

istekli tarafından yeterlik bilgileri tablosunun standart forma uygun olarak doldurulduğu, tablonun mezuniyet belgesi bölümünde TCKN, Mezuniyet Tarihi, Diploma No, Üniversite Adı, Lisans/Program Adı bilgilerinin yer aldığı bu durumda mezuniyet tarihinin *olduğu mezuniyet belgesi ile birlikte beyan edilen iş deneyim belgesinin yapım işine ilişkin olmasının yeterli olduğu, benzer iş tanımına uygunluk koşulunun aranmayacağı anlaşıldığından, ilgilinin mezuniyet

**tarihinden ihale tarihine
kadar geçen sürenin yıl, ay,
gün üzerinden hesaplama
yapılarak iş deneyim
tutarının hesaplanması
gerektiği hk**

Toplantı No	: 2020/034
Gündem No	: 20
Karar Tarihi	: 29.07.2020
Karar No	: 2020/UY.II-1302

BASVURU SAHİBİ:

Mustafa Güler

İHALEYİ YAPAN İDARE:

İzmir İl Sağlık Müdürlüğü

BASVURUYA KONU İHALE:

2020/238973 İhale Kayıt Numaralı "Buca İlçe Sağlık Müdürlüğü ve Sağlıklı Hayat Merkezi Yapım İşi" ihalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

İzmir İl Sağlık Müdürlüğü tarafından 09.06.2020 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Buca İlçe Sağlık Müdürlüğü ve Sağlıklı Hayat Merkezi Yapım İşi" ihalesine ilişkin olarak Mustafa Güler'in 25.06.2020 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 26.06.2020 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 02.07.2020 tarih ve 29057 sayılı ile Kurum kayıtlarına alınan 02.07.2020 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2020/1063 sayılı itirazın şikâyet dosyasında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazın şikâyet dilekçesinde özetle,

09.06.2020 tarihinde İzmir İl Sağlık Müdürlüğü tarafından ihalesi yapılan "Buca İlçe Sağlık Müdürlüğü ve Sağlıklı Hayat Merkezi Yapım İşi" ihalesine istekli olarak katıldıkları, iş deneyimini tevsiki için sundukları mezuniyet belgesinin 15 yıldan fazlasının değerlendirilme alınması için başka bir yapım işine ait iş deneyim belgesinin benzer işe uygun olmadığı gerekçesiyle idarece anılan belgenin değerlendirilme alınmadığı, mezuniyet tarihinden sonra geçen sürenin 15 yıldan fazlasının dikkate alınmaması hesaplamaya yapıldığı ve iş deneyim tutarının yeterli olmadığı gerekçesiyle tekliflerinin değerlendirilme dışı bırakıldığı, mezuniyet tarihinden sonra geçen sürenin 15 yıldan fazlasının değerlendirilme alınması için sunulan iş deneyim belgesinin yapım işine ait olmasının yeterli olduğu, ihale konusu iş veya benzer işe uygun olma şartının aranmadığı, bu nedende ihalede sundukları iş deneyim belgesinin değerlendirilme alınarak tekliflerinin en avantajlı teklif olarak belirlenmesi gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İdarelerce uyulması gereken diğer kurallar" başlıklı 62'nci maddesinin (h) bendinde "(Değişik: 20/11/2008-5812/24 md.) İş deneyimi bulunmayan mühendis veya mimarların, aldıkları lisans eğitimine uygun yapım işi ihalelerine başvurularda, toplam süresi onbeş yılı geçmemek kaydıyla mezuniyetlerinden sonra geçen her yıl, yüzymikibinüçyüzeksenyedi Yeni Türk Lirası (Üçyüzellisekizbindokuzyüzyetmişyedi Türk Lirası)* olarak hesaplanmak üzere 10 uncu maddede kapsamındaki benzer iş deneyimi olarak dikkate alınır. Bu süre iş deneyimi bulunan mimar ve mühendisler için uygulanmaz. Bu bent kapsamında elde edilen deneyim mühendis ve mimarın beş yıldır en az % 51 hissesine sahip olduğu tüzel kişiler tarafından da kullanılabilir." hükmü,

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde "(12) Mezuniyet belgelerinin iş deneyimini tevsik için sunulması durumunda; mezuniyetten sonra geçen sürenin onbeş yıldan fazlasının değerlendirilme alınabilmesi için, başvuru veya teklif kapsamında mezuniyet belgesi sahibine ait yapım işine ilişkin bir iş deneyim belgesinin sunulması zorunludur." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "İş Deneyim Belgelerinin Değerlendirilmesi" başlıklı altıncı bölümünde yer alan "Değerlendirmeye ilişkin esaslar" başlıklı 48'inci maddesinde "(8) Mühendis veya mimarların, aldıkları lisans eğitimine uygun yapım işleri ihalelerinde, iş deneyimi olarak mezuniyet belgelerini sunmaları durumunda;

- a) İş deneyimi bulunmayan mühendis veya mimarların; toplam süresi onbeş yılı geçmemek kaydıyla mezuniyetlerinden sonra geçen her yıl, Kanunun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (h) bendinde belirtilen tutar kadar, b) İş deneyimi bulunan mühendis veya mimarların; onbeş yıllık sınırlamaya tabi tutulmaksızın, mezuniyetlerinden sonra geçen her yıl Kanunun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (h) bendinde belirtilen tutar kadar, benzer iş deneyimi olarak dikkate alınır. ..." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Mühendis veya mimarların mezuniyet belgeleri ile ihalelere katılmaları" başlıklı 43'üncü maddesinin ikinci fıkrasında "... 43.2. Mezuniyet tarihinden sonra geçen süre on beş yıldan fazla olan mühendis ve mimarların, on beş yıldan fazla mezuniyet sürelerinin değerlendirilebilmesi için, başvuru veya teklif kapsamında mezuniyet belgesi sunulan mühendis veya mimara ait yapım işine ilişkin bir iş deneyim belgesi (iş bitirme, iş durum, iş denetleme, iş yönetme) sunulması gerekli olup, iş deneyim belgesi sunulmaması durumunda mezuniyet tarihinden sonra geçen sürenin on beş yıldan fazlası dikkate alınmayacaktır. Bu kapsamda sunulacak iş deneyim belgesine konu işin, geçici kabul tarihinin veya gerçekleştirme oranının toplam sözleşme bedelinin % 80'ine ulaştığı tarihin, ihale ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son on beş yıl içinde olması koşulu aranmaz. ..." açıklaması bulunmaktadır.

Kamu İhale Kurulu'nun 31.08.2016 tarih ve 2016/DK.D-179 numaralı kararı ile 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nde, yapım işi ihalelerine yönelik olarak isteklilerin iş deneyimini tevsik üzere mezuniyet belgelerini sunabilecekleri ve mezuniyetten sonra geçen süreye ilişkin deneyimin tespiti düzenlenmiştir.

İdari Şartname'nin "İhale konusu iş/alınma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alınma;

- a) Adı: BUCA İLÇE SAĞLIK MÜDÜRLÜĞÜ VE SAĞLIKLI HAYAT MERKEZİ YAPIM İŞİ(BUCA İLÇE SAĞLIK MÜDÜRLÜĞÜ / 1 NOLU KOZAĞAÇ SAĞLIKLI HAYAT MERKEZİ / 26 NOLU AİLE SAĞLIĞI MERKEZİ / 112 AŞHİ)

b) Türü: Yapım işleri

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): 2006100-823-132765

d) Kodu:

e) Miktarı: 2 ADET ÜST YAPI BİNA İNŞAATI; 1.BİNA B+2+ 2 KAT= 4 KAT 2. BİNA B+Z+ 2 KAT= 4 KAT

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: İZMİR İLİ BUCA İLÇESİ" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilen için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,

b) İlk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan işlerde, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,

c) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleştirme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen,

ç) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleştirme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen işlerde; ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,

d) Devredilen işlerde, devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan, işlere ilişkin deneyimini gösteren belgeleri sunulması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 80'inden az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerekir. İş ortaklığında, pilot ortaktan istenen aşarşı iş deneyim tutarının en az % 80'ini, diğer ortakların her birinin ise, istenen aşarşı iş deneyim tutarının en az % 20'sini sağlaması zorunludur. Ancak ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulum olan iş ortaklığının gerçekleştirildiği bir işten elde ettiği iş deneyim belgesi sunulması halinde pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre aşarşı iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise, her bir ortakın kendi kısmı için istenen aşarşı iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

7.5.2. Bu bent boş bırakılmıştır.

7.5.3. Bu bent boş bırakılmıştır.

7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunulması gerektiği teknik şartnamede belirtilen belgeler.

7.5.5. Bu bent boş bırakılmıştır.

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

11.06.2011 Tarih ve 27961 Sayılı Resmî Gazetede Yayımlanan "Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği"nde Yer Alan B-III Grubu İşler Benzer İş Olarak Kabul Edilecektir. Bu İhale Kapsamında; Tadilat, Onarım, Sondaj, Güçlendirme, Montaj İşleri vb. İşleri İhale Ait İş Deneyim Belgeleri Benzer İş Olarak Kabul Edilmeyecektir.

7.6.1 Mezuniyet belgeleri/diplomalar:

Mühendislik Fakültesi İnşaat Bölümü Mezunu veya Mimarlık Fakültesi Mimarlık Bölümü Mezunu Olan Şahısların Diplomalara İhale Konusu İşe Denk Sayılacaktır. ..." düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri uyarınca yapım işi ihalesine teklif veren isteklilerin, iş deneyiminin tevsiki için ihale konusu iş veya benzer iş tanımına uygun bir iş deneyim belgesi veya idarece belirlenen akademik bölüme uygun bir mezuniyet belgesi sunulması gerekmektedir. İhalede iş deneyimi bulunmayan kişilere ait mezuniyet belgesi sunulması ve mezuniyetten sonra 15 yıldan fazla bir süre geçmesi durumunda, iş deneyim tutarı sadece 15 yıla kadar olan zaman dilimi için hesaplandığı, iş deneyimi bulunan bir kişiye ait mezuniyet belgesi sunulması halinde ise, mezuniyetten sonra geçen sürenin 15 yıldan fazlasının değerlendirilme alınabilmesinin mümkün olduğu ve bu değerlendirilmenin yapılabilmesi için, teklif kapsamında, mezuniyet belgesi sahibine ait benzer iş tanımına uygun olan veya olmayan herhangi bir yapım işine ilişkin bir iş deneyim belgesinin sunulmasının yeterli olduğu anlaşılmaktadır.

Ayrıca ihale dokümanında yer alan düzenlemelerden; e-teklif alınmak suretiyle yapılan ihalelerde, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği'nin ekinde bulunan "Yeterlik Bilgileri Tablosu Sunulan ve Tekliflerin Elektronik Ortamda Alındığı İhalelerde Uygulanacak Tip İdari Şartname" ve ilgili yönetmeliklerin ekinde bulunan diğer standart formların kullanılacağı, bu doğrultuda teklif mektubunun ekinde birli olan yeterlik bilgileri tablosunun da EKAP üzerinden isteklilerce sağlanacağı, iş deneyim belgesi sunulması ise o belgelere ilişkin tarih, sayı, yevmiye numarası gibi bilgiler ile istenen kriterlere ve açıklamalara ilişkin belgelerle yer alan gerekli bilgiler eksiksiz olarak açık ve anlaşılır bir şekilde belirtilmek suretiyle, ihale dokümanı ekinde verilen standart forma uygun şekilde doldurulacağı,

İhale dokümanında belirtilen geçici teminat mektubu, katılım belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin değerlendirmenin, istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelerden; EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurum niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilenler için sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgiler esas alınarak yapılacağı, bu değerlendirme sonucunda ihalede öngörülen şartları sağlamadığı anlaşılan tekliflerin değerlendirme dışı bırakılacağı anlaşılmaktadır.

Bu bağlamda yapılan incelemede, başvuru sahibi istekli tarafından iş deneyiminin tevsikine ilişkin olarak, yeterlik bilgileri tablosunun mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin bilgiler bölümünün mezuniyet belgesi kısmında "37355162800, 03.11.1969, 359, İstanbul Devlet Mühendislik ve Mimarlık Akademisi, İnşaat Mühendisliği" bilgilerinin beyan edildiği, ayrıca EKAP'ta kayıtlı olan iş deneyim belgesi kısmında "2018/337220-2901312-1-2" bilgisinin beyan edildiği görülmüştür.

Başvuru sahibi tarafından yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen iş deneyim belgesi incelendiğinde, belge konusu işin adının "Tunceli-93 Şube Taşkın ve Kurutma Tesisleri Onarım 2Kısım, 2018/337220" olduğu, dolayısıyla bahse konu belgenin yapım işine ilişkin bir iş bitirme belgesi olduğu anlaşılmıştır.

Anılan istekli tarafından yeterlik bilgileri tablosunun standart forma uygun olarak doldurulduğu, tablonun mezuniyet belgesi bölümünde TCMM, Mezuniyet Tarihi, Diploma No, Üniversite Adı, Lisans/Program Adı bilgilerinin yer aldığı bu durumda Mustafa Güler'in mezuniyet tarihinin 03.11.1969 olduğunun görüldüğü, mezuniyet belgesi ile birlikte beyan edilen iş deneyim belgesinin yapım işine ilişkin olmasının yeterli olduğu, benzer iş tanımına uygunluk koşulunun aranmayacağı anlaşıldığından, ilgilinin mezuniyet tarihinden ihale tarihine kadar geçen sürenin yıl, ay, gün üzerinden hesaplamaya yapılarak iş deneyim tutarının hesaplanması gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

İdari Şartname'nin 7.5.1'inci maddesinde isteklilerden teklif ettikleri bedelin % 80'inden az olmamak üzere iş deneyimini gösteren belge sunmaları istenmiştir. Başvuru sahibinin ihaleye sunduğu teklif bedeli 12.983.750,00 TL olduğundan, yeterlik kriterini sağlama için aşarşı belge tutarının 10.387.000,00 TL olması gerekmektedir. Anılan isteklinin mezuniyet tarihinin 03.11.1969, ihale tarihinin de 09.06.2020 olduğu göz önüne alındığında mezuniyet tarihi ile ihale tarihi arasındaki süre 50 yıl, 7 ay, 6 gün olmaktadır. Dolayısıyla söz konusu isteklinin iş deneyim tutarının 18.164.236,2 TL olduğu ve iş deneyim tutarını karşıladığı anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiası uygun bulunmuştur.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işlemle giderilebilecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, başvuru sahibinin teklifinin değerlendirilme alınması ve bu aşamadan sonraki işlemlerin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliği edildiği veya tebliği edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine,

Oybirliği ile karar verildi.