

ihale İdari Şartname maddelerindeki düzenlemeler ihale konusu iş kapsamında çalıştırılacak personelin işçilik giderlerinde meydana gelecek artışların yükleniciye ödenip ödenmeyeceği konusunda İdari Şartname'de farklı düzenlemelerin bulunduğu, bu durumun, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği maddesinin son fıkrasında "İhale veya ön yeterlik dokümanında yapılan düzenlemeler birbirine aykırı olamaz." şeklinde yer alan hükmüne aykırılık teşkil

ettiği, bu kapsamda bahse konu İdari Şartname düzenlemelerinin, ihale konusu işte çalıştırılacak personele ilişkin yükleniciye fiyat farkı verilip verilmeyeceği hususunda isteklilerin tekliflerini sağlıklı bir şekilde hazırlamasını engelleyici nitelikte olduğu

ihale İdari Şartname maddelerindeki düzenlemeler ihale konusu iş kapsamında çalıştırılacak personelin işçilik giderlerinde meydana gelecek artışların

yükleniciye ödenip
ödenmeyeceği konusunda İdari
Şartname'de farklı
düzenlemelerin bulunduğu, bu
durumun, Hizmet Alımı
İhaleleri Uygulama
Yönetmeliği maddesinin son
fıkrasında "İhale veya ön
yeterlik dokümanında yapılan
düzenlemeler birbirine aykırı
olamaz." şeklinde yer alan
hükmüne aykırılık teşkil
ettiği, bu kapsamda bahse
konu İdari Şartname
düzenlemelerinin, ihale
konusu işte çalıştırılacak
personelle ilişkin yükleniciye
fiyat farkı verilip

verilmeyeceği hususunda isteklilerin tekliflerini sağlıklı bir Şekilde hazırlamasını engelleyici nitelikte olduğu

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 12'nci maddesinin son fıkrasında "İhale veya ön yeterlik dokümanında yapılan düzenlemeler birbirine aykırı olamaz." hükmü yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1.

1 KISIMDA YER ALAN AKDENİZ ÇODEM MÜDÜRLÜĐÜ MUTFAĞINDA (23 PERSONEL) VE 2. KISIMDA YER ALAN ALANYA HUZUREVİ MUTFAĞINDA (12 PERSONEL) ÇALIŞACAK, PERSONELE İŞ KANUNUNA GÖRE ÇALIŞMA SÜRELERİ DİKKATE ALINARAK (İŞÇİ ÜCRETİ+SİGORTA PİRİM GİDERLERİ+YOL GİDERİ) TEKLİF FİYATA DAHİLDİR. İŞÇİYE YOL PARASI GÜNLÜK BRÜT 11,50 TL VERİLECEKTİR. YEMEK AYNİ OLARAK VERİLECEKTİR. GİYİM TEKNİK ŞARTNAMEDEKİ GİYİMLER AYNİ VERİLECEKTİR.

ULUSAL BAYRAM VE GENEL TATİL GÜNLERİ ÇALIŞAN PERSONELE ÇALIŞILAN HER GÜN İÇİN GÜNLÜK ÜCRETİNE İLAVETEN AYRICA BİR GÜNLÜK ÜCRET ÖDENECEKTİR.

BİRİM FİYAT TEKLİF CETVELİNDE YER ALAN ÖĞÜN /ADET SAYILARI TEKLİF FİYATA DAHİLDİR.

1. KISIM VE 2. KISIM A AİT TEKNİK ŞARTNAMENİN IV. MADDESİNDE YER ALAN FİRMADAN TALEP EDİLENLER teklif fiyata dahildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. İşin süresi ve personel sayısı dikkate alınarak ilgili mevzuatına göre hesaplanacak işçilik ücreti:

Yemeklerin firma mutfağında pişirildiği ve bu hizmetin sunulması işiyle ilgili olarak aylık (26) gün üzerinden fiilen çalışan 1.kısım 23 personel ile 2. kısım 12 personel için asgari ücret işçilik giderleri [(işçi ücreti, sigorta prim giderleri, yemek, yol, giyim, ulusal bayram ve genel tatil günlerinde çalışma teklif fiyata dâhildir.)

25.3.2. Yemek ve yol giderleri:

YOL PARASI BRÜT 11,50TL VERİLECEKTİR. YEMEK AYNI OLARAK VERİLECEKTİR

25.3.3. Malzeme giderleri:

1 KISIM VE 2 KISIM TEKNİK ŞARTNAMENİN IV.MADDESİNDE YER ALAN MALZAMELER VE TEÇHİZATLAR vb firmaca karşılanacaktır. Teklif fiyata dahildir.” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “Fiyat farkı” başlıklı 46'ncı maddesinde “46.1. İhale konusu iş için sözleşmenin uygulanması sırasında aşağıdaki esaslara göre fiyat farkı hesaplanacaktır.

46.1.1. 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esasların 6 ncı maddesi ile Kamu İhale Genel Tebliğinin 81 ve 83 üncü

maddesine göre fiyat farkı ödenecektir.

İhale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanılmasının öngörüldüğü işçilikler için, 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu uyarınca çalıştırılan işçinin idari şartnameye göre ihale tarihi itibarıyla hesaplanan brüt maliyeti ile uygulama ayındaki brüt maliyeti arasındaki fark, 5 inci madde uygulanmaksızın ödenir veya kesilir.

İhale dokümanında sözleşme kapsamında çalıştırılacak personele brüt asgari ücretin belli bir yüzde fazlası oranında ücret ödenmesi öngörülmüş ise, uygulama ayında fiilen ödenen ücret üzerinden fiyat farkına esas olacak brüt maliyet bulunur ve fiyat farkı, bu maliyete asgari ücretteki brüt artış oranı uygulanarak hesaplanır. Ulusal bayram ve genel tatil günleri ile fazla çalışma ücretiyle ilgili olarak bu fıkraya göre belirlenen ücret esas alınarak fiyat farkı hesaplanır.

Uygulama ayına ilişkin aylık ücret bordrosunda belirtilen kısa vadeli sigorta kolları prim oranı ile idari şartnamede idarece öngörülen kısa vadeli sigorta kolları prim oranı arasında farklılık olması halinde, bu değişiklik fiyat farkı hesabında dikkate alınır.

Tüm Kısımlarda, Birim Fiyat Cetvelindeki Öğün Miktarları ile diğer maddelerdeki miktarlar arasında olabilecek farklılıklarda, bu hususta çelişki olması halinde, BİRİM FİYAT CETVELİNDEKİ ÖĞÜN MİKTARLARIMIZ ASIL OLARAK DİKKATE ALINACAKTIR" düzenlemesi yer almaktadır.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin ekinde yer alan Açık İhale Usulü İle İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Tip İdari Şartname'nin 25.1'inci maddesine ait 29 numaralı dipnotunda "İdareler, ihale edilecek hizmetin özelliğine göre, sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili

mevzuat gereğince yapılacak ulaşım, sigorta vergi, resim ve harç giderlerinden hangilerinin, isteklilerce teklif edilecek fiyata dahil olması gerektiğini bu maddede belirteceklerdir.” hususları belirtilmiştir. Tip İdari Şartname'nin 25.1'inci maddesine ilişkin dipnotta, yalnızca ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri sayma yoluyla sınırlı olarak belirlenmiş olup, 25.1'inci maddede sadece ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderlerinden teklif fiyata dâhil olacakların belirtilmesi, diğer giderlere ise 25.3'üncü maddede yer verilmesi gerekmektedir. Aksi halde, 25.2'nci maddede bulunan standart düzenleme uyarınca, 25.1'inci maddede belirtilen giderlerde gerçekleşecek fiyat artışlarına fark verilmesi mümkün olmayacaktır.

İtirazen şikâyet başvurusuna konu İdari Şartname'nin 25.1'inci maddesinde yer verilen düzenleme incelendiğinde, söz konusu maddede Tip İdari Şartname'ye aykırı şekilde; ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderlerinin hangilerinin teklif edilecek fiyata dahil olduğu belirtilmeden, sadece ihale konusu işte çalıştırılacak personelin işçilik giderlerinin teklif fiyata dahil olduğunun belirtildiği, bu kapsamda 25.1'inci maddeye atıf yapan 25.2'nci madde uyarınca işçilik giderlerine ilişkin artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde yükleniciye bunlara ilişkin ödeme yapılamayacağı sonucunun ortaya çıkacağı anlaşılmaktadır.

Diğer taraftan, İdari Şartname'nin 46'ncı maddesinde, 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu'na Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'ın “İşçilik Maliyetlerindeki Değişiklik” başlıklı 6'ncı maddesine göre fiyat farkı hesaplanacağı hususu düzenlenmiştir.

İdari Şartname'nin 25'inci ve 46'ncı maddelerindeki

düzenlemeler birlikte incelendiğinde, ihale konusu iş kapsamında çalıştırılacak personelin işçilik giderlerinde meydana gelecek artışların yükleniciye ödenip ödenmeyeceği konusunda İdari Şartname'de farklı düzenlemelerin bulunduğu, bu durumun, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 12'nci maddesinin son fıkrasında "İhale veya ön yeterlik dokümanında yapılan düzenlemeler birbirine aykırı olamaz." şeklinde yer alan hükmüne aykırılık teşkil ettiği, bu kapsamda bahse konu İdari Şartname düzenlemelerinin, ihale konusu işte çalıştırılacak personele ilişkin yükleniciye fiyat farkı verilip verilmeyeceği hususunda isteklilerin tekliflerini sağlıklı bir şekilde hazırlamasını engelleyici nitelikte olduğu anlaşılmış olup başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2021/003
Gündem No	: 60
Karar Tarihi	: 20.01.2021
Karar No	: 2021/UH.I-170