

**idarenin yaklaşık maliyette öngördüğü bedelin üzerinde hizmet almaya zorlanamayacağı gibi aşırı düşük teklif sınır değerinin altında olmayan her teklifin de idare tarafından ekonomik açıdan uygun bulunacağı anlamını taşımadığı, kaldı ki sınır değer üzerindeki ilk teklif başvuru sahibinin olmakla birlikte söz konusu hususun idarece de belirtildiği gibi uzaktan eğitim uygulaması nedeniyle öğrenci öğle yemeğine 1 TL birim fiyat teklif edilmesinden kaynaklandığı anlaşılma**

**idarenin yaklaşık maliyette öngördüğü bedelin üzerinde hizmet almaya zorlanamayacağı gibi aşırı düşük teklif sınır değerinin altında olmayan her teklifin de idare tarafından ekonomik açıdan uygun bulunacağı anlamını taşımadığı, kaldı ki sınır değer üzerinde ilk teklif başvuru sahibinin olmakla birlikte söz konusu hususun idarece de belirtildiği gibi uzaktan eğitim uygulaması nedeniyle öğrenci öğle yemeğine 1 TL birim fiyat teklif edilmesinden kaynaklandığı anlaşılması**

**Toplantı No**

: 2020/051

<b>Gündem No</b>	: 55
<b>Karar Tarihi</b>	: 11.11.2020
<b>Karar No</b>	: 2020/UH.I-1849

**BAŞVURU SAHİBİ:**

Florya Yemek Ticaret A.Ş.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:  
Gaziantepe Üniversitesi Sağlık, Kültür ve Spor Daire Başkanlığı,**BAŞVURUYA KONUSU İHALE:**

2020/417841 İhale Kayıt Numaralı "Üniversitemiz Yemek Çeşitleri Hizmet Alımı İşi" İhalesi

**KURUMCA YAPILAN İNCELEME:**

Gaziantepe Üniversitesi Sağlık, Kültür ve Spor Daire Başkanlığı tarafından 16.09.2020 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Üniversitemiz Yemek Çeşitleri Hizmet Alımı İşi" ihalesine ilişkin olarak Florya Yemek Ticaret A.Ş., tarafından 16.10.2020 tarih ve 4732 sayılı ihale Kurum Kayıtlarına alınan 26.10.2020 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2020/1665 sayılı şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

**KABAR:**

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi:

İtirazın şikâyet dilekçesinde izahla; ihale mevzuatında ihalelerin iptal etme yetkisinin mutlak ve sınırsız olmadığı, idarenin gerekçesinin somut ve hukuka uygun olması gerektiği, kamu ihalelerinde esas amacın teklifi geçerli olan istekliler arasında ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi üzerinde ihalelerin bırakılması olduğu, 28 isteklinin katıldığı ihalede 16 isteklinin teklifinin yaklaşık maliyetin altında olduğundan gerekli ve yeterli rakabatin olduğu, kendilerinin altında teklif sunan 1 isteklinin teklifinin esaslı düşük teklif açıklaması sunulduğundan reddedildiği, 1 isteklinin teklifi ise işletme kayıt belgesi olduğundan değerlendirilme dışı bırakıldığı, yaklaşık maliyeti 24.864.390,00 TL olarak açıklanan ihalede kendileri tarafından verilen 21.430.000,00 TL teklifin piyasa fiyatlarına ve diğer tekliflere göre uygun olduğu, hastane öğle yemeğine 13 TL teklif edilirken öğrenci öğle yemeğine 1 TL teklif edildiği, ancak tekliflerinin sınır değerini üzerinde olduğundan teklif fiyatlarına ilişkin sorulmasının yapılmasından öğrenci yemeğinin söz konusu fiyat üzerinde karşılanamayacağı gerekçesinin yerinde olmadığı, ayrıca ihale komisyon kararında yer alınmaması birlikte üst yazıda yer alan ihalenin niteliği ve miktarının değişmesi gerekçesinin syyet olduğu, tekliflerinin yaklaşık maliyete aşırı derecede yakın olmadığı, dolayısıyla idarenin ihalenin iptali kararının mevzuata aykırı olduğu iddialarına yer verilmiştir.

İptal gerekçeleri ile sınırlı olarak yapılan inceleme sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kanun'un "Kuruma İtirazın şikâyet başvurusu" başlıklı 59'ncü maddesinde idare tarafından şikâyet veya itirazın şikâyet üzerine alınan ihalelerin iptal edilmesi işleme karşı yapılacak itirazın şikâyet başvurularının idarenin iptal gerekçeleriyle sınırlı inceleneceği hükmü bağlanmıştır.

Anılan Kanun'un "Temel ilkelere" başlıklı 5'inci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenirliliği, açıklığı, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur." hükmü,

Aynı Kanun'un "Bütün tekliflerin reddedilmesi ve ihalenin iptali" başlıklı 39'uncü maddesinde "İhale komisyonu karara üzerine idare, verilmiş olan bütün teklifleri reddederek ihaleyi iptal etmekte serbesttir. - İdare bütün tekliflerin reddedilmesi nedeniyle herhangi bir yükümlülük altına girmez - hükmü,

Söz konusu 39'uncü maddenin gerekçesinde "Tekliflerin yaklaşık maliyete saygılı çok yüksek olması veya yaklaşık maliyete göre çok yüksek olmaması birlikte mevcut ödenen verilen teklifleri karşılanmaması ya da Kanunun temel ilkelere uygun olmayan durumların tespiti gibi nedenlerle," açıklamaları yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "Bütün tekliflerin reddedilmesi ve ihalenin iptal edilmesi" başlıklı 34'üncü maddesinde "34. İhale komisyonu kararı üzerine idare, verilmiş olan bütün teklifleri reddederek ihaleyi iptal etmekte serbesttir. İdare bütün tekliflerin reddedilmesi nedeniyle herhangi bir yükümlülük altına girmez. 34.2. İhalenin iptal edilmesi halinde bu durum, bütün istektilere gerekçesiyle birlikte derhal bildirilir." düzenlenmiştir.

Teknik Şartname'nin 18'inci maddesinde "Öğrenci öğle yemeği, Şahinbey Arayışma ve Uygulama Hastanesi öğle yemeği ile aynı menü kullanılarak hazırlanacaktır." düzenlenmesine yer verilmiştir.

20.10.2020 tarihli ihale komisyon kararından; ihalede tekliflerin değerlendirilmesi sırasında ekonomik açıdan en avantajlı teklifi veren başvuru sahibininin 2020-2021 eğitim-öğretim döneminde tüm programlarda yapılacak olan uzaktan eğitim uygulamaları fırsat bilerek aynı menü üzerinden verilecek öğrenci yemeğine 1 TL birim fiyat teklif ederken hastane öğle yemeğine 13 TL birim fiyat teklif edildiği ve hastanedeki öğünlere verilecek hizmet bedelinin hastane ve okulda verilecek hizmet bedelinin yaklaşık %90'unu oluşturduğu gerekçeleriyle İdari Şartname'nin "Bütün tekliflerin reddedilmesi ve ihalenin iptal edilmesi" başlıklı 34'üncü maddesi uyarınca ihalenin iptaline karar verildiği, ayrıca kararının bildirilmesinden ilişkin yazıda ihale yetkilisi tarafından "ihalenin niteliğinin veya miktarının değişmesi" gerekçesiyle ihalenin iptal edildiği bilgisinin yer aldığı görülmüştür.

Başvuru sahibi tarafından ihaleye sunulan birim fiyat teklif cetvelinin aşağıdaki gibidir:

Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması	Birim	Miktarı	Teklif Edilen Birim Fiyat	Tutarı
1	Öğrenci Öğle Yemeği Hizmeti Alımı	Adet	700.000	1,00	700.000,00
2	Akademik ve İdari Personel Öğle Yemeği Hizmeti Alımı	Adet	100.000	9,00	900.000,00
3	Hastane Normal Ana Öğün Yemeği Hizmeti Alımı (Personel ve Hastalar İçin)	Adet	700.000	15,00	10.500.000,00
4	Hastane Diyet Yemeği (Hastalar İçin)	Adet	200.000	15,00	3.000.000,00
5	Hastane Kahvaltısı (Personel ve Hastalara)	Adet	320.000	9,00	2.880.000,00
6	Hastane Ana Diyet Yemeği (Hastalar)	Adet	300.000	9,00	2.700.000,00
7	Hastane Akademik Personel Yemeği	Adet	50.000	15,00	750.000,00
TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç)					21.430.000,00

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümlerinde, ihale komisyonu karara üzerine idarelere verilmiş olan ihaleyi iptal etme yetkisinin mutlak ve sınırsız olmayıp, Kanun'un 5'inci maddesindeki temel ilkelere uygun olarak kamu yararı ve hizmet gereklerinin sağlanması yöneltik kullanılması gerektiği, ayrıca idarelerin ihalelerde rekabeti ve güvenirliliği tesis etmesi kadar kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla da sorumlu olduğu anlaşılmıştır.

İdarenin yaklaşık maliyetinde hastane öğle yemeği için 32.50 TL birim fiyat öngörüldüğü, başvuru sahibi tarafından aynı menü dikkate alınarak verilecek hastane ana öğün yemeği için 13 TL birim fiyat teklif edilirken öğrenci öğle yemeği için 1 TL birim fiyat teklif edildiği, söz konusu teklif bedellerinin arasında ciddi farkın bulunduğu, başvuru sahibi tarafından verilen birim fiyat teklif bedelleri nedeniyle 21.430.000,00 TL toplam teklif bedelinin 92,53'ü olan 19.830.000,00 TL'nin sadece hastanede verilecek öğünlerden oluştuğu görülmüştür.

Kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumlu olan idarenin yaklaşık maliyete öngörüldüğü bedelin üzerinde hizmet alımı zorlanamayacağı gibi aşırı düşük teklif sınır değerinin altında olmayan her teklifin de idare tarafından ekonomik açıdan uygun bulunacağı anlamını taşımadığı, kaldı ki sınır değerinin üzerindeki ilk teklif başvuru sahibininin olmakla birlikte söz konusu hususun idarece de bilirdiği gibi uzaktan eğitim uygulamaları nedeniyle öğrenci öğle yemeğine 1 TL birim fiyat teklif edilmesinden kaynaklanacağı anlaşılmaktadır.

Dolayısıyla, idarelerin ihalelerde rekabeti sağlamak kadar kaynakların verimli kullanılmasına da özen göstermesi gerektiği, hastane öğle yemeği için teklif edilen bedelin idarece öngörülen bedelden yüksek olduğu, ayrıca üniversite ve hastane için bir arada yapılan ihalede verilen teklifler arassındaki uyumsuzluk ve alınan gerekçeleriyle ihalede oluşabilecek kamu zararının ihalenin niteliğini ve miktarı değiştirilip üniversitedeki uzaktan eğitim süreci de dikkate alınarak tekrarlanabilecek bir ihalede engellenileceği hususları bir arada değerlendirildiğinde kaynakların verimli kullanılmasını ilkesi dikkate alınarak idarece bütün tekliflerin reddedilerek ihalenin iptaline karar verilmesinin mevzuata uygun olduğu sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açılmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine,

Öybirliği ile karar verildi.