

İdari Şartname'nin 46.1'inci maddesinde "İstekliler, teknik şartnamede belirtilen EPDK sertifikasının aslını veya aslına uygunluğu noterce onaylanmış örneğini ihale teklif dosyalarının içinde sunmak zorundadırlar." düzenlemesinin bulunduğu ve firma isminin EPDK web sitesinde listelenmiş olması gerektiğinin düzenlendiği, Doğalgaz Piyasası Sertifika Yönetmeliği'nin 5'inci maddesinde doğalgazla ilgili herhangi bir yapım ve hizmet faaliyetinin, sertifika

sahibi olmayan kişiler tarafından gerçekleştirilemeyeceğinin hüküm altına alındığı, iş ortaklıklarında her iki ortağın da EPDK yapım hizmet sertifikasının olması gerektiği, ekonomik açıdan en avantajlı teklif İş Ortaklığında ortak olan M.S.A'ın EPDK'nın web sitesi nezdinde yapılan araştırmada EPDK sertifikasının bulunmadığının tespit edildiği, iş ortaklıklarında her bir ortağın istenen belgeleri ayrı ayrı sunması gerektiği, bahse konu İş

**Ortaklığının teklifinin
değerlendirme dışı
bırakılması gerektiği,
yapılan iş ve işlemlerin
düzenlenerek ekonomik açıdan
en avantajlı teklif olarak
kendilerinin
değerlendirilmesi gerektiği
iddiaları**

Toplantı No	: 2017/054
Gündem No	: 24
Karar Tarihi	: 25.10.2017
Karar No	: 2017/UY.II-2861

BASVURU SAHİBİ:

İnpena İnş. Pet. Mak. En. Doğalgaz İsa Sis. Müh. İth. İhr. San. ve Tic. Ltd. Şti..

İHALEYE YAPAN İDADE:

Kastamonu İl Özel İdaresi Yatırım ve İnşaat Müdürlüğü,

BASVURUNA KONU İHALE:

2017/384961 İhale Kayıt Numarası "5'inci Jandarma Eğitim Alayı Komutanlığı (Kastamonu) Doğalgaz Ana Bağlantı Boru Hattı Yapımı" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Kastamonu İl Özel İdaresi Yatırım ve İnşaat Müdürlüğü tarafından 22.08.2017 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "5'inci Jandarma Eğitim Alayı Komutanlığı (Kastamonu) Doğalgaz Ana Bağlantı Boru Hattı Yapımı" ihalesine ilişkin olarak İnpena İnş. Pet. Mak. En. Doğalgaz İsa Sis. Müh. İth. İhr. San. ve Tic. Ltd. Şti.'nin 23.09.2017 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 28.09.2017 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 09.10.2017 tarih ve 55334 sayılı Kurum Kayıtlarına alınan 09.10.2017 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2017/2516 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, İdari Şartname'nin 46.1'inci maddesinde "İstekliler, teknik şartnamede belirtilen EPDK sertifikasının aslına veya aslına uygunluğu noterce onaylanmış örneğini ihale teklif dosyalarının içinde sunmak zorundadırlar." düzenlemesinin bulunduğu ve firma isimnin EPDK web sitesinde listelenmiş olması gerektiğinin düzenlendiği, Doğalgaz Piyasası Sertifikası Yönetmeliği'nin 5'inci maddesinde doğalgazla ilgili herhangi bir yapım ve hizmet faaliyetinin, sertifikası sahibi olmayan kişiler tarafından gerçekleştirilemeyeceğinin hüküm altına alındığı, iş ortaklıklarında her iki ortağın da EPDK yapım hizmet sertifikasının olması gerektiği, ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi Mustafa Savaş Aydın – Daser Müh. ve İnş. Malz. Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığında ortak olan Mustafa Savaş Aydın'ın EPDK'nın web sitesi nezdinde yapılan arştırmada EPDK sertifikasının bulunmadığının tespit edildiği, iş ortaklıklarında her bir ortağın istenen belgeleri ayrı ayrı sunması gerektiği, bahse konu İş Ortaklığının teklifinin değerlendirme dışı bırakılması gerektiği, yapılan iş ve işlemlerin düzenlenerek ekonomik açıdan en avantajlı teklif olarak kendilerinin değerlendirilmesi gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Başvuru sahibinin iddiasına ilişkin olarak:

Başvuru konusu ihaleye ait İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin ihaleler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin a) Adı:5'inci Jandarma Eğitim Alayı Komutanlığı (Kastamonu) Doğalgaz Ana Bağlantı Boru Hattı Yapımı

b) Yatırım proje no/Su/Kodu:

c) KİTAR ve TÜR:

1 Adet Doğalgaz Ana Bağlantı Boru Hattı Yapım İş

c) Yapılacağı yer: Kastamonu ili Merkez ilçesi..” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Diğer Hususlar" başlıklı 46'ncı maddesinde "İstekliler, teknik şartnamede belirtilen EPDK sertifikasının aslına veya aslına uygunluğu noterce onaylanmış örneğini ihale teklif dosyalarının içinde sunmak zorundadırlar." düzenlemesi,

Özel Teknik Şartname'nin "Bağlantı hattı yapacak sertifikalı firmaların riyet etmesi gereken hususlar" başlıklı maddesinde "Doğal gaz hattı bağlantısı yapacak firmaların aşağıda listelenen hususlara yerine getirmesi gerekmektedir:

Firma ismi, EPDK'nun aşağıdaki linkinde listelenmiş olmalıdır. <https://ww2.epdk.org.tr/Reports/Pages/Report.aspx?Report=dpdsertifika> Bağlantı yapılacak nokta ve güzergâh hakkında KARGA A.Ş. yazılı onay alınmalıdır.

iii. Yapılacak Firma Belgeleri:

1. EPDK Sertifikası,

2. Servis Hattı İmalatı olması halinde Kargaz İç Tesizat ve Servis Hattı Sertifikası,

3. Proje sorumlusu yazısı,

4. Proje sorumlusu imza sirküleri,

5. Projede çalışacak personelin diplona suretleri ve SGK bildirgeleri..” düzenlemesi yer almaktadır.

Doğal Gaz Piyasası Sertifikası Yönetmeliği'nin "Sertifika alma yükümlülüğü" başlıklı 5'inci maddesinde "Doğal gazla ilgili herhangi bir yapım ve hizmet faaliyeti, sertifika sahibi olmayan kişiler tarafından gerçekleştirilemez. Bu tür faaliyetlerin ihalesi aşamasında sertifika gerekli değildir, ancak faaliyetin yürütülmesi için sertifika alınması zorunludur.

İç tesisat ve servis hatlarına sertifikaları, şehir içi dağıtım şifreleri ile Kurum adına ve Kurum tarafından yetki belgesi ile yetkilendirilen resmi veya özel şirketler tarafından verilir.

Sistemle ilgili;

a) Fizibilite, etüt, proje, müşavirlik, kontrol ve denetleme,

b) Yapım,

c) Servis, bakım ve onarım gibi hizmetleri yapacak olanlar da yapacakları faaliyetler için, Kurumdan sertifika almak zorundadır." hükmü,

Yapım İşleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Aday veya isteklinin mesleki faaliyetini sürdürdüğünü ve teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler" başlıklı 30'inci maddesinin dördüncü fıkrasında " İhale konusu işin yerine getirilmesi için alınması zorunlu olan ve ilgili mevzuatında o iş için özel olarak düzenlenen sicil, izin, ruhsat vb. belgelerin adaylar veya istekliler tarafından sunulmasına ilişkin hükümlere, ilan ve ön yeterlik şartnamesi veya idari şartnamede yer verilir. İş ortaklarının her birinin söz konusu belgeleri ayrı ayrı sunması, konsorsiyuma ise her bir ortağın kendi kısmına ilişkin belgeleri sunması zorunludur." hükmü yer almaktadır.

22.08.2017 tarihinde yapılan ihaleye 4 isteklinin katıldığı, istektilerden Mustafa Türedi'nin teklifinin İdari Şartname'nin 46.1'inci maddesi gereği istenilen EPDK sertifikası sunulmadığı gerekçeyle değerlendirme dışı bırakıldığı, ihalelinin Mustafa Savaş Aydın – Daser Müh. ve İnş. Malz. Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı üzerinde bırakıldığı, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibinin de başvuru sahibi İnpena İnş. Pet. Mak. En. Doğalgaz İsa Sis. Müh. İth. İhr. San. ve Tic. Ltd. Şti. olarak belirlendiği görülmüştür.

Yapılan incelemede, ihale üzerinde bırakılan Mustafa Savaş Aydın – Daser Müh. ve İnş. Malz. Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı tarafından teklif dosyası kapsamında İdari Şartname'nin "Diğer Hususlar" başlıklı 46'ncı maddesi gereğince özel ortak Daser Müh. ve İnş. Malz. Tic. Ltd. Şti. ve ait Yapım ve Hizmet Sertifikası'nın sunulduğu, EPDK'nın internet sitesinden yapılan teyitlerde söz konusu sertifikanın halen yürürlükte olduğu, pilot ortak Mustafa Savaş Aydın tarafından bahse konu hususa ilişkin olarak herhangi bir belgenin sunulmadığı görülmüştür.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri çerçevesinde, ihale konusu işin yerine getirilmesi için alınması zorunlu olan ve ilgili mevzuatında o iş için özel olarak düzenlenen sicil, izin, ruhsat vb. belgelerin adaylar veya istekliler tarafından sunulmasına ilişkin hükümlere, ilan ve ön yeterlik şartnamesi veya idari şartnamede yer verileceği, iş ortaklığının ortaklarının her birinin söz konusu belgeleri ayrı ayrı sunmasının zorunlu olduğu, ihale üzerinde bırakılan Mustafa Savaş Aydın – Daser Müh. ve İnş. Malz. Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığının pilot ortağı olan Mustafa Savaş Aydın tarafından İdari Şartname'nin "Diğer Hususlar" başlıklı 46'ncı maddesi gereğince istenilen EPDK sertifikası sunulmadığından başvuru sahibi İnpena İnş. Pet. Mak. En. Doğalgaz İsa Sis. Müh. İth. İhr. San. ve Tic. Ltd. Şti.'nin iddiası yerinde bulunmuştur.

Sonuç olarak, yukarıda belirtilen mevzuata aykırılıkların düzeltilmesiyle giderilebilecek nitelikte olduğu tespit edildiğinden, Mustafa Savaş Aydın – Daser Müh. ve İnş. Malz. Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığına ait teklifin değerlendirme dışı bırakılması ve bu şamadan sonraki ihale işlemlerinin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlen belirlenmesine,

Oybirliği ile karar verildi.