

Aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında, sigorta giderine ilişkin olarak tevsik edici belgelerin ve bu belgelerin taşınması gereken kriterlerin neler olduğu Kamu İhale Genel Tebliği'nin 79.3.4. maddesinde özel bir şekilde düzenlendiğinden, isteklilerce araç maliyeti içerisinde yer alan sigorta giderine fiyat teklifi içeriğinde ayrı bir satır hâlinde yer verilmiş olması sigorta giderinin hukuka uygun biçimde tevsik edildiğinin kabulünü gerektirmez. Bu itibarla,

Tebliğ'in anılan maddesinde belirtilen tevsik edici belgelerin açıklamalar kapsamında ayrıca sunulması gerekmekte olup söz konusu belgeleri sunmayan isteklinin aşırı düşük teklif açıklamalarının mevzuata uygun olduğundan bahisle teklifinin değerlendirmeye alınması yönünde düzeltici işlem belirlenmesine ilişkin dava konusu işlemden hukuka uygunluk, davanın reddi yolundaki Mahkeme kararında ise hukuki isabet bulunmamaktadır.

Toplantı No	: 2017/019
Gündem No	: 48
Karar Tarihi	: 19.04.2017
Karar No	: 2017/MK-129

Œikayetçi:

Bir Dünya Turizm Seyahat Nakliye Ve Ticaret Limited Œirketi

İhaleyi Yapan Daire:

Ankara Çevre Ve Œehircilik İl Müdürlüğü

Başvuru Tarih ve Sayısı:

09.02.2016 / 8478

Başvuruya Konu İhale:

2015/162957 İhale Kayıt Numaralı "Ankara Çevre Ve Œehircilik İl Müdürlüğü Araç Kiralama (17 Adet Œoförlü-Yakıtsız/1 Adet Œoförsüz Yakıtsız)" İhalesi

Kurumca Yapılan İnceleme ve Deęerlendirme:

Karar:

Ankara Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü tarafından 17.12.2015 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan 2015/162957 ihale kayıt numaralı "Ankara Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü Araç Kiralama (17 Adet Şoförlü Yakıtsız/1 Adet Şoförsüz Yakıtsız)" ihalesine ilişkin olarak Bir Dünya Tur. Sey. Nak. ve Tic. Ltd. Şti.nin 27.01.2016 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 01.02.2016 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibi 09.02.2016 tarih ve 8478 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 08.02.2016 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunmuş ve Kurulca alınan 30.03.2016 tarihli ve 2016/UH.I-930 sayılı karar ile "4734 sayılı Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince, düzeltici işlem belirlenmesine" karar verilmiştir.

Davacı Mert Müh. Tur. San. Tic. Ltd. Şti. tarafından anılan Kurul kararının iptali istemiyle açılan davada Ankara 13. İdare Mahkemesinin 24.06.2016 tarihli ve E:2016/1681, K:2016/2133 sayılı kararı ile "davanın reddine" karar verilmiştir.

Daha sonraki aşamada, Ankara 13. İdare Mahkemesinin kararına karşı davacı Mert Müh. Tur. San. Tic. Ltd. Şti. tarafından Danıştay 13. Dairesine yapılan temyiz başvurusu üzerine, Danıştay 13. Dairesinin 23.11.2016 tarihli ve E:2016/3414, K:2016/3844 sayılı kararı ile "...

Dosyanın incelenmesinden, dava konusu ihalede "sigorta gideri"nin ihaleyi gerçekleştiren idarece önemli teklif bileşeni olarak belirlendiği ve aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında belgelendirilmesinin istenildiği, Bir Dünya Turizm Seyahat Nakliye ve Ticaret Ltd. Şti.nin aşırı düşük teklif açıklamaları kapsamında; Tip 1 (1 adet) binek araç yakıtsız ve Tip 3 (5 adet) yandan camlı koltuklu minivan yakıtsız araçlara ilişkin Kaya Seyahat Turizm Sanayi ve Dış Ticaret Ltd. Şti.den ve Tip 2 (12 adet) binek araç yakıtsız araçlara ilişkin Re-Da-Pa Tur Reklam Dağıtım Pazarlama Turizm Nakliye İnşaat Makina Taahhüt ve Ticaret Ltd. Şti.den alınan araç kiralama fiyat tekliflerinin sunulduğu, bahse konu fiyat tekliflerinde, kira bedeli, amortisman giderleri, periyodik bakım-onarım giderleri, motorlu taşıt vergisi, sigorta giderleri (sigorta, kasko, ferdi kaza koltuk vb.), lastik giderleri, muayene harç giderlerinin yer aldığı, her kaleme ilişkin ayrı ayrı aylık fiyatın, aylık toplam birim fiyatın ve 12 aylık toplam tutarın belirtildiği, ancak sigorta giderlerini tevsiken herhangi bir sigorta acentesinden alınan poliçe, fiyat teklifi veya sözleşme sunulmadığı anlaşılmaktadır.

Aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında, sigorta giderine ilişkin olarak tevsik edici belgelerin ve bu belgelerin taşınması gereken kriterlerin neler olduğu Kamu İhale Genel Tebliği'nin 79.3.4. maddesinde özel bir şekilde düzenlendiğinden, isteklilerce araç maliyeti içerisinde yer alan sigorta giderine fiyat teklifi içeriğinde ayrı bir satır hâlinde yer verilmiş olması sigorta giderinin hukuka uygun biçimde tevsik edildiğinin kabulünü gerektirmez. Bu itibarla, Tebliğ'in anılan maddesinde belirtilen tevsik edici belgelerin açıklamalar kapsamında ayrıca sunulması gerekmekte olup söz konusu belgelerin sunulmaması isteklinin aşırı düşük teklif açıklamalarının mevzuata uygun olduğundan bahisle teklifinin değerlendirmeye alınması yönünde düzeltici işlem belirlenmesine ilişkin dava konusu işlemlerde hukuka uygunluk, davanın reddi yolundaki Mahkeme kararında ise hukuki isabet bulunmamaktadır." gerekçeleriyle Ankara 13. İdare Mahkemesinin 24.06.2016 tarihli ve E:2016/1681, K:2016/2133 sayılı kararının bozulmasına, dava konusu işlemin iptaline karar verilmiştir.

Anayasa'nın 138'üncü maddesinin dördüncü fıkrasında, yasama ve yürütme organları ile idarenin mahkeme kararlarına uymak zorunda olduğu, bu organlar ve idarenin mahkeme kararlarını hiçbir suretle değiştiremeyeceği ve bunların yerine getirilmesini geciktiremeyeceği hükme bağlanmıştır. Öte yandan, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 28'inci maddesinin birinci fıkrasında, mahkemelerin esasa ve yürütmenin durdurulmasına ilişkin kararlarının icaplarına göre idarenin gecikmeksizin işlem tesis etmeye veya eylemde bulunmaya mecbur olduğu, bu sürenin hiçbir şekilde kararın idareye tebliğinden başlayarak otuz günü geçemeyeceği hüküm altına alınmıştır.

Anılan kararın icaplarına göre Kamu İhale Kurulunca işlem tesis edilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle;

- 1- Kamu İhale Kurulunun 30.03.2016 tarihli ve 2016/UH.I-930 sayılı kararının iptaline,
- 2- Anılan Danıştay kararında belirtilen gerekçeler doğrultusunda, 4734 sayılı Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.

