

malzemeli yemek alımı ihalelerinde isteklilerin sadece iki haftalık örnek menü üzerinden açıklama yapmaları gerektiği bu menüde yer alan girdiler ve işçilik girdileri kullanılarak teklif edilen birim fiyatları açıklamaları gerektiği ve toplam miktar ve tutar açıklamasında bulunulmayacağı açıklanmıştır Bu çerçevede ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında idarece belirlenen örnek menüye uygun sabah kahvaltısı, ana öğün (öğle ve

akşam yemeği) ara öğün ve özel gün menüsü için birim öğün maliyetlerinin belirlendiği anılan istekli tarafından öngörülen toplam işçilik maliyeti (3 işçi için *TL) ile ortalama öğün maliyetleri göz önüne alındığında anılan istekli tarafından ortalama birim maliyetler ile işçilik maliyetlerinin toplamının birim fiyat teklif cetvelinde öngörülen teklif fiyatlarından düşük olduğu anlaşılması

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;

1. a) Adı: Mamül Yemek Alımı
2. b) Miktarı ve türü: Kuruluş Mutfağında hazırlanarak servis edilmek üzere 11315 adet sabah kahvaltısı 33365

adet ana öğün (Öğle ve Akşam Yemeği) 720 adet özel gün menüsü ve 21900 adet ara öğün olmak üzere toplam 67300 adet mamül yemek alımı

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

1. c) Yapılacağı yer: Çocuk Destek Merkezi Müdürlüğü

ç) Bu bent boş bırakılmıştır." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında ilgili mevzuat gereğince yapılacak ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri isteklilerce teklif edilecek fiyata dâhildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. Çocuk Destek Merkezi Müdürlüğü mutfağında Hazırlanarak 11315 adet kahvaltı, 33365 adet ana öğün (öğle ve akşam yemeği), 21900 adet ikindi ve gece ara öğün ve 720 adet özel gün menüsü olmak üzere toplam 67.300 adet öğünün pişirilmesi, servis edilmesi ve servis sonrası hizmetlerinin yürütülmesi işleri,

25.3.2. Yemeklerin kuruluştaki pişirildiği ve bu hizmetin sunulması işiyle ilgili olarak aylık (26) gün üzerinden fiilen çalışan personelin tüm mesaisini kuruluştaki geçirdiği hallerde,

hizmetin sunulmasıyla görevli

Çocuk Destek Merkezi Müdürlüğü mutfağında 1 aşçı, 1 aşçı yardımcısı, 1 servis elemanı, personeli olmak üzere toplam 3 (Üç) personelin;

1. a) İşçilik Giderleri;

İşçi ücreti, sigorta prim giderleri,

1. b) Yemek ve Yol Giderleri;

Yemek aynı olarak verilecek olup, yol giderleri için her bir personele 9,00 TL yol ücreti ödenecek olup bordroda gösterilecektir.

1. c) Giyim Giderleri;

25.3.3. Ulusal bayram ve genel tatil günlerinde çalışılacak toplam (45) gün için 3 mutfak elemanına çalışılan her gün için günlük ücretine ilaveten ayrıca bir günlük ücret ödenmesi, teklif fiyata dâhildir.

25.3.4. Diğer Giderler: İçme suyu, yemeğin özelliğine göre ketçap, mayonez, limon, sirke, çeşitli baharatlar, temizlik malzemeleri, plastik çöp torbası, bebek, hasta veya diyetlilerin yiyeceklerinin hazırlanması amacıyla oluşturulan özel beslenme birimi için süt, pirinç unu, sebze, meyve, et, LPG dolmuş masrafları, yemek numunelerinin mikrobiyolojik analizi, yemek imalatı servis ve temizliği, kullanılacak malzeme, iş kazası ve hijyene ilişkin personelin eğitimi, idarenin demirbaşında bulunan ve yüklenici firmaya teslim edilecek her türlü ekipmanın bakım ve onarımı, yüklenici firma tarafından temin edilecek makine ve teçhizat, ilaçlama, yemeğin yapımında kullanılacak elektrik, su, doğalgaz ile nakliye, ihale ve sözleşmeye ilişkin damga vergileri ve Kamu İhale Kurum payı teklif fiyata dâhildir.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında

doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Kısa vadeli sigorta prim oranları belirtilecektir. Bu iş için; iş kazaları ve meslek hastalıkları sigorta prim oranı % (2) dir.” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “Sınır değer” başlıklı 33'üncü maddesinde “33.1. İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra Kurum tarafından belirlenen yöntemle göre sınır değer hesaplar.

33.2. Teklifi sınır değerinin altında kalan isteklilerden Kanununun 38 inci maddesine göre açıklama istenecektir. Bu kapsamda; ihale komisyonu sınır değerinin altında kalan teklifleri aşırı düşük teklif olarak tespit eder ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. İhale komisyonu;

- 1. a) Verilen hizmetin ekonomik olması,*
- 2. b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,*
- 3. c) Teklif edilen hizmetin özgünlüğü,*

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifi reddedilir. İhale komisyonunca reddedilmeyen teklifler, geçerli teklif olarak belirlenir. İhale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinin sınır değerinin altında olması durumunda kesin teminat 40.1 maddesinde yer alan hüküm uyarınca hesaplanan tutar üzerinden alınır.” düzenlemesi bulunmaktadır.

Anılan Şartname'nin ekinde aşağıda yer verilen tablonun yer aldığı görülmüştür.

Sıra No	Açıklama	Birimi	Miktarı
1	Sabah Kahvaltısı	tabldot	11.315
2	Ana Öğün (Öğle ve Akşam Yemeği)	tabldot	33.365
3	Ara Öğün	tabldot	21.900
4	Özel Gün Menüsü	tabldot	720

Teknik Şartname'nin "İşin Tanımı" başlıklı 2'inci maddesinin "Yemek Çeşitleri ve Öğün Sayıları" başlıklı (A) maddesinde "1- Çocuk Destek Merkezi, Kuruluş Müdürlüğünde ara öğün 2 (İki) adet kahvaltı, 1 (bir) öğlen, 1 (bir) akşam yemeği Kuruluş Mutfağında pişirilmesi, servisi ve servis sonrası hizmetlerinin yürütülmesi işidir. Öğünler ve örnek yemek çeşitleri aşağıdaki tablolarda belirtilen sayıda uygulanacaktır.

...

Örnek Yemek Menüsü

Günler	Sabah	Ara	Öğle	Ara	Akşam
1 .Gün	Çay-Siyah Zeytin	Bitki Çayı	Ekşili Köfte	Kek	Taze Fasulye
	Beyaz Peynir-Ekmek	Büsküvi	Bulgur Pilavı	Paket Meyva Suyu	İç Pilavı
			Cacık		Marul Salata
			Keşkül-Ekmek		Kabak Tatlısı-Ekmek
2.Gün	Süt-Yeşil Zeytin-	Çay	Et Döner	Paket Meyve Suyu	Kereviz Dolması
	Sucuklu Yumurta-Ekmek	Susamlı Bisküvi	Pirinç Pilavı	Tuzlu Kraker	Köylü Çorba
			Çoban Salata		Hünkar Beğendi
			Ayran- Ekmek		Mandalina - Ekmek

3.Gün	Çay-Açık Çokokrem	Peynirli Börek	Sebzeli Köfte	Ayran	Zeytin Yağlı Pırasa
	Krem Peynir-Ekmek	Meyve Suyu	Yayla Çorbası	Sade Poğaça	Şehriye Çorba
			Rus Salata		Mercimekli Bulgur Pilavı
			Lokma Tatlısı-Ekmek		Muşmula-Ekmek
4.Gün	Paket Süt -Siyah Zeytin	Portakal	Tas Kebap	Bitki Çayı	Fırında Balık
	Menemen-Ekmek	Bisküvi	Peynirli Börek	Kurabiye	Ezogelin Çorba
			Kıymalı Yufka Böreği		Marul Salata-
			Künefe-Ekmek		Tahin Helva Ekmek
5.Gün	Tahin-Pekmez	Taze Sıkılmış Meyve Suyu	Tavuk Döner	Ayran	Etili Bezelye
	Domates-Salatalık-Ekmek	Kısır	Bulgur Pilavı	Mercimekli Köfte	Mantar Çorba
			Yoğurt		Rus Salata
			Portakal - Ekmek		İrmik Helvası-Ekmek
6.Gün	Çay-Haşlanmış Yumurta	Ayran	Çoban Kavurma	Patates Salata	Kuru Fasulye
	-Biber-Ekmek	Sigara Böreği	Makarna	Paket Meyva Suyu	Bulgur Pilavı
			Marul Salata		Turşu-
			Kabak Tatlı-Ekmek		Yoğurt-Ekmek
7.Gün	Paket Meyva Suyu-Siyah Zeytin-	Süt	Fırın Köfte	Çay	Etili Nohut
	Beyaz Peynir-Ekmek	Kek	Düğün Çorba	Muska Böreği	Bulgur Pilavı
			Fasulye Piyaz		Sebze Çorbası
			Revani-Ekmek		Mandalina-Ekmek
8.Gün	Çay-Sigara Böreği	Elma	Izgara Balık	Muz	Patlıcan Karnıyarık
	Domates-Salatalık-Ekmek	Hamburger Köfte	Ezogelin Çorba	Tepsi Böreği	Nohutlu Bulgur Pilav
			Marul Salata-Tahin Helva		Mantar Çorba
			Nar-Ekmek		Ayva Komposto-Ekmek

9.Gün	-Meyva Suyu-Salam-	Çay	Orman Kebabı	Bitki Çayı	Kıymalı Lahana Sarma
	Domates-Biber-Ekmek	Büsküvi	Pirinç Pilavı	Fındık	Şehriye Çorba
			Meyveli Tart		Sigara Böreği
			Peynirli Tepsi Böreği-Ekmek		Muz-Ekmek
10.Gün	Çay- Siyah Zeytin	Çikolata	Rosto(Pürelı)	Çay	Kıymalı Ispanak
	Bal-Tereyağ-Ekmek	Çubuk Kraker	Peynirli Makarna	Patates Salatası	Mercimek Çorba
			Rus Salata		Talaşböreği
			Ayran-Ekmek		Yoğurt-Ekmek
11.Gün	Peynirli Poğaçı	Meyve Suyu	Kıymalı Kapuska	Ayran	Fırında Balık
	Domates-Maydanoz	Gofret	Bulgur Pilavı	Kısır	Tarhana Çorba
			Talaş Böreği-		Çoban Salata
			Su Böreği-Ekmek		Kemalpaşa Tatlısı-Ekmek
12.Gün	Bitkiçayı-	Gözleme	İslim Köfte	Çay	Kabak Musakka
	Reçel-Patates Kızartma-Ekmek	Süt	Özbek Pilavı	Sigara Böreği	Mantar Çorba
			Ezogelin Çorba		Lokma Tatlısı
			Kuru Kayısı Komposto-Ekmek		Yoğurt-Ekmek
13.Gün	Paket Süt- Siyah Zeytin	Çay	Kıymalı Yeşil Mercimek	Çay	Etli Bamyı
	Kaşar Peyniri-Ekmek	Tuzlu Kraker	Pey. Makarna	Talaş Böreği	Yayla Çorba
			Tarhana Çorba		Bulgur Pilavı
			Sütlaç-Ekmek		Ayva Tatlısı - Ekmek
14.Gün	Tulum Peyniri	Dilim Yaş Pasta	Kuzu/Koyun Haşlama	Sütlaç	Hasan Paşa Köfte
	Domates-Salatalık-Ekmek	Paket Meyve Suyu	Nohutlu Bulgur Pilavı	Poğaçı	Düğün Çorba
			Baklava		Fırında Makarna
			Yoğurt-Ekmek		Portakal-Ekmek

...” düzenlemesi yer almaktadır.

4734 sayılı Kamu İhale Kanun'un "Aşırı düşük teklifler" başlıklı 38'inci maddesinde "İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra, diğer tekliflere veya idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete göre teklif fiyatı aşırı düşük olanları tespit eder. Bu teklifleri reddetmeden önce, belirlediği süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister.

İhale komisyonu;

1. a) İmalat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması,
2. b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin mal ve hizmetlerin temini veya yapım işinin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,
3. c) Teklif edilen mal, hizmet veya yapım işinin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Sınır değer ve aşırı düşük teklifler" başlıklı 59'uncu maddesinde "(1) İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra Kurum tarafından belirlenen yöntemle göre sınır değeri hesaplar.

(2) Aşırı düşük teklif tespit ve değerlendirme işlemlerine ilişkin olarak, ihale ilanı ve dokümanında belirtilmek kaydıyla, üçüncü, dördüncü ve beşinci fıkralardaki koşullar çerçevesinde aşağıdaki seçeneklerden bir tanesi kullanılır.

1. a) Sınır değerinin altında olan teklifler ihale

komisyonunca aşırı düşük teklif olarak tespit edilir ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğu tespit edilen bileşenler ile ilgili ayrıntılar yazılı olarak istenir. İhale komisyonu;

1) Verilen hizmetin ekonomik olması,

2) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

3) Teklif edilen hizmetin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.

1. b) İhale, aşırı düşük teklif tespit ve değerlendirme işlemleri yapılmaksızın sonuçlandırır.

2. c) Aşırı düşük teklif sınır değerinin altında teklif sunan isteklilerin teklifi açıklama istenmeksizin reddedilir..."hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 79'uncu maddesinde "... 79.2.2. İstekliler aşırı düşük olarak tespit edilen tekliflerini aşağıdaki yöntemleri kullanarak açıklayabilirler.

79.2.2.1. Üçüncü Kişilerden Alınan Fiyat Teklifleri: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin üçüncü kişilerden fiyat teklifi alınması durumunda, öncelikli olarak fiyat teklifini veren kişiyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre teklife konu mal veya hizmet için maliyet tespit tutanağı (Ek-0.5) veya satış tutarı tespit

tutanağı (Ek-0.6) düzenlenecektir. Tutanaklar fiyat teklifinin dayanağı olarak düzenlenecek olup, meslek mensubu tarafından muhafaza edilecek ve fiyat teklifinin ekinde idareye verilmeyecektir. Ancak idare veya Kurum tarafından gerekli görülmesi halinde bu tutanaklar meslek mensubundan istenebilecektir.

Maliyet tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için, fiyat teklifinin mamul/mala ilişkin olması halinde mamul/malın birim fiyatının, tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması; fiyat teklifinin hizmete ilişkin olması halinde ise bu hizmetin birim fiyatının, tutanakta tespit edilen toplam birim maliyetin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.5) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımca düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı maliyet tespit tutanağındaki ortalama/toplam birim maliyet tutarının altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir.

Satış tutarı tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.6) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımca düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı satış tutarı tespit tutanağındaki ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir.

Üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin teklife konu alanda faaliyet gösterenlerden alınması gerekmekte olup, bu

belgelerin ihale tarihinden önce düzenlenmiş olması zorunlu değildir.

Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

79.2.2.2. Merkezi Kamu Kurum ve Kuruluşları Tarafından Ülke Çapında Sunulan Mal ve Hizmetlere İlişkin Fiyatlar: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin merkezi kamu kurum ve kuruluşları tarafından ülke çapında sunulan mal ve hizmetlere ilişkin fiyat tarifeleri veya istekliye verilmiş fiyat teklifleri açıklama yöntemi olarak kullanılabilir. Bu yöntemle yapılmış açıklamanın geçerli olabilmesi için kullanılan fiyatların ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olması zorunludur.

79.2.2.3. Kamu Kurum ve Kuruluşları Tarafından İlan Edilen Fiyatlar: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin kamu kurum ve kuruluşları tarafından ilan edilmiş fiyat tarifeleri açıklama yöntemi olarak kullanılabilir. Bu usulle yapılmış açıklamanın geçerli olabilmesi için ilan edilen fiyatların ihalenin ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olması zorunludur.

79.2.2.4. Ticaret Borsası Fiyatları: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin 18/5/2004 tarihli ve 5174 sayılı Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği ile Odalar ve Borsalar Kanununun 51 inci maddesinin (c) bendi uyarınca borsa idaresi tarafından düzenlenen ve ilgili malın ihale tarihinden önceki son 12 ayın herhangi bir işlem gününde gerçekleşen ortalama fiyatını gösteren belge ile açıklama yapılabilir.

79.2.2.5. Toptancı Hal Fiyatları: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin 11/3/2010 tarihli ve 5957 sayılı Sebze ve Meyveler ile Yeterli Arz ve Talep Derinliği Bulunan Diğer Malların Ticaretinin Düzenlenmesi Hakkında Kanun uyarınca

faaliyet gösteren toptancı hali idaresi tarafından düzenlenen ve ilgili malın ihale tarihinden önceki son 12 ayın herhangi bir işlem gününe ait ortalama fiyatını gösteren belge ile açıklama yapılabilir.

79.2.2.6. Özel veya Mühnasır Hak Sahibi Kuruluşların Uyguladığı Fiyatlar: İlgili mevzuatı uyarınca, belirli mal veya hizmetlerin kamuya sunulması konusunda lehine sınırlama bulunan kuruluşların tedarikçisi oldukları mallar veya sunucusu oldukları hizmetler için uyguladıkları fiyatlar ile açıklama yapılabilir. Bu usulle yapılmış açıklamanın geçerli olabilmesi için kullanılan fiyatların ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olması zorunludur.

79.2.2.7. İsteklinin Kendi Ürettiği, Aldığı veya Sattığı Mallara İlişkin Fiyatlar: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin olarak isteklinin kendi ürettiği, aldığı veya sattığı mallara ait fiyatların kullanılması durumunda, istekliyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre aşırı düşük teklif açıklamasına konu mal için düzenlenen maliyet/satış tutarı tespit tutanağı (Ek-0.7) ile açıklama yapılabilir.

Maliyetler dayanak alınarak yapılan açıklamanın geçerli olabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta (Ek-0.7) tespit edilen ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması ve isteklinin son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde ihale konusu işte kullanılmasını öngördüğü mal miktarının en az yarısı kadar alım yapmış olması gerekir.

Satışlar dayanak alınarak yapılan açıklamanın geçerli olabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta (Ek-0.7) tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmaması ve malın ticaretinin isteklinin faaliyet alanında olması gerekir.

İsteklinin son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 4734 sayılı Kanun kapsamındaki idarelere açıklama konusu mala ilişkin satış yapmış ve satılan malın idarece kabul edilmiş olması durumunda, maliyet/satış tutarı tespit tutanağı (Ek-0.7) sunulmasına gerek bulunmayıp sadece söz konusu satışa ilişkin fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, YMM, SMMM ya da vergi dairesince onaylı suretleri ile de belgelendirme yapılabilir.

Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

...

79.2.3. Meslek mensubu; üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi üzerindeki beyanın ve emsal bedel beyanı ile Ek-0.5, Ek-0.6 ve Ek-0.7 numaralı tutanaklardaki bilgilerin doğruluğundan sorumludur. Meslek mensubu ibaresinden Yeminli Mali Müşavirler veya Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler anlaşılır”

79.2.4. Ek-0.5, Ek-0.6 ve Ek-0.7 numaralı tutanakların son veya bir önceki geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olarak düzenlenmesi zorunludur. Son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminin tespitinde; 4734 sayılı Kanununun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (a), (d) ve (e) bentlerine göre pazarlık usulü ile yapılan ihalelerde ilk yazılı fiyat tekliflerinin alındığı tarih, diğer ihale usulleri ile yapılan ihalelerde ise ihale tarihi esas alınır.

Örneğin; 11.1.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi “Ekim-Kasım-Aralık 2013”, 15.7.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi “Nisan-Mayıs-Haziran 2014” tür.

79.2.5. İşletme hesabına göre defter tutuluyor olması durumunda; yukarıda belirtilen tutanaklar, işletme hesabı

defteri ve işletme hesap özeti kayıtlarına göre düzenlenir.

79.2.6. Malzemeli yemek hizmet alımı ihalelerinde aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesinde kullanılmak üzere teknik şartnamede asgari iki haftalık örnek menü düzenlemesi yapılır ve bu menüde yer alan yemeklerin içerikleri ile çiğ girdi miktarları belirtilir.

Bu ihalelerde; teklifi aşırı düşük bulunan istekli öncelikle "ana girdi", "işçilik" ve "yardımcı gider" oranlarının belirtildiği Malzemeli Yemek Sunumu Hesap Cetvelini (Ek- H.4) hazırlayarak açıklaması kapsamında sunar. Açıklamanın geçerli kabul edilebilmesi için "(Ana Girdi Maliyeti+İşçilik Maliyeti)/Toplam Teklif Tutarı" oranının 0,80'den az ve 0,95'den çok olmaması gerekir. Oran belirtmeyen veya belirttiği oran 0,80'den az veya 0,95'den çok olan isteklilerin teklifleri reddedilir.

Bu maddede yer alan ana girdi ibaresi kapsamında, kırmızı et; beyaz et; balık; işlenmiş et ürünleri (sucuk, salam, sosis, kavurma gibi); kuru gıdalar (pirinç, bulgur, nohut, mercimek, kuru fasulye gibi); sebze; meyve; toz şeker, süt; yoğurt, ayran; yağ ürünleri (ayçiçek yağı, zeytinyağı, tereyağı) kahvaltı malzemeleri (peynir, zeytin, yumurta, reçel, bal gibi); pet su, ekmek açıklama yapılacak unsurlar olarak dikkate alınır. İdarenin ihale dokümanında bu girdilerin dışında ana girdi niteliğinde malzeme içeren yemek öğünü düzenlemesi durumunda aşırı düşük teklif açıklama yazısında açıklama istenecek unsurlar arasında bu malzemelerin de belirtilmesi zorunludur. Bu çerçevede, isteklinin beyan ettiği orana uygun teklif sunması durumunda, yemek pişirilmesi için gerekli enerji giderleri (doğalgaz, LPG gibi), temizlik malzemeleri, su, sigorta giderleri, ilaçlama ve hijyen sağlama giderleri, bakım onarım, amortisman, nakliye, sözleşme giderleri ve genel giderler, portör muayenesi ve tali çiğ girdiler (tuz, baharat, tatlandırıcı vb.) gibi unsurlar "yardımcı girdiler" başlığında değerlendirilir ve bu unsurlar için açıklama sunulması gerekmez.

Örneğin; 1.000 öğün yemek alımı için çıkılan bir ihalede, birim fiyat olarak 5 TL teklif veren bir isteklinin, 5.000 TL olan toplam teklif bedelinin aşırı düşük olarak değerlendirilmesi ve istekli tarafından sunulan Malzemeli Yemek Sunumu Hesap Cetvelinde “(Ana Girdi Maliyeti+İşçilik Maliyeti)/Toplam Teklif Tutarı” oranınının 0,90 olarak belirtilmesi halinde, teklifin 4.500 TL’sinin ana çığ girdi ile işçilik toplamını içerdiği kabul edilir ve isteklinin sadece bu kısma ilişkin açıklama yapması gerekir. Teklifin 500 TL’lik kısmının ise yardımcı giderlere ilişkin olduğu kabul edildiğinden, bu kısma ilişkin açıklama yapılması gerekmemektedir.

Malzemeli yemek alımı ihalelerinde, kırmızı et; beyaz et; balık; kuru gıdalar (pirinç, bulgur, nohut, mercimek, kuru fasulye gibi); sebze; meyve maliyetlerinin tevsiki amacıyla üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri kullanılamaz. Ancak 79.2.2 nci maddede yer alan diğer yöntemlerden herhangi biri ile açıklama yapılmasının fiilen mümkün olmadığının anlaşıldığı durumlarda, üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri ile açıklama yapılabilir.

Malzemeli yemek alımı ihalelerinde sadece iki haftalık örnek menüdeki ana girdiler ve işçilik giderleri dikkate alınarak açıklama yapılmalıdır. İsteklilerin örnek menüdeki girdiler ve işçilik gideri kullanılarak teklif ettikleri birim fiyatı açıklamaları gerekmekte olup toplam miktar ve tutar açıklaması yapılmayacaktır. Örneğin normal kahvaltı, diyet kahvaltı, ara öğün, normal yemek ve diyet yemek gibi birim fiyatları içeren bir ihalede, isteklilerin teklif ettikleri birim fiyatı; örnek menüyü ve bu menünün üretimi için gerekli işçilik tutarını kullanarak tevsik etmeleri durumunda açıklama uygun kabul edilecektir.

...

79.3. İdarelerin aşırı düşük teklif tespit ve değerlendirilmesine ilişkin aşağıdaki düzenlemeleri de dikkate

almaları gerekmektedir.

79.3.1. Teklifi aşırı düşük olarak tespit edildikten sonra yukarıdaki yöntemlere göre usulüne uygun açıklama yapan isteklilerin teklifleri geçerli kabul edilir. Hayatın olağan akışına veya ticari gereklere aykırılık gibi nedenlerle teklifler reddedilemez.

79.3.2. 79.2.2 nci maddede yer alan yöntemlerden herhangi biri ile açıklama yapılmasının fiilen mümkün olmadığının anlaşıldığı durumlarda, istekli tarafından gerekçesi belirtilmek suretiyle, ilgili mevzuatına göre ihale tarihinden önceki son 12 ay içinde düzenlenen açıklamaya elverişli diğer bilgi ve belgeler kullanılarak da açıklama yapılabilir.

79.3.3. Kurumca hazırlanan "İşçilik Hesaplama Modülü" ne (www.ihale.gov.tr) adresinden ulaşılabilecek olup, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde tekliflerin değerlendirilmesi bağlamında sözleşme ve genel giderler dahil asgari işçilik maliyeti hesabında işçilik hesaplama modülünün kullanılması zorunludur." açıklaması,

Anılan Tebliğ'in ekinde yer alan Ek.H-4 Malzemeli Yemek Sunumu Hesap Cetveli standart formunun açıklama yöntemi kısmına ilişkin 4 no'lu dipnotunda "Hangi belge ile tevsik edildiği ve söz konusu belgelerin, ekli belgelerde kaçınıcı sayfada olduğu yazılacaktır. Örneğin; Toptancı Hal Fiyatları; sf. 25." açıklaması bulunmaktadır.

Başvuru sahibinin iddialarına yönelik olarak yapılan değerlendirme aşağıda yer almaktadır.

1) Kamu İhale Genel Tebliği ekinde yer alan standart form EK-H.4 Malzemeli Yemek Sunumu Hesap Cetvelinin 4 numaralı

dipnotunda “Hangi belge ile tevsik edildiği ve söz konusu belgelerin, ekli belgelerde kaçınıcı sayfada olduğu yazılacaktır. Örneğin; Toptancı Hal Fiyatları; sf. 25.” açıklamasının yer aldığı, bu çerçevede istekliler tarafından idareye sunulan EK-H.4 Malzemeli Yemek Sunumu Hesap Cetvelinin “Açıklama Yöntemi” sütununda ana çiiğ girdi maliyetlerinin hangi belge ile tevsik edildiğinin ve söz konusu belgelerin, ekli belgelerde kaçınıcı sayfada olduğunun açıkça yazılacağı ve bu çerçevede de idarelerce söz konusu belgeler dikkate alınarak değerlendirme yapılacağı anlaşılmıştır.

Ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi tarafından sunulan Ek-H.4 Malzemeli Yemek Sunumu Hesap Cetveli incelendiğinde açıklama istenen ana çiiğ girdilerin birim fiyatlarına ilişkin açıklama yönteminin belirtildiği ve söz konusu belgenin “Açıklama Yöntemi” sütununda ticaret odası bültenlerine ait ekli belgelerden bir kısmı için hangi ay ve yıla ait ticaret odası bülteninin kullanıldığı bilgisi ile kaçınıcı sayfada yer aldığına ilişkin bilgilerin yer aldığı ancak diğer bir kısmı için ise hangi ay ve yıla ait ticaret odası bülteninin kullanıldığı bilgisi yer almakla birlikte sayfa numarasının belirtilmediği görülmüştür.

Bu kapsamda ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından açıklama yöntemlerinin İstanbul Ticaret Borsası 2019 yılı temmuz ve ağustos aylarına ait bülten, Erzurum Ticaret Borsası 2018 yılı aralık ve 2019 yılı eylül aylarına ait bülten, Gaziantep Ticaret Borsası 2019 yılı kasım ayına ait bülten, Ankara Ticaret Borsası 2019 yılı haziran ve temmuz aylarına ait bülten, EK-0.7 tutanağı, Ankara Büyükşehir Belediyesi Halk Ekmek A.ř ve İstanbul Büyükşehir Belediye listesi olarak belirtildiği görülmüştür.

İdare tarafından gönderilen ihale işlem dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından aşırı düşük teklif açıklama dosyasında Ankara Ticaret Borsası 2019 yılı haziran ayına ait bültenin, Ankara Büyükşehir Belediyesi Halk Ekmek A.Ş ve İstanbul Büyükşehir Belediye listesinin yer almadığı tespit edilmiştir.

Bu bağlamda başvuru konusu ihalede anılan istekli tarafından sunulan EK-H.4 Malzemeli Yemek Sunumu Hesap Cetvelinde ayva, çilek, dereotu, domates, elma, kabak, kakao, kaşar peyniri, tavuk göğüs, taze bezelye, taze fasulye, taze soğan, tereyağı, tereyağı kahvaltılık, tulum peyniri, yufka, zeytinyağı ana çiğ girdileri için açıklama yönteminin Ankara Ticaret Borsası 2019 yılı haziran ayı fiyatları olarak, ekmek roll 50 gr girdisinin Ankara Büyükşehir Belediyesi Halk Ekmek A.Ş olarak ve su 200 cc İstanbul Büyükşehir Belediye Listesi olarak belirtildiği ancak aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında anılan fiyatlara ilişkin herhangi bir tevsik edici belge sunulmadığı, dolayısıyla anılan ana çiğ girdiler için tevsik edici belgelerde yer alan fiyatlar ile ana çiğ girdi listesinde bulunan birim fiyatların uyumlu olduğuna ilişkin tespit yapılamadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

2) Yukarıda yer verilen Tebliğ'in 79.2.6'ncı maddesinin son fıkrasında malzemeli yemek alımı ihalelerinde isteklilerin sadece iki haftalık örnek menü üzerinden açıklama yapmaları gerektiği, bu menüde yer alan girdiler ve işçilik girdileri kullanılarak teklif edilen birim fiyatları açıklamaları gerektiği ve toplam miktar ve tutar açıklamasında bulunulmayacağı açıklanmıştır. Bu çerçevede, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan aşırı düşük teklif

açıklaması kapsamında, idarece belirlenen örnek menüye uygun sabah kahvaltısı, ana öğün (öğle ve akşam yemeği), ara öğün ve özel gün menüsü için birim öğün maliyetlerinin belirlendiği, anılan istekli tarafından öngörülen toplam işçilik maliyeti (3 işçi için 127.846,44 TL) ile ortalama öğün maliyetleri göz önüne alındığında anılan istekli tarafından ortalama birim maliyetler ile işçilik maliyetlerinin toplamının birim fiyat teklif cetvelinde öngörülen teklif fiyatlarından düşük olduğu anlaşılmıştır. Dolayısıyla başvuru sahibinin söz konusu iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2020/004
Gündem No	: 58
Karar Tarihi	: 29.01.2020
Karar No	: 2020/UH.I-241