

ihalede istekliler tarafından anılan iş kalemi için teklif edilen birim fiyatla miktarın çarpılması sonucunda elde edilen toplam tutarın, birim fiyat teklif cetvelindeki toplam teklif edilmesi gereken tutara yuvarlamadan dolayı herhangi bir katkı sağlamadığı, söz konusu tutarın yuvarlanması neticesinde 0,00 TL tutarına ulaşıldığı, bu haliyle anılan isteklilerin yuvarlama yoluyla "Firma Kârı" kalemine ilişkin aslında 0,00 TL teklif vererek fiyat öngörmemiş oldukları, bu

durumun da birim fiyat teklif cetvelinde anılan kaleme ilişkin fiyat öngörülmemesi

ihalede istekliler tarafından anılan iş kalemi için teklif edilen birim fiyatla miktarın çarpılması sonucunda elde edilen toplam tutarın, birim fiyat teklif cetvelindeki toplam teklif edilmesi gereken tutara yuvarlamadan dolayı herhangi bir katkı sağlamadığı, söz konusu tutarın yuvarlanması neticesinde 0,00 TL tutarına ulaşıldığı, bu haliyle anılan isteklilerin yuvarlama

yoluyla “Firma Kârı” kalemine ilişkin aslında 0,00 TL teklif vererek fiyat öngörmemiş oldukları, bu durumun da birim fiyat teklif cetvelinde anılan kaleme ilişkin fiyat öngörülmemesi

| | |
|---------------------|-----------------|
| Toplantı No | : 2021/005 |
| Gündem No | : 76 |
| Karar Tarihi | : 03.02.2021 |
| Karar No | : 2021/UH.I-327 |

BAŞVURU SAHİSİ:
Ceylan Evi Ort. Hiz. San. ve Tic. Ltd. Şti. .

İMHALEYİ YAPAN İDARE:
T.C. Devlet Demiryolları İşletmesi 7. Bölge Müdürlüğü Satın Alma ve Stok Kontrol Servis Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İMHALE:
2020/262542 İhale Kayıt Numaralı "Bölge Binalarının Temizliği, Resepsiyon ve İki Merkezli Kalerifler Yakıt Hizmetleri Alınması İşleri" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:
T.C. Devlet Demiryolları İşletmesi 7. Bölge Müdürlüğü Satın Alma ve Stok Kontrol Servis Müdürlüğü tarafından 15.12.2020 tarihinde açılı ihale süreci ile gerçekleştirilen "Bölge Binalarının Temizliği, Resepsiyon ve İki Merkezli Kalerifler Yakıt Hizmetleri Alınması İşleri" ihalesinde ilişkin olarak Ceylan Evi Ort. Hiz. San. ve Tic. Ltd. Şti.'nin 28.12.2020 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarece 08.01.2021 tarihli yazısı ile reddedilmiştir. Başvuru tarihince 08.01.2021 tarih ve 1124 sayılı İcra Kurulu Kararıyla alınan 05.01.2021 tarihli ihalece ile itirazın şikâyeti başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2021/62 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KESME:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazın şikâyet dilekçesinde de, ihale üzerinde durulan itirazlı Express Kurumsal Hiz. San. ve Tic. A.Ş. ile Ekonomik Açılan an Avantajlı İkinci Teklif Sahibi Olan Arkan Grup Gıda San. Serbest Güde Müşavirliği Mh. Hiz. Bilgi İşlem. Gıda Tarım ve Hayv. Ltd. Şti. tarafından sunulan birim fiyat teklif cetvellerinde yalnızca personel ile ilgili iş kalemleri için teklif verildiği ancak firma kırtasia ile ilgili satırın boş bırakıldığı, yani "sıfır" olarak değerlendirildiği, birim fiyat teklif alınarak gerçekleştirilen ihalede araştırmaları teklifler her bir iş kaleminde miktarı ile söz konusu iş kalemi için teklif edilen birim fiyatlarına karşın sonucu bulunan toplam bedel üzerinden değerlendirilmediği, dolayısıyla ilgili cetviz boş bırakılmasının mevzuata aykırı olduğu gibi birim fiyat teklif cetveli standart formuna da uygun olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir. Türkiye Cumhuriyeti Devletinin Parası Kurulması Kanunu'nun "Türk Lirası ile Yeni Türk Lirası Arasında Değişim Oranı ve Yeni Kurusu Tanımlama" başlıklı 2'nci maddesinde "Türk Lirası Değerleri Yeni Türk Lirasına Dönüştürülürken, Birimlik Türk Lirası 1,000,000 TL eşittir. Bir Yeni Türk Lirası 1 TL'ye eşittir. Değişim Oranı Belirli Olunur. Türk Lirası Değerleri Yeni Türk Lirasına Dönüştürülürken ve Yeni Türk Lirası Cinsinden Yapılan İşlemlerin Sonuçlarında ve Ödene Amaçlarında Yabancı Yeni Kurus ve Üzerindeki Değerler Bir Yeni Kurus Tanımlanır; Yabancı Kurusun Altındaki Değerler Dikkate Alınmaz." hükmü,

Konu İhale Genel Tebliği'nin "Aritmetik Hata ve Yuvarlama" başlıklı 16.5'inci maddesinde "16.5.1. Birim Fiyat teklif cetvelindeki cetviz ve toplamlarda hata olması durumunda aritmetik hata olduğu kabul edilince ve teklif değerlendirilmeden önce yuvarlama yapılır. Kişisel teklif verilmemiş imkân tanımayan ihalelerde, istatistiksel aritmetik hata yapılan kısma ilişkin teklifler değerlendirilmez. Aritmetik hata yuvarlama, teklif verildiği diğer kalemler üzerinden ihale sonuçlandırılmaktadır.

16.5.2. Kişisel teklife izin verilip değerlendirilmediğinin belirlenmesi, birim fiyat üzerinden teklif alınan tüm ihalelerde istenilen, hizmet alan ihalelerinde işçi sayıları üzerinden teklif alınan işçilik kalemleri hariç, birim fiyatları ve birim fiyatlı miktarlar karşılıklı sonucu bulunan tutarlar, virgülden sonra iki ondalık basamaklı sayıdan fazla olacak şekilde yuvarlacaktır. Ancak, toplam teklif tutarı virgülden sonra on yakan iki ondalık basamaklı sayıya yuvarlamanın yazılıca olacaktır. Yuvarlama işleminde yarı kurus ve üzerindeki değerler ise dikate alınmayacaktır. Yarı kurus altındaki değerler ise dikate alınmayacaktır.

Kişisel teklifler tek kaleme alınmış durumdaki birim fiyatlı miktarlar karşılıklı sonucu bulunan tutar, en fazla virgülden sonra iki ondalık basamaklı olacak şekilde yuvarlacaktır. Kişisel teklifler birim tek kaleme alınmış halindeki işçi ve hizmet alan ihalelerinde birim fiyatlı miktarlar karşılıklı sonucu bulunan tutar, en fazla virgülden sonra iki ondalık basamaklı olacak şekilde yuvarlacaktır. Yuvarlama işleminde yarı kurus ve üzerindeki değerler bir kurus tanınacaktır; yarı kurus altındaki değerler ise dikate alınmayacaktır.

| Hesaplanan toplam/kısım teklif tutarı | Yuvarlama sonucu |
|---------------------------------------|------------------|
| 500.815,41 | 500.815,41 |
| 500.815,41 | 500.815,41 |
| 500.815,41 | 500.815,41 |
| 500.815,42 | 500.815,42 |
| 500.815,42 | 500.815,42 |

16.5.2.3. İşçilik ücreti, yol ve yemek bedeli ile bunlar üzerinden alınan prim tutarları gibi işçilik kalemlerini dışlayan maliyet unsurlarına ilişkin hesaplamada yörenin önemli mevzuatı kapsamında kamula ve idari düzenlemelerle belirlenmiş olup, bu çerçevede 1 TL (Bir Türk Lirası) ile altındaki tutarlar iki ondalık basamaklı sayıya yuvarlama yapılmamıştır. Sosyal güvenlik mevzuatındaki düzenlemelerle emekliye intisakta olması nedeniyle istenilen işçilik mevzuatı gereğince yuvarlama işçilik hesaplamada de anılan yörenin uygulanması zorunluluğu bulunmamaktadır. Bu sebeple, hizmet alan ihalelerinde birim fiyat teklif cetvelinde yer alan ve işçi sayıları üzerinden teklif alınan işçilik kalemlerinde birim fiyatları ile birim fiyatlı miktarlar karşılıklı sonucu bulunan tutarlar, virgülden sonra on yakan iki ondalık basamaklı sayıya yuvarlama yazılıca olacaktır. Yuvarlama işleminde yarı kurus ve üzerindeki değerler bir kurus tanınacaktır; yarı kurus altındaki değerler ise dikate alınmayacaktır.

16.5.3. Elektronik araçlar yardımıyla tablolama programları (MS Excel, Numbers, Libre Office Calc ve benzerleri) kullanılarak oluşturulan teklif editörüne ek cetvelin cetviz ve toplamlarında yazılmalı hesaplamaya yuvarlama nedeniyle oluşan hesaplamada farklılıklar, birim fiyat teklif fiyatların birim birime eşit veya daha az olacak şekilde sonuçlandırılmaması için teklif değerlendirilmeden önce yuvarlama yapılmamıştır. Aritmetik hata olarak kabul edilmeyecek ve bu farklılıklar istenilen teklif cetvelinde yerli birim fiyatlar esas alınarak ihale komisyonu tarafından re'ven düzenlenecektir. Yapılan bu düzeltme sonucu bulunan tutar, sıfır değer hesabı hariç, istenilen teklif ve yuvarlama değerlendirilmeden önce nihai teklif fiyatı olarak kabul edilecektir." açıklamaları yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işin/alanın ilişkin bilgileri" başlıklı 2'nci maddesinde "7.1. İhale konusu işin/alanın:

- Adı: Bölge Binalarının Temizliği, Resepsiyon ve İki Merkezli Kalerifler Yakıt Hizmetleri Alınması İşleri.
 - İçli: Hizmet alan
 - İçli: İşin/Alanın Yürütülmesi: Hizmet Alanın İhale Sahibi İlgili Kurumun Yatırım Departmanı
 - Yatırım projesi no'su (yapım işleminde): Bu maddede boş bırakılacaktır.
 - İhale:
- Miktarı: 01.01.2021-31.12.2021 tarihleri arası 1 yıl süreyle aylık 15 işçi ile yürütülecektir.

Ayrıntılı bilgi idari şartnamede eksik yer almaktadır.

İşin yapılacağı/alanın teslim edileceği yer: TDD 7. Bölge Müdürlüğü - Akşehir/İzmir - İzmir/İzmir - İzmir/İzmir

Aynı Şartname'nin "Teklif Fiyatı Dahil Olan Güdeler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.3. Teklif fiyatı dahil olan diğer güdeler aşağıda belirtilmiştir:

- 25.3.1. İşçi ücreti ve personel sayısı dışındaki aların ihale mevzuatına göre hesaplanacak işçilik ücreti:
 - 25.3.2. Yemek ve yol giderleri: 01.01.2021-31.12.2021 tarihleri arası 1 yıl süreyle aylık 15 personele kişi başına aylık 26 gün üzerinden toplam 825.893,93 TL yemek ve yol ücreti toplam 825.893,93 TL olacaktır.
 - Teknik Şartname ve eklerinde detayları açıklanmıştır.
 - 25.3.3. Diğer güdeler: 01.01.2021-31.12.2021 tarihleri arası 2 yıllık dönemde 7 işçi ile 108,5 gün fazla çalışma olacaktır. Fazla çalışma ücretleri işçi bordrosunda ayrıca gösterilecektir.
- 25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödemesi amacıyla ödenecek Kamfa Değer Vergisi (KDV) İlgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yaleyeceği ayraç bedir:
 - 25.4.1. Kişisel teklifler için ayrı ayrı gösterilecektir.
 - 25.4.2. Kişisel teklifler için ayrı ayrı gösterilecektir.
 - 25.4.3. Kişisel teklifler için ayrı ayrı gösterilecektir.

İhaleye ait birim fiyat teklif cetveli standart formun aşağıda atarlılığı şekilde oluşturulduğu anlaşılmıştır.

| A | | B | |
|----------------------------|---|--------|---------------------------|
| Sıra No | İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması | Miktar | Teklif Edilen Birim Fiyat |
| 1 | Personel çalıştırılması (Brüt asgari ücret) | 15 | 12 |
| TOPLAM (K.D.V. Hariç) | | | |
| I. ABA | | | |
| Sıra No | İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması | Miktar | Teklif Edilen Birim Fiyat |
| 1 | Ulusal bayram ve genel tatil günleri | 108,5 | |
| 2 | Firma Kira | 12 | |
| TOPLAM (K.D.V. Hariç) | | | |
| TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç) | | | |

İhale üzerinde durulan itirazlı Express Kurumsal Hiz. San. ve Tic. A.Ş.'nin "Firma Kira" kaleminde 12 işçi ile 108,5 gün fazla çalışma ücretleri toplam 825.893,93 TL birim fiyat teklif ettiği ve iş kalemi toplam tutarı 8.000 TL olarak belirtildiği, bu tutarı aşırı işçilik maliyetinin (825.893,93 TL) etkisizleştirilmesini talep etmiş olduğu belirtilmiştir.

Ekonomik Açılan an Avantajlı İkinci Teklif Sahibi Olan Arkan Grup Gıda Danışmanlığı Serbest Güde Müşavirliği Mh. Hiz. Bilgi İşlem. Gıda Tarım ve Hayv. Ltd. Şti. tarafından "Firma Kira" kaleminde 12 işçi ile 108,5 gün fazla çalışma ücretleri toplam 825.893,93 TL olarak belirtildiği, bu tutarı aşırı işçilik maliyetinin (825.893,93 TL) etkisizleştirilmesini talep etmiş olduğu belirtilmiştir.

Yapılan incelemede, ihale üzerinde durulan itirazlı Express Kurumsal Hiz. San. ve Tic. A.Ş. ve Ekonomik Açılan an Avantajlı İkinci Teklif Sahibi Olan Arkan Grup Gıda Danışmanlığı Serbest Güde Müşavirliği Mh. Hiz. Bilgi İşlem. Gıda Tarım ve Hayv. Ltd. Şti. tarafından "Firma Kira" kalemi için teklif edilen birim fiyat ve iş kalemi teklif tutarının virgülden sonra iki basamak fazla olacak şekilde ve toplam teklif tutarının ise virgülden sonra iki ondalık basamaklı olacak şekilde oluşturulduğu anlaşılmıştır.

Konu İhale Genel Tebliği'nin 16.5.2'nci maddesindeki açıklanmış hizmet alan ihalelerinde işçi sayıları üzerinden teklif alınan işçilik kalemleri hariç, birim fiyatları ve birim fiyatlı miktarlar karşılıklı sonucu bulunan tutarlar, virgülden sonra iki ondalık basamaklı sayıdan fazla olacak şekilde yuvarlama yapılacaktır. Ancak, toplam teklif tutarı virgülden sonra on yakan iki ondalık basamaklı sayıya yuvarlamanın yazılıca olacaktır. Yuvarlama işleminde yarı kurus ve üzerindeki değerler bir kurus tanınacaktır; yarı kurus altındaki değerler ise dikate alınmayacaktır. Yarı kurus altındaki değerler ise dikate alınmayacaktır. Yarı kurus altındaki değerler ise dikate alınmayacaktır. Yarı kurus altındaki değerler ise dikate alınmayacaktır.

Söz konusu ihalede istenilen işçilik kalemlerinde işçi sayıları üzerinden teklif edilen birim fiyatlı miktarlar karşılıklı sonucu bulunan tutarlar, virgülden sonra iki ondalık basamaklı sayıdan fazla olacak şekilde yuvarlama yapılacaktır. Ancak, toplam teklif tutarı virgülden sonra on yakan iki ondalık basamaklı sayıya yuvarlamanın yazılıca olacaktır. Yuvarlama işleminde yarı kurus ve üzerindeki değerler bir kurus tanınacaktır; yarı kurus altındaki değerler ise dikate alınmayacaktır. Yarı kurus altındaki değerler ise dikate alınmayacaktır. Yarı kurus altındaki değerler ise dikate alınmayacaktır.

Söz konusu ihalede istenilen işçilik kalemlerinde işçi sayıları üzerinden teklif edilen birim fiyatlı miktarlar karşılıklı sonucu bulunan tutarlar, virgülden sonra iki ondalık basamaklı sayıdan fazla olacak şekilde yuvarlama yapılacaktır. Ancak, toplam teklif tutarı virgülden sonra on yakan iki ondalık basamaklı sayıya yuvarlamanın yazılıca olacaktır. Yuvarlama işleminde yarı kurus ve üzerindeki değerler bir kurus tanınacaktır; yarı kurus altındaki değerler ise dikate alınmayacaktır. Yarı kurus altındaki değerler ise dikate alınmayacaktır.

Özel Tebliği ile karar verildi.