

Hakedişin prim indirimi düşülmeden ödenmesi, İdare, yaklaşık maliyeti hesaplarken ve teklifleri değerlendirirken EKAP (Elektronik Kamu Alımları Platformu) üzerinden tebliğinin 79.3.3'üncü maddesine göre KİK tarafından hazırlanan "İşçilik Hesaplama Modulünü'nün, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde sözleşme ve genel giderler dahil asgari işçilik maliyeti hesabında modulün kullanılmasını zorunlu olduğu, normal işçi için belirlenen

asgari işçilik birim fiyatlarının farklı olup engelli işçiden 4857 sayılı İş Kanunu'nun 30'uncu maddesinde engelli işçi için hazinece karşılanacak olan işveren hissesi düşünülerek yaklaşık maliyet oluşturulduğu ve isteklerin teklifleri buna göre değerlendirildiği

Kamu İdaresi Türü
yazdır

Belediyeler ve Bağlı İdarelerkararı

Yılı 2016

Dairesi 6

Karar No 540

İlam No 118

Tutanak Tarihi 22.3.2018

Kararın Konusu İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Hakedişin prim indirimi düşülmeden ödenmesi

Dosya kapsamındaki bilgi ve belgelerin incelenmesi sonucunda

Denetçi tarafından düzenlenen sorguda,yüklenimindekiİşinde; yükleniciye hakediş ödemesi yapılırken, 4857 sayılı İş Kanunu'ndan kaynaklanan prim indiriminin yüklenicinin hakedişinden kesilmeden ödenmesi sonucu kamu zararına neden olduğu iddia edilmiş ise de;

Sorguya konuişine ilişkin ihalenintarihinde gerçekleştirilmiş ve ihale üzerine bırakılan istekli iletarihinde sözleşme imzalanmıştır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin 78'inci maddesinin 28'inci fıkrasının 16.08.2014 tarih ve 29090 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan değişiklikten önceki hali,

“İstekliler tekliflerini hazırlarken 4857 sayılı İş Kanununun ilgili maddelerinde düzenlenen sorumluluk çevresinde engelli işçi çalıştıracaklarını beyan etseler dahi, ,tekliflerin eşit koşullarda değerlendirilmesini sağlamak amacıyla tekliflerin değerlendirilmesinde bu durum dikkate alınmayacak, bütün istekliler tekliflerini olağan işçilik bedelleri üzerinden vereceklerdir. Ancak işin yürütümü sırasında yüklenicinin engelli işçi çalıştırılması durumunda, yükleyiciye fazla ödeme yapılmasını engellemek amacıyla 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar Gereğince, engelli işçi çalıştırma nedeniyle hazine tarafından karşılanan prim tutarı,

idarece yüklenicinin hadeşinden kesilecektir.” şeklindedir.

Anılan fıkra 16/8/2014 tarih ve 29090 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan değişiklik ile; ” Ek : 25/12/13-28862 R.G./3. md.; Değişik: 16/8/2014-29090 R.G./5. md.) isteklilerin aynı il sınırları içirisinde birden fazla iş yerinin bulunup bulunmadığına bakılmaksızın, ihale dökümanında aynı il bazında elli yada daha fazla işçi çalıştırılmasının öngöröldüğü ihalelerde 4857 sayılı İş Kanununda belirtilen asgari orana uyulmak kaydıyla idarece tespit edilen engelli işçi sayılı ile bu işçilerin tabi olacağı ücret grubu idari şartnamenin ilgili maddesinde belirtilecek ve bu işçiler için birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılacaktır. idareler tarafından İş Kanununda belirtilen asgari oranının üzerinde engelli işçi çalıştırılmasını öngören düzenleme yapılmasında mümkündür. İstekliler tarafından ihale dökümanında öngörülen engelli işçi sayısı bu işçiler için Hazinece karşılanacak prim teşvik tutarı dikkate alınarak teklif bedelleri oluşturulacaktır. İlgili mevzuatında engelli işçi çalıştırılmasını kısıtlayan hükümler saklıdır.” şeklini almıştır.

Söz konusu mevzuat değişikliği ile engelli işçi çalıştırma nedeniyle hazine yardımının hakedişten kesinti yapılmasını usulüne son verilerek istekliler tarafından ihale dökümanında alınarak isteklilerin teklif bedellerinin oluşturulması ve tekliflerin buna göre değerlendirilmesi usulüne geçilmiştir.

Sorumluların savunmalarından, İdare, yaklaşık maliyeti hesaplarken ve teklifleri değerlendirirken EKAP (Elektronik Kamu Alımları Platformu) üzerinden tebliğinin 79.3.3’üncü maddesine göre KİK tarafından hazırlanan “İşçilik Hesaplama Modulünü’nün, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde sözleşme ve genel giderler dahil asgari işçilik

maliyeti hesabında modulünün kullanılması zorunlu olduğu, normal işçi için belirlenen asgari işçilik birim fiyatlarının farklı olup engelli işçiden 4857 sayılı İş Kanunu'nun 30'uncu maddesinde engelli işçi için hazinece karşılanacak olan işveren hissesi düşünülerek yaklaşık maliyet oluşturulduğu ve isteklerin teklifleri buna göre değerlendirildiği anlaşılmıştır.

Bu itibarla, engelli personel için belirlenen hazine yardımının hak edişten düşülmesi yönteminin 16.08.2014 tarihinden sonra değişmiş olduğu ve söz konusu mevzuat değişikliğinin 19.08.2014 tarihinden itibaren yürürlüğe girdiği anılan işin ihalesinin tarihinde gerçekleştirildiği ve söz konusu ihalede işlem dosyasından görülebileceği üzere istekler tarafından ihale dokümanında öngörülen engelli işçi sayısı ve Hazinece karşılanacak prim teşvik tutarları dikkate alınarak teklif bedelleri oluşturulduğu ve dolayısıyla herhangi bir kamu zararına sebebiyet verilmediği görüldüğünden, sorgu konusu hakkında ilişilecek husus bulunmadığına, 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 55'inci maddesi uyarınca İlamın tebliğ tarihinden itibaren altmış gün içerisinde Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere oy birliğiyle karar verildi.