

İdare uygun muayene ve kabul işlemi yapmadan, yüklenicinin sözleşmesini yerine getirmediği gerekçesiyle fesih işlemi yapması

Konu : İdare uygun muayene ve kabul işlemi yapmadan, yüklenicinin sözleşmesini yerine getirmediği gerekçesiyle fesih işlemi yapması mümkün müdür?

Karar Veren Mahkeme: Ankara 11.İdare Mahkemesi

Karar Tarihi: 03.02.2012

Karar Sayısı : 2011/2649

Olay Özeti Karar ve Sonuç :

Dava, ... Başhekimliğince gerçekleştirilen 2011 yılı çamaşır yıkama işi hizmet alımı ihalesi üzerinde kalan davacı şirket tarafından, alınan hizmet ile ilgili tespit edilen aksaklıklar nedeniyle ihalenin feshi üzerine 22.11.2011 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan kararla 4734 Kanun uyarınca bir yıl süreyle ihalelere katılmaktan yasaklanmasına ilişkin işlemin iptali istemiyle açılmıştır.

Dava dosyasının incelenmesinden, ...Hastanesi'nin 01.06.2011 – 31.12.2011 tarihleri arasında 115.000 kg çamaşır yıkama hizmeti ihalesinin davacı şirket üzerinde kaldığı ve 31.05.2011 tarihinde Hastane Başhekimliği ile davacı şirket arasında sözleşme imzalandığı, hizmetin ifa edilmeye başlamasından sonra 16.06.2011 tarihinden 22.09.2011 tarihine kadar doktor, hemşire, sağlık memuru, çamaşırhane sorumlusu, terzi gibi hastane çalışanları tarafından onlarca tutanak

tutulduğu, söz konusu tutanaklarda özetle, çamaşırların zamanında yıkanmadığı, yırtık getirildiği, rengi değişik geldiği, kirli oldukları, aşırı kırıışık geldiği, küçüldüğu, hastaneye uygun olmayan tekstil getirildiği, eksik geldiği veya hiç gelmediği, tamiri gerekenlerin tamir edilmediği gibi hususların yer aldığı, davalı idarece 07.07.2011 tarih ve 15773 sayılı yazı ile durumun davacıya bildirilerek yaşanan sıkıntılıların 20 gün içinde giderilerek bilgi verilmesinin, aksi takdirde sözleşme ve şartname hükümleri doğrultusunda gerekli cezai müeyyidenin uygulanacağı ve sözleşmenin feshedileceğinin bildirildiği, belirtilen sıkıntılar giderilmeyince davacı şirketin sunduğu hizmeti ile ilgili aksaklıklar nedeniyle 23.09.2011 tarih ve 21674 sayılı kararı ile sözleşmenin feshedildiği, ardından 4735 sayılı Kanununun 25/f maddesi uyarınca davacınının bir yıl süreyle bütün kamu kurum ve kuruluşlarının ihalelerine katılmaktan yasaklanmasına karar verildiği, bu kararın da 22.11.2011 tarih ve 28120 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanması üzerine bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Yukarıda anılan mevzuat hükümleri ile ihale dokümanları bir bütün olarak değerlendirildiğinde, hizmet alımına ilişkin ihalenin konusunu oluşturan çamaşır yıkama, kurutma, ütöletme, paketleme işinin teslim alma, teslim etme, kontrol teşkilatınca tutulması gereken tutanaklar ve bu tutanıklara istinaden yapılacak muayenenin ve kabul işlemlerinin ayrıntılı bir biçimde ortaya konulduğu görölmektedir.

Buna göre idarece görevlendirilen elemanlarca kirli çamaşırların teslimi sayılarak yapılacak ve bu her teslim sırasında tekrarlanmak suretiyle tutanağa bağlanacak, yine idarenin belirlediği kontrol teşkilatınca muayene kabul işlemlerine esas olmak üzere gerekli denetimler yapılacaktır.

Olayda, idarece söz konusu yönetim işletildiğine dair herhangi bir bilgi ve belge sunulmadığı, sözleşmenin feshinin ise hastane personeline tutulan tutanıklara istinaden gerçekleştirildiği anlaşılmaktadır.

Bu durumda, her ne kadar idare personeline değişik tarihlerde düzenlenen tutanaklarla hizmette bir takım aksamaların olduğu belirtilmiş ise de, söz konusu tutanaklarla belirlenen hususların davacının yükümlülüğünü yerine getirmemesinden kaynaklandığının açıkça anlaşılır bir biçimde ortaya konulamadığı, ağır bir yaptırım olan ihaleden yasaklamanın dayanağı olabilecek nitelikte hukuki değer taşımaması, hizmetin gereği gibi yerine getirilmediğinin idarece ancak mevzuatta ve ihale dokümanında ayrıntılı bir şekilde belirlenen usulün yerine getirilmesi halinde ortaya konulabilecek olması, aksi halde sözleşmede öngörülen şekilde düzenlenmeyen tutanaklara itibar edilmesi durumunda aksaklıkların teslim sırasında mı, hastane içerisindeki kullanım sonrasında mı ortaya çıktığının açık ve objektif bir biçimde ortaya konulamayacak olması ve davacının da tıpkı idare gibi teslimi eksiksiz yaptığına ilişkin bir takım belgeler eklemesi karşısında, davacı şirketin ihale dokümanı ve sözleşme hükümlerine uygun olarak taahhüdünü yerine getirmediğinin hukuka uygun objektif belgelerle ortaya konulmadan bir yıl süreyle ihalelere katılmaktan yasaklanmasına ilişkin işlemden hukuka uygunluk bulunmamıştır.

Açıklanan nedenlerle, hukuka aykırılığı açık ve uygulanması halinde telafisi g zararlaraya yol açabilecek nitelikte olan dava konusu işlemin 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27. maddesi uyarınca teminat aranmaksızın dava sonuna kadar yürütülmesinin durdurulmasına kararın tebliği tarihini izleyen günden itibaren 7 gün içinde Ankara Bölge İdare Mahkemesine itiraz yolu açık olmak üzere, 03.02.2012 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.