

ihalede bilanço kapsamında sunulan beyannamede serbest meslek kazancı bulunmadığı beyanından anlaşılacağı üzere isteklinin serbest meslek erbabı da olmadığı, teklifi kapsamında başkaca belge de sunulmadığı hususları bir arada değerlendirildiğinde anılan isteklinin ekonomik ve mali yeterliğine ilişkin bilanço ve eşdeğer belge yeterlik kriterini sağlamaması

Toplantı No : 2020/003

Gündem No : 35

Karar Tarihi : 23.01.2020

Karar No : 2020/UH.I-153

BAŞVURU SAHİBİ:

Araz Gıda Yem. ve Tem. Hiz. Tic. Ltd. Şti.-Emine Kurt İş Ortaklığı,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Rize Aile Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2019/517870 İhale Kayıt Numaralı "Yüklenici Mutfağında ve Kuruluş Mutfağında Pişirmek Suretiyle Mamul Yemek Alımı Dağıtım ve Servisi Hizmeti Alım İşi" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Rize Aile Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğü tarafından 05.12.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Yüklenici Mutfağında ve Kuruluş Mutfağında Pişirmek Suretiyle Mamul Yemek Alımı Dağıtım ve Servisi Hizmeti Alım İşi" ihalesine ilişkin olarak Araz Gıda Yem. ve Tem. Hiz. Tic. Ltd. Şti.-Emine Kurt İş Ortaklığının 20.12.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 23.12.2019 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 31.12.2019 tarih ve 57952 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 31.12.2019 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/1758 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazın şikâyet dilekçesinde özetle iş ortaklığı olarak katıldıkları ihalede özel ortak Emine Kurt'un bilanço ve gelir tablosu sunmadığı gerekçesiyle tekliflerinin değerlendirme dışı bırakıldığı, özel ortak Emine Kurt'un şahıs firması olduğu bu sebeple işletme hesabına göre defter tuttuğu, İdari Şartname'de belirtildiği üzere ilgili mevzuat gereği bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olmayan isteklilerin eşdeğer belgeler sunabileceği, Emine Kurt adına 2018 yılına ait bilanço ve eşdeğer belge sunulduğu, sunulan belgeler incelendiğinde İdari Şartname'nin 7.4.2'nci maddesinde belirtilen oranları karşıladıkları, bu sebeple tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasının mevzuata aykırı olduğu iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhaleye katılımda yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesinde "İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:

a)Ekonomik ve malî yeterliğin belirlenmesi için;

1) Bankalardan temin edilecek isteklinin malî durumu ile ilgili belgeler,

2)İsteklinin, ilgili mevzuatı uyarınca yayınlanması zorunlu olan bilançosu veya bilançosunun gerekli görülen bölümleri, yoksa bunlara eşdeğer belgeleri,

3) İsteklinin iş hacmini gösteren toplam cirosu veya ihale konusu iş ile ilgili cirosunu gösteren belgeler." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Bilanço veya eşdeğer belgeler" başlıklı 35'inci maddesinde "(1) Bilançonun veya eşdeğer belgelerin istenildiği ihalelerde ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait;

a) Yayınlanması zorunlu olan yıl sonu bilançosunun veya gerekli bölümlerinin,

b) (a) bendinde belirtilen belgelere eşdeğer belgelerin, her ikisinin de idarece istenilmesi zorunludur.

(2) Bilanço veya eşdeğer belgeler kapsamında;

a) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olan aday ve istekliler yıl sonu bilançosunu veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerini,

b) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olmayan aday ve istekliler yıl sonu bilançosunu veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerini ya da bu kriterlerin sağlandığını göstermek üzere yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belgeyi sunar.

(3) Adayın veya isteklinin ikinci fıkra uyarınca sunduğu

belgelerde;

a) Belli sürelerde nakit akışını sağlayabilmesi için gerekli likiditeye ve kısa dönem (bir yıl) içinde borç ödeme gücüne sahip olup olmadığını gösteren cari oranın (dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar) en az 0,75 olması, (hesaplama yapılırken; yıllara yaygın inşaat maliyetleri dönen varlıklardan, yıllara yaygın inşaat hakediş gelirleri ise kısa vadeli borçlardan düşülecektir),

b) Aktif varlıkların ne kadarının öz kaynaklardan oluştuğunu gösteren öz kaynak oranının (öz kaynaklar/toplam aktif) en az 0,15 olması, (hesaplama yapılırken, yıllara yaygın inşaat maliyetleri toplam aktiflerden düşülecektir),

c) Kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,50'den küçük olması,

ve belirtilen üç kriterin birlikte sağlanması zorunludur. Sunulan bilançolarda varsa yıllara yaygın inşaat maliyetleri ile yıllara yaygın inşaat hakediş gelirlerinin gösterilmesi gerekir.

(4) Yukarıda belirtilen kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

(5) İhale veya son başvuru tarihi yılın ilk dört ayında olan ihalelerde, bir önceki yıla ait belgelerini sunmayanlar, iki önceki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu belgelerde yeterlik kriterini sağlayamayanlar ise iki önceki yılın belgeleri ile üç önceki yılın belgelerini sunabilirler. Bu durumda, belgeleri sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

(6) 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun 174 üncü maddesine göre takvim yılından farklı hesap dönemi belirlenen aday ve isteklinin bilançoları için bu hesap dönemi esas alınır.

(7) Bilanço veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin

sağlandığını gösteren bölümlerinin ilgili mevzuatına göre düzenlenmiş ve yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylanmış olması zorunludur. Yabancı ülkede düzenlenen bilanço veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ise o ülke mevzuatına göre düzenlenmesi ve bu belgeleri düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış olması gereklidir...

(9) Serbest meslek erbabı tarafından sunulan, ilgili mevzuatına göre düzenlenmiş ve onaylanmış serbest meslek kazanç defteri özetinde gösterilen değerlere göre, son yıla ait toplam gelirin toplam gidere oranının veya son iki yıla ait gelir ve giderlerin parasal tutarlarının ortalaması üzerinden bulunacak oranın en az (1,25) olması şartı aranır. Serbest meslek kazanç defteri özetinin yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylı olması gerekir. İkinci, üçüncü, dördüncü, yedinci ve sekizinci fıkralar hariç diğer fıkralarda yer alan hükümler serbest meslek kazanç defteri özeti için de uygulanır.

(10) Aday veya isteklinin ortak girişim olması halinde, ortakların her birinin istenen belgeleri ayrı ayrı sunması ve üçüncü fıkranın (a), (b) ve (c) bentlerinde veya serbest meslek kazanç defteri özetine ilişkin dokuzuncu fıkrada belirtilen kriterleri sağlaması zorunludur." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "İş hacmini gösteren belgeler" başlıklı 36'ncı maddesinde "(1) İş hacmini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde;

a) İhalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait toplam ciroyu gösteren gelir tablosunun,

b) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını gösteren belgenin, her ikisinin de idarelerce istenilmesi zorunludur.

(2) Aday veya isteklinin birinci fıkrada belirtilen belgelerden birini sunması yeterlidir. Serbest meslek erbabının iş hacmi serbest meslek kazanç defteri özeti ile belgelendirilir.

(3) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını tevsik etmek üzere;

yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belge sunulur.

(4) Toplam ciro; gelir tablosundaki brüt satışlar tutarından, satıştan iadeler, satış iskontoları ve diğer indirimlerin tutarları düşülmek suretiyle ulaşılan net satışlar tutarındadır.

(5) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarının hesabında, yurt içinde ve yurt dışında, taahhüt altında devam eden hizmet işlerinin gerçekleştirilen kısmından veya bitirilen hizmet işlerinden elde edilen gelirlerin toplamı dikkate alınır.

(6) İş hacmini gösteren belgelere ilişkin kriterler aşağıdaki esaslara göre belirlenir:

a) Açık ihale usulüyle yapılan ihaleler ile Kanununun 21 inci maddesinin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde, toplam cironun teklif edilen bedelin % 25'inden, hizmet işleri ile ilgili cironun ise teklif edilen bedelin % 15'inden az olmaması gerekir. Bu kriterlerden herhangi birini sağlayan ve sağladığı kritere ilişkin belgeyi sunan istekli yeterli kabul edilir.

b) Belli istekliler arasında ihale usulüyle yapılan ihalelerin ön yeterlik aşaması ile Kanununun 21 inci maddesinin (a), (d) ve (e) bentlerine göre yapılan ihalelerin yeterlik aşamasında, toplam ciro için yaklaşık maliyetin % 25'i ile % 35'i aralığında, hizmet işleri ile ilgili ciro için ise yaklaşık maliyetin % 15'i ile % 25'i aralığında idarece belirlenecek parasal tutar asgari yeterlik kriteri olarak öngörülür. Bu kriterlerden herhangi birini sağlayan ve sağladığı kritere ilişkin belgeyi sunan aday veya istekli yeterli kabul edilir.

(7) İlgili mevzuat uyarınca gelecek yıllara yaygın olarak gerçekleştirilecek işlerin, açık ihale usulüyle ve Kanununun 21 inci maddesinin (b) ve (c) bentlerine göre ihale edilmesi halinde, iş hacmine ilişkin oranların, bir yıldan fazla süreli işlerde 4/5'i, iki yıldan fazla süreli işlerde 3/5'i, üç yıldan fazla süreli işlerde ise 2/5'i alınarak hesaplanan oranlar yeterlik kriteri olarak belirlenir. Belli istekliler arasında ihale usulüyle yapılan ihalenin ön yeterlik aşaması ile Kanununun 21 inci maddesinin (a), (d) ve (e) bentlerine göre yapılan ihalelerin yeterlik aşamasında ise bu oranlara göre

belirlenen parasal tutarlar asgari yeterlik kriteri olarak öngörülür.

(8) Altıncı ve yedinci fıkralardaki kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

(9) İhale veya son başvuru tarihi yılın ilk dört ayında olan ihalelerde, bir önceki yıla ait gelir tablosunu sunmayanlar, iki önceki yılın gelir tablosunu sunabilirler. Bu gelir tablosunun yeterlik kriterini sağlayamaması halinde, iki önceki yılın ve üç önceki yılın gelir tabloları sunulabilir. Bu durumda, gelir tabloları sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

(10) 213 sayılı Vergi Usul Kanununun 174 üncü maddesine göre takvim yılından farklı hesap dönemi belirlenen aday ve isteklinin gelir tablosu için bu hesap dönemi esas alınır.

(11) Gelir tablosunun veya serbest meslek kazanç defteri özetinin yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylı olması zorunludur. Yabancı ülkede düzenlenen gelir tablosunun o ülke mevzuatına göre düzenlenmesi ve bu belgeyi düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış olması gereklidir.

(12) İş ortaklığı olarak ihaleye katılan aday ve isteklilerde; iş hacmine ilişkin kriterlerin, her bir ortak tarafından iş ortaklığındaki hissesi oranında sağlanması zorunludur..

(15) Aday veya isteklinin iş hacmi tutarının değerlendirilmesinde, kendi iş hacmi tutarı ile birlikte ortak olduğu ortak girişime/girişimlere ait iş hacmi tutarı da hissesi oranında dikkate alınarak toplanmak suretiyle toplam iş hacmi tutarı belirlenir. Bu durumda aday veya isteklinin iş hacmi tutarı kullanılan ortak girişimdeki/girişimlerdeki hisse oranını gösteren belgelerin de teklif kapsamında sunulması gerekmektedir.” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin “Bilanço ve eşdeğer belgeler ile

iş hacmini gösteren belgeler” başlıklı 10’uncu maddesinde “10.1. Bilanço ve eşdeğer belgelerin istenildiği ihalelerde, ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait yayımlanması zorunlu yıl sonu bilançosunun veya bilançonun gerekli görülen bölümlerinin yoksa bunlara eşdeğer belgelerin sunulması gereklidir.

10.1.1. Aday veya isteklilerin ilgili mevzuatı gereğince bilançolarını yayımlatmaları zorunlu ise başvuru veya tekliflerinde bilançolarını veya bilançonun ilgili uygulama yönetmeliğinin “Bilanço veya eşdeğer belgeler” başlıklı maddesinde düzenlenen yeterlik kriterlerinin sağlandığını gösteren bölümlerini sunmaları zorunludur.

10.1.2. İlgili mevzuatı gereğince bilançolarını yayımlatma zorunluluğu bulunmayan aday ve istekliler, eşdeğer belge kapsamında; bilançolarını veya bilançonun yukarıda belirtilen bölümlerini sunabilecekleri gibi, bunların yerine bilançoda aranan kriterlerin sağlandığını göstermek üzere yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belgeyi de sunabileceklerdir. Bu belgeler dışında, bilançoda aranan kriterlerin sağlandığını göstermek üzere sunulan hiçbir belge, eşdeğer belge olarak kabul edilmeyecektir.” açıklaması,

İdari Şartnamenin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Yüklenici Mutfağında ve Kuruluş Mutfağında Pişirmek Suretiyle Mamul Yemek Alımı Dağıtımı ve Servisi Hizmeti Alım İşİ

b) Miktarı ve türü: 12 Ay Süreyle Fındıklı Huzurevi Yaşlı Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü 72.368 öğün Mamul Yemek, Çayeli Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü 101.445 Öğün Mamul Yemek, Kadın Konukevi Müdürlüğü 29.615 Öğün Mamul Yemek Hizmeti Alımı İşİ

1.Kısım Fındıklı Huzurevi Yaşlı Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü Kuruluş Mutfağında Yemek Pişirilmek Suretiyle Mamul Yemek Alımı, Dağıtımı ve Servis Sonrası İşler (Sabah Kahvaltısı 21.594 Öğün, Öğle Yemeği 27.614 Öğün, Akşam

Yemeği 21.960 Öğün, Özel GÜN Menüsü 1.200 Öğün)

2.Kısım Çayeli Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü Yüklenici Firma Mutfağında Yemek Pişirilmek Suretiyle Taşımali Mamul Yemek Hizmeti Alımı, Dağıtımı ve Servis Sonrası işler (Sabah Kahvaltısı 23.360 Öğün, Öğle Yemeği 30.145 Öğün, Akşam Yemeği 26.545 Öğün, Ara Öğün 20.075 Öğün, Özel GÜN Menüsü 1.320 Öğün)

3.Kısım Kadın Konukevi Müdürlüğü Yüklenici Firma Mutfağında Yemek Pişirilmek Suretiyle Taşımali Mamul Yemek Alımı, Dağıtımı ve Servisi İşi (Sabah Kahvaltısı 8.030 Öğün, Öğle Yemeği 9.905 Öğün, Akşam Yemeği 8.030 Öğün, Ara Öğün 3.650 Öğün)

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Fındıklı Huzurevi Yaşlı Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü – Çayeli Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü – Rize Kadın Konukevi Müdürlüğü (Pazar)” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7'nci maddesinde “7.4.2. İsteklinin ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait yıl sonu bilançosu veya eşdeğer belgeleri.

a) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olan istekliler, yıl sonu bilançosunu veya bilançonun gerekli kriterleri sağlandığını gösteren bölümlerini,

b) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olmayan istekliler, yıl sonu bilançosunu veya bilançonun gerekli kriterleri sağladığını gösteren bölümlerini ya da bu kriterlerin sağlandığını göstermek üzere yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir tarafından standart forma uygun olarak düzenlenen belgeyi (Standart Form: KİK025.1/H) sunmaları gerekmektedir.

Sunulan bilanço veya eşdeğer belgelerde;

a) Belli sürelerde nakit akışını sağlayabilmesi için gerekli likiditeye ve kısa dönem (bir yıl) içinde borç ödeme gücüne sahip olup olmadığını gösteren cari oranın (dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar) en az 0,75 olması, (hesaplama

yapılırken; yıllara yaygın inşaat maliyetleri dönen varlıklardan, yıllara yaygın inşaat hakediş gelirleri ise kısa vadeli borçlardan düşülecektir),

b) Aktif varlıkların ne kadarının öz kaynaklardan oluştuğunu gösteren öz kaynak oranının (öz kaynaklar/toplam aktif) en az 0,15 olması, (hesaplama yapılırken, yıllara yaygın inşaat maliyetleri toplam aktiflerden düşülecektir),

c) Kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,50'den küçük olması,

ve belirtilen üç kriterin birlikte sağlanması zorunludur. Sunulan bilançolarda varsa yıllara yaygın inşaat maliyetleri ile yıllara yaygın inşaat hakediş gelirlerinin gösterilmesi gerekir.

Yukarıda belirtilen kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

Bilanço veya bilançonun yukarıda belirtilen kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ilgili mevzuatına göre düzenlenmiş ve yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylanmış olması zorunludur. Yabancı ülkede düzenlenen bilanço veya bilançonun yukarıda belirtilen kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ise o ülke mevzuatına göre düzenlenmesi ve bu belgeleri düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış olması gereklidir.

Yabancı ülkede düzenlenen yayımlanması zorunlu olmayan bilançoların veya bunların bölümlerinin ibraz edilmemesi durumunda, yukarıda belirtilen kriterlerin sağlandığı o ülke mevzuatına göre bu belgeleri düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış belge ile tevsik edilebilir.

Serbest meslek erbabı tarafından sunulan, ilgili mevzuatına göre düzenlenmiş ve onaylanmış serbest meslek kazanç defteri özetinde gösterilen değerlere göre, son yıla ait toplam gelirin toplam gidere oranının veya son iki yıla ait gelir ve giderlerin parasal tutarlarının ortalaması üzerinden bulunacak

oranın en az (1,25) olması şartı aranır. Serbest meslek kazanç defteri özetinin yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylı olması gerekir.

İsteklinin ortak girişim olması halinde, ortakların her birinin istenen belgeleri ayrı ayrı sunması ve yukarıda belirtilen kriterleri sağlaması zorunludur.

7.4.3. İstekli tarafından;

a) İhalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait toplam ciroyu gösteren gelir tablosunun,

b) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını gösteren belgeler, birinin sunulması yeterlidir.

Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını tevsik etmek üzere; yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belge sunulur.

Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarının hesabında, yurt içinde ve yurt dışında, taahhüt altında devam eden hizmet işlerinin gerçekleştirilen kısmından veya bitirilen hizmet işlerinden elde edilen gelirlerin toplamı dikkate alınır.

Toplam cironun teklif edilen bedelin % 25'inden, hizmet işleri ile ilgili cironun ise teklif edilen bedelin % 15'inden az olmaması gerekir. Bu kriterlerden herhangi birini sağlayan ve sağladığı kritere ilişkin belgeyi sunan istekli yeterli kabul edilir.

Bu kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

Gelir tablosunun veya serbest meslek kazanç defteri özetinin, yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylı olması zorunludur. Yabancı ülkede düzenlenen gelir tablosunun o ülke mevzuatına göre düzenlenmesi ve bu belgeyi düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış olması gereklidir.

İş ortaklığı olarak ihaleye katılan isteklilerde; iş hacmine ilişkin kriterlerin, her bir ortak tarafından iş ortaklığındaki hissesi oranında sağlanması zorunludur.

İsteklinin iş hacmi tutarının değerlendirilmesinde, kendi iş

hacmi tutarı ile birlikte ortak olduğu ortak girişime/girişimlere ait iş hacmi tutarı da hissesi oranında dikkate alınarak toplanmak suretiyle toplam iş hacmi tutarı belirlenir. Bu durumda isteklinin iş hacmi tutarı kullanılan ortak girişimdeki/girişimlerdeki hisse oranını gösteren belgelerin de teklif kapsamında sunulması gerekmektedir." düzenlemesi yer almaktadır.

13.12.2019 tarihli ihale komisyon kararı ile ihalenin 1'inci kısmının Hurma Yem. ve Tem. Hiz. İnş. Taah. Nak. Tur. Tic. Ltd. Şti., 2'nci ve 3'üncü kısmının Kardelen Org. Hiz. Reklam Turz. Gıda Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti. üzerinde bırakıldığı anlaşılmıştır.

Başvuru sahibi Araz Gıda Yem. ve Tem. Hiz. Tic. Ltd. Şti.- Emine Kurt İş Ortaklığının özel ortağı Emine Kurt tarafından ekonomik ve mali yeterliğini gösteren bilanço ve eşdeğer belgeler için serbest muhasebeci mali müşavir onaylı 2018 dönemine ait yıllık gelir vergisi beyannamesinin sunulduğu görülmüştür.

Emine Kurt tarafından sunulan 2018 yılı gelir vergisi beyannamesinde ticari kazançlar hesabında 180.000,00 TL kâr ve serbest meslek kazancının bulunmadığı beyanının yer aldığı, ayrıca beyannamenin eki olan işletme hesap özetinde; 2018 yılı için 180.000,00 TL kâr bilgisine yer verildiği görülmüştür.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri ve İdari Şartname düzenlemelerinden; ekonomik ve mali yeterlik için isteklilerin ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait yılsonu bilançosu veya gerekli bölümlerini ya da bu belgelere eşdeğer belgeleri ve iş hacmini gösteren toplam cirosu veya ihale konusu iş ile ilgili cirosunu gösteren gelir tablosunu ya da serbest meslek kazanç defteri özeti sunmaları gerektiği anlaşılmaktadır. Bilanço veya eşdeğer belgeler bakımından mevzuatta öngörülen standart forma uygun düzenlenen ve istenen kriterleri sağladığını gösteren bilanço bilgileri tablosu dışındaki belgelerin eşdeğer belge olarak kabul edilemeyeceği

anlaşılmaktadır.

Diğer taraftan hizmet alımı ihalelerinde serbest meslek erbabı tarafından, ilgili mevzuatına göre düzenlenip onaylanmış, son yıla ait toplam gelirin toplam gidere oranının en az (1,25) şartını sağlayan serbest meslek kazanç defteri özetinin sunulabileceği anlaşılmıştır.

213 sayılı Vergi Usul Kanunu'nda birinci sınıf tacirlerin bilanço esasına, ikinci sınıf tacirlerin ise işletme hesabı esasına göre defter tutacağı, serbest meslek erbabının da kazanç defteri tutacağı belirtilmiştir. Bu itibarla, bilanço ve eşdeğer belgelerin sunulmasının istenildiği hizmet alımı ihalelerine bilanço esasına göre defter tutan birinci sınıf tacirler ile kazanç defteri tutan serbest meslek erbabının katılımı mümkün olup, işletme hesabına göre defter tutan ikinci sınıf tacirlerin katılımının mümkün olmadığı anlaşılmıştır.

Bununla birlikte ihale dokümanında, ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin isteklilerin ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait yılsonu bilançosu veya standart forma uygun düzenlenen ve istenen kriterleri sağladığını gösteren eşdeğer belgeyi sunmalarının istenildiği, serbest meslek erbabı tarafından ise ilgili mevzuatına göre düzenlenip onaylanmış, son yıla ait toplam gelirin toplam gidere oranının en az (1,25) şartını sağlayan serbest meslek kazanç defteri özetinin sunulabileceği düzenlemesine yer verildiği görülmüştür.

Yapılan incelemede, bilanço ve eşdeğer belgeler kapsamında sunulabilecek belgelerin mevzuatta tahdidi olarak belirlendiği, nitekim başvuruya konu mamul yemek alımı dağıtım ve servisi hizmeti alım işi ihalesinde ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin istekliler tarafından ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait yılsonu bilançosunun veya standart forma uygun düzenlenen ve istenen oranları sağladığını gösteren bilanço bilgileri tablosunun sunulmasının istenildiği, ancak işletme hesabına göre defter tutan ikinci

sınıf tacir olduğu anlaşılan Emine Kurt tarafından ekonomik ve mali yeterliğine ilişkin 2018 yılına ait “Yıllık Gelir Vergisi Beyannamesi” sunulduğu, söz konusu belgenin bilanço ve eşdeğer belgeler kapsamında değerlendirilemeyeceği, diğer taraftan sunulan beyannamede serbest meslek kazancı bulunmadığı beyanından anlaşılacağı üzere isteklinin serbest meslek erbabı da olmadığı, teklifi kapsamında başkaca belge de sunulmadığı hususları bir arada değerlendirildiğinde anılan isteklinin ekonomik ve mali yeterliğine ilişkin bilanço ve eşdeğer belge yeterlik kriterini sağlamadığı sonucuna varılmıştır.

Başvuru sahibi Araz Gıda Yem. ve Tem. Hiz. Tic. Ltd. Şti.- Emine Kurt İş Ortaklığının özel ortağı Emine Kurt tarafından ekonomik ve mali yeterliğine ilişkin sadece 2018 yılı gelir vergisi beyannamesinin sunulduğu, sunulan ilgili belgede özel ortak Emine Kurt’un cirosuna ilişkin herhangi bir bilginin yer almadığı ve iş hacmini tevsiken başkaca bir belge sunulmadığı görülmüştür.

Açıklanan sebeplerden dolayı başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun’un 65’inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun’un 54’üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.