, Sosyal Güvenlik Primleri, mecburi mali mesuliyet Kasko, Koltuk Sigortası, taşıtların tamir, bakım, onarım, akaryakıt vb. tüm giderleri teklif fiyata dahildir. Hizmet süresince taşıtlarda meydana gelebilecek veya taşıtların ya da sürücülerin 3. şahıs ve araçlarda meydana getireceği hasar, zarar, ziyan ve bunların sonuçlarından yüklenici sorumludur.” açıklaması,

Aynı Şartname'nin “Aşırı düşük teklifler” başlıklı 33'üncü maddesinde “33.1. Teklifi sınır değer altında kalan isteklilerden Kanunun 38 inci maddesine göre açıklama istenecektir. Bu kapsamda; ihale komisyonu sınır değer altında kalan teklifleri aşırı düşük teklif olarak tespit eder ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. İhale komisyonu;

1. a) Verilen hizmetin ekonomik olması,
2. b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,
3. c) Teklif edilen hizmetin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifi reddedilir.” düzenlemesi yer almaktadır.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 38'inci maddesine göre idarenin, teklifi sınır değer altında kalan isteklilerden teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak istemesi gerekmektedir. Ayrıca hizmet alımı ihalelerine ilişkin olarak Kamu İhale Genel

Tebliği'nin 79.2.1'inci maddesinde, aşırı düşük tekliflerin sorgulanmasına ilişkin yazıda, isteklilerin yapacakları açıklamalara esas olacak önemli teklif bileşenlerinin, bütün istekliler için aynı unsurları içerecek şekilde belirtilmesinin zorunlu olduğu açıklanmıştır.

Yapılan incelemede, idare tarafından sınır değerin altında teklif sunan istekliye 15.06.2020 tarihinde EKAP üzerinden gönderilen aşırı düşük teklif açıklama talebi yazısında "2020/239785 Personel Taşımacılığı ve Binek Araç Kiralama Hizmeti Alımı ihalesi için 10.06.2020 tarihinde 2. ve 3. Kısımlar için vermiş olduğunuz teklif yapılan değerlendirme sonucu, Kamu İhale Genel Tebliği'nin 79 Maddesinin "Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde kar hariç yaklaşık maliyet tutarı; personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı ihalelerinde ise Tip İdari Şartnamenin 33. Maddesi ve Kamu İhale Genel Tebliğinin 79.1.2. maddesi gereğince sınır değeri hesaplanmış olup, teklifleriniz aşırı düşük teklif olarak tespit edilmiştir.

Tekliflerinizle ilgili önemli bileşenleri Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Hizmet Alımı İhalelerinde Aşırı Düşük Tekliflerin Değerlendirilmesi" başlıklı 79.maddesinin ilgili hükümlerine göre belgelendirilerek bu belgelerinizi, 19.06.2020 Cuma günü saat 16:30'a kadar İhale Komisyonumuza ulaştırılmak üzere Van Yüzüncü Yıl Üniversitesi İdari ve Mali İşler Daire Başkanlığına teslim edilmesi gerekmektedir..." şeklinde yer alan ifadeler ile aşırı düşük teklif açıklamasının istendiği, bu haliyle açıklama talep yazısında yer verilmesi gereken önemli teklif bileşenlerinin belirlenmediği görülmüştür.

Bu çerçevede, teklifi sınır değerin altında olan istekliye gönderilen aşırı düşük teklif açıklama yazısı esas alınarak sağlıklı bir değerlendirme yapılmasının mümkün olmadığı,

doküman düzenlemelerine göre işin kapsamında teklifi oluşturan farklı gider kalemlerinin bulunduğu, bu itibarla teklifi sınır değer altında olan istekliye idarece teklifte önemli kabul edilen maliyet bileşenlerinin açık ve tereddüde mahal vermeyecek şekilde belirlenerek aşırı düşük teklif sorgulamasının yeniden gerçekleştirilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işlemle giderilebilecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, aşırı düşük teklif sorgulamasının önemli maliyet bileşenleri açık ve net bir şekilde belirtilerek yeniden gerçekleştirilmesi ve bu aşamadan sonraki işlemlerin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine,

Oybirliği ile karar verildi.