

İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından teklifi kapsamında il sınırları dâhilinde bulunan beton üretim santrali ve asfalt üretim tesislerine yönelik Demirbaş Tespitine Ait Mali Müşavir Raporları başlıklı belgelerin sunulduğu ayrıca idarenin talebi üzerine anılan istekli tarafından yukarıda adı geçen ilave belgelerin sunulduğu tespit ve değerlendirmeler dikkate alındığında, bahse konu tesislerin ihale üzerinde bırakılan isteklinin amortisman veya demirbaş

**defterinde kayıtlı olup
olmadığı hususunda ortaya
çıkan tereddütlerin
giderilmesi amacıyla idarece
gerekli araştırma yapılarak
ihalenin sonuçlandırılması
gerektiği**

Toplantı No	: 2020/027	
Gündem No	: 20	
Karar Tarihi	: 17.06.2020	
Karar No	: 2020/UY.II-1074	

BASVURU SAHİBELERİ:
Ege Asfalt Maden İnş. Nak. San. ve Tic. A.Ş.,

İHALEYE YAPILAN İDARE:
Gaziosmanpaşa Belediye Başkanlığı Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğü,

BASVURUYA KONU İHALE:
2020/155990 İhale Kayıt Numaralı "İlçe Genelinde Yol ve Tretuarların Yenilenmesi ve Bakım Onarımının Yapılması İşİ" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:
Gaziosmanpaşa Belediye Başkanlığı Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğü tarafından 15.04.2020 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "İlçe Genelinde Yol ve Tretuarların Yenilenmesi ve Bakım Onarımının Yapılması İşİ" ihalesine ilişkin olarak Ege Asfalt Maden İnşaat Nak. San. ve Tic. A.Ş. nin 06.05.2020 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 14.05.2020 tarihli yazısı ile reddi üzerine yapılan başvuru şahıbnince 27.05.2020 tarih ve 22763 sayılı İle Kurum kayıtlarına alınan 27.05.2020 tarihli dilekçe ile itiraz eden şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2020/866 sayılı itiraz eden şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KABAR:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelenildi.

İtiraz eden şikâyet dilekçesinde özetle, İdari Şartname'nin 7.5.5'inci maddesinde isteklilerin 320 ton/saat üretim kapasitesine sahip asfalt üretim tesisi ve 80 m³/saat üretim kapasitesine sahip beton üretim tesisine sahip olmasının istenildiği, bahse konu tesislerin İstanbul Avrupa Yakası sınırları dahilinde kurulu olması gerektiği, ihale üzerinde bırakılan iş ortaklığının anılan kapasitede ve bölgede asfalt ve beton üretim tesislerinin bulunmadığı, söz konusu tesislerin kapasitelerine ilişkin kanıtlayıcı belgelerin sunulmadığı,

İdarece şikâyet verilen cevapta, ihale üzerinde bırakılan istekliden 3 iş günü içerisinde kendi mali araçlara ilişkin bilgi ve belge sunulmasını istenildiği ve sunulan bilgi ve belgelere göre şikâyetin reddedildiği, ancak İdari Şartname'nin 7'nci maddesi uyarınca yetelik kriteri olarak belirlenen belgelerin teklif zarfıyla sunulması gerektiği, teklif zarfı kapsamında sunulan belgelerin tamamlanmasının mümkün olmadığı, ayrıca belge tamamlama kapsamında sunulan belgelerin Yapı İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 31'inci maddesinde uygun olarak sunulmadığı,

İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından kendi mali araca ilişkin olarak özel amaçlı ŞMMW raporu ile makinaların kendi mali olduğu tevsik edilmiş ise de Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği tarafından yayımlanan "İş Makinelerinin Tesçilli ile İlgili Esaslar" başlıklı 11'inci maddesinde geçen "Satış ve devirlerin noterce yapılması zorunludur. Bunun dışında yapılan her türlü satış ve devirler geçersizdir." hükmüne aykırı olarak bir satış yapıldığı, dolayısıyla söz konusu makinaların isteklinin kendi mali olarak değerlendirilmesinin mümkün olmadığı,

İdarece şikâyete verilen cevapta, ihale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından beton üretim tesisinin 08.04.2020 tarihinde Ece İnş. San. ve Tic. A.Ş. ye kiralandığının belirtildiği, ihale tarihinin 15.04.2020 tarihinde olduğu dikkate alındığında bir sözleşme ile başka bir firmaya kiralanabilir bir makine ve ekipman isteklinin kendi mali olarak kullanılmasının mümkün olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 37'nci maddesinde "İhale komisyonunun talebi üzerine idare tekliflerin incelenmesi, karşılaştırılması ve değerlendirilmesinde yararlanmak üzere net olmayan hususlara ilişkin isteklilerden yazılı olarak tekliflerini açıklamalarını isteyebilir. Ancak bu açıklama, hiçbir şekilde teklif fiyatında değişiklik yapılması veya ihale dokümanında yer alan şartlara uygun olmayan hale getirilmesi amacıyla istenilmez ve yapılmaz.

Tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadığı, 36 ncı maddeye göre ilk oturumda tespit edilen isteklilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasına karar verilir. Ancak, teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmaması kaydıyla, belgelerde bilgi eksikliği bulunması halinde idarece belirlenen sürede isteklilerden bu eksik bilgilerin tamamlanması yazılı olarak istenir. Belirlenen sürede bilgileri tamamlanmayan istekliler değerlendirme dışı bırakılır ve geçici teminatları gelmiş kaydedilir. Bu ilk değerlendirme ve işlemler sonucunda belgeleri eksiksiz ve teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olan isteklilerin tekliflerinin ayrıntılı değerlendirilmesine geçilir. Bu aşamada, isteklilerin ihale konusu işi yapabilme kapasitelerini belirleyen yetelik kriterlerine ve tekliflerin ihale dokümanında belirtilen şartlara uygun olup olmadığı ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunup bulunmadığı incelenir. Uygun olmadığı belirlenen isteklilerin teklifleri ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunan teklifler değerlendirme dışı bırakılır." hükmü,

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeler" başlıklı 41'inci maddesinde "(1) İşin yapılabilmesi için gerekli görülen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman sayısına ve niteliğine dokümanında yer verilir. Tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman için kendi mali olarak kullanılmasının mümkün olmadığı iddialarına yer verilmemelidir. (2) Ön yetelik şartnamesi veya idari şartnamede, aday veya isteklinin kendi mali olması istenen ve teknik kriterlerine yönelik düzenleme yapılan tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ait belgelerin de başvuru veya teklif kapsamında sunulması zorunludur.

(3) Adayın veya isteklinin kendi mali olan tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman; ruhsat, demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir raporu ile tevsik edilir. Tevsik işleminin aslına uygunluğu noter tarafından onaylanması ruhsat örneklerinin sunulması halinde örnek çıkarma işleminin ilan veya davet tarihinden sonra yapılması zorunludur." hükmü yer almaktadır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Tesis, Makine, Teçhizat ve Diğer Ekipmana İlişkin Belgeler" başlıklı 9'uncu maddesinde "9.1. İhale Uygulama Yönetmeliğinin tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmanla ilgili belgeleri düzenleyen maddelerinde kendi mali olma şartının aranmasının esas olduğu hükmü bağlanmıştır. İdareler tarafından bazı tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman için aday veya isteklinin kendi mali olma şartının aranması durumunda; kendi mali olmasını istenen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmanın teknik kriter ve özelliklerine ön yetelik şartnamesi veya idari şartnamede yer verilecek, aday veya istekliler de kendi mali olan tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman; ruhsat, demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da yeminli mali müşavir (YMM) raporu veya serbest muhasebeci mali müşavir (ŞMMW) raporu ile tevsik edebileceklerdir. Makine, teçhizat ve diğer ekipman için kendi mali olma koşulunun aranması durumunda ise aday veya isteklilerin başvuru veya teklifleri kapsamında (taahhütname, yapı arazi raporu, taahhütname, kira sözleşmesi, vb.) herhangi bir belge sunmaları istenmeyecektir." açıklaması,

Anılan Tebliğin "İdarelerce belgelere eksik bilgilerin tamamlanması" başlıklı 16.6'ncı maddesinde "16.6.1 İhale dokümanında başvuru veya teklif zarfı içinde sunulması istenilen belgeler ve bu belgelere ilgili mevzuat gereğince eklenmesi zorunlu olan eklerden herhangi birinin, aday veya isteklinin sunulması halinde, bu eksik belgeler ve ekleri idarelerce tekliften çıkarılmayacaktır." açıklaması yer almaktadır.

İhaleye ait İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale Konusu İşin
a) Adı: İlçe Genelinde Yol ve Tretuarların Yenilenmesi ve Bakım Onarımının Yapılması İşİ
b) Yatırım proje no'su/kodu:
c) Miktarı (fiziki) ve türü: 55 Kalem İlçe Genelinde Yol ve Tretuarların Yenilenmesi ve Bakım Onarımının Yapılması İşİ
Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.
ç) Yapılacağı yer: Gaziosmanpaşa İlçesi Sınırları Dahilinde
d) Bu bent boş bırakılmaktadır." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yetelik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "-7.5.5.

CİNSİ VE ÇEŞİDİ	ÖZELLİĞİ VE KAPASİTESİ	ADET
ASFALT ÜRETİM TESSİSİ (PLENT)	- İSTANBUL AVRUPA YAKASI SINIRLARI DAHİLİNDE KURULU OLMASI - MIN. 320 TON/SAAT ÜRETİM KAPASİTESİNDE OLMASI	1
BETON ÜRETİM TESSİSİ (SANTRAL)	- İSTANBUL AVRUPA YAKASI SINIRLARI DAHİLİNDE KURULU OLMASI - MIN. 80 M ³ /SAAT ÜRETİM KAPASİTESİNDE OLMASI	1

İSTEKTLER ASFALT PLENTİ VE BETON SANTRALININ KENDİSİNE AİT OLDUĞUNU BELİRTEN EVRAKLARI İHALE KATILIM ZARFINDA İDAREYE SUNMAK ZORUNDADIR

Makine, teçhizat ve diğer ekipman ile ilgili kendi mali olduğuna dair belgelerin başvuru veya teklif kapsamında sunulması zorunludur. Adayın veya isteklinin kendi mali olan makine, teçhizat ve diğer ekipman; ruhsat, demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir raporu ile tevsik edilir. Tevsik işleminin aslına uygunluğunun noter tarafından onaylanması ruhsat örneklerinin sunulması istenir. Bu aşamada, isteklilerin ihale konusu işi yapabilme kapasitelerini belirleyen yetelik kriterlerine ve tekliflerin ihale dokümanında belirtilen şartlara uygun olup olmadığı ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunup bulunmadığı incelenir. Uygun olmadığı belirlenen isteklilerin teklifleri ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunan teklifler değerlendirme dışı bırakılır." hükmü,

İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından beton üretim tesisinin 08.04.2020 tarihinde Ece İnş. San. ve Tic. A.Ş. ye kiralandığının belirtildiği, ihale tarihinin 15.04.2020 tarihinde olduğu dikkate alındığında bir sözleşme ile başka bir firmaya kiralanabilir bir makine ve ekipman isteklinin kendi mali olarak kullanılmasının mümkün olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

İdarece şikâyete verilen cevapta, ihale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından beton üretim tesisinin 08.04.2020 tarihinde Ece İnş. San. ve Tic. A.Ş. ye kiralandığının belirtildiği, ihale tarihinin 15.04.2020 tarihinde olduğu dikkate alındığında bir sözleşme ile başka bir firmaya kiralanabilir bir makine ve ekipman isteklinin kendi mali olarak kullanılmasının mümkün olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından beton üretim tesisinin 08.04.2020 tarihinde Ece İnş. San. ve Tic. A.Ş. ye kiralandığının belirtildiği, ihale tarihinin 15.04.2020 tarihinde olduğu dikkate alındığında bir sözleşme ile başka bir firmaya kiralanabilir bir makine ve ekipman isteklinin kendi mali olarak kullanılmasının mümkün olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından beton üretim tesisinin 08.04.2020 tarihinde Ece İnş. San. ve Tic. A.Ş. ye kiralandığının belirtildiği, ihale tarihinin 15.04.2020 tarihinde olduğu dikkate alındığında bir sözleşme ile başka bir firmaya kiralanabilir bir makine ve ekipman isteklinin kendi mali olarak kullanılmasının mümkün olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından beton üretim tesisinin 08.04.2020 tarihinde Ece İnş. San. ve Tic. A.Ş. ye kiralandığının belirtildiği, ihale tarihinin 15.04.2020 tarihinde olduğu dikkate alındığında bir sözleşme ile başka bir firmaya kiralanabilir bir makine ve ekipman isteklinin kendi mali olarak kullanılmasının mümkün olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından beton üretim tesisinin 08.04.2020 tarihinde Ece İnş. San. ve Tic. A.Ş. ye kiralandığının belirtildiği, ihale tarihinin 15.04.2020 tarihinde olduğu dikkate alındığında bir sözleşme ile başka bir firmaya kiralanabilir bir makine ve ekipman isteklinin kendi mali olarak kullanılmasının mümkün olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından beton üretim tesisinin 08.04.2020 tarihinde Ece İnş. San. ve Tic. A.Ş. ye kiralandığının belirtildiği, ihale tarihinin 15.04.2020 tarihinde olduğu dikkate alındığında bir sözleşme ile başka bir firmaya kiralanabilir bir makine ve ekipman isteklinin kendi mali olarak kullanılmasının mümkün olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından beton üretim tesisinin 08.04.2020 tarihinde Ece İnş. San. ve Tic. A.Ş. ye kiralandığının belirtildiği, ihale tarihinin 15.04.2020 tarihinde olduğu dikkate alındığında bir sözleşme ile başka bir firmaya kiralanabilir bir makine ve ekipman isteklinin kendi mali olarak kullanılmasının mümkün olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından beton üretim tesisinin 08.04.2020 tarihinde Ece İnş. San. ve Tic. A.Ş. ye kiralandığının belirtildiği, ihale tarihinin 15.04.2020 tarihinde olduğu dikkate alındığında bir sözleşme ile başka bir firmaya kiralanabilir bir makine ve ekipman isteklinin kendi mali olarak kullanılmasının mümkün olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından beton üretim tesisinin 08.04.2020 tarihinde Ece İnş. San. ve Tic. A.Ş. ye kiralandığının belirtildiği, ihale tarihinin 15.04.2020 tarihinde olduğu dikkate alındığında bir sözleşme ile başka bir firmaya kiralanabilir bir makine ve ekipman isteklinin kendi mali olarak kullanılmasının mümkün olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından beton üretim tesisinin 08.04.2020 tarihinde Ece İnş. San. ve Tic. A.Ş. ye kiralandığının belirtildiği, ihale tarihinin 15.04.2020 tarihinde olduğu dikkate alındığında bir sözleşme ile başka bir firmaya kiralanabilir bir makine ve ekipman isteklinin kendi mali olarak kullanılmasının mümkün olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından beton üretim tesisinin 08.04.2020 tarihinde Ece İnş. San. ve Tic. A.Ş. ye kiralandığının belirtildiği, ihale tarihinin 15.04.2020 tarihinde olduğu dikkate alındığında bir sözleşme ile başka bir firmaya kiralanabilir bir makine ve ekipman isteklinin kendi mali olarak kullanılmasının mümkün olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından beton üretim tesisinin 08.04.2020 tarihinde Ece İnş. San. ve Tic. A.Ş. ye kiralandığının belirtildiği, ihale tarihinin 15.04.2020 tarihinde olduğu dikkate alındığında bir sözleşme ile başka bir firmaya kiralanabilir bir makine ve ekipman isteklinin kendi mali olarak kullanılmasının mümkün olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından beton üretim tesisinin 08.04.2020 tarihinde Ece İnş. San. ve Tic. A.Ş. ye kiralandığının belirtildiği, ihale tarihinin 15.04.2020 tarihinde olduğu dikkate alındığında bir sözleşme ile başka bir firmaya kiralanabilir bir makine ve ekipman isteklinin kendi mali olarak kullanılmasının mümkün olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından beton üretim tesisinin 08.04.2020 tarihinde Ece İnş. San. ve Tic. A.Ş. ye kiralandığının belirtildiği, ihale tarihinin 15.04.2020 tarihinde olduğu dikkate alındığında bir sözleşme ile başka bir firmaya kiralanabilir bir makine ve ekipman isteklinin kendi mali olarak kullanılmasının mümkün olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından beton üretim tesisinin 08.04.2020 tarihinde Ece İnş. San. ve Tic. A.Ş. ye kiralandığının belirtildiği, ihale tarihinin 15.04.2020 tarihinde olduğu dikkate alındığında bir sözleşme ile başka bir firmaya kiralanabilir bir makine ve ekipman isteklinin kendi mali olarak kullanılmasının mümkün olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından beton üretim tesisinin 08.04.2020 tarihinde Ece İnş. San. ve Tic. A.Ş. ye kiralandığının belirtildiği, ihale tarihinin 15.04.2020 tarihinde olduğu dikkate alındığında bir sözleşme ile başka bir firmaya kiralanabilir bir makine ve ekipman isteklinin kendi mali olarak kullanılmasının mümkün olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından beton üretim tesisinin 08.04.2020 tarihinde Ece İnş. San. ve Tic. A.Ş. ye kiralandığının belirtildiği, ihale tarihinin 15.04.2020 tarihinde olduğu dikkate alındığında bir sözleşme ile başka bir firmaya kiralanabilir bir makine ve ekipman isteklinin kendi mali olarak kullanılmasının mümkün olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından beton üretim tesisinin 08.04.2020 tarihinde Ece İnş. San. ve Tic. A.Ş. ye kiralandığının belirtildiği, ihale tarihinin 15.04.2020 tarihinde olduğu dikkate alındığında bir sözleşme ile başka bir firmaya kiralanabilir bir makine ve ekipman isteklinin kendi mali olarak kullanılmasının mümkün olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından beton üretim tesisinin 08.04.2020 tarihinde Ece İnş. San. ve Tic. A.Ş. ye kiralandığının belirtildiği, ihale tarihinin 15.04.2020 tarihinde olduğu dikkate alındığında bir sözleşme ile başka bir firmaya kiralanabilir bir makine ve ekipman isteklinin kendi mali olarak kullanılmasının mümkün olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan iş ortaklığı tarafından beton üretim tesisinin 08.04.2020 tarihinde Ece İnş. San. ve Tic. A.Ş. ye kiralandığının belirtildiği, ihale tarihinin 15.04.2020 tarihinde olduğu dikkate alındığında bir sözleşme ile başka bir firmaya kiralanabilir bir makine ve ekipman isteklinin kendi mali olarak kullanılmasının mümkün olmadığı iddialarına yer verilmiştir.