

idarenin ihaleyi iptal etme gerekçesi olarak idarenin ödenek aktarımı imkânı bulunmadığına yönelik herhangi bir tespite iptal kararında yer verilmemesi ile ihaleyi iptal edemez

idarenin ihaleyi iptal etme gerekçesi olarak idarenin ödenek aktarımı imkânı bulunmadığına yönelik herhangi bir tespite iptal kararında yer verilmemesi ile ihaleyi iptal edemez

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi:

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle; 27.10.2020 tarihinde tebliğ edilen ihale komisyonu kararı ile tekliflerin yaklaşık maliyetin üzerinde olduğu gerekçesiyle ihalenin iptaline karar

verildiğinin bildirildiği, idarece hesaplanan yaklaşık maliyetin eksik hesaplandığı, bazı maliyet kalemlerinin hesaplamalara dahil edilmediği, bu sebeple yaklaşık maliyetin olması gereken tutarın altında hesaplandığı, idarelerce hesaplanan yaklaşık maliyetlerin mutlak ve değiştirilemeyecek tutarlar olmadığı, ihtiyaç duyulması halinde ihalenin iptali yerine güncelleme yapılarak ihalenin sonuşlandırılabilereğinin Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 9'uncu maddesinde hüküm altına alındığı, yaklaşık maliyet güncellenmeden doğrudan ihalenin iptaline karar verilmesi ihalenin genel amacına aykırı olmakla birlikte isteklilere de zarar verdiği, yaklaşık maliyeti oluşturan maliyet kalemlerinin hesaplamalara dahil edilip edilmediğinin araştırılması ve fark oluşması durumunda yaklaşık maliyetin güncellenerek ihalenin sonuşlandırılması durumunda oluşacak kamu zararı ve isteklilerin zararlarını engelleyeceği, ayrıca ihale konusu iş için gerekli olan işçilik ve gıda maddeleri girdileri ile amortisman ve demirbaş girdilerinin yaklaşık maliyet hesabına dahil edilip edilmediğinin tespit edilmesi gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

İptal gerekçeleri ile sınırlı olarak yapılan inceleme sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Bütün tekliflerin reddedilmesi ve ihalenin iptali" başlıklı 39'uncu maddesinde "İhale komisyonu kararı üzerine idare, verilmiş olan bütün teklifleri reddederek ihaleyi iptal etmekte serbesttir. İhalenin iptal edilmesi halinde bu durum bütün isteklilere derhal bildirilir. İdare bütün tekliflerin reddedilmesi nedeniyle herhangi bir yükümlülük altına girmez. Ancak, idare isteklilerin talepte bulunması halinde, ihalenin iptal edilme gerekçelerini talep eden isteklilere bildirir ." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Temel İlkeler" başlıklı 4'üncü maddesinde "...(6) Ödeneği bulunmayan hiçbir iş için ihaleye çıkılamaz. Ancak ertesi mali yılda gerçekleştirilecek süreklilik arz eden hizmet alımları için bir önceki mali yıl sona ermeden ihaleye çıkılabilir..." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Yaklaşık maliyete ilişkin ilkeler" başlıklı 7'nci maddesinde "(1) İdare tarafından, ihale onay belgesi düzenlenmeden önce, bu Yönetmelikte belirlenen esas ve usullere göre ayrıntılı fiyat ve gerektiğinde miktar araştırması yapılmak suretiyle ihale konusu işin KDV hariç yaklaşık maliyeti hesaplanır ve dayanakları ile birlikte bir hesap cetvelinde gösterilir.

...

(4) İhale konusu işte kullanılacak malzeme, araç, teçhizat, makine ve ekipman gibi unsurların idare tarafından verilmesi durumunda; yaklaşık maliyet, bu unsurların bedeli hariç tutularak hesaplanır ve bu unsurların listesi yaklaşık maliyet hesap cetvelinin ekine konulur..." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "Yaklaşık maliyetin hesaplanmasına esas miktar ve fiyatların tespiti" başlıklı 8'inci maddesinde "1) İdareler, yaklaşık maliyetin hesaplanabilmesi için öncelikle ihale konusu hizmeti oluşturan iş kalemlerini veya gruplarını ve bunlara ilişkin miktarları tespit ederler. Bu amaçla, idare tarafından gerek duyulduğunda, aşağıda belirtilen esas ve usuller çerçevesinde miktar araştırması da yapılabilir.

(2) Yaklaşık maliyete ilişkin fiyatların tespitinde;

a) Kamu kurum ve kuruluşlarınca işin niteliğine göre belirlenmiş fiyatlar,

b) İhaleyi yapan idare veya diğer idarelerce gerçekleştirilmiş aynı veya benzer işlerdeki fiyatlar,

c) İlgili odalarca belirlenmiş fiyatlar,

ç) İhale konusu işi oluşturan iş kalemlerine veya gruplarına ilişkin olarak piyasadan yapılacak fiyat araştırması kapsamında elde edilecek fiyat tekliflerinin aritmetik ortalaması alınmak suretiyle ya da konusunda uzman bilirkişi ve ekspertizlerden soruşturularak oluşturulan fiyatlar,

d) İhale konusu işe ilişkin olarak Bütçe Uygulama Talimatlarında ve/veya Sağlık Uygulama Tebliğinde yer alan fiyatlardan KDV veya farklı nitelikteki diğer giderler indirilmek suretiyle bulunan fiyatlar,

Esas alınır.

(3) İdareler yaklaşık maliyete ilişkin fiyatların tespitinde, (a), (b), (c), (ç) ve (d) bentlerinde belirtilen fiyatların birini, birkaçını veya tamamını herhangi bir öncelik sırası olmaksızın kullanabilirler.

(4) Fiyat araştırması için yapılan çalışmalarda fiyat sorulacak kişi ve kuruluşlara yazılan yazıda fiyatı tespit edilecek iş grubu veya iş kaleminin ayrıntılı özelliklerine yer verilir. Fiyat istenecek kişi ve kuruluşlara aynı koşulları taşıyan yazılarla başvurulur ve fiyatlar KDV hariç istenir. İstenen özellikleri taşımayan veya gerçek piyasa rayiçlerini yansıtmadığı düşünülen fiyat bildirimleri ve proforma faturalar değerlendirmeye alınmaz ve buna ilişkin gerekçeler yaklaşık maliyet hesap cetvelinde gösterilir.

(5) Özelliği bulunan hizmet alımlarında; önceki yıllarda bitirilmiş benzer nitelikteki işlerde oluşan fiyatların piyasa fiyatları ile karşılaştırılması suretiyle bulunan fiyatlar veya benzer nitelikteki hizmetlerde uzmanlık ve deneyimini kanıtlamış kamu ve özel sektör kuruluşları ile gerçek kişilerden soruşturularak oluşturulan fiyatlar kullanılabilir.

Yapılan her türlü araştırmaya rağmen fiyatın tespit edilemediği veya tespit edilen fiyatların rayiçleri yansıtmadığının anlaşıldığı durumlarda; idarece re'sen fiyat belirlenir ve gerekçesi yaklaşık maliyet hesap cetvelinde gösterilir." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "Yaklaşık maliyetin hesaplanması ve güncellenmesi" başlıklı 9'uncu maddesinde "(1) Birim fiyat üzerinden teklif alınan ihalelerde;

a) Her bir iş kaleminin miktarını ve gerçekleştirilmesine ilişkin şartları gösteren bir cetvel hazırlanır. Bu cetvelde her bir iş kaleminin adı, birimi, birim fiyatı ve bu fiyata dahil olan maliyetler ile varsa diğer unsurlar gösterilir.

b) Birim fiyata dahil olan maliyetler, iş kalemi ile ilgili bütün unsurları içerecek şekilde düzenlenir ve bu iş kalemine dahil olmayan başka giderler öngörülmez.

...

(3) Hizmetin gerçekleştirilmesi için gerekli olan iş kalemlerine veya iş gruplarına ilişkin miktarların tespit edilen fiyatlarla çarpımı sonucu bulunan tutarların toplanması ile elde edilen genel toplam tutar, sözleşme giderleri ve genel giderler ile KDV hariç olarak belirlenir. Bulunan bu tutara işin niteliği dikkate alınarak % 7 oranını geçmemek üzere yüklenici kârı eklenir. Bu tutar, kâr hariç belirlenen genel toplam tutar üzerinden hesaplanan sözleşme giderleri ve genel giderler ile toplanarak yaklaşık maliyet hesaplanır. Buna ilişkin hesap cetveli hazırlayanlarca imzalandıktan sonra, ihale onay belgesinin ekine konularak ihale yetkilisine sunulur. Yüklenici için öngörülen kar tutarının bu cetvelde gösterilmesi zorunludur.

(4) Yaklaşık maliyetin, hesaplandığı tarihten itibaren ihalenin ilk ilan veya davet tarihine kadar güncelliğini

kaybettiği durumlarda, işi oluşturan unsurlara ilişkin maliyetler idarelerce, endeks üzerinden güncellenir.

(5) Asgari ücret ve diğer işçilik maliyetlerinde ilgili mevzuatından kaynaklanan değişiklikler nedeniyle yaklaşık maliyetin ihale tarihine kadar geçen sürede değişikliğe uğradığının belirlenmesi durumunda, gerekçesi belirtilmek suretiyle ihale komisyonu tarafından, bu maliyetler dikkate alınarak yaklaşık maliyet güncellenir.” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin “Yaklaşık maliyetin üzerindeki teklifler” başlıklı 16.3'üncü maddesinde “16.3.1. Yaklaşık maliyetin üzerindeki tekliflerin kabul edilip edilemeyeceği hususunda tereddütler olduğu anlaşılmaktadır. İhale komisyonu;

a) Yaklaşık maliyet hesaplanırken değerlendirilmeyen her hangi bir husus olup olmadığını,

b) Yaklaşık maliyet güncellenerek tespit edilmişse, güncellemenin doğru yapıp yapılmadığını,

c) Verilen teklif fiyatlarının piyasa rayiç fiyatlarını yansıtıp yansıtmadığını,

Sorgulayarak verilen teklifleri yaklaşık maliyete göre mukayese eder ve bütçe ödeneklerini de göz önünde bulundurarak, teklif fiyatlarını uygun bulması halinde ekonomik açıdan en avantajlı teklifi ve varsa ikinci teklifi belirlemek veya verilen teklif fiyatlarını uygun bulmaması halinde ihalenin iptaline karar vermek hususunda takdir yetkisine sahiptir.

16.3.2. Yaklaşık maliyetin üzerinde olmakla birlikte teklifin kabul edilebilir nitelikte görülmesi halinde idarenin ek ödeneğinin bulunması veya ilgili mali mevzuatı gereği ödenek aktarımının mümkün olması durumlarda teklifler kamu yararı ve hizmet gerekleri de dikkate alınarak kabul edilebilir. Bu

durumda sorumluluk idareye aittir.” açıklaması,

İdari Şartname'nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2'nci maddesinde “2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Malzeme Dahil Yemek Pişirme, Dağıtım ve Sonrası Hizmetleri Alımı

b) Miktarı ve türü:

750.000 Öğün Normal Yemek, 150.000 Öğün Diyet Yemek, 250.000 Öğün Kahvaltı (Normal+Diyet), 55.000 Öğün Diyet Ara Öğün ve 33 Kişi İle Malzeme Dahil Yemek Pişirme, Dağıtım ve Sonrası Hizmetleri Alımı

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Sağlık Bakanlığı Keçiören Eğitim ve Araştırma Hastanesi

ç) Bu bent boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “İhaleye ilişkin bilgiler ile ihale ve son teklif verme tarih ve saati” başlıklı 3'üncü maddesinde “3.1.

a)İhale kayıt numarası:2020/464218

b) İhale usulü: Açık ihale.

c) Tekliflerin sunulacağı adres: Pınarbaşı Mh. Sanatoryum Cd. Ardahan Sk. No:25 Keçiören/ANKARA

ç) İhalenin yapılacağı adres: Pınarbaşı Mh. Sanatoryum Cd. Ardahan Sk. No:25 Keçiören/ANKARA

d) İhale tarihi: 23.10.2020

e) İhale saati: 10:00...” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince yapılacak ulaşım, nakliye, sigorta, vergi, resim, harç ve ihale dokümanında tariflenen her türlü v.b. giderler isteklilerce teklif edilecek fiyata dahil edilerek teklif verilecektir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

Yüklenici tarafından Hizmetin Yürütülmesi esnasında Teknik Şartnamede belirtilen sayı ve özelliklerde toplam 33 personel çalıştırılacaktır. Bu Personeller için ;

Gıda Mühendisi (Brüt Asgari Ücretin %90 fazlası) : 1 Kişi

Aşçıbaşı (Brüt Asgari Ücretin %90 fazlası) : 1 Kişi

Aşçı (Brüt Asgari Ücretin %40 fazlası) : 5 Kişi

Aşçı Yardımcısı (Brüt Asgari Ücret % 20 fazlası) : 4 Kişi

Bulaşıkçı (Brüt Asgari Ücret % 6 fazlası) :3 Kişi

Meydancı (Brüt Asgari Ücret % 6 fazlası) :2 kişi

Garson (Brüt Asgari Ücret % 6 fazlası) : 17 Kişi

Aşçı Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri (Brüt asgari ücretin %40 fazlası) 3 Kişi 91,5 gün

Aşçı Yardımcısı Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri (Brüt asgari ücretin %20 fazlası) 2 Kişi 61 gün

Bulaşıkçı Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri (Brüt asgari ücretin %6 fazlası) 1 Kişi 30,5 gün

Meydancı Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri (Brüt asgari ücretin %6 fazlası) 1 Kişi 30,5 gün

Garson Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri (Brüt asgari ücretin %6 fazlası) 9 Kişi 274,5 gün

Ödenecek maaş teklif fiyata dahil edilecektir.

Yüklenici çalıştıracığı personeller için 5510 Sayılı Sosyal Sigortalar ve Sağlık Sigortası Kanunu, 4857 Sayılı İş Kanunu, 6331 Sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu ile diğer mevzuat gereği yerine getirmesi gereken tüm yasal yükümlülüklerden bizzat sorumludur. Bu yükümlülüklerden doğan giderler yüklenici tarafından karşılanacak olup, teklif fiyata dahil edilecektir.

Bir işçi için 1 ayda 26 gün üzerinden günlük brüt 9,07.-TL yol bedeli öngörülmektedir. Bu yol bedeli nakdi olarak ödenecek ve personel ücret bordrosunda gösterilecektir. Bu giderler teklif fiyata dahil edilecektir.

İşin yürütülmesi için gerekli olan ve ayrıntısı teknik şartnamede cins ve miktarı belirtilen personele verilecek giyim giderleri, oryantasyon eğitim gideri, İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu uyarınca işyeri hekimliği ve iş güvenliği uzmanı ücreti, portör muayenesi, yaka kartı, araç-gereç, demirbaş ve amortisman, kullanılan alanların ilaçlanması gerekli görüldüğünde gıda maddesi ve pişen yemeklerin laboratuvar tahlil masrafları v.b. tüm giderler sözleşme giderleri ve genel giderler teklif bileşeni olarak kabul edilecektir. İşçilerin yemek ihtiyaçlarını karşılanması noktasında yükleniciye bir bedel ödenmeyecek olup, bu bedelin karşılığı olarak hizmet alımı kapsamında çalıştırdığı

işçilerin yemek ihtiyaçlarını karşılaması için hastanede çıkan yemekten bedelsiz olarak faydalanması imkanı verilecektir. İstekliler tekliflerinde işçilerin yemek ihtiyaçları için bir bedel öngörmeyeceklerdir.

Yemeklerin hastanemize bağlı teknik şartnamenin 13.m maddesinde belirtilen semt polikliniklerine ve yeni açılacak polikliniklere motorize kapalı araçla taşınması giderleri teklif fiyata dahil edilecektir.

Elektrik ve su ihtiyacı hastanemiz şebekesinden yüklenici tarafından süzme sayaç takılmak suretiyle karşılanacak olup teklif fiyata dahil edilecektir.

Doğalgaz ihtiyacı yüklenici firma tarafından karşılanacak olup teklif fiyata dahil edilecektir.

İşin yürütülmesi için sözleşme süresi ile sınırlı kalmak kaydıyla idare tarafından tahsis edilecek olan yerlere ilişkin herhangi bir kira gideri öngürülmeyecek olup, idare tarafından ücretsiz tahsis edilecektir.

Hizmet işleri genel şartnamesinin 19. maddesine göre iş ve iş yerinin korunması ve sigortalanmasına ilişkin tüm sorumluluklar yükleniciye aittir. Yüklenici, hastane mutfağında meydana gelebilecek yangınlara ve pişirilecek yemeklerde meydana gelebilecek besin zehirlenmeleri nedeni ile kişilerin mağduriyetini giderebilmek ve olası tazminatları karşılayabilmek için Üçüncü Kişi Mali Sorumluluk Sigortası yaptıracaktır. Hastanede günlük yemek hizmetinden faydalanan kişi sayısı 2.500 kişi olarak kabul edilecektir. Olay başına ve yıllık toplam tek limit olarak 1.500.000,00 TL Üçüncü Şahıs Sorumluluk Sigortası yaptıracaktır. Yüklenici firma en geç 15 gün içerisinde sigorta poliçesinin aslını idareye sunacaktır

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Kısa vadeli sigorta prim oranları belirtilecektir.

Kısa vadeli sigorta kolları prim oranı % 2'dir." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Fiyat farkı" başlıklı 46'ncı maddesinde "46.1. İhale konusu iş için sözleşmenin uygulanması sırasında aşağıdaki esaslara göre fiyat farkı hesaplanacaktır.

46.1.1. İşe başlama tarihi itibari ile teknik şartnamede sayısının belirtildiği ve haftalık çalışma saatinin tamamını hizmet sunumunda kullanacak personele brüt asgari ücret fiyat farkı verilecektir. Brüt asgari ücret fiyat farkı 31.08.2013 tarih ve 28751 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan 4734 Sayılı kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat farkına ilişkin Esaslara göre hesaplanacaktır." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin "Personel Sayısı ve Çalışma Usulü" başlıklı 6'ncı maddesinde

	EĞİTİM	KİŞİ SAYISI
Gıda Mühendisi	4 yıllık ilgili lisans mezunu	1
Aşçıbaşı	Diplomalı veya M.E.B. sertifikalı	1
Aşçı	Diplomalı veya M.E.B. sertifikalı	5
Aşçı Yardımcısı	Diplomalı veya M.E.B. sertifikalı	4
Bulaşıkçı	En az ilkokul mezunu	3
Meydancı	En az ilkokul mezunu	2

Garson	En az ilköğretim mezunu	17
TOPLAM		33

...

Yemek, Yol ve Giyecek Giderleri: Yüklenici tarafından karşılanacak yol ücreti, aylık 26 (yirmialtı) iş günü üzerinden esas alınarak hesaplanacaktır. Yüklenici çalıştıracığı personelin yol bedelini günlük brüt 9.07 TL (dokuzlirayedikuruş), aylık toplam 235.82TL(ikiyiizotuzbeşliraseksenikikuruş) nakdi olarak karşılayacak ve bordroda gösterilecektir.

Çalışan işçilerin kıyafetleri aynı olarak yüklenici tarafından karşılanacaktır. Kıyafetlerin renk ve şekline kontrol komisyonu karar verecektir. Kontrol komisyonunun belirlediğinin dışındaki kıyafetler kabul edilmeyecektir. İhale süresince çalıştırılacak olan; Gıda mühendisi(1 kişi) için, yıllık 2 adet iş gömleği, Aşçıbaşı, Aşçı ve Yardımcıları (10 kişi) için, yıllık 2 adet kepe, 2 adet iş önlüğü, 2 adet iş elbisesi, 2 çift beyaz veya lacivert kapalı terlik; Garson (17 kişi) için yıllık 2 adet gömlek, 2 adet pantolon, 1 adet kazak, 2 adet yelek, 2 adet papyon: Bulaşıkçı (3 kişi) için yıllık 2 adet iş elbisesi, 2 adet iş önlüğü, 2 çift lastik çizme; Meydancı (2 kişi) için yıllık 2 adet iş elbisesi, 2 adet iş önlüğü,2 çift lastik çizme yüklenici firma tarafından verilecektir. İşe başlayan her personele yeni kıyafet verilecektir.

Yeni işe başlayan her personele oryantasyon eğitimi verilecektir.

İşçilerin yemek ihtiyaçları yüklenici tarafından aynı olarak karşılanacaktır. Yüklenici işçilerin yemek ihtiyaçları için ayrı bir bedel talep etmeyecektir." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Personel Hijyeni" başlıklı 7'nci maddesinde "...b) Personel temiz tek kullanımlık aylık ortalama maske (1000 adet) , bone (1000 adet), kolluk (600 adet), eldiven (6000 adet) ve galoş (3000 adet) kullanacaktır..." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Fiziksel Alan, Araç-Gereç Hijyeni" başlıklı 8'inci maddesinde "...b- Yemekhane ve kat ofislerindeki yemek artıkları kaim, siyah, battal boy çöp poşetlerine konularak çöp alınmaya hazır hale gelecek, ağzı sızıntı yapmayacak şekilde kapatılacak, poşetler yüklenici firma tarafın-dan karşılanacaktır (günlük ortalama 15 adet çöp poşeti kullanılmaktadır).

...

c-Yüklenici, yemekhanelerde bulunan yemek servis malzemeleri ile mutfaktaki araç-gereç, cihazların temizliği, zemin temizliği ile hijyeninden her yönüyle sorumlu olacaktır.(Aylık ortalama; 400 kg elde yıkama bulaşık deterjanı, 200 kg çamaşır suyu, 150 kg yağ sökücü, 200 kg genel temizlik malzemesi, 100 kg kireç sökücü, 150 kg bulaşık makinesi deterjanı. 150 kg bulaşık makinesi parlaticısı)..." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Besin Hijyeni" başlıklı 9'uncu maddesinde "... d- Sebze ve meyve yıkamasında, hijyenik meyve ve sebze durulama maddesi (klor solüsyonu) kullanılacak ve yüklenici firma tarafından karşılanacaktır. (Aylık ortalama 10 litre)..." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Hizmetin Yürütülmesi İçin İstenilen Araç-Gereç-Sayı ve Özellikleri" başlıklı 11'inci maddesinde "11.1. Porselen tabak: Çukur tabak (20 cm, 1200 adet), düz yemek

tabağı (19 cm, 1200 adet), salata ve tatlı tabağı (17 cm, 1200 adet), kase (12 cm, 1200 adet), Taşıma tepsisi (Teflaks, 1200 adet), çatal, kaşıık, bıçak (1200'er adet). Hasta ve personelin tabak ve taşıma tepsi desen ve/veya renkleri farklı olacaktır. Tabak ve taşıma tepsi rengine, hastane kontrol komisyonu karar verecektir.

11.2. Tuzluk, karabiberlik, kırmızı pul biberlik, limonluk, zeytinyağlık, peçetelik, (60' ar adet)

11.3. Çay makinesi: 6 Adet (100 bardaklık çay kapasiteli 10 İt hacimli, en az 2000 watt gücünde tek faz 220 volt beslemeli, en az 85 °C çalışma ısıllı çay makinesi)

11.4. Bulaşık makinesi ev tipi: 2 adet (12 kişilik sofratakimı yıkama kapasiteli, en az 3 programlı, su sıcaklığı 40-65 °C arasında olan)

11.5. Bulaşık makinesi konveyörlü kurutmalı: 1 adet 2000 tabak/h yıkama kapasiteli

11.6. Sanayi tipi bulaşık yıkama makinesi: 1 adet 500 tabak/h yıkama kapasiteli

11.7. Isıtıcılı teleskopik yemek servis arabası: 6 Adet(125x60x80 cm boyutlarında 220 volt beslemeli 2000 watt gücünde servis arabası)

11.8. Katlı taşıma arabası: 2 Adet (Isıtmalı)

11.9. Taşıma arabası: 2 Adet (Depolara malzeme taşımak için)

11.10. Kahvaltı arabası: 6 adet

11.11. Benmarili servis bankosu: 2 Adet

11.12. Sanayi tipi kıyma makinesi: 1 Adet(600 kg/saat et kesme kapasiteli, 220 volt beslemeli, en az 2800 watt 1400 D/dak gücünde sanayi tipi et makinesi)

11.13. Sanayi tipi mutfak robotu: 1 Adet

- 11.14. Sanayi tipi tezgah üstü sebze doğrama makinesi: 1 Adet
- 11.15. Konveksiyonlu fırın: 2 Adet (40 tepsilik, doğalgazlı)
- 11.16. Yer ocakları: 4 Adet
- 11.17. Çalışma tezgahı büyük (çelik) : 1 Adet
- 11.18. Krep tavası (teflon): 2 Adet
- 11.19. Kepçe- kevgir askısı: 1Adet
- 11.20. Proptermometre: 2 Adet
- 11.21. Nemölçer: 6 Adet
- 11.22. Porsiyon ayarı için kefeli hassas terazi: 2 Adet
- 11.23. Gramaj için hassas terazi: 1 Adet (0-15 kg tartma kapasiteli, ölçme hassasiyeti kg'ın % 0,1 kadar olan dara, toplam, fix ölçüm yapabilen)
- 11.24. Kapaklı çelik sürahi: 15 Adet
- 11.25. Ev tipi buzdolabı: 1 Adet
- 11.26. El Blendır: 3 Adet
- 11.27. Et doğrama tezgahı: 1 Adet Kırmızı renkte polietilen(250×70 cm)
- 11.28. Beyaz et doğrama tezgahı: 1 Adet Beyaz renkte, polietilen(120×70 cm)
- 11.29. Sebze doğrama tahtası: 3 Adet (polietilen)
- 11.30. Çelik tencereler: 1000'lik – 50'lik (3'er Adet), 750'lik-300'lük (1'er Adet), 500'lük-100'lük (4'er Adet), 250'lik-150'lik (2 'şer adet), 25'lik (10 Adet)
- 11.31. Çelik kova: Kapaklı 40 lt'lik (ayaklı 20 Adet, ayaksız 4 Adet)

11.32. Gastronom küvetler: 250'lik (4 Adet), 125'lik (2 Adet), 100 'lük (20 Adet), 60'lık (30 Adet), 30'luk (35 Adet)

11.33. Kapaklı klipsli tepsi: 10 Adet

11.34. Fırın tepsi konveksiyonel fırınlara uygun (5'lik ve 10'luk): 50'şer adet

11.35. Kepçe: 9'luk-8'lik-7'lik(3'er adet),10'luk(2 adet),5'lik-3'lk (5 adet),2'lik(15 adet)

11.36. Delikli kevgir: 10'luk-9'luk (2'şer adet), 8'lik (5 adet), 7'Iik-6'lık (1'er adet), 3'lük (6 adet), 2'Iik (10 adet)

11.37. Deliksiz kevgir: 3'lk (5 adet)

11.38. Tel süzgeç: 3 adet

11.39. Çırpma teli: Büyük (3 adet), Orta (1 adet), Küçük (2 adet)

11.40. Kızartma teli: (3 adet). Masat (3 adet), Satır (2 adet), Bıçak (13 adet), Spatula (5 adet), Servis kaşığı (6 adet), Maşa(13 adet)

11.41. Pedallı Çöp Kovası 50 lt'lik (5 adet), Pedalsız Çöp Kovası 40 lt'lik (15 adet)

11.42. Sanayi Tipi Patates Soyma Makinesi: 1 Adet

11.43. Dijital kantar (en az 300 Kg kapasiteli) 1 adet

NOT: İstenilen tüm araç gereçler; kullanılmamış, yeni olması gerekmektedir. Yükleniciye idaremizce teslim edilen ve yüklenicinin temin edeceği cihazların kalibrasyonu yükleniciye aittir (yıl da bir kez)." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Hizmetin İfa Şekli" başlıklı 13'üncü

maddesinde "a)Sözleşmenin imzalanmasından sonra yüklenici üstlenmiş olduğu iş için gerekli her türlü makine, araç-gereç ve işçileri sağlamak zorundadır. İşin başlangıcında ve devamı sırasında idare araç – gereç ve personelin kontrolünü yapacaktır.

...

g)Yüklenici firma, çalıştıracacağı personelin görevleri süresince firma tarafından düzenlenen resimli, kimlik sahibinin adının ve görevinin kolayca okunabileceği yaka kartlarını takmalarını sağlayacaktır.

...

Yemekhanelerdeki masalarda (aylık ortalama) tuz 30 kg, pul biber 15 kg, karabiber 5 kg, limon suyu 20 İt, zeytinyağı 10 kg, kürdan 30.000 adet, dispenser peçete 30.000 adet hazır bulundurulacaktır. Kliniklerde ve yemekhanelerde paslanmaz çelik çatal bıçak, kaşık takımı kağıt poşetler içinde kapalı olarak sunulacaktır (aylık ortalama 30.000 adet). Bulaşıcı hastalığı olup izole olan hastalar için ve yoğun bakım üniteleri için her öğünde kontrol teşkilatının belirlediği kalitede disposable tabak, çatal, kaşık kullanılacaktır. Disposable kapaklı 3 bölmeli köpük (günlük ortalama 600 adet), disposable çatal, kaşık, bardak (günlük ortalama 500'er adet).

...

Elektrik sarfiyatı yükleniciye aittir. Elektrik sarfiyatını ölçmek için, tüm maliyeti Yüklenici tarafından karşılanmak üzere 1 (bir) adet sanayi tipi süzme saat sözleşmenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç 1(bir) gün içinde takılmış olacaktır. Elektrik süzme sayaçlarından her ay sonu okunan tüketim miktarı günün rayicine göre fiyatlandırılarak yüklenicinin hak edişinden kesilecektir. (Aylık ortalama tüketim: 8 0k w)

Soğuk su ve sıcak su sarfiyatı yükleniciye aittir. Su

sarfiyatını ölçmek için, tüm maliyeti yüklenici tarafından karşılanmak üzere soğuk ve sıcak olmak üzere 2(iki) adet süzme saat sözleşmenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç 1 (bir) gün içinde takılmış olacaktır. Su süzme sayaçlarından her ay sonu okunan tüketim miktarı günün rayicine göre fiyatlandırılarak yüklenicinin hak edişinden kesilecektir. (Soğuk su aylık ortalama: 3 m³, sıcak su aylık ortalama: 242 m³)

Doğalgaz gideri yükleniciye aittir. Mutfakta idaremiz adına ayrıca doğalgaz aboneliği mevcuttur. Yüklenici mevcut aboneliğe ait doğalgaz kartını kullanarak gaz ihtiyacını karşılayacaktır.(Aylık ortalama: 2000 m³)

...

Haftanın 7 günü (dini ve resmi bayramlar dahil) sabah ve gece kahvaltısı, öğle ve akşam yemeği yüklenici tarafından hastane mutfağında pişirilecektir. Hazırlanan yemeği hastanemizin çeşitli dağıtım yerlerine nakletmek, mutfak ve ofislerde sıhhi koşullarda muhafazasını sağlamak, hasta ve hasta refakatçileri için odalarına kadar nakletmek, personele ise yemek salonundaki self servis düzeninde dağıtımını, bulaşıkların yıkanması, self servis bölümünün ve mutfakın temizliğini yapmak yükleniciye aittir. Hastanemize bağlı Kuşcağz Semt Polikliniğine, Toplum Ruh Sağlığı Merkezine, Yükseltepe Semt Polikliniğine ve Bağlum Semt Polikliniğine yemeğin ulaştırılması motorize kapalı araçla yapılacaktır. Hastanemiz merkez bina ile Kuşcağz Semt Polikliniği arasındaki mesafe gidiş-geliş 3 km, hastanemiz merkez bina ile Toplum Ruh Sağlığı Merkezi arasındaki mesafe gidiş-geliş 8 km, hastanemiz merkez bina ile Yükseltepe Semt Polikliniği arasındaki mesafe gidiş-geliş 10 km, hastanemiz merkez bina ile Bağlum Semt Polikliniği arasındaki mesafe gidiş-geliş 13 km'dir.

...

Yüklenici firma yemekhanelerde bulunan 19 adet (100*100) ve 34

adet (100*150) ebatlarında kontrol teşkilatının belirlediği renklerde yedekleriyle 106 adet masa örtüsü yaptıracaktır. Masa örtülerinin yıkama işi yüklenici firmaya aittir...” düzenlemesi yer almaktadır.

İhale işlem dosyası incelendiğinde, ihale konusu işin adının “Malzeme Dahil Yemek Pişirme, Dağıtım ve Sonrası Hizmetleri Alımı” olduğu, 23.10.2020 tarihinde gerçekleştirilen ihalede 47 istekli olabilecek tarafından ihale dokümanı indirildiği, 12 istekli tarafından ihaleye teklif sunulduğu, ihale komisyonunca gerçekleştirilen değerlendirmeler neticesinde, Mfs Yemekçilik Turizim Temizlik Bilgisayar Gıda İnşaat Özel Sağlık Hizmetleri Sanayi ve Ticaret Limited Şirketinin teklifi kapsamında sunduğu geçici teminat mektubunun İdari Şartname’de belirlenen geçerlilik süresine uygun olarak düzenlenmediği gerekçesiyle, Arslanlar Teknik Isıtma Soğutma İnşaat Taahhüt İhtiyaç Maddeleri Pazarlama Sanayi ve Ticaret Limited Şirketinin ise teklifi kapsamında bilanço, gelir tablosu ve iş deneyim belgesini sunmadığı gerekçesiyle tekliflerinin değerlendirme dışı bırakıldığı ve geriye kalan tekliflerin yaklaşık maliyetin üzerinde olduğu belirtilerek 27.10.2020 tarihinde ihalenin iptaline karar verildiği anlaşılmıştır.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin 7’nci maddesinde, idare tarafından, ihale onay belgesi düzenlenmeden önce, bu Yönetmelikte belirlenen esas ve usullere göre ayrıntılı fiyat ve gerektiğinde miktar araştırması yapılmak suretiyle ihale konusu işin KDV hariç yaklaşık maliyetinin hesaplanacağı ve dayanakları ile birlikte bir hesap cetvelinde gösterileceği hüküm altına alınmıştır.

İtirazen şikayete konu ihale ilişkin ihale onay belgesi incelendiğinde, belge üzerinde yaklaşık maliyet tutarının

12.490.825,96 TL, kullanılabilir ödenek tutarının ise 12.500.000,00 TL olduğu görülmüştür.

Yaklaşık maliyet hesap cetveli ve eki dayanakları incelendiğinde, yaklaşık maliyet hesap cetvelinin

Sıra No	Malzemenin Adı	Birim	Miktar	İşçi Sayısı	...	SGB.16.11.11-12268 sayılı yazısına istinaden belirlenen birim fiyatlar	İşçilik Modülünden hesaplanan 1 aylık maliyet	Toplam
1	Normal Yemek(Öğle-Akşam)	Öğün	750.000			8,26		6.195.000,00
2	Diyet Yemek(Öğle-Akşam)	Öğün	150.000			8,25		1.237.500,00
3	Kahvaltı(Normal-Diyet)	Öğün	250.000			3,76		940.000,00
4	Diyet Ara Öğün	Öğün	55.000			5,61		308.550,00
5	Gıda Mühendisi(%90 fazlası)	Ay	24	1			7.424,26	178.182,24
6	Aşçı Başı(%90 fazlası)	Ay	24	1			7.424,26	178.182,24
7	Aşçı(%40 fazlası)	Ay	24	5			5.549,56	665.947,20
8	Aşçı Yardımcısı(%20 fazlası)	Ay	24	4			4.799,70	460.771,20
9	Bulaşıkçı(%6 fazlası)	Ay	24	3			4.274,78	307.784,16
10	Meydancı(%6 fazlası)	Ay	24	2			4.274,78	205.189,44
11	Garson(%6 fazlası)	Ay	24	17			4.274,78	1.744.110,24
12	Aşçı Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri	Gün	91,5				174,98	16.010,67
13	Aşçı Yardımcısı Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri	Gün	61				149,97	9.148,17
14	Bulaşıkçı Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri	Gün	30,5				132,49	4.040,95
15	Meydancı Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri	Gün	30,5				132,49	4.040,95
16	Garson Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri	Gün	274,5				132,49	36.368,51
							Toplam	12.490.825,96(7)

yer verildiği şekilde düzenlendiği görülmüştür.

Yaklaşık maliyet hesap cetvelinde yer verilen ihale konusu iş kapsamında çalıştırılacak 33 personelin işçilik maliyetleri

ile yol giderlerinin(sözleşme giderleri ve genel giderler dahil) EKAP'ta yer alan işçilik hesaplama modülü üzerinden hesaplanarak yaklaşık maliyet hesaplarına dahil edildiği anlaşılmıştır.

Ayrıca idarece, sözleşme giderleri ve genel giderler kapsamına, iş kapsamında kullanılacak amortisman tabii makine maliyetlerinin dahil edildiği ve böylelikle yaklaşık maliyet hesaplarına yansıtıldığı anlaşılmıştır.

Yaklaşık maliyet hesap cetveli ekinde yer alan, ihale konusu iş kapsamında dağıtılacak öğün birim fiyatının hesaplandığı "Tutanaktır" başlıklı belgenin

İhale Öğün Miktarı	750.000	150.000	250.000	55.000
1 Öğün	Normal Yemek	Diyet Yemeği	Kahvaltı	Diyet Ara Öğün
Çıplak Yemek Maliyeti	7,3441	7,3331	3,0169	4,7986
Diğer Malzeme Maliyeti	0,5960	0,5960	0,5960	0,5960
Toplam	7,9401	7,9291	3,6129	5,3946
Firma Karı(%4)	0,3176	0,3172	0,1445	0,2158
Toplam 1 Öğün Yemek Maliyeti	8,2577	8,2463	3,7574	5,6104
	8,26	8,25	3,76	5,61

Öğün Toplam Maliyet	6.195.000,00	1.237.500,00	940.000,00	308.550,00
---------------------------	--------------	--------------	------------	------------

yer verildiği şekilde düzenlendiği görülmüştür.

İdarece “Çıplak yemek maliyeti”nin hesaplanmasında, 106 adet çiğ girdi miktarlarına ilişkin olarak piyasada gerçekleştirilen fiyat araştırması neticesinde elde edilen KDV hariç birim fiyatların kullanıldığı görülmüştür.

“Diğer malzeme maliyeti”nin maske, bone, kolluk, eldiven, galoş, çöp poşeti, steril kap (200gramlık), disposable kapaklı 3 bölmeli köpük, disposable çatal, disposable kaşık, disposable bardak, kağıt poşet(çatal, kaşık, bıçak için),kürdan, dispenser peçete, elde yıkama bulaşık deterjanı, çamaşır suyu, yağ sökücü, genel temizlik malzemesi, kireç sökücü, bulaşık makinesi deterjanı, bulaşık makinesi parlaticısı, sebze meyve durulama(klor) maddesi, tuz, karabiber, pul biber, limon suyu, zeytin yağı, elektrik, su, sıcak su, doğal gaz ve ulaşım(semb. öğle yemeği) giderlerinden oluştuğu, bahsi geçen “Diğer malzeme maliyeti”nin hesaplanmasında piyasada gerçekleştirilen fiyat araştırması neticesinde elde edilen KDV hariç birim fiyatların kullanıldığı görülmüştür.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 8'inci maddesinin 2'nci fıkrasında, yaklaşık maliyete ilişkin fiyatların tespitinde;

a) Kamu kurum ve kuruluşlarınca işin niteliğine göre belirlenmiş fiyatların,

b) İhaleyi yapan idare veya diğer idarelerce gerçekleştirilmiş

aynı veya benzer işlerdeki fiyatların,

c) İlgili odalarca belirlenmiş fiyatların,

ç) İhale konusu işi oluşturan iş kalemlerine veya gruplarına ilişkin olarak piyasadan yapılacak fiyat araştırması kapsamında elde edilecek fiyat tekliflerinin aritmetik ortalaması alınmak suretiyle ya da konusunda uzman bilirkişi ve ekspertizlerden soruşturularak oluşturulan fiyatların,

d) İhale konusu işe ilişkin olarak Bütçe Uygulama Talimatlarında ve/veya Sağlık Uygulama Tebliğinde yer alan fiyatlardan KDV veya farklı nitelikteki diğer giderler indirilmek suretiyle bulunan fiyatların esas alınacağı hüküm altına alınmıştır.

İhale konusu iş kapsamında çalıştırılacak 33 personelin işçilik maliyetleri ile yol giderleri, "Çıplak yemek maliyeti" ve "Diğer malzeme maliyeti"ne ilişkin olarak idarece gerçekleştirilen yaklaşık maliyet hesabına yönelik birim fiyat tespitinin Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 8'inci maddesi hükümlerine uygun olarak gerçekleştirildiği anlaşılmıştır.

Diğer yandan, Teknik Şartname'nin 11'inci maddesinde kalemler halinde sayılan makine ve malzeme maliyetlerinden amortisman tabi olmayanlar ile anılan Şartname'nin 13'üncü maddesinde yer verilen 106 adet masa örtüsü maliyetinin yaklaşık maliyet hesaplamalarına dahil edilmediği tespit edilmiştir.

Ayrıca ihale onay belgesinde ihale konusu iş için kullanılabilir ödenek tutarının 12.500.000,00 TL olduğu ve istekliler tarafından ihaleye sunulmuş olan en düşük geçerli teklif bedelinin 12.657.779,31 TL olduğu görülmekle birlikte

Kamu İhale Genel Tebliği'nin 16.3.2'nci maddesi açıklamaları uyarınca teklifler yaklaşık maliyetin üzerinde olsa dahi tekliflerin kabul edilebilir nitelikte görülmesi halinde idarenin ek ödeneğinin bulunması veya ilgili mali mevzuatı gereği ödenek aktarımının mümkün olması durumlarında tekliflerin kamu yararı ve hizmet gerekleri de dikkate alınarak kabul edilebileceği anlaşılmaktadır.

İhalenin iptali kararı incelendiğinde, iptale konu ihaleye ilişkin olarak idarenin ödenek aktarımı imkânı bulunmadığına yönelik herhangi bir tespite iptal kararında yer verilmediği de görülmüştür.

Yukarıda yer verilen tespit ve değerlendirmeler ile yaklaşık maliyet ve ihaleye sunulan teklifler dikkate alındığında, ihaleye sunulan tekliflerin yaklaşık maliyetin üzerinde olduğu gerekçesiyle ihalenin iptal edilmesine yönelik işlemin mevzuata uygun olmadığı sonucuna ulaşılmaktadır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

İdarenin ihalenin iptali kararının iptaline,

Oybirliği ile karar verildi.

Toplantı No	: 2020/054
--------------------	------------

Gündem No	: 49
Karar Tarihi	: 02.12.2020
Karar No	: 2020/UH.II-1985