

**İdari Şarnameye göre
Sunulmayacak Belgeler
Tablosunda gerekli belgelere
yer verilmesi şartıyla söz
konusu belgelerin teklif
kapsamında sunulmayacağı ve
EKAP üzerinden veya kamu
kurum ve kuruluşları ile kamu
kurumu niteliğindeki meslek
kuruluşlarının internet
sayfası üzerinden erişebilen
bilgi ve belgeler esas
alınarak değerlendirme
yapılacağı hk**

Toplantı No	: 2022/089
Gündem No	: 13
Karar Tarihi	: 16.02.2022
Karar No	: 2022/UH.II-244

BAŞVURU SAHİBİ:

Metasoft Bilgisayar Bilgi İşlem Hizmetleri Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi,

VEKİLİ:

Av. Tahir SARAÇ

İHALEYE YAPAN İDARE:

İstanbul Üniversitesi Döner Sermaye İşletmesi,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2021/683925 İhale Kayıt Numaralı "12 Ay Süreli Hastane Bilgi Yönetim Sistemi (HBYS) Hizmeti Alımı" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

İstanbul Üniversitesi Döner Sermaye İşletmesi tarafından 01.12.2021 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "12 Ay Süreli Hastane Bilgi Yönetim Sistemi (HBYS) Hizmeti Alımı" ihalesine ilişkin olarak Metasoft Bilgisayar Bilgi İşlem Hizmetleri Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi tarafından 20.01.2022 tarih ve 2994 sayılı ile Kurum kayıtlarına alınan 20.01.2022 tarihli dilekçe ile Kuruma itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2022/88 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, 01.12.2021 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "12 Ay Süreli Hastane Bilgi Yönetim Sistemi (HBYS) Hizmeti Alımı" ihalesinde 2 isteklinin teklif verdiği, 08.12.2021 tarihli ihale komisyonu kararında tekliflerinin ekonomik olarak en avantajlı teklif olarak belirlendiği, Solvent Yaz. ve Bilg. Hizm. Dan. İç ve Dış Tic. San. Ltd. Şti.nin teklifinin ise İdari Şartname'nin 7.1'inci maddesinin (h) bendinde istenen aktif listelerin teklifi kapsamında bulunmadığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı, anılan isteklinin idareye şikâyet başvurusu üzerine idarece şikâyetin uygun bulunduğu ve 10.01.2022 tarihli ikinci ihale komisyonu kararı ile teklifinin yeniden değerlendirilme alındığı ve ihalenin üzerinde bırakıldığı, idarenin söz konusu işlemin mevzuata aykırı olduğu, şöyle ki: anılan Şartname'nin 7.1'inci maddesinin (h) bendinde istenen "Aktif Liste" belgelerinin güncel geçerli halinin yeterli kriteri olarak belirlendiği ve isteklilerce söz konusu listelerin teklif kapsamında sunulması gerektiği, ancak ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından aktif listede bulunduğu ilişkin belgelerin teklifi kapsamında sunulmadığı, idare tarafından anılan isteklinin teklifi kapsamında sunduğu yetki belgesi üzerindeki doğrulama kodu ile sorgulama yapılarak ilgili isteklinin aktif listede olduğu sonucuna ulaşıldığı ve düzeltici işlem kararı verildiği, ortada bir belge eksikliği olduğu, bu eksikliğin daha sonra tamamlanması 4734 sayılı Kanun'a aykırı olduğu iddia edilmesine yer verilmiştir.

A) Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhaleye katılımda yeterli kuralları" başlıklı 10'uncu maddesinde "İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve mali yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenir:

-
b) Mesleki ve teknik yeterliğin belirlenmesi için;

-
6) İhale konusu için yerine getirilebilmesi için gerekli görülen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeler,

İhale konusu için niteliğine göre yukarıda belirtilen bilgi veya belgelerin hangilerinin yeterli değerlendirilmesinde kullanılacağı, ihale dokümanında ve ihale veya ön yeterliğe ilişkin ilân veya davet belgelerinde belirtilir. ..." hükmü,

Anılan Kanun'un "Şartnameler" başlıklı 12'nci maddesinde "...İhale konusu mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin teknik kriterlerine ihale dokümanının bir parçası olan teknik şartnamelerde yer verilir..." hükmü,

Aynı Kanun'un "İhale ve ön yeterlik dokümanının içeriği ve idari şartnamede yer alması zorunlu hususlar" başlıklı 27'nci maddesinde "... İdari şartnamede ihale konusuna göre aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

-
e) İsteklilerde aranılan şartlar, belgeler ve yeterlik kriterleri. ..." hükmü bulunmaktadır.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Yeterliğin belirlenmesinde uyulacak ilkelere" başlıklı 28'inci maddesinde "(1) Ekonomik ve mali yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliğin saptanması amacıyla öngörülecek değerlendirme kriterleri ve istenecek belgeler, rekabetti engelleyecek şekilde belirlenemez.

(2) Yeterlik değerlendirmesi için istenecek belgeler ve yeterlik değerlendirilmesinde aranacak kriterlerin, ihale veya ön yeterlik ilanı ile idari şartnamede veya ön yeterlik şartnamesinde ya da davet yazısında belirtilmesi zorunludur." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "

2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: 12 Ay Süreli Hastane Bilgi Yönetim Sistemi (HBYS) Hizmeti Alımı

b) Miktarı ve türü:

12 Ay Süreli Hastane Bilgi Yönetim Sistemi (HBYS) Hizmeti Alımı

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: İ.Ü. Diş Hekimliği Fakültesi" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilirlik için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde

"h-Şartname kapsamında teklif edilen ürünlerin Sağlık Bilgi Sistemleri Genel Müdürlüğü Kayıt ve Tescil Bilgi Sisteminde;

Aktif DHBYS (Diş Hekimliği Bilgi Yönetim Sistemi) Listesi,

Aktif PACS(Tabii Görüntü Yönetim ve Arşiv Bilgi Sistemi) Listesi,

Aktif KMBYS(Klinik Mühendislik Bilgi Yönetim Sistemi) Listesi,

Aktif İYBS (İhtiyaç Bilgi Yönetim Sistemi) Listesi

Aktif KDS (Karar Destek Sistemi) Listesi,

Belgelerinin güncel geçerli hali ihale dosyasında sunulacaktır." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin 7.5.2'nci maddesinde "Teklif edilen yazılımlar, Sağlık Bakanlığı Kayıt ve Tescil Bilgi Sisteminde kayıtlı yapılmış, gizlilik sözleşmesi imzalanmış olan firmaların yer aldığı Bakanlık internet sitesinde ilan edilen liste içerisinde bulunacak ve belgeleri ihale sırasında sunacaktır." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin 7.5.4'üncü maddesinde "İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği bu şartnamenin 7 nci maddesindeki maddeleri ile teknik şartnamede belirtilen aşağıdaki belgeler: Demonstrasyon için isteklilerce yazılı tebligatın yapılması sonrasında 20(yirmi) gün içinde İhale Komisyonunun belirteceği yerde demonstrasyon yapmaları gerekir. Demonstrasyon yapmayan isteklinin teklifi değerlendirme dışı bırakılacaktır." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin 7.5.5'inci maddesinde " Bu Şartnamenin 7'nci maddesinde sayılan belgeler dışındaki belgeler tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmaz. " düzenlemesi,

"Belgelerin sunulmuş şekli" başlıklı 7'nci maddesinde "7.7.1.1 İhaleye katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin sunulan belgelerin veya bu belgelerde yer alan bilgilerin, EKAP üzerinden veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurum niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden temin edilebilmesi veya bu bilgilerin teyidinin yapılabilmesi durumunda, bu belgeler için belgelerin sunulmuş şekline ilişkin şartlar aramaz.

7.7.1.2 İstekliler tarafından, 7.7.1.1. maddesindeki koşulları taşıyan katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin belgeler ile Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin 21 inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınan geçici teminat mektubu, sunulmayaacak belgeler tablosunda gerekli bilgilere yer verilmesi şartıyla teklif zarfında sunulmaz. Bu durumda, katılım ve yeterlik kriterleri ile geçici teminat mektubuna ilişkin değerlendirme, sunulmayaacak belgeler tablosunda yer verilen bilgiler kullanılmak suretiyle EKAP veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurum niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden ulaşılan bilgi ve belgeler esas alınarak yapılır.

Sunulmayaacak belgeler tablosunun kısmi teklife açık ihalelerde her bir kısım için, ortak girişimlerin katıldığı ihalelerde ise her bir ortak tarafından ayrı ayrı doldurulması gerekmektedir." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin "Hbys Genel Koşullar Genel Koşullar ve Tekliflerin Değerlendirilmesi" başlıklı 14'üncü maddesinde "Şartname kapsamında teklif edilen ürünlerin Sağlık Bilgi Sistemleri Genel Müdürlüğü Kayıt ve Tescil Bilgi Sisteminde;

Aktif DHBYS (Diş Hekimliği Bilgi Yönetim Sistemi) Listesi,

Aktif PACS(Tabii Görüntü Yönetim ve Arşiv Bilgi Sistemi) Listesi,

Aktif KMBYS(Klinik Mühendislik Bilgi Yönetim Sistemi) Listesi,

Aktif İYBS (İhtiyaç Bilgi Yönetim Sistemi) Listesi

Aktif KDS (Karar Destek Sistemi) Listesi, ihale tarihi itibarı ile bulunmaları ve gerekli belgeyi tekliflerinde sunmaları gerekmektedir." düzenlemesi yer almaktadır.

01.12.2021 tarihinde yapılan ihaleye 2 isteklinin katıldığı, 08.12.2021 tarihli ihale komisyonu kararıyla Solvent Yazılım ve Bilg. Hizm. Danış. İç ve Dış Tic. San. Ltd Şti.nin teklifinin değerlendirme dışı bırakıldığı, başvuru sahibi istekli Metasoft Bilgisayar Bilgi İşlem Hizm. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin ekonomik açıdan en avantajlı teklif olarak belirlendiği, Solvent Yazılım ve Bilg. Hizm. Danış. İç ve Dış Tic. San. Ltd Şti.nin idareye şikâyet başvurusunun uygun bulunması sonucunda 10.01.2022 tarihli ikinci ihale komisyonu kararıyla anılan isteklinin ekonomik açıdan en avantajlı teklif olarak belirlendiği, başvuru sahibi ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif olarak belirlendiği görülmüştür.

İdare tarafından gönderilen ihale işlem dosyasındaki yer alan belgeler incelendiğinde; 08.12.2021 tarihli ilk ihale komisyonu kararında Solvent Yazılım ve Bilg. Hizm. Danış. İç ve Dış Tic. San. Ltd. Şti.nin teklifinin İdari Şartname'nin 7.1.1'inci maddesinin (h) bendinde istenen aktif listelerin sunulmadığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı, akabinde anılan istekli tarafından "Teklif verilen firmamızın bahsi geçen maddede bulunan listelerde aktif olarak görüldüğüne dair KTS yetki belgeleri (Sağlık Bakanlığında Sağlık Sistemleri Genel Müdürlüğü'nden alınmış olup) ayrı ayrı sunulmuştur. İhale komisyonuna sunulan belgeler üzerinde aktif listede bulunduğu dair doğrulama kodu yer almaktadır, ilgili kod ile Kayıt Tescil Sistemi web adresi üzerinden doğrulama yapılabilmektedir." gerekçesiyle tekliflerinin değerlendirilme alınması için idareye şikâyet başvurusunda bulunulduğu, idarece verilen 15.12.2021 tarihli cevabi yazıda şikâyet başvurusunun uygun görülerek düzeltici işlem kararlaştırıldığı, bunun üzerine idarece 10.01.2022 tarihli ikinci ihale komisyonu kararı ile ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi olarak Solvent Yazılım ve Bilg. Hizm. Danış. İç ve Dış Tic. San. Ltd Şti.nin belirlendiği, başvuru sahibi isteklinin teklifinin ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif olarak belirlendiği görülmüştür.

Uyumsuzluk konusu, ihale üzerinde bırakılan isteklinin teklifi kapsamında Aktif DHBYS, Aktif PACS, Aktif KMBYS, Aktif İYBS ve Aktif KDS'ye ilişkin listeleri sunmaması nedeniyle teklifinin değerlendirme dışı bırakılması gerektiğine ilişkinlidir.

İdari Şartname'nin "Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler" başlıklı 7'nci maddesinin (h) bendinde isteklilerin ihale konusu iş kapsamında teklif edilen yazılım ürünlerinin Sağlık Bilgi Sistemleri Genel Müdürlüğü Kayıt ve Tescil Bilgi Sistemi, Aktif DHBYS, Aktif PACS, Aktif KMBYS, Aktif İYBS ve Aktif KDS Listeleri'nin güncel halinin teklif dosyası kapsamında sunulması gerektiği anlaşılmaktadır. Dolayısıyla söz konusu listelerin, isteklilerce karşılanması gereken yeterlik kriteri olarak belirlendiği, söz konusu belgelerin teklif kapsamında sunulması gerektiği değerlendirilmiştir.

Solvent Yazılım ve Bilg. Hizm. Danış. İç ve Dış Tic. San. Ltd Şti. tarafından teklif dosyası kapsamında sunulan belgeler incelendiğinde; Sağlık Bakanlığı Sağlık Bilgi Sistemleri Genel Müdürlüğü bünyesindeki "kts.sağlik.gov.tr" portalından alınmış DHBYS, PACS/RIS, KMBYS, İYBS ve KMS üreticisi olduğuna ilişkin yetki belgelerinin sunulduğu, yetki belgelerinin düzenleme-geçerlilik tarihlerinin 30.11.2021/15.12.2021 olduğu görülmüştür. Ancak anılan istekli tarafından teklif dosyası kapsamında Aktif HBYS, Aktif PACS/RIS, Aktif İYBS, Aktif DS ve Aktif KMBYS listelerinin sunulmadığı, anılan isteklinin teklifi kapsamında yer alan "Sunulmayaacak Belgeler Tablosunda" da söz konusu listelere ilişkin herhangi bir bilgiye yer verilmediği görülmüştür.

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilirlik için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinin h bendinde isteklilerin Sağlık Bilgi Sistemleri Genel Müdürlüğü Kayıt ve Tescil Bilgi Sisteminde kaydını yaptırmış, gizlilik sözleşmesi imzalanmış olan firmaların yer aldığı, Sağlık Bakanlığı internet sitesinde ilan edilen listeleri teklif dosyalarında sunmaları gerektiği ve ihale dokümanının mevcut haliyle kesinleştirilmediği anlaşılmıştır. İhale üzerinde bırakılan istekli Solvent Yazılım ve Bilg. Hizm. Danış. İç ve Dış Tic. San.Ltd.Şti. tarafından idareye yapılan şikâyet başvurusunda "sunulan belgeler üzerinde aktif listede bulunduğu dair doğrulama kodu yer almaktadır, ilgili kod ile Kayıt Tescil Sistemi web adresi üzerinden doğrulama yapılabilmektedir." belirtilmişse de yukarıda yer verilen İdari Şartname'nin 7.7.1.2'nci maddesinde göre "Sunulmayaacak Belgeler Tablosunda" gerekli belgelere yer verilmesi şartıyla söz konusu belgelerin teklif kapsamında sunulmayacağı ve EKAP üzerinden veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurum niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden erişilebilen bilgi ve belgeler esas alınarak değerlendirilme yapılacağı anlaşılmaktadır.

Bu itibarla ihale üzerinde bırakılan Solvent Yazılım ve Bilg. Hizm. Danış. İç ve Dış Tic. San. Ltd. Şti. tarafından aktif listelerin sunulmadığı, "Sunulmayaacak Belgeler Tablosu"nda bu hususa ilişkin herhangi bir bilginin de yer almadığı, öte yandan ihale dokümanında aktif listelerin yetlik kriteri olarak belirlendiği, söz konusu listeleri sunmayan isteklinin istenilen yeterlik kriterini tevsik edemediği anlaşılmış, başvuru sahibi Metasoft Bilgisayar Bilgi İşlem Hizm. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin iddiası yerinde görülmüştür.

B) İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in 18'inci maddesi yönünden yapılan inceleme sonucunda herhangi bir aykırılık tespit edilmiştir.

Sonuç olarak, yukarıda belirtilen mevzuata aykırılıkların düzeltici işleme giderilebilecek nitelikte olduğu tespit edilmiştir. Solvent Yazılım ve Bilg. Hizm. Danış. İç ve Dış Tic. San. Ltd. Şti.nin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması ve bu aşamadan sonraki ihale işlemlerinin mevzuata uygun olarak yeniden değerlendirilmesinin gerektirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliği edileceği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine,

Oybirliği ile karar verildi.