

fiilen çalışılmayan günler için yemek ve yol bedelleri ile bunlara ilişkin SGK işveren payının Yüklenicinin hakedişinden düşülmesi gerekirken söz konusu tutarın kesilmemesi sonucu oluşanTL kamu zararıtarih vevetarih veyevmiye numaralı ödeme emirleri ile ile’nden tahsili

Kamu İdaresi Türü	Belediyeler ve Bağlı İdareler
Yılı	2016
Dairesi	5
Karar No	305
İlam No	129
Tutanak Tarihi	19.4.2018
Kararın Konusu	İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Fiilen çalışılmayan günler için yükleniciden yemek ve yol bedelleri ile bunlara ilişkin SGK işveren payının kesilmemesi

.....yüklenimindekiİşİ ile ilgili olarak, fiilen çalışılmayan günler için yükleniciden yemek ve yol bedelleri ile bunlara ilişkin SGK işveren payının kesilmemesi sonucuTL kamu zararına sebebiyet verilmesi ile ilgili olarak yapılan incelemede,

Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dâhil olacak giderlerin neleri kapsadığı ilgili dönemde geçerli Kamu İhale Genel Tebliği'nin 78'inci maddesinde ayrıntılı bir şekilde düzenlenmiştir.

Söz konusu Tebliğ'in 78.30'uncu maddesinin (a) bendinde aynen;

“Asgari İşçilik Maliyeti: İhale tarihinde yürürlükte bulunan brüt asgari ücret veya idari şartnamede brüt asgari ücretin yüzde (%) fazlası olarak belirlenen ücret (ulusal bayram ve genel tatil günleri ile fazla çalışma saatlerine ilişkin ücretler dahil), nakdi yemek ve yol bedeli gibi prime esas kazancın hesabında esas alınan işçiliğe bağlı diğer ödemeler ve işveren sigorta primlerinin toplam tutarı asgari işçilik maliyetini oluşturur” hükmü yer almakta, asgari işçilik maliyetinin isteklilerin teklif bedeli içerisinde olduğu ifade edilmektedir.

Aynı Tebliğ'in 78.13'üncü maddesinde yemek ve yol bedelinin nakdi olarak ödeneceği öngörülen ihalelerde idari şartnameye yemek ve yol bedelinin kaç gün üzerinden ödeneceğinin yazılacağı,

78.22'nci maddesinde brüt asgari ücret veya üzerinde ücret ödenmesi öngörülen personelin varsa nakdi yol ve yemek bedeli dâhil aylık ücreti için birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılmasının gerektiği,

78.29'uncu maddesinde ise sözleşme gideri ve genel giderler dâhil toplam asgari işçilik maliyetinin altında işçilik bedeli sunan isteklilerin tekliflerinin, ihale dokümanına aykırı teklif sunulduğu gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakılacağı hüküm altına alınmıştır.

Özetle; idari şartnamede nakdi olarak ödeneceği belirtilen yemek ve yol yardımları ile bunlara ilişkin SGK işveren payları asgari işçilik maliyeti ve teklif bedele dâhildir. İstekliler tarafından yapılan teklifler bu husus dikkate alınarak hazırlanmak zorundadır. Aksi halde isteklilerin teklifleri ihale dokümanına aykırılıktan değerlendirme dışı bırakılacaktır.

Sözleşmenin uygulanması aşamasında işçi ihale dokümanında belirtildiği şekilde ilgili ayda fiilen işyerinde bulunmuş ise yüklenici ilgili personel unvanı için teklif ettiği hizmet bedelini tamamen alacaktır. İşçi fiilen çalışılması gereken tüm günler işyerinde bulunduğundan yemek ve yol bedeli işçi maaş bordrosuna yansıtılacak, sigorta işveren payları ise SGK'ya ödenecek ve ihale aşamasında öngörülen hususlar gerçekleştiğinden yüklenici lehine haksız bir kazanç sağlanmış olmayacaktır.

Bununla birlikte, işçi yasal izin veya resmi tatil gibi sebeplerle işyerinde fiilen bulunmasa da yine ilgili personel unvanı için teklif edilen bedel yükleniciye ödenecektir. Ancak işçi fiilen çalışmadığından yemek ve yol bedeli yüklenici tarafından işçiye ödenmeyecek, bu tutarlar nedeniyle ödenmesi gereken SGK işveren paylarına katlanılmak zorunda kalınmayacaktır. Böylece yüklenici lehine haksız bir kazanç sağlanmış olacaktır. Bu nedenle fiilen çalışılmayan günlerde işçiye ödenmeyen yemek ve yol bedelleri ile bunlara ilişkin SGK işveren paylarının hakediş ödemelerinden düşülmesi ve hesaplamanın bu esaslar doğrultusunda sonuçlandırılması gerekmektedir.

Bu itibarla, fiilen çalışılmayan günler için yemek ve yol bedelleri ile bunlara ilişkin SGK işveren payının Yüklenicinin hakedişinden düşülmesi gerekirken söz konusu tutarın kesilmemesi sonucu oluşanTL kamu zararıtarih vevetarih veyevmiye numaralı ödeme emirleri ile ile’nden tahsil edildiği anlaşıldığından ilişik kalmadığına,

İş bu ilamın tebliğ tarihinden itibaren 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 55 inci maddesi gereğince altmış gün içerisinde Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere oybirliğiyle karar verildi.