

isteklilerin * yılına ait bilanço ve gelir tablosuna ilişkin oran ve tutarlara ait bilgileri yeterlik bilgileri tablosunda beyan etmesi gerekirken, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından * yılına ait bilanço ve gelir tablosuna ilişkin oran ve tutarlara ait bilgileri yeterlik bilgileri tablosunda beyan ettiği görüldüğünden, anılan isteklinin İdari Şartname maddelerinde belirtilen yeterlik kriterini sağlamaması

isteklilerin * yılına ait

bilanço ve gelir tablosuna ilişkin oran ve tutarlara ait bilgileri yeterlik bilgileri tablosunda beyan etmesi gerekirken, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından * yılına ait bilanço ve gelir tablosuna ilişkin oran ve tutarlara ait bilgileri yeterlik bilgileri tablosunda beyan ettiği görüldüğünden, anılan isteklinin İdari Şartname maddelerinde belirtilen yeterlik kriterini sağlamaması

İtirazen şikayet konusu :

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilanço ve ciroya ilişkin belgelerin yeterlik kriterlerini sağlamadığı, bilanço oranlarında yuvarlama yapıldığı, bilançonun mevzuata uygun tevsik edilmediği ve bilanço verilerinin Kurumlar Vergisi

Beyannamesindeki verilerle uyumlu olmadığı, ciro verilerinin yeterlik kriterlerini sağlamadığı, bilanço bilgileri tablosunun düzenlenme tarihlerinin hatalı olduğu iddialarına

KİK Kararı

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Bilanço veya eşdeğer belgeler" başlıklı 35'inci maddesinde "(1) *Bilançonun veya eşdeğer belgelerin istenildiği ihalelerde ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait;*

1. a) *Yayınlanması zorunlu olan yıl sonu bilançosunun veya gerekli bölümlerinin,*
2. b) *(a) bendinde belirtilen belgelere eşdeğer belgelerin,*

her ikisinin de idarece istenilmesi zorunludur.

(2) Bilanço veya eşdeğer belgeler kapsamında;

1. a) *İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olan aday ve istekliler yıl sonu bilançosunu veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerini,*
2. b) *İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olmayan aday ve istekliler yıl sonu bilançosunu veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerini ya da bu kriterlerin sağlandığını göstermek üzere yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belgeyi sunar.*

(3) Adayın veya isteklinin ikinci fıkra uyarınca sunduğu belgelerde;

1. a) *Belli sürelerde nakit akışını sağlayabilmesi için gerekli likiditeye ve kısa dönem (bir yıl) içinde borç ödeme gücüne sahip olup olmadığını gösteren cari oranın (dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar) en az 0,75 olması, (hesaplama yapılırken; yıllara yaygın inşaat maliyetleri*

- dönen varlıklardan, yıllara yaygın inşaat hakediş gelirleri ise kısa vadeli borçlardan düşülecektir),
2. b) Aktif varlıkların ne kadarının öz kaynaklardan oluştuğunu gösteren öz kaynak oranının (öz kaynaklar/toplam aktif) en az 0,15 olması, (hesaplama yapılırken, yıllara yaygın inşaat maliyetleri toplam aktiflerden düşülecektir),
 3. c) Kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,50'den küçük olması,

ve belirtilen üç kriterin birlikte sağlanması zorunludur. Sunulan bilançolarda varsa yıllara yaygın inşaat maliyetleri ile yıllara yaygın inşaat hakediş gelirlerinin gösterilmesi gerekir.

(4) Yukarıda belirtilen kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır....

(5) İhale veya son başvuru tarihi yılın ilk dört ayında olan ihalelerde, bir önceki yıla ait belgelerini sunmayanlar, iki önceki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu belgelerde yeterlik kriterini sağlayamayanlar ise iki önceki yılın belgeleri ile üç önceki yılın belgelerini sunabilirler. Bu durumda, belgeleri sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır ..." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "İş hacmini gösteren belgeler" başlıklı 36'ncı maddesinde "(1) İş hacmini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde;

1. a) İhalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait toplam ciroyu gösteren gelir tablosunun,
2. b) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını gösteren

belgenin,

her ikisinin de idarelerce istenilmesi zorunludur.

(2) Aday veya isteklinin birinci fıkrada belirtilen belgelerden birini sunması yeterlidir. Serbest meslek erbabının iş hacmi serbest meslek kazanç defteri özeti ile belgelendirilir.

(3) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını tevsik etmek üzere; yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belge sunulur.

(4) Toplam ciro; gelir tablosundaki brüt satışlar tutarından, satıştan iadeler, satış iskontoları ve diğer indirimlerin tutarları düşülmek suretiyle ulaşılan net satışlar tutarıdır.

(5) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarının hesabında, yurt içinde ve yurt dışında, taahhüt altında devam eden hizmet işlerinin gerçekleştirilen kısmından veya bitirilen hizmet işlerinden elde edilen gelirlerin toplamı dikkate alınır.

(6) İş hacmini gösteren belgelere ilişkin kriterler aşağıdaki esaslara göre belirlenir:

1. a) Açık ihale usulüyle yapılan ihaleler ile Kanununun 21 inci maddesinin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde, toplam cironun teklif edilen bedelin % 25'inden, hizmet işleri ile ilgili cironun ise teklif edilen bedelin % 15'inden az olmaması gerekir. Bu kriterlerden herhangi birini sağlayan ve sağladığı kritere ilişkin belgeyi sunan istekli yeterli kabul edilir...

(9) İhale veya son başvuru tarihi yılın ilk dört ayında olan ihalelerde, bir önceki yıla ait gelir tablosunu sunmayanlar, iki önceki yılın gelir tablosunu sunabilirler. Bu gelir tablosunun yeterlik kriterini sağlayamaması halinde, iki önceki yılın ve üç önceki yılın gelir tabloları sunulabilir.

Bu durumda, gelir tabloları sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır...” hükmü yer almaktadır.

İdari Şartname'nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7'nci maddesinde “7.4. Ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler: ...

7.4.2. İsteklinin ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait yıl sonu bilançosu veya eşdeğer belgeleri. ...

Sunulan bilanço veya eşdeğer belgelerde;

- 1. a) Belli sürelerde nakit akışını sağlayabilmesi için gerekli likiditeye ve kısa dönem (bir yıl) içinde borç ödeme gücüne sahip olup olmadığını gösteren cari oranın (dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar) en az 0,75 olması, (hesaplama yapılırken; yıllara yaygın inşaat maliyetleri dönen varlıklardan, yıllara yaygın inşaat hak ediş gelirleri ise kısa vadeli borçlardan düşülecektir),*
- 2. b) Aktif varlıkların ne kadarının öz kaynaklardan oluştuğunu gösteren öz kaynak oranının (öz kaynaklar/toplam aktif) en az 0,15 olması, (hesaplama yapılırken, yıllara yaygın inşaat maliyetleri toplam aktiflerden düşülecektir),*
- 3. c) Kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,50'den küçük olması ve belirtilen üç kriterin birlikte sağlanması zorunludur. Sunulan bilançolarda varsa yıllara yaygın inşaat maliyetleri ile yıllara yaygın inşaat hakediş gelirlerinin gösterilmesi gerekir.*

Yukarıda belirtilen kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

İhale veya son başvuru tarihi yılın ilk dört ayında olan ihalelerde, bir önceki yıla ait belgelerini sunmayanlar, iki önceki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu belgelerde yeterlik kriterini sağlayamayanlar ise iki önceki yılın belgeleri ile üç önceki yılın belgelerini sunabilirler. Bu durumda, belgeleri sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır...

7.4.3. İstekli tarafından; a) İhalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait toplam ciroyu gösteren gelir tablosunun,

1. b) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını gösteren belgeler,

birinin sunulması yeterlidir. ...

Toplam cironun teklif edilen bedelin % 25'inden, hizmet işleri ile ilgili cironun ise teklif edilen bedelin % 15'inden az olmaması gerekir. Bu kriterlerden herhangi birini sağlayan ve sağladığı kritere ilişkin belgeyi sunan istekli yeterli kabul edilir.

Bu kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır." düzenlemesine yer verilmiştir.

Söz konusu düzenlemelerden ilgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olan isteklilerin, ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait yılsonu bilançosunu veya bilançonun gerekli kriterleri sağlandığını gösteren bölümlerini, ilgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olmayan isteklilerin, ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait yıl sonu bilançosunu veya bilançonun gerekli kriterleri sağladığını gösteren bölümlerini ya da bu

kriterlerin sağlandığını göstermek üzere yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir tarafından standart forma uygun olarak düzenlenen belgeyi sunmalarının gerektiği, sunulan bilanço veya eşdeğer belgelerde cari oranın (dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar) en az 0,75, öz kaynak oranının (öz kaynaklar/toplam aktif) en az 0,15, kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,50'den küçük olmasının ve belirtilen üç kriterin birlikte sağlanmasının zorunlu olduğu bu kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanların, son iki yıla ait belgelerini sunabileceği, bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılacağı,

İsteklilerin ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait toplam ciroyu gösteren gelir tablosunu ya da hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını gösteren belgelerden birini sunmasının ve ilgisine göre bu belgeler üzerinden hesaplanacak toplam cironun teklif edilen bedelin % 25'inden, hizmet işleri ile ilgili cironun ise teklif edilen bedelin % 15'inden az olmamasının bir yeterlilik kriteri olarak düzenlendiği, bu kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanların, son iki yıla ait belgelerini sunabileceği, bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılacağı anlaşılmıştır.

Diğer taraftan, COVID-19 tedbirleri kapsamında Hazine ve Maliye Bakanlığı Gelir İdaresi Başkanlığı tarafından Vergi Usul Kanununun 17 ve mükerrer 28 inci maddelerindeki yetkiye dayanılarak yayımlanan 17 Nisan 2020 tarihli ve 127 Sıra No.lu Vergi Usul Kanunu Sirküleri ile; 30 Nisan 2020 günü sonuna kadar verilmesi gereken 2019 hesap dönemine ait Kurumlar Vergisi beyannamelerinin verilme süreleri ile bu beyannameler üzerine tahakkuk eden vergilerin ödeme süreleri 1 Haziran 2020

Pazartesi günü sonuna kadar uzatılmıştır.

Ayrıca Kamu İhale Kurumu tarafından yayınlanan ve "Bu çerçevede; hak kayıplarının önlenmesi ve rekabetin tesis edilmesi amacıyla, ihale veya son başvuru tarihi 1 Haziran 2020 tarihi ve daha öncesinde olan ihalelerde bir önceki yıla ait belgelerini sunmayan aday ve istekliler, iki önceki yıla ait belgelerini sunabilecek olup, tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında idarelerce bu hususun dikkate alınması gerekmektedir." ifadelerini içeren "Haziran 2020 Tarihine Kadar Yapılacak İhalelerde Ekonomik ve Mali Yeterliğe İlişkin Sunulacak Belgeler Hakkındaki" duyuruyla ihale veya son başvuru tarihi 1 Haziran 2020 tarihi ve daha öncesinde olan ihalelerde bir önceki yıla ait belgelerini sunmayan aday ve isteklilerin, iki önceki yıla ait belgelerini sunmalarına imkan tanındığı görülmüştür.

Başvuruya konu ihale tarihinin 05.06.2020 olduğu, diğer bir anlatımla Kurum duyurusunda belirtilen 01.06.2020 tarihine kadarki ihalelerde isteklilerin iki önceki yıla ait belgelerini sunmasına imkan tanınan 01.06.2020 tarihinden sonra ihalenin yapıldığı dikkate alındığında, başvuruya konu ihalede bir önceki yıl olan 2019 yılına ait bilanço ve gelir tablosuna ilişkin oran ve tutarlara ait bilgilerin yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilmesi gerektiği anlaşılmıştır.

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından ise yeterlik bilgileri tablosunda 2018 yılına ait bilanço ve gelir tablosuna ilişkin oran ve tutarlara ait bilgilerin beyan edildiği görülmüştür. (İsteklinin; 2018 yılına ilişkin bilançosunda cari oranın 2,706, öz kaynak oranının 0,178, kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,268 olarak beyan edildiği, 2018 yılına ilişkin gelir tablosundaki toplam

cironun ise 14.462.886,10 TRY olarak beyan edildiği, ihale komisyonu tarafından yapılan 08.06.2020 tarihli sorgulamada söz konusu 2018 yılına ilişkin oran ve tutarlar teyidinin yapıldığı görülmüştür.)

Yapılan incelemede başvuruya konu ihalenin 01.06.2020 tarihinden sonra yapıldığı göz önünde bulundurulduğunda, isteklilerin 2019 yılına ait bilanço ve gelir tablosuna ilişkin oran ve tutarlara ait bilgileri yeterlik bilgileri tablosunda beyan etmesi gerekirken, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından 2018 yılına ait bilanço ve gelir tablosuna ilişkin oran ve tutarlara ait bilgileri yeterlik bilgileri tablosunda beyan ettiği görüldüğünden, anılan isteklinin İdari Şartname'nin 7.4.2 ve 7.4.3'üncü maddelerinde belirtilen yeterlik kriterini sağlamadığı anlaşılmış olup başvuru sahibinin söz konusu iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

KİK Karar no:

| | |
|---------------------|------------------|
| Toplantı No | : 2020/034 |
| Gündem No | : 43 |
| Karar Tarihi | : 29.07.2020 |
| Karar No | : 2020/UH.I-1318 |