

**Çapraz denetimde görevli
memurun otelde konaklaması
halinde konaklama gideri
farklarının, 6245 sayılı
Kanuna ve 3516 sayılı Kanunun
19'uncu maddesine aykırı
olarak yerinde muayene
giderleri hesabından
karşılanması sonucu oluşan
kamu zararı**

Kamu İdaresi Türü	Genel Bütçe Kapsamındaki İdareler
Yılı	2015
Dairesi	8
Karar No	139
İlam No	290
Tutanak Tarihi	22.5.2018
Kararın Konusu	Harcırah Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Konaklama Gideri Farkının Yerinde Muayene Giderleri Hesabından
Ödenmesi:

... Bakanlığı 2015 yılı hesabına ait yargılamaya esas raporun
Dairemizde yargılanması sonucunda düzenlenen ... tarih ve ...

no.lu Asıl İlamın 2, 3, 5, 6, 7, 9, 11, 12, 14, 17, 19, 20, 22, 25, 26, 27, 29, 30, 34, 35, 36, 37, 40, 42, 43, 44, 46, 48, 49, 51, 54, 55, 56, 59, 61, 62/A, 63, 67, 68, 71, 73, 75, 77, 79, 81, 84, 85, 86, 88, 89, 90, 92, 94, 96, 98, 99, 102, 103, 104, 108, 110, 112, 113, 115, 116, 117, 118 ve 119'uncu maddeleriyle tazminine hükmolunan konunun, öncelikle 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 56'ncı maddesinin ikinci fıkrasının (ç) bendi hükmü gereğince yargılamanın iadesi yoluyla görüşülmesine karar verildikten sonra;

... no.lu Asıl İlamın söz konusu maddeleriyle; ... Bakanlığı ile EPDK arasında ... tarihinde imzalanan "Petrol Piyasası ve LPG Piyasasında Yapılacak Denetimlere İlişkin İşbirliği Protokolü" çerçevesinde petrol ve lpg piyasasında gerçekleştirilen çapraz denetime katılan Bakanlık muayene memurlarının, otelde konaklaması halinde 6245 sayılı Harcırah Kanunu'nda belirtilen tutarları aşan konaklama gideri farklarının ... tarihli ve ... sayılı Bakan Olur'una istinaden Bakanlık İl Müdürlüğünce ayrı bir banka hesabında tutulan yerinde muayene giderleri hesabından ödenmesi sonucu oluşan toplam ... TL tutarındaki kamu zararının, Üst Yönetici ... (Müsteşar) ile ... (Müsteşar Yard.), ... (Genel Müd.), ... (Genel Müd.) ve ... (Genel Müd.)'na müştereken ve müteselsilen ödettirilmesine karar verilmişti.

Bu defa sorumlularca gönderilen savunmalarda; Bakanlık tarafından İl Müdürlüklerine; çapraz denetime katılan muayene memurlarının aynı yerde konaklaması, konaklanan yerin toplantı salonlarının kullanılması ve özel donanımlı denetim araçlarının park edilmesi ihtiyaçlarının temini için otellerden hizmet alımı yapılmasına ilişkin olarak yazılı talimat verildiği, İl Müdürlükleri tarafından söz konusu ihtiyaçların hizmet satın alınması yoluyla karşılandığı, bedelinin de İl Müdürlükleri nezdindeki yerinde muayene giderleri hesabından ödendiği belirtilmiştir.

Savunmaların ve eki belgelerin incelenmesinde; Petrol ve lpg piyasasında yapılan çapraz denetime ilişkin olarak yerinde muayene giderleri hesabından yapılan harcamanın, sadece

muayene memurlarının Harcırah Kanununda belirlenen tutarları aşan konaklama gideri farklarından ibaret olmadığı, Bakanlık İl Müdürlüklerince, muayene memurlarının aynı yerde konaklamasının sağlanmasının yanı sıra konaklanan yerin toplantı salonlarının kullanılması ve özel donanımlı denetim araçlarının park edilmesi için 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 22'nci maddesinin (d) bendi çerçevesinde otellerden hizmet alımı yapıldığı görülmüştür.

Diğer yandan, petrol ve lpg piyasasına yönelik çapraz denetimin gerçekleşmesi ile kamu menfaatinin sağlandığı, denetimin gerektirdiği masrafların da İl Müdürlüklerin yerinde muayene giderleri hesabında biriken emanet niteliğindeki kaynaktan karşılandığı anlaşılmıştır.

Bu itibarla, Bakanlık tarafından gerçekleştirilen çapraz denetime katılan muayene memurlarının konaklama gideri farkları ile denetimin gerektirdiği diğer ihtiyaçların karşılanması için, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 22/d maddesi uyarınca yapılan hizmet alımı giderlerinin, yerinde muayene giderleri hesabından ödenmesi hususunda kamu zararı oluşmadığı görüldüğünden, konu hakkında ilişilecek husus bulunmadığına ve ... no.lu Asıl İlamın;

2, 3, 5, 6, 7, 9, 11, 12, 14, 17, 22, 25, 27, 34, 35, 36, 37, 40, 44, 46, 48, 49, 51, 55, 56, 61, 62/A, 63, 67, 68, 75, 77, 79, 84, 86, 88, 89, 90, 92, 94, 98, 99, 102, 103, 104, 108, 110, 112, 113, 115, 117 ve 118'inci maddeleriyle tazminine hükmolunan toplam ... TL'nin sorumluları ..., ..., ... ve ...'nun,

19, 20, 26, 29, 42, 43, 54, 59, 81, 85, 96, 99, 116 ve 119'uncu maddeleriyle tazminine hükmolunan toplam ... TL'nin sorumluları ..., ..., ... ve ...'nun,

30, 71 ve 73'üncü maddeleriyle tazminine hükmolunan toplam ... TL'nin de sorumluları ..., ... ve ...'in,

uhdelerinden yargılamanın iadesi yoluyla kaldırılarak bu konuda beraatlerine,

(Daire Başkanı ...'ın, "6245 sayılı Harcırah Kanununun 33'üncü maddesinin (a) fıkrasında yurtiçi gündeliklerinin miktarının her yıl bütçe kanunları ile tespit edileceği, (d) fıkrasında ise gündelik ödenenlerden yurt içinde yatacak temini için ödedikleri ücretleri belgelendirenler, belge bedelini aşmamak üzere gündeliklerinin tamamına kadar olan kısmının ayrıca ödeneceği hüküm altına alınmıştır. Ayrıca 2015 yılı Bütçe Kanunu H Cetvelinde "6245 sayılı Harcırah Kanununun 33 üncü maddesinin (b) ve (d) fıkralarına göre yatacak yer temini için ödenecek ücretlerin hesabında, gündeliklerinin % 50 artırımlı miktarı esas alınır." hükmü yer almaktadır. Dolayısıyla çapraz denetime katılan Bakanlık muayene memurlarının harcırahının bu hükümler çerçevesinde bütçeden karşılanması gerekmekte olup, otelde konaklama halinde Harcırah Kanununda belirlenen konaklama giderini aşan kısmın, hizmet alımı şeklinde de olsa yerinde muayene giderleri hesabından ödenmesinin imkanı bulunmamaktadır.

Bu itibarla, çapraz denetimde görevli memurun otelde konaklaması halinde konaklama gideri farklarının, 6245 sayılı Kanuna ve 3516 sayılı Kanunun 19'uncu maddesine aykırı olarak yerinde muayene giderleri hesabından karşılanması sonucu oluşan kamu zararının sorumlulardan tazminine karar verilmesi gerekir." şeklindeki ayrışık görüşüne karşın) oy çokluğuyla, karar verildi.