

idarelerin ihale dokümanındaki düzenlemelerinde isteklilere fırsat eşitliği sağlamaları gerektiği, rekabeti ve katılımı üst düzeyde tutmaları gerekmekte olup mevcut durumda idare tarafından istenilen hizmetin niteliklerine, miktarına ve zaman çizelgesine ayrıntılı şekilde ihale dokümanı içerisinde yer verildiği, isteklilerin bu hizmeti dokümana uygun şekilde ifa etmek üzere yeterli sayıda personeli istihdam etmek zorunda oldukları hususu ile

# **şikayete konu hizmet alımının personel alıştırılmasına dayalı bir hizmet alımı olmamasından dolayı idarenin hizmet ihalesini doküman içerisinde bu şekilde düzenleyebileceği**

4734 sayılı Kanun'un 5'inci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanması ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliđi'nin "...78.3. Personel alıştırılmasına dayalı olmayan bir hizmet alımına ilişkin ihale dokümanında haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede geçirecek personel sayısının belirtilmesi halinde teklif fiyata dahil giderler arasında işçilik giderine yer verilmesi gerekmektedir." açıklaması,

İdari Şartname'nin 25.3.1'inci maddesinde "a) Her türlü yiyecek ve içecek malzemesi

b) Temizlik ve hijyen malzemeleri, ilaçlama ve tahlil giderleri

c) Demirbaş malzemelerin bakım ve onarım giderleri

d) İşçilik giderleri

e) Servis malzemesi giderleri

teklif fiyata dahildir.” düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin 1'inci maddesinde “İstanbul genelinde sınırdışı edilmek üzere ilgili kolluk birimi tarafından yakalanan ve muhafaza edilen yabancılar için kolluk tarafından muhafaza edildikleri süre boyunca ve yabancıların diğer illere sevk edilmesi esnasında talep edilen 300.000(üçyüzbin) öğün kahvaltılık, 300.000(üçyüzbin) öğün öğlen kumanyası ve 300.000(üçyüzbin) öğün akşam kumanyası olmak üzere toplam 900.000(dokuzyüzbin) öğün yemek alım işi.” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin 4'üncü maddesinde “4.3. Yüklenici firmanın mutfaklarında en az 1 (bir) Gıda Mühendisi'nin nezaretinde hazırlanan Kahvaltılık ve Kumanyalar, idare personeli tarafından teslim alınırken, fiziki (görsel ve duyuşal) muayenesi ve gerekli kontrolleri yapıldıktan sonra İstanbul genelinde bulunan polis ve jandarma nezarethanelerindeki gözetim altına alınan yabancı şahıslar için o günkü talep edilen ihtiyaç sayısı kadar ilgili ihtiyaç birimlerine tutanak karşılığı teslim edilecektir.

4.4. Gıda maddelerinin pişirilerek hazır yemek haline getirilmesi yüklenici firmanın kendi üretim tesisi ve mutfağında gerçekleştirilecek olup, yemek yapımında kullanılacak her türlü ekipman gıda madde ve malzemesi yüklenici firma tarafından karşılanacaktır.” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin 6'ncı maddesinde “...6.2. İlgili ihtiyaç birimleri tarafından günlük yapılacak talep doğrultusunda, yüklenici firma tarafından günlük olarak 1 (bir) öğün

Kahvaltılık ve 2 (iki) öğün Kumanya verilecek olup; her bir öğünde 250 ml'lik 2(iki) adet pet su getirecektir.

SABAH KAHVALTISI (4 Parça) 07:00 – 09:00 Arası

ÖĞLEN KUMANYASI (3 Kap) 12:00 – 14:00 Arası

AKŞAM KUMANYASI (3 Kap) 18:00 – 20:00 Arası

Ayrıca, öngörülemeyen durumların varlığı halinde de gece 23:00'a kadar da ilgili ihtiyaç birimleri tarafından kumanya talebi yapılabilecektir.

Farklı illere yabancı sevki olması durumunda kumanya talep edilecek olup, sevk gerçekleşmeden 3 saat önce yapılacak olan talebe göre temini sağlanacaktır.

...6.5. Yüklenici firma, kumanyaların hazırlanması ve dağıtımında hiçbir aksama olmayacak şekilde, yeterli sayıda personelini bu şartnamenin 6.2. maddesinde açıkça belirtilen saatlerde hazır bulundurulmasını sağlayacak ve Müdürlüğümüz tarafından gözetim altında tutulan şahısların kahvaltılık ve kumanya ihtiyaçları belirtilen saatlerde yüklenici firma personeli tarafından servis yapılacaktır. Kahvaltı ve kumanyaların dağıtımında, bayanlar bölümüne bayan servis elemanı, erkekler bölümüne erkek servis elemanı görevlendirilecektir." düzenlemesi yer almaktadır.

Mevzuat gereği personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında veya personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olmayıp personelin haftalık mesaisinin tümünü ihale konusu iş

kapsamında idare bünyesinde geçirmesi öngörülen personele ilişkin sayı, nitelik ve ücret gibi bilgilere İdari Şartname'nin ilgili maddesinde yer verilmesi gerekmekte olup mevcut ihalenin konusunun niteliği gereği malzemeli yemek hizmet alımı olduğu, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet tanımı içerisinde yer almadığı, gerek İdari gerekse Teknik Şartname içeriğinde haftalık tüm mesaisini idare bünyesinde harcaması istenilen personellere ilişkin bir düzenleme bulunmadığı, idarenin kumanya ihtiyacını miktar, cins ve zaman yönünden detaylandırdığı ve yüklenicinin anılan hizmeti istenilen şartlar altında ifa etmesi sürecinde yeteri kadar personel bulundurmasının şart koşulduğu, gerekli personel sayısında isteklilere bir insiyatif alanı bırakıldığı ve tekliflerini kendi insiyatifleri doğrultusunda hazırlayabilecekleri sonucuna ulaşılmıştır.

Kanun'un 5'inci maddesi gereğince idarelerin ihale dokümanındaki düzenlemelerinde isteklilere fırsat eşitliği sağlamaları gerektiği, rekabeti ve katılımı üst düzeyde tutmaları gerekmekte olup mevcut durumda idare tarafından istenilen hizmetin niteliklerine, miktarına ve zaman çizelgesine ayrıntılı şekilde ihale dokümanı içerisinde yer verildiği, isteklilerin bu hizmeti dokümana uygun şekilde ifa etmek üzere yeterli sayıda personeli istihdam etmek zorunda oldukları hususu ile şikayete konu hizmet alımının personel çalıştırılmasına dayalı bir hizmet alımı olmamasından dolayı idarenin hizmet ihalesini doküman içerisinde bu şekilde düzenlenebileceği anlaşıldığından anılan düzenlemelerin mevzuata uygun olduğu ve başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

<b>Toplantı No</b>	: 2022/001
<b>Gündem No</b>	: 29
<b>Karar Tarihi</b>	: 05.01.2022
<b>Karar No</b>	: 2022/UH.I-22