

idarece aşırı düşük teklif sorgulama yazısında önemli teklif bileşenleri belirlenmediği görülmüştür Bu şekilde yapılan sorgulama sonucu istekliler tarafından sunulan açıklamaların denetiminin sağlıklı bir şekilde yapılamayacağı, dolayısıyla ihalenin tüm kısımlarında idare tarafından teklifte önemli olduğu tespit edilen teklif bileşenlerinin belirlenerek aşırı düşük teklif sorgulamasının yeniden yapılması ve bu aşamadan sonraki işlemlerin mevzuata uygun olarak yeniden

gerçekleştirilmesi gerekmektedir

Toplantı No : 2019/047

Gündem No : 46

Karar Tarihi : 16.10.2019

Karar No : 2019/UH.II-1357

BAŞVURU SAHİBİ:

Edessa Taşımacılık Turizm Temizlik İnşaat Gıda Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Bozova İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2019/384294 İhale Kayıt Numaralı "2019-2020 Eğitim Öğretim Yılıını Kapsayan Şanlıurfa İli Bozova İlçesine Bağlı 11 Taşıma Merkezi 5 Bölgeden Oluşan Ortaöğretim ve İho Okul Müdürlüklerine 119 Yerleşim Biriminden 133 Araç ile 2003 Öğrencinin 180 İş Günü Günü Birlik Taşıma İşi" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Bozova İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü tarafından 06.09.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "2019-2020 Eğitim Öğretim Yılıını Kapsayan Şanlıurfa İli Bozova İlçesine Bağlı 11 Taşıma Merkezi 5 Bölgeden Oluşan Ortaöğretim ve İho Okul Müdürlüklerine 119 Yerleşim Biriminden 133 Araç ile 2003 Öğrencinin 180 İş Günü Günü Birlik Taşıma İşi" ihalesine ilişkin olarak Edessa Taşımacılık Turizm Temizlik İnşaat Gıda Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi nin 13.09.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 17.09.2019 tarihli ihale komisyonu kararı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 27.09.2019 tarih ve 40685 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan

27.09.2019 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/1186 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazın şikâyet dilekçesinde özetle, aşırı düşük teklif açıklama isteme yazısında önemli teklif bileşenlerinin belirtilmediği, bu konuda idareye şikâyet başvurusunda buldukları, idarenin başvuruya ilişkin cevap vermeden ihale komisyonu kararı aldığı, ihale komisyonu kararı ile tekliflerinin değerlendirme dışı bırakıldığı, idarece yapılan değerlendirmenin yerinde olmadığı, önemli teklif bileşenleri belirlenerek yeniden aşırı düşük teklif sorgulama yapılması gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Aşırı düşük teklifler" başlıklı 38'inci maddesinde "İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra, diğer tekliflere veya idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete göre teklif fiyatı aşırı düşük olanları tespit eder. Bu teklifleri reddetmeden önce, belirlediği süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister.

İhale komisyonu;

a) İmalat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin mal ve hizmetlerin temini veya yapım işinin yerine getirilmesinde

kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen mal, hizmet veya yapım işinin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.

Kurum, ihale konusu işin türü, niteliği ve yaklaşık maliyeti ile ihale edilme usulüne göre aşırı düşük tekliflerin tespiti, değerlendirilmesi ve ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi amacıyla sınır değerler ve sorgulama kriterleri belirlemeye, ihalenin bu maddede öngörülen açıklama istenilmeksizin sonuçlandırılabilmesine, ayrıca yaklaşık maliyeti 8 inci maddede öngörülen eşik değerlerin yarısına kadar olan hizmet alımları ile yapım işleri ihalelerinde sınır değer altında olan tekliflerin bu maddede öngörülen açıklama istenilmeksizin reddedilmesine ilişkin düzenlemeler yapmaya yetkilidir. İhale komisyonu bu maddenin uygulanmasında Kurum tarafından yapılan düzenlemeleri esas alır.” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin “Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi” başlıklı 79'uncu maddesinde “... 79.2. İhale ilanında ve dokümanında teklifi sınır değer altında kalan isteklilerden açıklama isteneceği belirtilen hizmet alımı ihalelerinde, aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında aşağıdaki düzenlemelere göre işlem tesis edilmesi gerekmektedir.

79.2.1. Aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazıda, isteklilerin yapacakları açıklamalara esas olacak önemli teklif bileşenlerinin, bütün istekliler için aynı unsurları içerecek şekilde belirtilmesi zorunludur. Aşırı düşük teklif açıklaması sunulması için isteklilere üç (3) iş gününden az olmamak üzere uygun bir süre verilir ...” açıklaması yer almaktadır.

İdari Şartname'nin 1 ve 2'nci maddesinde yer alan

düzenlemelerden şikayete konu ihalenin Bozova İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü'nün 2019-2020 Eğitim ilçe kapsamında 11 taşıma merkezi 5 bölgeden 133 araç ile 2003 öğrencinin 180 iş günü taşınması işi olduğu anlaşılmıştır.

Anılan Şartname'nin "Kısmi teklif verilmesi" başlıklı 20'nci maddesinde "20.1. Bu ihalede kısmi teklif verilebilir.

20.2. Kısmi teklife ilişkin açıklamalar

20.2.1. 1.KISIM (Şehit Polis Mehmet Taş AİHL, – Bozova Kız Anadolu İHL, – Bozova İmam Hatip Ortaokulu – Hz. Aişe İmam Hatip Ortaokulu – Bozova Anadolu Lisesi – Bozova Mesleki ve Teknik Anadolu Lisesi – 75. Yıl Mesleki ve Teknik Anadolu Lisesi)

2.KISIM (Şehit Polis Mehmet Taş AİHL, – Bozova Kız Anadolu İHL, – Bozova İmam Hatip Ortaokulu – Hz. Aişe İmam Hatip Ortaokulu – Bozova Anadolu Lisesi – Bozova Mesleki ve Teknik Anadolu Lisesi – 75. Yıl Mesleki ve Teknik Anadolu Lisesi)

3.KISIM (Yaylak İMKB Anadolu Lisesi – Yaylak Anadolu İHL. – Yaylak İmam Hatip Ortaokulu)

4.KISIM (Yaylak İMKB Anadolu Lisesi – Yaylak Anadolu İHL. – Yaylak İmam Hatip Ortaokulu)

5.KISIM (Yaylak İMKB Anadolu Lisesi – Yaylak Anadolu İHL. – Yaylak İmam Hatip Ortaokulu – Atatürk Barajı ÇPAL)" düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1. İlgili mevzuat gereğince yapılacak ulaşım, SGK, sigorta vergi, resim ve harç giderleri, araç ve makine ekipman giderleri, çalışacak personellerin işçilik, giyim, yol, yemek giderleri, verilecek sıcak yemek ve kumanyaların giderleri, temizlik, sarf malzeme giderleri, idari ve teknik şartnamede belirtilen tüm giderler ile iş başladıktan sonra da vergilendirilecek her türlü gider

(vergi,kdv tevkifatı, Kamu İhale Kurumu payı 0,0005 (onbinde beş) vb..) İstekli tarafından teklif edilecek fiyata dahildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir." düzenlemesi,

Bahse konu Şartname'nin "Sınır değer" başlıklı 33'üncü maddesinde "33.1. İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra Kurum tarafından belirlenen yöntemle göre sınır değer hesaplar.

33.2. Teklifi sınır değerinin altında kalan isteklilerden Kanununun 38 inci maddesine göre açıklama istenecektir. Bu kapsamda; ihale komisyonu sınır değerinin altında kalan teklifleri aşırı düşük teklif olarak tespit eder ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. İhale komisyonu;

a) Verilen hizmetin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen hizmetin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifi reddedilir. İhale komisyonunca reddedilmeyen teklifler, geçerli teklif olarak belirlenir. İhale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinin sınır değerinin altında olması durumunda kesin teminat 40.1 maddesinde yer alan hüküm uyarınca hesaplanan tutar üzerinden alınır." düzenlemesi,

Yapılan incelemede başvuru sahibine ait teklifin idarece sınır değer altında olduğunun tespit edildiği ve 10.09.2019 tarihinde EKAP'tan tebliğ edilen 16570446 sayılı yazı ile başvuru sahibi istekliden aşırı düşük teklif açıklama istenildiği, söz konusu yazıda "06/09/2019 Cuma günü müdürlüğümüzce yapılan 2019/384294 ihale kayıt numaralı "2019-2020 EĞİTİM ÖĞRETİM YILINI KAPSAYAN ŞANLIURFA İLİ BOZOVA İLÇESİNE BAĞLI 11 TAŞIMA MERKEZİ 5 BÖLGEDEN OLUŞAN ORTAÖĞRETİM VE İHO OKUL MÜDÜRLÜKLERİNE 119 YERLEŞİM BİRİMİNDEN 133 ARAÇ İLE 2003 ÖĞRENCİNİN 180 İŞ GÜNÜ GÜNÜBİRLİK TAŞIMA İŞİ" ihalesinde 1.2.3.4. ve 5. kısımlar için sunduğunuz tekliflerin aşırı düşük olduğu kararına varılmıştır.

a) Verilen hizmetin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen hizmetin özgünlüğünü,

Bu düşüklüğe neden olan maliyet bileşenleri ile ilgili açıklamalarınız belgeleri ile birlikte tebliğ tarihinden itibaren 3 (üç) iş günü içerisinde idaremize ulaştırmanız gerekmektedir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 38.Maddesi, Hizmet Alınılan Uygulama Yönetmenliğinin 59. Maddesi ve Kamu İhale Genel Tebliğinin 79. maddesi hükümlerine göre bilgi edinilmesi hususunu rica ederim." ifadelerinin yer aldığı görülmüştür.

Bahse konu açıklama isteme yazısının tebliğ edilmesinden sonra başvuru sahibi tarafından 13.09.2019 tarihli dilekçeyle idareye şikâyet başvurusunda bulunulduğu, söz konusu dilekçede açıklama isteme yazısında önemli teklif bileşenlerine yer verilmediği ve bu nedenle önemli teklif bileşenleri belirlenerek yeniden aşırı düşük teklif açıklama istenilmesi gerektiğinin iddia edildiği görülmüştür.

Başvuru sahibi tarafından yapılan şikayet başvurusuna idarece ayrıca bir cevap verilmediği ve 17.09.2019 tarihinde ihale komisyonu kararı alındığı ve bu komisyon kararının 17.09.2019 tarihinde başvuru sahibine EKAP üzerinden tebliğ edildiği görülmüştür. Söz konusu ihale komisyonu kararında "Edessa Taş. Tur. Ltd. Şti.nin (başvuru sahibi) teklifi aşırı düşük teklif olarak tespit edilmiş olup firmadan 10.09.2019 tarihli ve 16570446 sayılı yazı ile açıklama istenmiş, firma 13.09.2019 tarihli dilekçesi ile açıklamada bulunmuştur. İhale komisyonu verilen dilekçeyi incelemiş aşırı düşük teklif açıklaması uygun bulunmadığı için firmanın teklifi değerlendirme dışı bırakılmıştır." ifadelerinin yer aldığı görülmüştür.

Aktarılan ihale komisyonu kararında, 13.09.2019 tarihinde başvuru sahibi tarafından aşırı düşük teklif açıklama yapıldığı ve yapılan açıklamanın uygun bulunmadığı ve başvuru sahibine ait teklifin reddedildiği ifade edilmekte ise de idare tarafından gönderilen ihale işlem dosyası kapsamında yapılan incelemede başvuru sahibi tarafından aşırı düşük teklif açıklaması yapılmadığı, ihale komisyonu kararında bahsi geçen 13.09.2019 tarihli dilekçenin açıklamaya yönelik olmadığı, açıklama isteme yazısına yönelik şikâyet başvurusu olduğu anlaşılmıştır.

Yukarıda yer verilen mevzuat hüküm ve açıklamaları çerçevesinde aşırı düşük teklif sorgulamasının bütün istekliler için aynı unsurları içerecek şekilde teklifte önemli olduğu idarece tespit edilen teklif bileşenleri üzerinden yapılması gerekmektedir. Bu kapsamda yapılan incelemede, idarece aşırı düşük teklif sorgulama yazısında

önemli teklif bileşenleri belirlenmediği görülmüştür. Bu şekilde yapılan sorgulama sonucu istekliler tarafından sunulan açıklamaların denetiminin sağlıklı bir şekilde yapılamayacağı, dolayısıyla ihalenin tüm kısımlarında idare tarafından teklifte önemli olduğu tespit edilen teklif bileşenlerinin belirlenerek aşırı düşük teklif sorgulamasının yeniden yapılması ve bu aşamadan sonraki işlemlerin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine,

Oybirliği ile karar verildi.