

**Belediye Kanunu'nun 'Belediye'nin Görev ve Sorumlulukları' başlıklı 14'üncü maddesinde; belediyelerin, amatör spor kulüplerine aynı ve nakdî yardım yapabileceği ve gerekli desteği sağlayabileceği hükme bağlanmıştır. Sadece amatör spor kulübü ifadesinin kullanılması, profesyonel spor kulüplerine destek sağlanmasının kanuni olarak mümkün olmadığını göstermektedir**

<b>Kamu İdaresi Türü</b>	Belediyeler ve Bağlı İdareler
<b>Yılı</b>	2016
<b>Dairesi</b>	6
<b>Karar No</b>	547
<b>İlam No</b>	127

<b>Tutanak Tarihi</b>	22.5.2018
<b>Kararın Konusu</b>	Çeşitli Konuları İlgilendiren Kararlar

Asıl İlamın 2'nci maddesi ile hüküm dışı bırakılmasına karar verilen konunun 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 50'nci maddesinin üçüncü fıkrası hükmü gereğince görüşülmesinin devamına karar verildi.

Anılan İlamın 2'nci maddesiyle;

Sadece kombine bilet alınması değil, aynı zamanda loca alımının da mevzuata aykırı olduğu, zira, Belediye Bütçesinden Yapılacak Temsil, Ağırlama ve Tören Giderleri Yönergesi'nin 4 ve 5'inci maddelerinde temsil ve ağırlama giderlerinin hangi konularda yapılacağıının belirlendiği, bu konuların hiçbirinde belediyenin profesyonel bir spor kulübünden loca alımına izin veren bir hüküm bulunmadığı, dolayısıyla, loca için ödenen ...- TL (KDV dahil: ...) 'nin de kamu zararı hesabına dahil edilmesi,

Diğer yandan, sorguda belirtilen sorumlular ile birlikte söz konusu harcamaların yapılmasına izin veren olur yazısını elektronik imza ile imzalayarak uygun bulan Belediye Başkanı ..... 'ın da sorumlu tutulması,

gerektiği gerekçeleriyle, Sorumlu Belediye Başkanı ..... 'ın savunmasının alınmasını ve loca için ödenen ... (KDV dahil: ...) 'nin kamu zararı hesabında dikkate alınmasını teminen düzenlenecek ek raporun Dairemize intikaline değin konunun hüküm dışı bırakılmasına karar verilmişti.

Bu defa konuya ilişkin düzenlenen ek rapor ve eklerinin incelenmesi sonucunda; Denetçi tarafından Dairemizin kararı doğrultusunda loca için ödenen TL (KDV dahil: .. TL) 'nin de kamu zararı hesabına dahil edildiği ve söz konusu harcamaların

yapılmasına izin veren olur yazısını elektronik imza ile imzalayarak uygun bulan Belediye Başkanı ...'ın diğer sorumlular ile birlikte savunmasının alındığı ve böylece dosyadaki eksikliklerin tamamlandığı görülerek gereği düşünüldü:

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 3'üncü maddesinde; kamu gideri; "Kanunlarına dayanılarak yaptırılan iş, alınan mal ve hizmet bedelleri, sosyal güvenlik katkı payları, iç ve dış borç faizleri, borçlanma genel giderleri, borçlanma araçlarının iskontolu satışından doğan farklar, ekonomik, malî ve sosyal transferler, verilen bağış ve yardımlar ile diğer giderler" şeklinde tanımlanmıştır. Buna göre bir giderin yapılması için kanuni dayanağının olması gerekmektedir.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 60'ıncı maddesinin (k) bendinde temsil, tören, ağırlama ve tanıtım giderleri belediye giderleri arasında sayılmıştır.

İçişleri Bakanlığının 25.4.1984 gün ve 27302 sayılı onayı ile yürürlüğe konulan Belediye Bütçesinden Yapılacak Temsil, Ağırlama ve Tören Giderleri Yönergesi'nin "Temsil Giderleri" başlıklı 4'üncü maddesinde; Temsil giderlerinin görevle ilgili olmak şartıyla; Beldede başarılı çalışmalarını görülenler için toplantılar düzenlemek, kupa ve benzeri teşvik uygulamalarında bulunmak, gerçek ve tüzel kişilere plaket, ödül ve hediye vermek, çiçek göndermek, beldede göreve başlayan veya ayrılan protokole dahil kişiler için toplantılar düzenlemek ve hediye vermek için yapılacağı,

"Ağırlama Giderleri" başlıklı 5'inci maddesinde; Ağırlamanın, beldenin misafiri durumunda olan; Cumhurbaşkanı, Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanı, Başbakan ve Bakanlar Kurulu üyeleri, hükümet merkezi veya diğer illerin protokolüne dahil kişiler, yabancı ülke temsilcileri veya konuklar, sanat, bilim, kültür ve spor dallarında temayüz etmiş kişiler, basın mensupları, beldenin kalkınmasında katkısı olanlar veya olacağı

anlaşıl原因lar, ile bu kişilerin eşleri ve refakatindeki görevliler için geleneklere ve davetin şumulüne göre, ağırlama, konuklama, konutlandırma ve bu işlerle ilgili olarak hazırlıkların gerektirdiği giderlerle ziyafet, kokteyl, hediye, çiçek, bahşış ve taşıma giderleri şeklinde yapılacağı,

“Tören Giderleri” başlıklı 9’uncu maddesinde ise; Resmi ve dini bayramlar ile anma günleri, beldenin kurtuluş günleri, festival ve fuarlar, beldenin sosyal, ekonomik ve kültürel kalkınmasına katkıda bulunacak temel atma ve açılış günleri ve Milli mücadeleye ait önemli günlerde yapılacak törenlerin gerektirdiği giderlerin tümünün veya bir kısmının, tören komitesinin kararı ile ödenebileceği,

hüküm altına alınmıştır.

Yukarıda belirtilen mevzuat hükümlerinde belediye personeline futbol maçları için kombine bilet ve loca alınabileceğine cevaz veren hiçbir ifade bulunmamaktadır. Dolayısıyla mevzuatta sayılmayan bir ödemenin yapılabilmesi de mümkün değildir.

Ayrıca 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu’nun ‘Mali Hükümler’ kısmında yer alan 146’ncı maddesinde; “... Memurlara kanun, tüzük ve yönetmeliklerin ve amirlerin tayin ettiği görevler karşılığında bu Kanunla sağlanan haklar dışında ücret ödenemez hiçbir yarar sağlanamaz...” denilmek suretiyle memurlara Devlet Memurları Kanunu’nda sayılan unsurlar dışında aynı ya da nakdi bir ödeme yapılmaması ve hiçbir yarar sağlanmaması gerektiği ifade edilmiştir.

Ayrıca 5393 sayılı Belediye Kanunu’nun ‘Belediye’nin Görev ve Sorumlulukları’ başlıklı 14’üncü maddesinde; belediyelerin, amatör spor kulüplerine aynı ve nakdî yardım yapabileceği ve gerekli desteği sağlayabileceği hükme bağlanmıştır. Sadece amatör spor kulübü ifadesinin kullanılması, profesyonel spor kulüplerine destek sağlanmasının kanuni olarak mümkün olmadığını göstermektedir

Dolayısıyla, mevzuata aykırı olarak Belediyece meclis üyeleri ve birim müdürlerine Temsil, Ağırlama ve Tören Giderleri tertibinden ödenmek suretiyle kombine bilet ve loca alımı sonucu ....-TL kamu zararına neden olunmuştur.

Her ne kadar gerek sorumlular tarafından gönderilen savunmada gerekse ...Belediyesi Mali Hizmetler Müdürlüğü tarafından gönderilen ..... sayılı (Sayıştay Evrak Müdürlüğünde ... tarih ve ...sayıyla kayıtlı) yazıda söz konusu kamu zararı tutarının .... tarih ve ... no'lu muhasebe işlem fişi ile kişilerden alacaklar hesabında izlenmek üzere muhasebe kayıtlarına alındığı belirtilmiş ise de; söz konusu tutarın tahsiline ilişkin herhangi bir belge gönderilmemiştir.

Bu itibarla, anılan İlamın 2'nci maddesiyle karar verilen hüküm dışı kararının kaldırılmasına ve kamu zararı tutarı olan ....-TL'nin Harcama Yetkilisi (Özel Kalem Müd. Vek.), ....Gerçekleştirme Görevlisi (Memur) .... ve Harcama Onayını Veren (Belediye Başkanı) ....'a müştereken ve müteselsilen 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 53'üncü maddesi gereğince hüküm tarihinden itibaren işleyecek faiziyle ödettirilmesine oy birliğiyle karar verildi.