

**davacılar tarafından şikayet başvurusunun posta yoluyla \* tarihinde yapıldığı, postada gecikme yaşanmadığı halde idarece şikayet başvuru dilekçesinin derhal kaydının yapılmadığı, ancak başvuru dilekçesinin kayıtlara alınmasında idaredeki gecikmeler dikkate alınamayacağından, kesinleşen ihale kararının gönderildiği \* tarihini izleyen günden itibaren on gün içinde idareye yapılan \* tarihli şikayet başvurusunun süresinde olduğu sonucuna ulaşılmaktadır**

Toplantı No : 2019/012

Gündem No : 11

Karar Tarihi : 06.03.2019

Karar No : 2019/MK-84

BAŞVURU SAHİBİ:

Akım Elektronik İnşaat Bil. Sis. Taah. San. Ve Tic. Ltd. Şti.  
– Hidro Elektronik Rasat İnşaat Müh. Taah. San. Ve Tic. Ltd. Şti.

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Orman Ve Su İşleri Bakanlığı Dsi Genel Müdürlüğü 4. Bölge Müdürlüğü

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2018/313790 İhale Kayıt Numaralı “Konya Kapalı Havzası Ve Yukarı Sakarya Alt Havzasında Yer Alan Kuyulara 122 Takım Otomatik Seviye Ölçüm Sistemi Takılması, Koruma Sistemlerinin Yapımı Mal Alımı” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

KARAR:

Orman ve Su İşleri Bakanlığı DSI Genel Müdürlüğü 4. Bölge Müdürlüğü tarafından yapılan 2018/313790 ihale kayıt numaralı “Konya Kapalı Havzası ve Yukarı Sakarya Alt Havzasında Yer Alan Kuyulara 122 Takım Otomatik Seviye Ölçüm Sistemi Takılması, Koruma Sistemlerinin Yapımı Mal Alımı” ihalesine ilişkin olarak Akım Elektronik İnşaat Bil. Sis. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti. – Hidro Elektronik Rasat İnşaat Müh. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı itirazın şikâyet başvurusunda bulunmuş ve Kurulca alınan 12.09.2018 tarihli ve 2018/UM.IV-1649 sayılı karar ile “4734 sayılı Kanun’un 54’üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince başvurunun süre yönünden reddine” karar verilmiştir.

Davacı Akım Elektronik İnşaat Bil. Sis. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti. – Hidro Elektronik Rasat İnşaat Müh. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı tarafından anılan Kurul kararının iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılan davada, Ankara 23. İdare Mahkemesinin 06.02.2019 tarihli E:2018/1253, K:2019/128 sayılı kararında “İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmeliğin “Sürelerle ilgili genel esaslar”

başlıklı 7. maddesinde, "(1) Süreler;

...

c) İdarenin işlem veya eylemlerine karşı yapılacak başvurularda şikayete yol açan durumun farkına varıldığı yahut farkına varılmış olması gerektiği tarihi,

ç) Şikayet üzerine idare tarafından verilen kararın bildirildiği veya bildirilmiş sayıldığı tarihi, on gün içerisinde karar alınmaması halinde ise bu sürenin bitimini, ...izleyen günden itibaren başlar."; "Başvuruların yapılacağı yerler" başlıklı 9. maddesinde, "(1) Şikayet başvuruları ihaleyi yapan idareye, itirazın şikayet başvuruları ise Kuruma, elden veya posta yoluyla yapılır.

(4) Başvuru dilekçelerinin derhal kaydı yapılarak, kayıt tarih ve sayısı dilekçenin üzerine yazılır ve elden yapılan başvurularda ilgisine kayıt tarih ve sayısını gösteren onaylı bir alındı belgesi verilir.

...

(7) Posta yoluyla yapılan başvurularda, postadaki gecikmeler dikkate alınmaz." kuralına yer verilmiştir.

Dosyanın incelenmesinden, Devlet, Su İşleri 4. Bölge Müdürlüğü tarafından 09.08.2018 tarihinde açık ihale usulü ile "Konya Kapalı Havzası ve Yukarı Sakarya Alt Havzasında Yer Alan Kuyulara 122 Takım Otomatik Seviye Ölçüm Sistemi Takılması, Koruma Sistemlerinin Yapımı Mal Alımı" ihalesinin yapıldığı, 14.08.2018 tarihinde EKAP üzerinden gönderilen 13.08.2018 tarihli ihale komisyonu kararı ile davacı şirketlerden oluşan ortak girişimin teklifinin değerlendirme dışı bırakıldığı, davacılar tarafından şikayet başvurusunun yapıldığı, ihaleyi yapan idarece işin esasına girilerek yapılan inceleme sonucunda şikayet başvurusunun reddedilmesi üzerine davacılar tarafından itirazın şikayet başvurusunun yapıldığı, Kamu İhale Kurulu'nun dava konusu kararı ile, "şikayetçinin şikayete yola açan durumun farkına varıldığı 13.08.2018 tarihli kesinleşen ihale kararının tebliğ edildiği 14.08.2018 tarihinden itibaren 10 (on) günlük süreyi izleyen ilk iş günü olan 27.08.2018 Pazartesi günü mesai bitimine kadar idareye şikayet başvurusunda bulunması gerekirken, bu süre geçtikten sonra

28.08.2018 tarihinde şikayet o başvurusunda bulunulduğundan" bahisle itirazın şikayet başvurusunun süre yönünden reddedilmesi üzerine bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır. Mahkememizin 19.12.2018 tarihli ara kararının gereğini yerine getiren Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketi (PTT) Genel Müdürlüğü'nce gönderilen bilgi ve belgelerin incelenmesinden, davacılar tarafından posta yoluyla gönderilen şikayet başvuru dilekçesinin ihaleyi yapan idarenin evrak kayıt memuruna 17.08.2018 (Cuma günü) tarihinde teslim edildiği; ihaleyi gerçekleştiren Devlet Su İşleri 4. Bölge Müdürlüğü'nce gönderilen bilgi ve belgelerin incelenmesinden ise, idarece şikayet başvuru dilekçesinin kaydının 28.08.2018 (Salı günü) tarihinde yapıldığı görülmektedir.

Bakılan uyuşmazlıkta, davacılar tarafından şikayet başvurusunun posta yoluyla 17.08.2018 tarihinde yapıldığı, postada gecikme yaşanmadığı halde idarece şikayet başvuru dilekçesinin derhal kaydının yapılmadığı, ancak başvuru dilekçesinin kayıtlara alınmasında idaredeki gecikmeler dikkate alınamayacağından, kesinleşen ihale kararının gönderildiği 14.08.2018 tarihini izleyen günden itibaren on gün içinde idareye yapılan 17.08.2018 tarihli şikayet başvurusunun süresinde olduğu sonucuna ulaşılmaktadır. Bu durumda, işin esasına geçildikten sonra bir karar verilmesi gerekirken, itirazın şikayet başvurusunun süre yönünden reddedilmesine yönelik dava konusu Kurul kararında hukuka uygunluk bulunmamaktadır." gerekçesiyle dava konusu işlemin iptaline karar verilmiştir.

Anayasa'nın 138'inci maddesinin dördüncü fıkrasında, yasama ve yürütme organları ile idarenin mahkeme kararlarına uymak zorunda olduğu, bu organlar ve idarenin mahkeme kararlarını hiçbir suretle değiştiremeyeceği ve bunların yerine getirilmesini geciktiremeyeceği hükme bağlanmıştır.

Ayrıca, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 28'inci maddesinin birinci fıkrasında, mahkemelerin esasa ve yürütmenin durdurulmasına ilişkin kararlarının icaplarına göre

idarenin gecikmeksizin işlem tesis etmeye veya eylemde bulunmaya mecbur olduğu, bu sürenin hiçbir şekilde kararın idareye tebliğinden başlayarak otuz günü geçemeyeceği hüküm altına alınmıştır.

Anılan kararın icaplarına göre Kamu İhale Kurulunca işlem tesis edilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

1- Kamu İhale Kurulunun 12.09.2018 tarihli ve 2018/UM.IV-1649 sayılı kararının iptaline,

2- Anılan Mahkeme kararında belirtilen gerekçeler doğrultusunda başvuru sahibinin iddialarının esasının incelenmesine geçilmesine,

Oybirliği ile karar verildi.