

Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği'nin aktarılan maddelerinde ise, tüzel kişilerin kendileri, ortakları ve ortaklık oranları (halka arz edilen hisseler hariç)/üyeleri/kurucuları, teklif veya başvuru mektubu ya da sözleşme imzalamaya ve sözleşmenin yürütülmesi konusunda tüzel kişiliği temsile yetkili yönetimindeki görevliler ile vekil veya temsilcilerine ilişkin bilgileri EKAP'a kaydetmeleri ve son başvuru veya ihale tarihinden ve sözleşme

**imzalamadan önce
güncellemelerinin zorunlu
olduğu, EKAP'a kaydedilen
bilgilerin eksiksiz, doğru ve
güncel olması gerektiği, söz
konusu bilgilerde değışiklik
yapılmasının gerekli olduğu
hallerde, değışikliklerin, en
geç değışiklik tarihini
izleyen 7 (yedi) gün
içerisinde ancak her durumda
son başvuru veya ihale
tarihinden önce, son başvuru
veya ihale tarihinden sonra
gerçekleşen değışikliklerin
ise sözleşme imzalanmadan
önce güncellenerek EKAP'a
kaydedilmesinin zorunlu**

oľduęu

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhaleye katılımda yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesinde "İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:

...b) Mesleki ve teknik yeterlięin belirlenmesi için;

1) İsteklinin, mevzuatı gereği ilgili odaya kayıtlı olarak faaliyette bulunduğunu ve teklif vermeye yasal olarak yetkili olduğunu kanıtlayan belgeler..." hükmü,

Mezkûr Kanun'un "Tekliflerin hazırlanması ve sunulması" başlıklı 30'uncu maddesinde "Teklif mektubu ve geçici teminat da dahil olmak üzere ihaleye katılabılme şartı olarak istenilen bütün belgeler bir zarfa konulur. Zarfın üzerine isteklinin adı, soyadı veya ticaret unvanı, tebligata esas açık adresi, teklifin hangi işe ait olduğu ve ihaleyi yapan idarenin açık adresi yazılır. Zarfın yapıştırılan yeri istekli tarafından imzalanır ve mühürlenir." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Aday veya İsteklinin Mesleki Faaliyetini Sürdürdüęünü ve Teklif Vermeye Yetkili Olduğunu Gösteren Belgeler" başlıklı 38'inci maddesinde "İhalelere katılacak aday veya istekliler tarafından,

a) Gerçek kişi olması halinde, elektronik ihaleler hariç, noter tasdikli imza beyannamesinin,

b) Tüzel kişi olması halinde, elektronik ihaleler hariç, başvuru ya da teklif mektubunu imzalayanın noter tasdikli imza beyannamesinin,

teklif kapsamında sunulması zorunludur. Tüzel kişilerde; aday veya isteklilerin yönetimindeki görevliler ile ilgisine göre, ortaklar ve ortaklık oranlarına (halka arz edilen hisseler hariç)/üyelerine/kurucularına ilişkin bilgiler idarece EKAP'tan alınır. EKAP'a kayıtlı olmayan yabancı aday/istekliler tarafından ise, ilgili ülke mevzuatı dikkate alınarak, belirtilen hususlara ilişkin gerekli belgeler ihalede sunulur. Aday veya isteklilerin ihale tarihi itibarıyla mesleki faaliyetlerini mevzuatı gereği ilgili odaya kayıtlı olarak sürdürmesi gerekmekte olup, ihale üzerinde kalan isteklinin sözleşme imzalanmadan önce, bu durumu tevsik eden belgeleri 4734 sayılı Kanun ve ilgili mevzuat ile ön yeterlik ve ihale dokümanında yer alan düzenlemelere uygun olarak sunması gerekir.

(2) Vekaleten ihaleye katılma halinde; vekil adına düzenlenmiş, ihaleye katılmaya ilişkin noter onaylı vekaletname ile elektronik ihaleler hariç vekilin noter tasdikli imza beyannamesinin sunulması zorunludur..." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Başvuru ve teklif mektuplarının şekli" başlıklı 53'üncü maddesinde "1) Başvuru ve teklif mektupları bu Yönetmeliğin ekinde yer alan standart formlar esas alınarak hazırlanır.

(2) Teklif mektubunun aşağıdaki şartları taşıması zorunludur:

...e) Ad ve soyadı veya ticaret unvanı yazılmak suretiyle yetkili kişilerce imzalanmış olması." hükmü,

"Elektronik ihale" başlıklı 59/A maddesinde "(1) İhaleler, e-teklif alınmak suretiyle bu maddeye uygun olarak yapılabilir.

...3) Bu ihalelerde, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin ekinde bulunan "Yeterlik Bilgileri Tablosu Sunulan ve

Tekliflerin Elektronik Ortamda Alındığı İhalelerde Uygulanacak Tip İdari Şartname" ve ilgili yönetmelikler ekinde bulunan diğer standart formlar kullanılır ve EKAP üzerinden gönderilmeyen teklifler kabul edilmez.

...(5) e-teklifler EKAP üzerinden, yalnızca teklif mektubu ve ekleri doldurularak hazırlanır ve e-imza ile imzalanarak ihale tarih ve saatine kadar gönderilir. Ortak girişimlerde e-teklifin ortakların tamamı tarafından e-imza ile imzalanması zorunludur. Kısmi teklife açık ihalelerde teklif mektubu eklerinin her bir kısım için ortak girişimlerin katıldığı ihalelerde ise yeterlik bilgileri tablosunun her bir ortak tarafından ayrı ayrı doldurulması gerekmektedir..." düzenlemesi,

Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği'nin "Gerçek ve tüzel kişilerin EKAP'a kaydı" başlıklı 7'nci maddesinde "(5) EKAP'a kayıtlı olan; gerçek kişilerin kendileri ile vekil veya temsilcilerine; tüzel kişilerin kendileri, ilgisine göre, ortakları ve ortaklık oranları (halka arz edilen hisseler hariç)/üyeleri/kurucuları, teklif veya başvuru mektubu ya da sözleşme imzalamaya ve sözleşmenin yürütülmesi konusunda tüzel kişiliği temsile yetkili yönetimindeki görevliler ile vekil veya temsilcilerine ilişkin aşağıda yer alan bilgileri EKAP'a kaydetmeleri ve son başvuru veya ihale tarihinden ve sözleşme imzalamadan önce güncellemeleri zorunludur. Bu kişilerin;

a) Gerçek kişi olması halinde adı, soyadı ve T.C. kimlik numarası ile varsa işletme adı ve ticaret unvanı,

b) Tüzel kişi olması halinde ticaret unvanı, vergi kimlik numarası ile varsa işletme adı. Tüzel kişilerde; yönetimdeki görevliler ile ilgisine göre, ortaklar ve ortaklık oranlarına (halka arz edilen hisseler hariç)/üyelere/kuruculara ilişkin kayıt kapsamında ticaret sicil verileri esas alınır. Ayrıca anonim şirketlerde (tek ortaklı şirketler hariç) ortaklar ve

ortaklık oranlarının kaydı kapsamında, beyan edilen kişilere ilişkin pay defteri ile dayanağı yönetim kurulu karar defterinin ilgili kısımları; şirket niteliğinde olmayan tüzel kişilerde ise üyelerin veya kurucuların kaydı kapsamında Türkiye Ticaret Sicili Gazetelerinde yer almayan bilgileri içeren belgelerin ilgili kısımları da taranarak EKAP'a yüklenir. Yabancı aday/istekliler tarafından bu fıkroda istenen bilgi ve belgelerin beyan edilmesi/yüklenmesi bakımından, ilgili ülke mevzuatındaki karşılıkları esas alınır.

(6) Bu madde kapsamında EKAP'a kaydedilen bilgilerin eksiksiz, doğru ve güncel olması gerekmektedir. EKAP'a kayıtlı gerçek veya tüzel kişiler tarafından, beşinci fıkroda belirtilen bilgilerde değişiklik yapılmasının gerektiği hallerde bu değişikliklerin, en geç değişiklik tarihini izleyen 7 (yedi) gün içerisinde ancak her durumda son başvuru veya ihale tarihinden önce, son başvuru veya ihale tarihinden sonra gerçekleşen değişikliklerin sözleşme imzalanmadan önce güncellenerek EKAP'a kaydedilmesi zorunludur..." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Gerçek veya tüzel kişilerin EKAP'a kayıt işlemleri" başlıklı 31'inci maddesinde "...31.3 Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin 7 nci maddesinde istenen bilgilerin EKAP üzerinde eksiksiz, doğru ve güncel tutulması gerekmektedir. EKAP'a kayıtlı gerçek veya tüzel kişiler tarafından anılan maddenin beşinci fıkrasında belirtilen bilgilerde değişiklik yapılmasının gerektiği hallerde bu değişikliklerin, en geç değişiklik tarihini izleyen 7 (yedi) gün içinde ancak her durumda son başvuru veya ihale tarihinden önce, son başvuru veya ihale tarihinden sonra gerçekleşen değişikliklerin sözleşme imzalanmadan önce güncellenerek EKAP'a kaydedilmesi zorunludur. Bilgilerin doğrudan EKAP'taki kayıtlardan temin edildiği hallerde, bu bilgilerin güncel olmadığının anlaşılması durumunda teklifler değerlendirme dışı bırakılır. Ayrıca ticaret sicilinde kayıtlı

bilgiler ile EKAP'ta yer alan bilgiler arasında çelişki olması halinde, ticaret sicilindeki bilgiler esas alınacaktır." açıklaması,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: 2022 Yılı İftar Yemeği Hizmet Alımı

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı:

150.000 Adet Birim Fiyatlı İftar Yemeği Hizmet Alımı

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Çankaya İlçe sınırları içerisinde ve idare tarafından belirlenecek üç yerde yüklenici tarafından kurulacak üç adet iftar çadırı ile idare tarafından belirlenecek olan kokteyl salonu." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "İhaleye Katılabilmek İçin Gereken Belgeler ve Yeterlik Kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilgileri e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir.

a) Teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren bilgiler;

...2) Tüzel kişilerde; isteklilerin yönetimindeki görevliler ile, ilgisine göre, ortaklar ve ortaklık oranlarına (halka arz edilen hisseler hariç)/üyelerine/kurucularına ilişkin bilgiler idarece EKAP'tan alınır.

...d) Vekaleten ihaleye katılma halinde, vekil adına düzenlenmiş, ihaleye katılmaya ilişkin noter onaylı vekaletname." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin "İşin konusu" başlıklı 1'inci maddesinde "Çankaya Belediyesi Sosyal Yardım İşleri Müdürlüğü tarafından Ramazan ayında verilecek iftar yemeği ve iftar çadırı kurulumunu kapsayan, yüklenicinin kendi mutfak/imalathanesinde yemek hazırlanması, hizmetin verileceği yere yüklenici tarafından taşınması, servisi ve servis sonrası hizmet alım işidir." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İşin yapılma yeri ve kapsamı" başlıklı 2'nci maddesinde "Yemekler yüklenicinin mutfak/imalathanesinde üretilecek olup, yükleniciye ait araçlar ile Çankaya Belediyesi sınırları içerisinde İdare tarafından belirlenecek hizmet yerlerine getirilecek, burada yüklenici personeli tarafından servisi yapılacak, servis bitiminde hizmet yerlerinin temizliği yapılacaktır." düzenlemesi yer almaktadır.

Başvuruya konu ihalenin e-teklif alınmak suretiyle gerçekleştirildiği, İdari Şartname ve Teknik Şartname'de yer alan düzenlemelerden ihalenin konusunun, yüklenicinin kendi mutfak veya imalathanesinde iftar yemeğinin hazırlanması, hizmetin verileceği yere taşınması, servisi ve servis sonrası

hizmetlerini kapsadığı görülmüştür.

04.03.2022 tarihli ihale komisyonu kararından, açık ihale usulünün kullanıldığı ihaleye 13 isteklinin teklif verdiği, 8 isteklinin teklifinin geçerli teklif olarak değerlendirildiği, iki isteklinin tekliflerinin, yeterlik bilgileri tablosunun boş olarak sunulması gerekçesiyle, bir isteklinin teklifinin, iş hacmine ilişkin kriterin karşılanamaması gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı, sınır değer altında teklif veren üç istekliden aşırı düşük teklif açıklaması sunmaları talebinde bulunduğu ancak iki isteklinin açıklama sunmadığı ve bu gerekçeyle tekliflerinin reddedildiği, açıklamaları yeterli bulunan De-Kan İlaç Koz. Med. Org. Gıd. Bit. Ür. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin ekonomik açıdan en avantajlı birinci teklif olarak, başvuru sahibine ait teklifin ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif olarak belirlendiği anlaşılmıştır.

Başvuru sahibi tarafından itirazın şikâyet dilekçesinde özetle, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından şirketi temsile yetkili olan kişiler ile ortakları ve ortaklık oranlarına ilişkin bilgilerin EKAP sistemine kayıt ettirilmediği, teklif mektubunun istekliyi temsile yetkili kişiler tarafından e-imza ile imzalanmadığı, ihaleye katılım vekâleten olmuş ise, vekile ilişkin bilgilerin EKAP'a kaydettirilmediği iddia edilmektedir.

Ekonomik açıdan en avantajlı birinci teklif olarak belirlenen istekli tarafından sunulan e-teklif kapsamındaki yeterlik bilgileri tablosunun "Teklif vermeye yetkili olduğuna ilişkin bilgiler" başlıklı kısmında "64...24" kimlik numaralı "İlyas Kerimoğlu"nın şirketin tek ortağı olduğu, yöneticilere ait bilgiler kısmında adı geçen kişi ile birlikte "40...58"

kimlik numaralı “Deniz Çalışkan”ın şirket müdürü olduğunun beyan edildiği görülmüştür.

EKAP üzerinden yapılan sorgulama neticesinde, ekonomik açıdan en avantajlı birinci teklif olarak belirlenen istekliye ait teklifin “İlyas Kerimoğlu” tarafından imzalandığı, e-teklifin 08.02.2022 tarihinde gönderildiği ve ihaleye vekaleten teklif verilmediği tespit edilmiştir.

İdare tarafından 09.02.2022 tarihinde EKAP üzerinde ticaret sicil bilgileri sorgulamasının gerçekleştirildiği ve ihale işlem dosyası kapsamında isteklilere ait “Ticaret Sicil Bilgileri Sorgulama Sonucu” başlıklı belgenin Kuruma gönderildiği, söz konusu belgenin “Ortaklara ait bilgiler” başlıklı kısmında “İlyas Kerimoğlu”nun kimlik numarası ile ortaklık oranına yer verildiği ve anılan kişinin şirketin tek ortağı olduğu, bahse konu belgenin “Yöneticiler ait bilgiler” başlıklı kısmında ise “İlyas Kerimoğlu”nun müdür görevi ile şirketi temsile yetkili olduğu bilgisinin yer aldığı görülmüştür.

Anılan istekli tarafından gönderilen yeterlik bilgileri tablosunda, “Deniz Çalışkan”ın da şirket müdürü olduğu bilgisinin yer aldığı ancak idare tarafından EKAP üzerinden yapılan sorgulama neticesinde adı geçen kişinin bilgilerinin “Ticaret Sicil Bilgileri Sorgulama Sonucu” başlıklı belgede yer almadığı anlaşılmıştır. Söz konusu husus ile ilgili olarak Ticaret Sicili Gazetesi internet sitesi üzerinden yapılan sorgulama neticesinde, 07.02.2022 tarihli ve 10511 sayılı Ticaret Sicili Gazetesi’nde yer alan ilanda, “Deniz Çalışkan”ın müdürlük görevinin sona erdiği bilgisinin yer aldığı, tescil işlemine delil olarak 03.02.2022 tarihli 2022/01 sayılı genel kurul kararının gösterildiği tespit

edilmiştir.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin yukarıda aktarılan maddelerinde, tüzel kişilerde; yönetimdeki görevliler ile ilgisine göre, ortaklar ve ortaklık oranlarına (halka arz edilen hisseler hariç)/üyelere/kuruculara ilişkin kayıt kapsamında ticaret sicil verilerinin esas alınacağı ve söz konusu bilgilerin ise idarece EKAP'tan alınacağı, ayrıca elektronik ihale olarak gerçekleştirilen ihalelerd

Toplantı No	: 2022/018
Gündem No	: 29
Karar Tarihi	: 23.03.2022
Karar No	: 2022/UH.II-407