

**İdari Şartname maddesi
uyarınca bahse konu İş
Yerleri Kent Temizliği Hizmet
Yeterlik Belgesi yeterlik
kriteri olarak belirlendiği
ihale dokümanınının
kesinleştiği ve başvuru
sahibi istekli tarafından İş
Yerleri Kent Temizliği Hizmet
Yeterlik Belgesinin
sunulmaması hk**

Toplantı No : 2019/051

Gündem No : 37

Karar Tarihi : 14.11.2019

Karar No : 2019/UH.I-1496

BAŞVURU SAHİBİ:

Fayat Grup Atık Yönetimi Asf. San. ve Tic. Ltd. Şti. – Barut
Tem. Yem. Nak. İnş. ve Güv. Sis. San. ve Tic. Ltd. Şti. İş
Ortaklığı,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Yenişehir Belediyesi Temizlik İşleri Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2019/389884 İhale Kayıt Numaralı “Yenişehir Belediyesi

Sınırları İçerisinde Bulunan Cadde ve Sokakların Çöplerin Toplanması, Makine İle Süpürülmesi, Çöp Konteynerlerinin, Konteyner Yıkama Makinesi İle Yıkanması ve Dezenfekte Edilmesi İşleri İçin İş Makinesi ve Araç Kiralanması” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Yenişehir Belediyesi Temizlik İşleri Müdürlüğü tarafından 16.09.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “Yenişehir Belediyesi Sınırları İçerisinde Bulunan Cadde ve Sokakların Çöplerin Toplanması, Makine İle Süpürülmesi, Çöp Konteynerlerinin, Konteyner Yıkama Makinesi İle Yıkanması ve Dezenfekte Edilmesi İşleri İçin İş Makinesi ve Araç Kiralanması” ihalesine ilişkin olarak Fayat Grup Atık Yönetimi Asf. San. ve Tic. Ltd. Şti. – Barut Tem. Yem. Nak. İnş. ve Güv. Sis. San. ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığının 14.10.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 16.10.2019 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 25.10.2019 tarih ve 45146 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 24.10.2019 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/1322 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazın şikâyet dilekçesinde özetle, kesinleşen ihale komisyonu kararı ile Barut tem. Yemek nak. İnş. ve Güv. Sis. San. ve Tic. Ltd. Şti. – Fayat Grup Atık Yön. Asf. San. ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı tarafından “TS 13111-İş Yerleri-Kent Temizliği Hizmet Yeterlik Belgesi” sunulmadığı gerekçesiyle tekliflerinin değerlendirme dışı bırakıldığı, ancak söz konusu ihalenin kent temizliği veya çöp toplama hizmet alımı olmadığı, bir araç kiralama hizmet alımı olduğu, dolayısıyla Kamu İhale Genel Tebliği'nin 74.7'nci maddesi

uyarınca bahse konu yeterlik belgesinin sunulmasına gerek olmadığı ve belgenin yeterlik kriteri olarak değerlendirilmemesi gerektiği, bu itibarla tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmaması gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in "Başvuru süreleri" başlıklı 6'ncı maddesinde "(1) İdareye şikayet süresi; ihale sürecindeki şikayete konu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gerektiği tarihi izleyen günden itibaren Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelere yönelik başvurularda beş gün, diğer hallerde on gündür.

(2) Ancak, ilan ile ön yeterlik veya ihale dokümanına yönelik şikayetler, birinci fıkradaki süreleri aşmamak kaydıyla başvuru veya teklif sunulmadan önce en geç ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılabilir.

(3) Kuruma itirazın şikayet süresi; şikayet veya itirazın şikayet üzerine idare tarafından alınan iptal kararına karşı yapılacak başvurularda beş gün, diğer hallerde on gündür." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Sürelerle ilgili genel esaslar" başlıklı 7'nci maddesinde "(1) Süreler; İlana yönelik başvurularda ilk ilan tarihini,

...izleyen günden itibaren başlar." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "İtirazen şikayet başvuruları" başlıklı 14'üncü maddesinde "(2) Aynı kişi tarafından idareye yapılan ve ilk başvuru ile aynı mahiyette olan daha sonraki şikayet başvurularına idarece verilen cevaplar başvuru süresini yeniden başlatmaz." hükmü yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Yenişehir Belediyesi sınırları içerisinde bulunan cadde ve sokakların çöplerin toplanması, makine ile süpürülmesi, çöp konteynerlerinin, konteyner yıkama makinesi ile yıkanması ve dezenfekte edilmesi işleri için iş makinesi ve araç kiralanması

b) Miktarı ve türü:

Yenişehir Belediyesi sınırları içerisinde bulunan cadde ve sokakların çöplerin toplanması, makine ile süpürülmesi, çöp konteynerlerinin, konteyner yıkama makinesi ile yıkanması ve dezenfekte edilmesi işleri için iş makinesi ve araç kiralanması

2019-2021 yılları arasında 24 ay süre ile 17 makine ve araç ile Yenişehir Belediyesi sınırları içerisinde bulunan cadde ve sokakların çöplerinin toplanması, makine ile süpürülmesi, çöp konteynerlerinin konteyner yıkama makinesi ile yıkanması işleri için iş makinesi ve araç kiralanması işi hizmet alımı

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Mersin Yenişehir Belediyesi sınırları içerisi ve Büyükşehir Belediyesi çöp depolama alanı" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

...

7.5.3.

TS 13111-İş Yerleri- Kent Temizliği Hizmet Yeterlik Belgesi

İstekliler; istenilen bu belgeyi teklifleri ekinde idareye sunacaklardır.” düzenlemesi,

İhale İlanı'nın “İhaleye katılabilme şartları ve istenilen belgeler ile yeterlik değerlendirmesinde uygulanacak kriterler” başlıklı maddesinde “4.3.3. Kalite ve standarda ilişkin belgeler:

TS 13111-İş Yerleri- Kent Temizliği Hizmet Yeterlik Belgesi İstekliler; istenilen bu belgeyi teklifleri ekinde idareye sunacaklardır.” düzenlemesi yer almaktadır.

Aktarılan mevzuat hükümlerinden şikâyet başvurusunun ihale sürecindeki işlem veya eylemlerin hukuka aykırılığı iddiasıyla bu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gereken tarihi izleyen günden itibaren 21'inci maddenin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde beş gün, diğer hallerde ise on gün içinde yapılacağı, ihale dokümanının ilana yansıyan hükümleri ile ilgili başvurularda sürenin ilk ilan tarihinden itibaren başlayacağı anlaşılmaktadır.

Başvuru sahibi istekli tarafından 22.08.2019 tarihinde TS 13111-İş Yerleri-Kent Temizliği Hizmet Yeterlik Belgesi ile ilgili idareye şikâyet başvurusunda bulunulduğu, idarece 02.09.2019 tarihinde şikâyete verilen cevap ile başvurunun reddedilmesi gerektiği kararı verilmiştir. Ayrıca idarece verilen cevap üzerine süresinde yapılmış bir itirazın şikâyet başvurusu olmadığı da görülmüştür.

Yapılan incelemede başvuru sahibi tarafından İdari Şartname'de yer alan TS 13111-İş Yerleri- Kent Temizliği Hizmet Yeterlik Belgesinin sunulmasına gerek olmadığı ve belgenin yeterlik kriteri olarak değerlendirilmemesi gerektiği ile ilgili iddiasının ihale dokümanının ilana yansıyan hükümlerinden olduğu, ilana yansıyan hususlarla ilgili olarak şikâyet başvurularında sürenin ilk ilan tarihinden itibaren başlayacağı, bu durumda şikâyete yol açan durumun farkına

varılması gereken tarihin ihalenin ilan tarihi olan 16.08.2019 tarihi olduğu, bu tarihi izleyen 10 gün içinde en geç 26.08.2019 tarihinde idareye Şikâyet başvurusunda bulunulması gerektiği, başvuru sahibi tarafından 22.08.2019 tarihinde idareye Şikâyet başvurusunda bulunulduğu, idarece Őikyete ilişkin olarak alınan kararın 02.09.2019 tarihinde Őikyetiye bildirildiği, idarenin kararının bildiriminden sonraki on gün içinde 12.09.2019 mesai bitimine kadar Kuruma itirazen Şikâyet başvurusunda bulunması gerekirken, bu süre geçtikten sonra 14.10.2019 tarihinde önce idareye Şikâyet başvurusunda bulunulduğu, daha sonra idarece Őikyete ilişkin olarak alınan 16.10.2019 tarihli karar üzerine 25.10.2019 tarihinde itirazen Şikâyet başvurusunda bulunulduğu anlaŐılmıŐtır. Bu itibarla İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in "İtirazen Şikâyet başvuruları" başlıklı 14'üncü maddesinin ikinci fıkrası uyarınca aynı kişi tarafından idareye yapılan ve ilk başvuru ile aynı mahiyette olan daha sonraki Şikâyet başvurularına idarece verilen cevapların başvuru süresini yeniden baŐlatmayacađı hüküm altına alındığından başvuru sahibinin anılan iddiasının süre yönünden reddedilmesi gerektiği sonucuna varılmıŐtır.

Sonuç olarak, İhale İlanı'nın 4.3.3'nc ve İdari Őartnane'nin 7.5.3'üncü maddesi uyarınca bahse konu TS 13111-İŞ Yerleri-Kent Temizliği Hizmet Yeterlik Belgesi yeterlik kriteri olarak belirlendiği, ihale dokümanının kesinleştiği ve başvuru sahibi istekli tarafından "TS 13111-İŞ Yerleri- Kent Temizliği Hizmet Yeterlik Belgesi"'nin sunulmadığının grldğı, bu itibarla idarece başvuru sahibi isteklinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılmasının ihale dokümanına uygun olduğu anlaŐıldıđından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıŐtır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiŐ sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazen şikâyet başvurusunun reddine,
Oybirliği ile karar verildi.