

**Başvuru sahibine ait teklifin 6 sıra numarası ile son teklif verme saatinde idareye teslim edildiği, başvuru sahibinden sonra idareye teklif sunacak olan isteklilerin tekliflerinin idareye teslim saatlerinin ise kendilerinden önceki sıralamada yer alan isteklinin teslim saatinden önce olmasının hayatın olağan akışına aykırılık teşkil edeceği, 6 sıra numaralı istekliye ait teklif zarfı teslim saatinin saat 10:00 olduğu, ancak kendisinden sonra idareye teklif zarfı**

teslim eden 7, 8, 9, 10, 11 ve 12 numaralı isteklilere ait teklif zarfı teslim saatlerinin ise 6 sıra nolu istekliye ait olan teklif zarfı teslim saati olan 10:00'dan önceki bir saatin (örn: 09:58, 09:55, 09:59) olduğu görülmüştür. Bu itibarla anılan ihalede 6 sıra numaralı teklif sahibi olan başvuru sahibi istekliye ait olan teklifin son teklif verme saatinde idareye teslim edildiği, söz konusu istekliden sonra ihaleye teklif sunmuş olan isteklilere ait olan teklif

saatlerinin ise 6 sıra numaralı istekliden önce olmasının mümkün olmadığı, diğer taraftan idareler tarafından yapılan ihalelerde anılan Kanun'un 5'inci maddesinde belirtilen temel ilkelere uyulması gerektiği bir arada değerlendirildiğinde, incelemeye konu ihalede itirazen şikâyete konu hususun Kamu İhale Kanunu'nun "Temel İlkeler" başlıklı 5'inci maddesinde belirtilen güvenirlilik ilkesini zedelediği anlaşılmış olup söz konusu ihalenin iptal

**edilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır. Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işlemlerle giderilemeyecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, ihalenin iptali gerekmektedir.**

**Toplantı No : 2018/067 Gündem No : 34 Karar Tarihi : 12.12.2018 Karar No : 2018/UH.I-2045**

**BASVURU SAHİBİ:** Bayan Toplu Yem. Hiz. Gıda Tem. İnj. Enl. Bilis. San. ve Tic. Ltd. Şti., **İHALEYE YAPILAN İDARE:** Porsuklar Devlet Hastanesi (Mihçâ Ankara Ulus Devlet Hastanesi, Hüzarlı Cad. Gayret Sok. No: 6 Altındağ/ANKARA), **BASVURUYA KONU İHALE:** 2018/08162 10 Kayıt Numaralı "2019 Yılı (12 Aylık) Malzeme Dahil Yemek Hazırlama, Dağıtım ve Sonrası Hizmet Alımı" İhalesi **ESKİ İHALE TARİHİNDE YAPILAN İNCELEMELER:**

Ankara Ulus Devlet Hastanesi tarafından 30.10.2018 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "2019 Yılı(12 Aylık) Malzeme Dahil Yemek Hazırlama, Dağıtım ve Sonrası Hizmet Alımı" ihalesine ilişkin olarak Bayan Toplu Yem. Hiz. Gıda Tem. İnj. Enl. Bilis. San. ve Tic. Ltd. Şti.'nin 05.11.2018 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarîden 12.11.2018 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru şahsınınca 22.11.2018 tarih ve 56679sayılı ile kurum kayıtlarına alınan 22.11.2018 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur. Başvuruya ilişkin olarak 2018/1710 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir. **KARAR:** Esas inceleme raporu ve ekleri incelenmiş, itirazın şikâyet dilekçesinde özetle, ihalenin son teklif verme saatinin 10:00 olduğu ve bu saatten sonra idare tarafından teklif alınmaması gerekirken birden fazla teklif dosyasının son teklif verme saatinden sonra alındığı, 6 sıra nolu ve saat 10:00'da idareye sunulan teklifin kendilerinin ait olduğu, ancak kendilerinden sonra teklif sunan 7, 8, 9, 10, 11 ve 12 sıra numaralı tekliflerin verilmiş saati olarak saat 10:00'dan önceki bir saatin teklif zarfı alındı belgesinde yer alınmaması mümkün olmadığı, kendilerinden sonra idareye teklif sunan 8 sıra numaralı isteklinin teklif saatinin 09:58 olduğu ve daha düşük tutarlı bir teklif bedeli ile ekonomik açıdan en avantajlı ikinci istekli olduğu ve bu durumda ekonomik açıdan en avantajlı ikinci istekli olma haklarının ellerinden alındığı, kendilerinin teklif verme sırasından sonra ihaleye teklif sunan istektilerin ihaleye teklif verme saatlerinden kendilerinin teklif verme saatinden önce alınmasını ihalenin güvenirliliği ve şeffaflığına yitirmesine yol açtığı, söz konusu tekliflerin alma saatlerine ilişkin olarak idare tarafından ihale saatinden sonraki bir saatin yazılmayacağı için ihale saatinden önceki bir saatin yazıldığı, ayrıca ihale saatinden sonra alınan tekliflerin de teklif sırası ve teklif verme saati olarak uyumsuz bir düzileşme sağlanmış olduğu iddialarına yer verilmiştir. Başvuru şahsının iddialarına değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir. 4734 sayılı Kamu Hukuk Kanunu'nun "Temel İlkeler" başlıklı 5'inci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak işlemlerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenirliliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlanarak sürdürür." hükmü, aynı Kanun'un

"Tekliflerin hazırlanması ve sunulması" başlıklı 30'uncu maddesinde "Teklif mektubu ve geçici teminat da dahil olmak üzere ihaleye katılabilen parti olarak isteklinin bütün belgeler bir zarfı konular. Zarfın üzerine isteklinin adı, soyadı veya ticaret unvanı, tebligata esas açık adresi, teklifin hangi işe ait olduğu ve ihaleyi yapacak idarenin açık adresi yazılır. Zarfın yapılandırılması işteki taraflardan anlaşılır ve mühürlenir. Teklif mektupları yazılı ve imzalı olarak sunulur. Teklif mektubunda ihale dokümanının tamamını okunup kabul edildiğini belirtirler, teklif edilen bedelin rakam ve yazı ile birbirine uygun olarak açıkça yazılması, üzerinde kazıntı, silinti, düzeltme bulunmaması ve teklif mektubunun adı, soyadı veya ticaret unvanı yazılmak suretiyle yetkili kişilerce incelenebilmesi zorunludur." hükmü alınış ihalelerinde, ihale dokümanında alternatif teklif verilebileceğine dair hüküm bulunması halinde, alternatif teklifler aynı şekilde hazırlanarak sunulur. Teklifler ihale dokümanında belirtilen ihale saatine kadar sıra numaralı alınırlar karşılığında idareye verilir. Bu saatten sonra verilen teklifler kabul edilmez ve açıklanmaz diye edilir. Teklifler saatiyle taahhütli olarak da gönderilebilir. Posta ile gönderilecek tekliflerin ihale dokümanında belirtilen ihale saatine kadar idareye alınması şarttır. Postadaki geçime nedeniyle işleme konulmuş ancak teklifler alınmış zaman bir tutanakla tespit edilir. Verilen teklifler, zeyilname düzenlenmesi hali hariç, herhangi bir sebeple geri alınmaz ve değiştirilmez." hükmü, İdari Şartname'nin "İhaleye ilişkin bilgiler ile ihale ve son teklif verme tarih ve saati" başlıklı 3'üncü maddesinde "3.1. a) İhale kayıt numarası:2018/08162 b) İhale usulü: Açık ihale. c) Tekliflerin sunulacağı adres: Ankara Ulus Devlet Hastanesi Satınalma Komisyon Başkanlığı (C Blok 2.Kat) Hüzarlı Cad. Gayret Sk. No:6 Altındağ/Ankara" c) İhale için yapılacak adres: Ankara Ulus Devlet Hastanesi Hüzarlı Cad. Gayret Sk. No:6 Altındağ/Ankara (Konferans Salonu F Blok 3. d) İhale tarihi: 30.10.2018 e) İhale saati: 10:00 f) İhale komisyonuna toplantı yeri: Ankara Ulus Devlet Hastanesi Hüzarlı Cad. Gayret Sk. No:6 Altındağ/Ankara (Konferans Salonu F Blok 3.2. Teklifler ihale (son teklif verme) tarih ve saatine kadar yukarıda belirtilen yere verilebileceği gibi, ıadeli taahhütli posta yoluyla da gönderilebilir. İhale (son teklif verme) saatine kadar idareye ulaşıp ulaşmayan teklifler değerlendirilmeye alınmaz. 3.3. Verilen teklifler, zeyilname düzenlenmesi hali hariç, herhangi bir sebeple geri alınmaz. 3.4. İhale tarihinin tatil gününe rastlaması halinde ihale, tatil eden ilk iş gününde yukarıda belirtilen yer ve saatte yapılır ve bu saate kadar verilen teklifler kabul edilir. 3.5. İlan tarihinden sonra çalışma saatlerinin değişmesi halinde de ihale yukarıda belirtilen saatte yapılır. 3.6. Saat ayrılarından, Türkiye Radio Televizyon Kurumunu (TRT) alması saat ayrıtı esas alınır." düzenlenmesi, Aynı Şartname'nin "Tekliflerin alınması ve açıklanması" başlıklı 30'uncu maddesinde "30.1. Teklifler, Şartnamede belirtilen ihale saatine kadar idareye (tekliflerin sunulacağı yere) verilecektir. 30.2. İhale komisyonunca, tekliflerin alınması ve açıklanması aşamada yer alan usul uygulanır. 30.2.1. İhale komisyonunca bu Şartnamede belirtilen ihale saatine ihaleye başlanır ve bu saate kadar kaç teklif verilmiş olduğu bir tutanakla tespit edilerek, hazır bulunanlara duyurulur. 30.2.2. İhale Komisyonu teklif zarflarının alınması sırasında görevi icra eder. Bu incelemede, zarfın üzerine isteklinin adı, soyadı veya ticaret unvanı, tebligata esas açık adresi, teklifin hangi işe ait olduğu, ihaleyi yapacak idarenin açık adresi ve zarfın yapılandırılması yerinin izlenmesi taraflardan anlaşılabilir ve mühürlenmesi hususlarına bakılır. Bu hususlara uygun olmayan zarflar bir tutanakla belirlenerek değerlendirilmeye alınmaz." düzenlenmesi yer almaktadır. Yukarıda yer verilen düzenlemelerde, istektiler tarafından tekliflerin İdari Şartname'de belirtilen ihale saatine kadar tekliflerin sunulacağı işte teslim edilmesi gerektiği, belirtilen ihale saatine ihaleye başlanacağı ve bu saate kadar kaç teklif verildiği tutanakla tespit edilerek hazır bulunanlara duyurulması gerektiği ve ihale komisyonu tarafından teklif zarflarının alınması sırasında görevi icra edeceği, ayrıca idareler tarafından Kanun kapsamındaki yapılacak işlemlerde anılan Kanun'un 5'inci maddesinde belirtilen "Temel İlkeler"i sağlanarak yükümlü oldukları anlaşılmaktadır. Başvuru şahsının iddialarına değerlendirilmesinde ihale işlemlerinde yapılan incelemede, istektiler tarafından tekliflerinin idareye teslim edildiğini gösteren "Teklif Zarfı Alındı Belgesi"ne göre istektilerin teklif sırasına göre hangi tarih ve saatte tekliflerini idareye sunduklarına gösteren tabloya aşağıda yer verilmiştir.

Sıra No	İsteklinin Adı ve Soyadı / Unvanı	İhale teklif zarflarının verildiği tarih ve saat
1	Çeper Tur. Turz. Tem. İnj. Kuy. Gıda San. Tic. Ltd. Şti.	30.10.2018 Salı günü, saat 08:30
2	Tema İnj. Tem. Sağ. Hiz. Gıda. San. ve Tic. Ltd. Şti.	30.10.2018 Salı günü, saat 09:58
3	MFS Yem. Turz. Tem. Bilg. Gıda İnj. Özel Sağ. Hiz. San. ve Tic. Ltd. Şti.	30.10.2018 Salı günü, saat 09:57
4	Dunayır Yemek Temizlik San ve Tic. Ltd. Şti.	30.10.2018 Salı günü, saat 09:58
5	Osmanlı Sosyal Hiz. Sağlık Yemek Örg. A.Ş.	30.10.2018 Salı günü, saat 09:58
6	Bayan Toplu Yemek Müvaccıncılık Gıda Tem. İnj. Enl. Bil. San. ve Tic. Ltd. Şti.	30.10.2018 Salı günü, saat 10:00
7	Mehmetler Yemeklik San. Tic. Ltd. Şti.	30.10.2018 Salı günü, saat 09:58
8	Gürmen Hazır Yemek Gıda San Tic. Ltd. Şti.	30.10.2018 Salı günü, saat 09:58
9	Jiletiks Gıda Yemek San Tic. Ltd. Şti.	30.10.2018 Salı günü, saat 09:55
10	Fesleğen Temizlik Bilgisayar Gıda Örg. Tur. San Tic. Ltd. Şti.	30.10.2018 Salı günü, saat 09:59
11	Arslanlar Teknik İstisna Süpürme Gıda İnj. Tic. Şti.	30.10.2018 Salı günü, saat 09:59
12	De-Kan İlaç Kosmetik Medikal Örg. Gid. Bit. Kür. San. ve Tic. Ltd. Şti = Çihan Canlı	30.10.2018 Salı günü, saat 09:59

Ayrıca "Teklif Zarflarının İhale Komisyonunca Teslim Alındığına Dair Tutanak" başlıklı belgede "İhalenin başlatıldığı saate kadar yukarıda özetlenen 12 adet teklif zarfı, idare marifetle komisyonuna ulaştırılmıştır. İhale saatine kadar saklanmış olan teklif zarfları ekte olup 30.10.2018 tarihinde, saat 10:00'da teslim alınmıştır." ifadelerine yer verilmiştir. Anılan ihalede istektilere ait tekliflerin alınması sırası, tarihi ve saatine teklif zarfı alındı belgelerinde yer verilmiştir. Söz konusu ihale tarihinin 30.10.2018 ihale saatinden saat 10:00 olduğu, başvuru sahibi tarafından 6 sıra nolu teklifin son teklif verme saati olan 30.10.2018 Salı günü saat 10:00'da idareye teslim edildiği anılan isteklinin "Teklif zarfı alındı belgesi"nden anlaşılmıştır. Başvuru sahibine ait teklifin 6 sıra numarası ile son teklif verme saatine idareye teslim edildiği, başvuru sahibinden sonra idareye teklif sunarak alan istektilerin tekliflerinin idareye teslim saatlerinden ise kendilerinden önceki sıralamaya yer alan isteklinin teslim saatinden önce olmasının hayatın olağan akışına aykırılık teşkil edeceği, 6 sıra numaralı istektleyle ait teklif zarfı teslim saatinden saat 10:00 olduğu, ancak kendisinden sonra idareye teklif zarfı teslim eden 7, 8, 9, 10, 11 ve 12 numaralı istektilere ait teklif zarfı teslim saatlerinden ise 6 sıra nolu istektleyle ait olan teklif zarfı teslim saati olan 10:00'dan önceki bir saatin (örn: 09:58, 09:55, 09:59) olduğu görülmüştür. Bu itibarla anılan ihalede 6 sıra numaralı teklif sahibi olan başvuru sahibi isteklinin ait olan teklifin son teklif verme saatine idareye teslim edildiği, söz konusu isteklinin sonra ihaleye teklif sunmuş olan istektilere ait olan teklif saatlerinden 6 sıra numaralı isteklinin önce alınmasını mümkün olmadığı, diğer taraftan idareler tarafından yapılan işlemlerde anılan Kanun'un 5'inci maddesinde belirtilen temel ilkelerle uyumsuz, gerektiği bir arada değerlendirildiğinde, inceleme konu ihalede itirazın şikâyete konu hususunun Kamu Hukuk Kanunu'nun "Temel İlkeler" başlıklı 5'inci maddesinde belirtilen güvenirliliği ilkesinin zedelediği anlaşılmış olup söz konusu ihalenin iptal edilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır. Sonuç olarak yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltilmesi istenmesi gerektiği netlikte işlemler olduğu tespit edilmiştir. İhalenin iptali gerekmektedir. Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere, Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (a) bendi gereğince ihalenin iptaline, Öybirliği ile karar verildi.

]]>