

idarece tespit edilen sınır değerın personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı ihalelerinde kullanılan formül kullanılarak hesaplanmış olması gerektiği hk

idarece tespit edilen sınır değerin personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı ihalelerinde kullanılan formül kullanılarak hesaplanmış olması gerektiği hk

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İdarelerce uyulması gereken diğer kurallar" başlıklı 62'nci maddesinde "...1) 5018 sayılı Kanuna ekli (I), (II), (III) ve (IV) sayılı cetvellerde yer alan kamu idareleri (MİT Müsteşarlığı hariç) ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ekli (I) sayılı listede yer alan idarelerin merkez ve taşra teşkilatları, il özel idareleri, belediyeler ile bağlı kuruluşları ve bunların üyesi olduğu mahalli idare birlikleri, birlikte veya ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlası il özel idareleri, belediyeler ve bağlı kuruluşlarına ait şirketler; merkezi yönetim, sosyal güvenlik kurumu, fon, kefalet sandığı, yatırım izleme ve koordinasyon başkanlığı, gençlik hizmetleri ve spor il müdürlüğü, mahalli idare ve şirket bütçelerinden veya döner sermaye bütçelerinden, anılan liste kapsamındaki diğer idareler için ise kendi bütçelerinden personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı veya niteliği itibarıyla bu sonucu doğuracak şekilde alım yapamaz ve buna

imkân sağlayan diğer mevzuat hükümleri uygulanmaz.

2) Bu bendin uygulanmasında personel alıştırılmasına dayalı hizmet alımı; bu Kanun ve diğer mevzuattaki hükümler uyarınca ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden işlere ilişkin hizmet alımlarını ifade eder. Mahalli idare veya şirketlerinin bütçelerinden yapılan, yıl boyunca devam eden, niteliği gereği süreklilik arz eden ve haftalık çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı park ve bahçe bakım ve onarımı ile p toplama, cadde, sokak, meydan ve benzerlerinin temizlik işlerine ilişkin alımlar personel alıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak kabul edilir. Hizmet alım sözleşmesi kapsamında niteliği birbirinden farklı hizmet türlerinin bulunması halinde personel alıştırılmasına dayalı olup olmama yönünden yapılacak değerlendirme her hizmet türü için ayrı ayrı yapılır. Danışmanlık hizmetleri, hastane bilgi yönetim sistemi hizmetleri ve ağrı merkezi hizmetlerine ilişkin alımlar personel alıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak kabul edilmez.

3) Kurum, hizmet alımının personel alıştırılmasına dayalı olup olmadığı ya da niteliği itibarıyla bu sonucu doğurup doğurmadığı hususunda (2) numaralı alt bentte sayılan kriterleri ayrı ayrı ya da birlikte dikkate almak suretiyle usul ve esaslar belirlemeye yetkilidir..." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Personel alıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dahil olacak giderler" başlıklı 78'inci maddesinde "78.1. Bu Tebliğe personel

çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları için öngörülen düzenlemeler, 4734 sayılı Kanunun 62'nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi gereğince ihale edilebilecek personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerine uygulanır. 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 23 ve 24 üncü maddeleri gereğince kadroya geçiş uygulamasına tabi olan hizmet alımları ile bu hizmetlerin karakteristik edimlerini içeren veya alt hizmetleri niteliğinde olan hizmetler, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet olarak değerlendirilecektir. 78.1.1 Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı; ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden hizmet alımlarını ifade eder." açıklaması,

Anılan Tebliğ'in 79'uncu maddesinde "Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi

79.1. Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer aşağıdaki kurallara göre tespit edilir.

79.1.1. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde kar hariç yaklaşık maliyet tutarı sınır değer olarak kabul edilir.

79.1.2. Personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı ihalelerinde sınır değer;

SD: Sınır değeri,

YM: Yaklaşık maliyeti,

n: İhalenin ilk oturumunda teklif mektubu ve geçici teminatı

usulüne uygun olduğu anlaşılan ve teklif tutarı yaklaşık maliyetin yüzde 60'ından düşük ve yaklaşık maliyetten yüksek olanlar dışındaki isteklilerin teklif sayısını,

T1, T2, T3...Tn: İhalenin ilk oturumunda teklif mektubu ve geçici teminatı usulüne uygun olduğu anlaşılan ve teklif tutarı yaklaşık maliyetin yüzde 60'ından düşük ve yaklaşık maliyetten yüksek olanlar dışındaki isteklilerin teklif bedellerini,

R: Sınır Değer Tespit Katsayısını

ifade etmek üzere;
 $SD = \left(\frac{Y.M + \sum_{k=1}^n T_n}{n+1} \right) \times R$
formülüyle hesaplanır.

" açıklaması,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Nakliye Faaliyetleri Hizmet Alımı

...

e) Miktarı: 1.395.833 Ton Dökme Ürün Nak.(Karayolu)

18.243 Adet Konteyner Nak.(Karayolu)

13.150 Adet Konteyner Nak.(Demiryolu)

49.901 Ton Ambalajlı Ürün Nak.(Karayolu)

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Kırka Bor İşletme Müdürlüğü Kırka/Seyitgazi/ESKİŞEHİR, teknik şartnamede belirtilen güzergâh ve varış noktaları." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Fiyat farkı" başlıklı 46'ncı maddesinde

“46.1. İhale konusu iş için sözleşmenin uygulanması sırasında aşağıdaki esaslara göre fiyat farkı hesaplanacaktır. 46.1.1. Fiyat farkı aşağıdaki formüle göre hesaplanır:

$$F = A_n \times B \times (P_n - 1)$$

Katsayı		Endeks	
a1 (Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılan işçiliklerin ağırlık oranı)	0		
a2 (Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılmayan işçiliklerin ağırlık oranı)	0,1124	İo, İn	Temel asgari ücret ile güncel asgari ücrettir.
b1 (Akaryakıtın ağırlık oranı)	0,34243	AYo, AYn	Motorin
b2 (Diğer katı veya sıvı yakıtların ağırlık oranı)	0		
b3 (Malzeme veya diğer hizmetlerin ağırlık oranı)	0,40708	Go, Gn	Endeks tablosunun “Genel” sütunundaki sayı

c (Makine ve ekipmanın amortismanına ilişkin ağırlık oranı)	0,13809	Mo, Mn	Endeks tablosunun 28 numaralı "Makine ve ekipmanlar b.y.s." sütunundaki sayı
---	---------	--------	--

..." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin "İşin konusu" başlıklı 1'inci maddesinde "Kırka Bor İşletme Müdürlüğü fabrikalarında üretilen ürünlerin üretim bunkerlerinden alınarak, Teşekkülün talimatları doğrultusunda dökme ve ambalajlı olarak, kamyon, silobas, dorse tanker, tank konteyner veya konteynerle, karayolu ve/veya demiryolu ile istenen liman ve tren istasyonlarına veya belirtilecek her hangi bir varış noktasına nakliyesi bu işin konusunu teşkil eder.

Bu kapsamda;

a- Kırka Bor İşletme Müdürlüğü fabrikalarında dorse tankerlere, araç üzerindeki tank konteynerlere veya silobas kamyonlara dökme olarak dolumu yapılan, rafine bor ürünlerinin Değirmenözü'ne, Bandırma'ya veya her hangi bir varış noktasına nakliyesi,

b- Kırka Bor İşletme Müdürlüğü stok sahalarında ve Değirmenözü tesislerinde bulunan torbalı ve/veya paletli, ambalajlı ürünlerin, konteynerle, İzmir Alsancak, İzmir Aliağa (Nemport, TCE EGE vd.), İstanbul Ambarlı (Marport, Mardaş, Kumport vd.), İstanbul Haydarpaşa, Tekirdağ Asyaport Limanı, İzmit Körfezi (Evyap, Yılport, DP World, Safi Derince vd.), Gemlik, Bandırma ve diğer yurtiçi limanlarına karayolu ile nakliyesi,

c- Kırka Bor İşletme Müdürlüğü stok sahalarında ve Değirmenözü stok-sevkiyat tesislerinde bulunan torbalı ve/veya paletli,

ambalajlı ürünlerin, konteynerle, İzmir Alsancak, İzmir Aliağa (Nemport, TCE EGE vd.), İzmit Körfezi (Evyap, Yılport, DP World vd.), Tekirdağ Asyaport limanlarına demiryolu ile nakliyesi, (Demiryolu varış istasyonundan yukarıda belirtilen limanlara karayolu ile yapılacak ara nakliyeleri de YÜKLENİCİ teklif fiyata dâhil olarak gerçekleştirecektir.)

d- Ambalajlı ürünlerin tenteli dorseli veya boşaltma şekline göre açık kasa brandalı kamyonlarla İzmir Alsancak, İzmir Aliağa (Nemport, TCE EGE vd.) İstanbul Ambarlı (Marport, Mardaş, Kumport vd.), İstanbul Haydarpaşa, İzmit Körfezi (Evyap, Yılport, DP World, Safi Derince vd.), Gemlik, diğer yurtiçi limanlara, Bandırma Lojistik Birimi Depolarına, Bandırma Çelebi Limanına, Kırka İşletmeden Değirmenözüne, Değirmenözünden Kırka İşletmeye karayolu ile nakliyesi işleri yaptırılacaktır.” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “İşin süresi” başlıklı 2'nci maddesinde “Sözleşmenin imzalandığı tarihten itibaren işi fiilen yürütecek birim tarafından 40 gün içerisinde yapılacak tebligat doğrultusunda işe başlanacak olup, işin süresi işe başlama tarihinden itibaren 12 (oniki) aydır.” düzenlemesi,

Birim Fiyat Teklif Cetveli ise aşağıdaki gibidir.

A ¹				B ²	
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması ⁶	Birimi	Miktarı	Teklif Edilen ⁴ Birim Fiyat	Tutarı
1	Kırka/Değirmenözü-Ambarlı Kont.Nakliyesi	adet	313		
2	Kırka/Değirmenözü-Evyap-DP World Kont. Nakliyesi	adet	16.250		
3	Kırka/Değirmenözü-Yılport Kont.Nakliyesi	adet	125		

4	Kırka/Değirmenözü- SafiPort Kont.Nakliyesi	adet	63		
5	Kırka/Değirmenözü-Haydarpaşa Kont.Nakliyesi	adet	4		
6	Kırka/Değirmenözü-Asyaport Kont.Nakliyesi	adet	250		
7	Kırka/Değirmenözü-Bandırma Kont. Nak.	adet	125		
8	Kırka/Değirmenözü-Gemlik Kont. Nak.	adet	375		
9	Değirmenözü-İzmir Alsancak Kont.Nak.	adet	25		
10	Kırka-İzmir Alsancak Konteyner Nakliyesi	adet	25		
11	Kırka- İzmir Aliağa Konteyner Nak.	adet	63		
12	Değirmenözü-İzmir Aliağa Kont. Nak.	adet	625		
13	Değirmenözü-Evyap Kont.Nak. Demiryolu	adet	2.500		
14	Değirmenözü-Yılport Kont.Nak. Demiryolu	adet	125		
15	Değirmenözü-DPWorld Kont.Nak. Demiryolu	adet	10.000		
16	Değirmenözü-Alsancak Kont.Nak. Demiryolu	adet	25		
17	Değirmenözü-Aliğa Kont.Nak. Demiryolu	adet	125		
18	Değirmenözü-Asyaport Kont.Nak. Demiryolu	adet	375		
19	Kırka-Değirmenözü Dökme Ürün Nakl. Silobas – Dorse Tanker veya Tank Konteyner	ton	1.375.000		
20	Kırka/Değirmenözü-Bandırma Dökme Ürün Nakliyesi Silobas veya Dorse Tanker	ton	20.833		

21	Kırka/Değirmenözü-Bandırma Ambalajlı Ürün Nak.	ton	25.000		
22	Kırka/Değirmenözü-Gemlik Ambalajlı Ürün Nak.	ton	500		
23	Kırka/Değirmenözü-Evyap-DP World Ambalajlı Ürün Nak.	ton	108		
24	Kırka/Değirmenözü-S.Derince Ambalajlı Ürün Nak.	ton	2.500		
25	Kırka/Değirmenözü-Yılport Ambalajlı Ürün Nak.	ton	33		
26	Kırka/Değirmenözü-Ambarlı Ambalajlı Ürün Nak.	ton	33		
27	Kırka-Alsancak Ambalajlı Ürün Nakliyesi	ton	30		
28	Değirmenözü-Alsancak Ambalajlı Ürün Nak.	ton	30		
29	Kırka-Değirmenözü -Kırka Torbalı Ürün Nakl. Kamyon- Ara Nakliye	ton	21.667		
TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç)					

Başvuru sahibinin iddiasının, sınır değer tespitinin işin personel çalıştırılmasına dayalı bir hizmet alımı olması nedeniyle yeniden tespit edilmesi ve bu suret ile aşırı düşük teklif sorgulamasının yapılması gerektiğine yönelik olduğu anlaşılmıştır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nde hizmet alımları için ikili bir ayırım yapılmış olup, bu ayırımın personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları ile personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımları şeklinde belirlendiği görülmüştür.

Anılan Tebliğ açıklamaları kapsamında hizmet alımı

ihalelerinde, sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesinde de ikili bir ayrıma gidildiği görülmüş olup, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde kar hariç yaklaşık maliyetin sınır değer olarak kabul edileceği, personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı ihalelerinde ise sınır değerin aynı Tebliğ'de belirtilen formüle göre tespit edileceği açıklamalarına yer verilmiştir.

Bir işin niteliği itibariyle personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı niteliğini kazanması için, çeşitli şartların birlikte sağlanması gerekmektedir. Kamu İhale Genel Tebliği'nin 78.1.1.'inci maddesinde yer alan "Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı; ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden hizmet alımlarını ifade eder." açıklaması ile bir hizmet alımının personel çalıştırılmasına dayalı olup olmamasına ilişkin şartların neler olduğunun belirlendiği görülmüştür.

Bahse konu ihale kapsamında, Teknik Şartname'nin "İşin konusu" başlıklı 1'inci maddesinde yer alan "Kırka Bor İşletme Müdürlüğü fabrikalarında üretilen ürünlerin üretim bunkerlerinden alınarak, Teşekkülün talimatları doğrultusunda dökme ve ambalajlı olarak, kamyon, silobas, dorse tanker, tank konteyner veya konteynerle, karayolu ve/veya demiryolu ile istenen liman ve tren istasyonlarına veya belirtilecek herhangi bir varış noktasına nakliyesi bu işin konusunu teşkil eder." düzenlemesi çerçevesinde Eti Maden İşletmeleri Genel Müdürlüğü tarafından üretilen ürünlerin nakliye faaliyetlerini

kapsayan bir hizmet alımı işi olduğu tespit edilmiştir.

Birim fiyat teklif cetvelinde yer alan satırlar incelendiğinde ise personele ilişkin bir satırın yer almadığı, İdari Şartname ve Teknik Şartname düzenlemeleri çerçevesinde çalışacak personele ilişkin sayısal herhangi bir verinin bulunmadığı yani ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlenmemiş olduğu görülmüştür.

Diğer yandan İdari Şartname'nin "Fiyat farkı" başlıklı 46'ncı maddesinde yer alan fiyat farkı formülündeki a1 (Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılan işçiliklerin ağırlık oranı) katsayısının sıfır olarak belirlendiği, yani ihale konusu iş kapsamında çalışacak personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanılmadığı anlaşılmaktadır.

Yapılan tüm tespitler ve ihale dokümanı düzenlemeleri dikkate alındığında, bahse konu ihalenin konusu ve mahiyeti itibariyle personel çalıştırılmasına dayalı bir hizmet alımı işi niteliğine sahip olmadığı, idarece tespit edilen sınır değer personelin çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı ihalelerinde kullanılan formül kullanılarak hesaplandığı, işin niteliği itibariyle hesaplama yönteminin doğru belirlendiği anlaşılmış olup başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır

Toplantı No	: 2023/042
Gündem No	: 36
Karar Tarihi	: 16.08.2023
Karar No	: 2023/UH.II-1132