

**İdari şartnamede KDV istisna sertifikasının tedarikçilere ibraz edilmesinin ve gereken hallerde tedarik sözleşmesinin de düzenlenmesi suretiyle Birlik sözleşmesi kapsamında tedarikçilerle idarece yapılacak mal teslimleri hizmet ifaları veya işlerin anılan anlaşma kapsamında KDV'den istisna olacağı kesinleşen ihale komisyonu kararının bildiriminden sonra idare tarafından sözlü olarak KDV ödenmeyeceğinin bildirilmesi hk**

Teslimat No	: 2021/047
Gözetim No	: 30
Karar Tarihi	: 24.11.2021
Karar No	: 2021/0H.11.2094

**BASVURU SAHİBİ:**

Gölpak Kardeşler Akaryakıt Temizlik Tesisçilik Gıda Ticaret ve Sanayi Limited Şirketi,

**İHALEYE YAPAN İDARE:**  
Milli Eğitim Bakanlığı İlçe Millî Eğitim Müdürlüğü, Minar Sinan Mahallesi 48014. Sokak No :1 46050 Onikişubat / KAHRAMANMARAŞ

**BASVURUYA KONU İHALE:**

2021/542492 İhale Kayıt Numaralı "Kahramanmaraş İli Onikişubat İlçesine Bağlı 505 Temel Eğitim (Sergentepe İlkokulu) Öğrencisinin 1 Taşınma Merkezi Okula (Adil Karaköşük İlkokulu) 2 Hat (36 Arac) ile 148 İğ Günü Piktet Projesi Kapsamında Taşınması İşi Hizmet Alımı" İhalesi

**KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEMELER:**

İlçe Millî Eğitim Müdürlüğü- Millî Eğitim Bakanlığı Bakan Yardımcılıklarından 05.10.2021 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Kahramanmaraş İli Onikişubat İlçesine Bağlı 505 Temel Eğitim (Sergentepe İlkokulu) Öğrencisinin 1 Taşınma Merkezi Okula (Adil Karaköşük İlkokulu) 2 Hat (36 Arac) ile 148 İğ Günü Piktet Projesi Kapsamında Taşınması İşi Hizmet Alımı" ihalesine ilişkin olarak Gölpak Kardeşler Akaryakıt Temizlik Tesisçilik Gıda Ticaret ve Sanayi Limited Şirketi'nin 18.10.2021 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 19.10.2021 tarihli yazılı ile reddi üzerine, başvuru sahibine 01.11.2021 tarih ve 58871 sayı ile Kurum Kayıtlarına alınan 30.10.2021 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2021/1793 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

**KARAR:**

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazın şikâyet dilekçesinde özetle,

Başvuru sahibinin dilekçesinde özetle; İdari Şartname'nin 25'inci maddesinde "25.4.Sözleşme konusu işin bedelinin ödemesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir." düzenlemesinin yer aldığı, bahse konu ihaleye ait kesinleşen ihale komisyon kararının bilaherinden sonra İdare tarafından süzülmesi nedeniyle KDV ödemesinin yapıldığı, bunun üzerine şikâyet başvurusunda bulunuldukları, idarece verilen cevabı yazıda Hazine ve Maliye Bakanlığı Gelir İdaresi Başkanlığı'nın (İPAII) çerçeve anlaşmasının resmi yazısına dayanarak şikâyet başvurularının reddedildiği, söz konusu yazıda dokümanlar yer verilmemiş, bu nedenle ihalemin iptal edilmesi gerektiği, iddia edilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işin ihale bilgileri" başlıklı 2'inci maddesinde "a) Z.T. İhale konusu işin/alanın:

a)ADI:PIKTES PROJESİ kapsamında 2021-2022 Eğitim Öğretim Yılı KAHRAMANMARAŞ İLİ ONİKİŞUBAT İlçesi Temel Eğitim (Sergentepe İlkokulu) Öğrencilerinin Verleşin Birimlerinden Taşınma Merkezi Okula Taşınması İşi b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

d) Kodu: PİKTES PROJESİ kapsamında 2021-2022 Eğitim Öğretim Yılı KAHRAMANMARAŞ İLİ ONİKİŞUBAT İlçesi Temel Eğitim (Sergentepe İlkokulu) Öğrencilerinin Verleşin Birimlerinden Taşınma Merkezi Okula Taşınması İşi Hizmet alımı

e) Miktarı: KAHRAMANMARAŞ İLİ ONİKİŞUBAT İLÇESİNE BAĞLI 505 TEMEL EĞİTİM (SERGENTEPE İLKOKULU) ÖĞRENCİSİNİN 1 TAŞINMA MERKEZİ OKULA (ADIL KARAKÖŞÜK İLKOKULU) 2 HAT (36 ARAC) İLE 148 İĞ GÜNÜ PİKTES PROJESİ KAPSAMINDA TAŞINMASI İŞİ ." düzenlemesi.

Aynı Şartname'nin "Teklif fiyatı dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde

"25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuatı gereğince ödenecek ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri teklif fiyatına dahildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması halinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farklara karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farklara ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyatı dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuatı gereğince yapılacak ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderlerinin tümü istekçilerce teklif edilecek fiyata dahil edilecektir.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödemesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Bu madde boş bırakılmıştır. " düzenlemesi yer almaktadır.

Sözleşme Tasarısı'nın "Sözleşme bedeline dahil olan giderler" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. Taahhüdün (ilave işler nedeniyle meydana gelebilecek artışlar dahil) yerine getirilmesine ilişkin Ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri sözleşme bedeline dahildir. İlgili mevzuatı uyarınca hesaplanacak Katma Değer Vergisi, sözleşme bedeline dahil olmayıp İdare tarafından yükleniciye ödenektir. " düzenlemesi,

Anılan Tasarısı'nın "Ödeme yeri ve şartları" başlıklı 12'nci maddesinde "12.1. Sözleşme bedeli (ilave işler nedeniyle meydana gelebilecek artışlara ilişkin bedel dahil) PİKTES KORDİNATÖRLÜĞÜ ve Genel Şartnamenin hatalı, kusurlu ve eksik işlere ilişkin hükümleri saklı kalmak kaydıyla aşağıda öngörülen plan ve şartlar çerçevesinde ödenecektir:

Hakedişler Hizmet İşleri Genel Şartname'sinin "Hakedişler ve Ödeme" başlıklı Yedinci Bölümünde birim fiyat sözleşmeler için öngörülen usul ve esaslar çerçevesinde fiilen çalışılan gün üzerinden aylık dönemler itibarıyla, yüklenicinin fiilen işe başladığı tarihten itibaren hesaplanarak ödenir..." düzenlemesi yer almaktadır.

Başvuru sahibi istekli Gölpak Kardeşler Akaryakıt Temizlik Tesisçilik Gıda Ticaret ve Sanayi Limited Şirketi tarafından idareye yapılan şikâyet başvurusu üzerine, idarece verilen cevabı yazıda 15.01.2019 tarihli ve E.19 sayılı "Katma Değer Vergisi İstisna Sertifikası", yazısı ile 15.01.2019 tarih ve E.6834 sayılı Hazine ve Maliye Bakanlığı Gelir İdaresi Başkanlığı Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Daire Başkanlığı'nın Millî Eğitim Bakanlığı'na gönderdiği yazı yer almaktadır.

15.01.2019 tarihli ve E.19 sayılı cevabı yazı ekinde gönderilen Katma Değer Vergisi İstisna Sertifikası incelendiğinde, söz konusu belgenin alt kısmında "Yüklenici bilgileri yer alan Birlik Yüklenicisinin İPA II Çerçeve Anlaşmasının 28/2 (b) (c) maddesi kapsamında; Birlik Sözleşmesi çerçevesinde ve Sözleşme süresi içinde yapılacak alımlar için 1 Sıra No'lu Türkiye - Avrupa Birliği Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA II) Çerçeve Anlaşması Genel Tebliğinde belirtilen usul ve esaslar dahilinde onaylatıldığı "Madara Sözleşmesi"nin bir örneğini, işbu sertifikanın bir örneği ile beraber Tedarikçiye vermesi halinde, söz konusu listede yazılı mal, hizmet ve iş için katma değer vergisi hesaplanmaz" ifadesine yer verildiği görülmüştür.

Yine söz konusu cevabı yazı ekinde yer alan Hazine ve Maliye Bakanlığı Gelir İdaresi Başkanlığı Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Daire Başkanlığı'nın Millî Eğitim Bakanlığı'na gönderdiği 15.01.2019 tarihli ve E.6834 sayılı yazısı uyarınca, katma değer vergisinin (KDV) istisnası kapsamında diğer bir ifadeyle KDV istisna sertifikasının tedarikçilere ibraz edilmesinin ve gereken hallerde tedarik sözleşmesinin de düzenlenmesi suretiyle Birlik sözleşmesi kapsamında tedarikçilerle idarece yapılacak mal teslimleri hizmet ifaları veya işlerin anılan anlaşma kapsamında KDV'den istisna olacağı anlaşılmıştır.

İhale konusu işin adında da anlaşılabilecek üzere ihalemin PİKTES projesi kapsamında yer alan bir ihale olduğu, işe yandan idare tarafından başvuru sahibine verilen cevabı yazıda "yükleniciye yapılacak olan hakediş ödemesi ile ilgili iş ve işlemler Hazine ve Maliye Bakanlığı Gelir İdaresi Başkanlığı Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Daire Başkanlığı'nın Millî Eğitim Bakanlığı'na gönderdiği 15.01.2019 tarihli ve E.6834 sayılı yazılılar doğrultusunda yürütülecektir." ifadelerine yer verilmiş olup, şikâyet konusu hususun sözleşmenin yürütülmesi aşamasında önemli olduğu anlaşılmış, bu itibarla başvuru sahibinin söz konusu iddiası yerinde bulunmamıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine,

Diyarlığı ile karar verildi.