

Teknik Şartnamesinde aynı özellikler belirtilen binek otomobil kiralanması işlerinin açık ihale usulü ve doğrudan temin usulü ile iki ayrı şekilde gerçekleştirilmesi ve doğrudan temin usulünde ihale birim fiyatının üzerinde bir bedel ödenmesi suretiyle kamu zararına sebebiyet verilmesi iddiası

Kamu İdaresi Türü

Belediyeler ve Bağlı İdarelerkararı

Yılı

2015

Dairesi 7

Karar No

155

İlam No

72

Tutanak Tarihi

15.12.2016

Kararın Konusu İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Doğrudan temin yoluyla araç kiralanması

Teknik Şartnamesinde aynı özellikler belirtilen binek otomobil kiralanması işlerinin açık ihale usulü ve doğrudan temin usulü ile iki ayrı şekilde gerçekleştirilmesi ve doğrudan temin usulünde ihale birim fiyatının üzerinde bir bedel ödenmesi suretiyle kamu zararına sebebiyet verilmesi iddiası ile ilgili olarak yapılan incelemede;

... Su ve Kanalizasyon İdaresi Yönetim Kurulunun 17.12.2014 tarih 176 numaralı kararı ile 10 adet binek otomobil kiralama işi 3 yıl (1095 gün) süre ile ihale edilmiştir. İhale bedeli 496.582, 50 TL olarak gerçekleşmiştir. Bu ihale kapsamında bir otomobilin bir günlük kiralama birim fiyatı 45,35 TL olarak gerçekleşmiştir.

Diğer taraftan, ... Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğünün 17.12.2014 tarih 943384226 sayılı ve araç kiralama konulu oluru ile doğrudan temin usulü ile bir adet binek otomobil kiralanmıştır. Bu kiralama kapsamında bir otomobilin 1 yıllık (365 gün) kira bedeli ise 28.800,00 TL, bir günlük kiralama birim fiyatı 78,90 TL olarak gerçekleşmiştir.

4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun "Sözleşme Kapsamında Yaptırılabilir İlave İşler, İş Eksilişi ve İşin Tasfiyesi" başlıklı 24'üncü maddesinde;

“Mal ve hizmet alımlarıyla yapım sözleşmelerinde, öngörülemeyen durumlar nedeniyle bir iş artışının zorunlu olması halinde, artışa konu olan iş;

1. a) Sözleşmeye esas proje içinde kalması,

1. b) İdareyi külfete sokmaksızın asıl işten ayrılmasının teknik veya ekonomik olarak mümkün olmaması, Şartlarıyla, anahtar teslimi götürü bedel ihale edilen yapım işlerinde sözleşme bedelinin % 10'una, birim fiyat teklif almak suretiyle ihale edilen mal ve hizmet alımlarıyla yapım işleri sözleşmelerinde ise % 20 'sine kadar oran dahilinde, süre hariç sözleşme ve ihale dokümanındaki hükümler çerçevesinde aynı yükleniciye yaptırılabilir.

...” denilmektedir.

Her iki kiralama işleminde otomobiller için teknik şartnamede aranan özellikler aynı olduğundan, yukarıda belirtilen mevzuat kapsamında açık ihale ile yapılan kiralama işleminde iş artışı yapılmak suretiyle araç ihtiyacının karşılanmasının daha ekonomik olacağı ifade edilmiş ise de, belgelerin incelenmesinde doğrudan temin yöntemiyle kiralanın aracın motor gücü ve oto kuaför ihtiyacı gibi farklı nitelikleri olduğu, ayrıca araç kiralama sürelerinin de farklı olduğu, dolayısıyla işin açık ihale yöntemi ile kiralanın diğer araçlarla aynı proje kapsamında değerlendirilemeyecek nitelikte olduğu anlaşılmıştır.

Bu itibarla; doğrudan temin yöntemiyle araç kiralanması konusunda ilişilecek husus bulunmadığına,

(Üye ...'in "Açık ihale usulü ile kiralanmış 10 adet binek otomobil kiralama işi kapsamında bir otomobil için bir günlük kiralama birim fiyatı 45,35 TL, doğrudan temin usulü ile bir adet binek otomobil kiralanması işi kapsamında günlük kiralama birim fiyatı 78,90 TL olarak gerçekleşmiştir.

Her iki kiralama işleminde otomobiller için Teknik şartnamede aranan özellikler aynı olduğundan 4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun 24'üncü maddesine göre, açık İhale ile yapılan kiralama işleminde iş artışı yapılmak suretiyle araç ihtiyacının karşılanması halinde günlük 33,55 TL daha az bedel ödenecektir.

Bu nedenle açık ihale ile yapılan kiralama işleminde iş artışı yapmak yerine, doğrudan temin yöntemi ile otomobil kiralanması suretiyle sebep olunan toplam ...TL tutarındaki kamu zararının sorumlularına ödettirilmesi gerekir." şeklindeki ayrışık görüşüne karşı)

oy çokluğuyla karar verildi.