

ihale şartnamesinde istekli ve yüklenici tanımlarının farklı olduğu isteklinin mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi hizmet sunucusu veya yapım müteahhidi yüklenicinin ise üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanan istekli olduğu anlaşılması

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tanımlar" başlıklı 4'üncü maddesinde "Bu Kanunun uygulanmasında;

...

Hizmet sunucusu: Hizmet alımı ihalesine teklif veren gerçek veya tüzel kişileri veya bunların oluşturdukları ortak girişimleri,

...

İstekli: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhidini,

...

Yüklenici: Üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanan istekliyi,

...

İhale dokümanı: İhale konusu mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinde; isteklilere talimatları da içeren idari şartnameler ile yaptırılacak işin projesini de kapsayan teknik şartnameler, sözleşme tasarısı ve gerekli diğer belge ve bilgileri,

...

İhale: Bu Kanunda yazılı usul ve şartlarla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin istekliler arasından seçilecek birisi üzerine bırakıldığını gösteren ve ihale yetkilisinin onayını müteakip sözleşmenin imzalanması ile tamamlanan işlemleri,

...

Teklif: Bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde isteklinin idareye sunduğu fiyat teklifi ile değerlendirmeye esas belge ve/veya bilgileri,

...

Sözleşme: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinde idare ile yüklenici arasında yapılan yazılı anlaşmayı, ... İfade eder." hükmü,

"İhaleye katılımıda yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesinde "İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:

...

b) Mesleki ve teknik yeterliğin belirlenmesi için;

...

6) İhale konusu işin yerine getirilebilmesi için gerekli görülen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeler,

...

İhale konusu işin niteliğine göre yukarıda belirtilen bilgi veya belgelerden hangilerinin yeterlik değerlendirmesinde kullanılacağı, ihale dokümanında ve ihale veya ön yeterliğe ilişkin ilân veya davet belgelerinde belirtilir. ..." hükmü,

"İhale ilânlarında bulunması zorunlu hususlar" başlıklı 24'üncü maddesinde "İhale dokümanında belirtilmeyen hususlara ilânlarda yer verilemez. İhale ilânlarında aşığıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

...

f) Yeterlik değerlendirmesinde uygulanacak kriterler. ..." hükmü,

"İlânın uygun olmaması" başlıklı 26'ncı maddesinde "13, 24 ve 25 inci maddelerdeki hükümlere uygun olmayan ilânlar geçersizdir. Bu durumda, ilân bu maddelere uygun bir şekilde yenilenmedikçe ihale veya ön yeterlik yapılamaz.

Ancak, 13 üncü maddede belirtilen ilânın yapılmaması veya ilân sürelerine uyulmaması halleri hariç, yapılan ilânlarda 24 ve 25 inci madde hükümlerine uygun olmayan hatalar bulunması durumunda, 13 üncü maddeye göre yirmibeş ve kırk günlük ilan süresi bulunan ihalelerde ilânların yayımlanmasını takip eden onbeş gün diğer ihalelerde ise on gün içinde hatalı hususlar

için düzeltme ilânı yapılmak suretiyle ihale veya ön yeterlik gerçekleştirilebilir.” hükmü,

“İhale ve ön yeterlik dokümanının içeriği ve idari şartnamede yer alması zorunlu hususlar” başlıklı 27’nci maddesinde “İhale dokümanında; isteklilere talimatları da içeren idari şartnameler ile yaptırılacak işin projesini de kapsayan teknik şartnameler, sözleşme tasarısı ve gerekli diğer belge ve bilgiler bulunur. ... İdari şartnamede ihale konusuna göre asgari aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

...

d) İsteklilere talimatlar.

e) İsteklilerde aranılan şartlar, belgeler ve yeterlik kriterleri. ...” hükmü,

“İhale dokümanında değişiklik veya açıklama yapılması” başlıklı 29’uncu maddesinde “İlân yapıldıktan sonra ihale dokümanında değişiklik yapılmaması esastır. Değişiklik yapılması zorunlu olursa, bunu gerektiren sebep ve zorunluluklar bir tutanakla tespit edilerek önceki ilânlar geçersiz sayılır ve iş yeniden aynı şekilde ilân olunur.

Ancak, ilân yapıldıktan sonra, tekliflerin hazırlanmasını veya işin gerçekleştirilmesini etkileyebilecek maddi veya teknik hatalar veya eksikliklerin idarece tespit edilmesi veya isteklilerce yazılı olarak bildirilmesi halinde, ihale dokümanında değişiklikler yapılabilir. Yapılan bu değişikliklere ilişkin ihale dokümanının bağlayıcı bir parçası olan zeyilname, son teklif verme gününden en az on gün öncesinde bilgi sahibi olmalarını temin edecek şekilde ihale dokümanı alanların tamamına gönderilir. Zeyilname ile yapılan değişiklikler nedeniyle tekliflerin hazırlanabilmesi

için ek süreye ihtiyaç duyulması halinde, ihale tarihi bir defaya mahsus olmak üzere en fazla yirmi gün zeyilname ile ertelenebilir. Zeyilname düzenlenmesi halinde, teklifini bu düzenlemeden önce vermiş olan isteklilere tekliflerini geri çekerek, yeniden teklif verme imkanı sağlanır. ..." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İlanın uygun olmaması" başlıklı 24'üncü maddesinde "(1) Kanunun 13, 24 ve 25 inci maddelerinde belirtilen hükümlere uygun olmayan ilanlar geçersizdir.

(2) İlanın, Kanunun 24 ve 25 inci maddelerindeki hükümlere uygun olmadığına anlaşılması durumunda; Kanunun 13 üncü maddesine göre yirmibeş ve kırk günlük ilan süresi bulunan ihalelerde, ilanın yayımlanmasını takip eden onbeş gün, diğer ihalelerde ise on gün içinde hatalı hususlar için düzeltme ilanı yapılarak ihale veya ön yeterlik gerçekleştirilebilir. Bu durumda düzeltme ilanı, düzeltme ilan formu kullanılarak hatalı ilanın yayımlandığı yayın organında aynı şekilde yayımlanır." hükmü,

"İhale ve ön yeterlik dokümanında değişiklik veya açıklama yapılması" başlıklı 26'ncı maddesinde "(1) İlan yapıldıktan sonra ihale ve ön yeterlik dokümanında değişiklik yapılmaması esastır. Değişiklik yapılması zorunlu olursa, bunu gerektiren sebep ve zorunluluklar bir tutanakla tespit edilerek önceki ilanlar geçersiz sayılır ve ihale yeniden aynı şekilde ilan olunur. Ancak, teklif ve başvuruların hazırlanmasını etkileyebilecek maddi veya teknik hatalar veya eksikliklerin idarece tespit edilmesi ya da idareye yazılı olarak bildirilmesi halinde, zeyilname düzenlenmek suretiyle dokümanda değişiklik yapılabilir. Yapılan bu değişikliklere ilişkin zeyilname, ihale dokümanının bir parçası olarak EKAP'a yüklenir ve ihale veya son başvuru tarihinden en az on gün

öncesinde bilgi sahibi olmalarını temin edecek şekilde, EKAP üzerinden e-imza kullanarak doküman indirenlerin tamamına bildirim ve tebligat esasları çerçevesinde gönderilir. Ancak, belirlenen maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin ilanda da bulunması halinde ise ihale sürecine devam edilebilmesi, Kanununun 26 ncı maddesine göre düzeltme ilanı yapılması ile mümkündür.

(2) Yapılan değişiklik nedeniyle tekliflerin veya başvuruların hazırlanabilmesi için ek süreye ihtiyaç duyulması halinde, ihale veya son başvuru tarihi bir defaya mahsus olmak üzere en fazla yirmi gün zeyilname ile ertelenebilir. Zeyilname düzenlenmesi halinde; tekliflerini vermiş veya başvurularını yapmış olan istekli veya adaylara teklif veya başvurularını geri çekerek, yeniden teklif verme veya başvuru yapma imkanı tanınır. ..." hükmü,

"Yeterliğin belirlenmesinde uyulacak ilkeler" başlıklı 28'inci maddesinde "... (2) Yeterlik değerlendirmesi için istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirmesinde aranılacak kriterlerin, ihale veya ön yeterlik ilanı ile idari şartnamede veya ön yeterlik şartnamesinde ya da davet yazısında belirtilmesi zorunludur. ..." hükmü,

"Sözleşmenin yürütülmesi aşamasındaki mesleki ve teknik yükümlülüklerle yönelik düzenlemeler" başlıklı 30'uncu maddesinde "(1) Ön yeterlik şartnamesinde veya idari şartnamede yeterlik kriteri olarak belirlenmeyen, ancak sözleşmenin yürütülmesi aşamasında işin yerine getirilmesi için gerekli olduğu öngörülen mesleki ve teknik yükümlülüklerle yönelik düzenlemeler teknik şartnamede yer alır. Bu düzenlemelerde, işin niteliği ile bu Yönetmelik ve ilgili mevzuat hükümleri esas alınır. Bu yükümlülüklerle ilişkin olarak yüklenici tarafından hangi belgelerin idareye sunulması

gerektiğinin teknik şartnamede açıkça düzenlenmesi zorunludur.

(2) Bu Yönetmeliğın ilgili maddeleri uyarınca idarelerce belirlenmesi zorunlu olan mesleki ve teknik yeterlik kriterlerine ve bu kapsamda istenecek belgelere teknik şartnamede yer verilemez." hükmü,

"Makine, teçhizat ve diğeri ekipmana ilişkin belgeler ve kapasite raporu" başlıklı 41'inci maddesinde "(1) İşin yapılabilmesi için gerekli görülen makine, teçhizat ve diğeri ekipmanın sayısına ve niteliğine dokümanda yer verilir. Makine, teçhizat ve ekipman için kendi malı olma şartının aranmaması esastır. Ancak idare, işin niteliğinin gerektirdiği hallerde, ihale konusu işin yapılabilmesi için adaya veya istekliye ait olmasını gerekli gördüğü makine, teçhizat ve diğeri ekipmanı yeterlik kriteri olarak belirleyebilir. Bu durumda, makine, teçhizat ve diğeri ekipmanın, teknik kriterlerine yönelik olarak dokümanda düzenleme yapılmış ise, bu niteliğe yönelik belgelerin de başvuru veya teklif kapsamında sunulması zorunludur.

(2) Adayın veya isteklinin kendi malı olan makine, teçhizat ve diğeri ekipman; ruhsat, demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir raporu ile tevsik edilir. Tevsik işleminin aslına uygunluğunun noter tarafından onaylanmış ruhsat örneklerinin sunulması halinde, örnek çıkarma işleminin ilan veya davet tarihinden sonra yapılmış olması zorunludur.

(3) Geçici ithalle getirilmiş veya finansal kiralama yoluyla edinilmiş makine ve ekipman, kira sözleşmesinin sunulması ve ihalenin ilk ilan veya davet tarihine kadar olan kiralalarının ödendiğinin belgelenmesi şartı ile adayın veya isteklinin kendi malı sayılır. ..." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeler" başlıklı 9'uncu maddesinde "9.1. İhale Uygulama Yönetmeliklerinin tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeleri düzenleyen maddelerinde kendi malı olma şartının aranmamasının esas olduğu hükme bağlanmıştır. İdareler tarafından bazı tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman için aday veya isteklinin kendi malı olma şartının aranması durumunda; kendi malı olması istenen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmanın teknik kriter ve özelliklerine ön yeterlik şartnamesi veya idari şartnamede yer verilecek, aday veya istekliler de kendi malı olan tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmanı; ruhsat, demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da yeminli mali müşavir (YMM) raporu veya serbest muhasebeci mali müşavir (SMMM) raporu ile tevsik edeceklerdir. Makine, teçhizat ve diğer ekipman için kendi malı olma koşulunun aranmaması durumunda ise aday veya isteklilerden başvuru veya teklifleri kapsamında (taahhütname, yapı araçları taahhütnamesi, kira sözleşmesi, vb.) herhangi bir belge sunmaları istenmeyecektir. ..." açıklaması,

"İlanlardaki hatalı hususların düzeltilmesi" başlıklı 13.4'üncü maddesinde "13.4.1. 4734 sayılı Kanunun 13, 24 ve 25 inci maddelerdeki hükümlere uygun olarak yapılmayan ilanlar geçersizdir. Bu durumlarda, hatalı olarak yayımlanan ilanlar Kanunun 13, 24 ve 25 inci maddelerdeki hükümlere uygun olarak yeniden yapılmadıkça, ihale veya ön yeterlik gerçekleştirilemez. Ancak, bu genel kuralın istisnası olarak, yapılan ilânlarda 4734 sayılı Kanunun 24 ve 25 inci madde hükümlerine aykırılık teşkil eden hatalar bulunması durumunda, ilan yeniden yapılmadan; Kanunun 13 üncü maddesine göre yirmi beş ve kırk günlük ilan süresi bulunan ihalelerde, ilanın yayımlanmasını takip eden onbeş gün, ilan süresi daha kısa olan ihalelerde ise on gün içinde hatalı hususlar için düzeltme ilanı yapılarak ihale veya ön yeterlik

gerçekleştirilebilir. Bu durumda düzeltme ilanı, düzeltme ilan formu kullanılarak hatalı ilanın yayımlandığı yayın organında aynı şekilde yayımlanır. ..." açıklaması,

"İstenecek belgeler" başlıklı 65'inci maddesinde "65.1. Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 29 uncu maddesinde; idareler tarafından ekonomik ve mali yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliğin değerlendirilmesinde kullanılmak üzere hangi belgelerin istenilmesinin zorunlu olduğu ve hangi belgelerin istenemeyeceği belirtilmiştir. Bunun dışında kalan hallerde, idarelerce ilanda ve dokümanda belirtilmek kaydıyla, anılan maddede yer verilen belgelerden gerekli görülenler ile makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeler, kapasite raporu ve kalite ve standarda ilişkin belgelerin ihale konusu işin niteliği dikkate alınarak Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin ilgili maddeleri ve bu Tebliğde yapılan açıklamalar doğrultusunda istenilmesi mümkün bulunmaktadır. Hizmet alımı ihalelerinde istenilecek belgeler, hizmet alımının yaklaşık maliyet değerine göre belirlenmiş olup (Ek-H.1)'de yer alan tabloda gösterilmiştir. ..." açıklaması,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1.İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Araç Kiralama Hizmet Alımı

b) Miktarı ve türü: Araç Kiralama Hizmet Alımı

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Teknik Şartnamelerde belirtilen sağlık tesisleri ..." düzenlemesi,

“İhaleye ilişkin bilgiler ile ihale ve son teklif verme tarih ve saati” başlıklı 3’üncü maddesinde “3.1.

a)İhale kayıt numarası:2019/567954

b) İhale usulü: Açık ihale.

...

d) İhale tarihi: 10.12.2019

e) İhale saati: 10:30 ...” düzenlemesi,

“İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

...

d) Bu Şartnamenin 7.4. ve 7.5. maddelerinde belirtilen, şekli ve içeriği Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde düzenlenen yeterlik belgeleri,

...

7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

...

7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen belgeler. ...” düzenlemesi,

Hizmet Aracı Kiralama Hizmet Alım Teknik Şartnamesi’nin “Hizmette Kullanılacak Taşıtların Dağılım Tablosu ve Özellikleri” başlıklı 2’nci maddesinde “Aşağıdaki tabloda araçların cinsi, çalışma yerleri, şoför ve araç dağılım

sayıları belirtilmiştir.

İdarenin Adı	Hizmet Aracının Cinsi	Araç Sayısı	Şoför Sayısı
Atatürk Şehir Hastanesi	Hafif Ticari	6	8
Ayvalık Devlet Hastanesi	Hafif Ticari	2	1
Balıkesir ADSM	Hafif Ticari	2	1
Balıkesir Devlet Hastanesi	Hafif Ticari	5	4
Bandırma ADSM	Hafif Ticari	1	0
Bandırma Devlet Hastanesi	Hafif Ticari	2	1
Bigadiç Devlet Hastanesi	Hafif Ticari	1	0
Burhaniye Devlet Hastanesi	Hafif Ticari	3	1
Dursunbey Devlet Hastanesi	Hafif Ticari	1	0
Edremit ADSM	Hafif Ticari	1	0

Edremit Devlet Hastanesi	Hafif Ticari	2	0
Erdek Devlet Hastanesi	Hafif Ticari	1	1
Gönen Devlet Hastanesi	Hafif Ticari	2	0
Havran Devlet Hastanesi	Hafif Ticari	1	0
İvrindi Devlet Hastanesi	Hafif Ticari	2	1
Manyas Devlet Hastanesi	Hafif Ticari	2	1
Savaştepe Devlet Hastanesi	Hafif Ticari	2	1
Sındırgı Devlet Hastanesi	Hafif Ticari	2	1
Susurluk Devlet Hastanesi	Hafif Ticari	1	0
11 Sağlık Müdürlüğü (Birinci Basamak)	Hafif Ticari	42	3
Toplam	Hafif Ticari	81	24

İdarenin Adı	Aracın Cinsi	Araç Sayısı
İl Sağlık Müdürlüğü (Birinci Basamak)	C Segmenti Hizmet aracı 4+1 (Manuel)	2

11 Sağlık Müdürlüğü (Birinci Basamak)	C Segmenti Hizmet aracı 4+1 (Otomatik)	3
11 Sağlık Müdürlüğü (Birinci Basamak)	8+1 hizmet aracı	1
Toplam		6

" düzenlemesi,

Diyaliz Hastaların Taşıma Servis Hizmeti Alım Teknik Şartnamesi'nin "İhale Toplam Km. ve Araç Bilgileri" başlıklı 2'nci maddesinde "Aşağıdaki tabloda araçların cinsi, çalışma yerleri, şoför, hostes ve araç sayıları belirtilmiştir.

İdarenin Adı	12 Aylık Toplam Kilometre	Araç Özellikleri
Balıkesir Atatürk Şehir Hastanesi	720.000	6 adet hasta taşıma aracının özellikleri aşağıdadır. 3 Adet En Az 16+1 Şoförlü, Yakıtlı ve Hostesli (Erkek) Hizmet Aracı, 2 Adet En Az 16+1 Şoförlü ve Yakıtlı Hizmet Aracı 1 Adet en az 2 adet tekerlekli sandalye sığacak şekilde lifli, hidrolik veya elektrikli engelli taşıma aracı 9+1 = 10 kişilik Şoförlü ve Yakıtlı Servis Aracı
Ayvalık Devlet Hastanesi	55.000	1 Adet En Az 15+1 Şoförlü ve Yakıtlı Servis Aracı (Diyaliz vb.) (Engelli Hasta Kullanımına Uygun)
Balıkesir Devlet Hastanesi	40.000	1 Adet En Az 19+1 Şoförlü, Yakıtlı ve Hostesli (Erkek) Hizmet Aracı

Bandırma Devlet Hastanesi	300.000	3 adet hasta taşıma aracının özellikleri aşağıdadır. 1 Adet En Az 16+1 Şoförlü, Yakıtlı ve Hostesli (Erkek) Diyaliz Hasta Taşıma Aracı, 1 Adet en az 2 adet tekerlekli sandalye sığacak şekilde lifli, hidrolik veya elektrikli engelli taşıma aracı 9+1=10 kişilik Şoförlü ve Yakıtlı Servis Aracı 1 Adet En Az 16+1 Şoförlü, Yakıtlı Hostesli (Erkek) TRSM Hasta Taşıma Aracı
Bigadiç Devlet Hastanesi	72.000	1 Adet En Az 13+1 şoförlü ve yakıtlı hasta taşıma aracı
Burhaniye Devlet Hastanesi	115.000	2 Adet En Az 16+1 Şoförlü ve Yakıtlı Servis Aracı (Diyaliz vb.)
Dursunbey Devlet Hastanesi	151.000	2 Adet 6+1 Şoförlü ve Yakıtlı Hizmet Aracı
Edremit Devlet Hastanesi	97.000	2 adet hasta taşıma aracının özellikleri aşağıdadır. 1 Adet en az 2 adet tekerlekli sandalye sığacak şekilde lifli, hidrolik veya elektrikli engelli taşıma aracı 9+1 = 10 kişilik Şoförlü ve Yakıtlı Servis Aracı 1 Adet En Az 13+1 şoförlü ve yakıtlı hasta taşıma aracı
Erdek Devlet Hastanesi	60.000	1 Adet En Az 8+1 Şoförlü ve Yakıtlı Servis Aracı (Diyaliz vb.)

Gönen Devlet Hastanesi	120.000	2 adet hasta taşıma aracının özellikleri aşağıdadır. 1 Adeti En Az 19+1 Şoförlü ve Yakıtlı Servis Aracı Hostesli (Erkek) 1 Adet en az 2 adet tekerlekli sandalye sığacak şekilde lifli, hidrolik veya elektrikli engelli taşıma aracı 9+1 = 10 kişilik Şoförlü ve Yakıtlı Servis Aracı
Havran Devlet Hastanesi	30.000	1 Adet En Az 6+1 Yakıt Dahil Şoförlü Hizmet Aracı
İvrindi Devlet Hastanesi	100.000	1 Adet En az 8+1 Şoförlü ve Yakıtlı Hizmet Aracı
Sındırgı Devlet Hastanesi	140.000	1 Adet En Az 8+1 Şoförlü ve Yakıtlı Hizmet Aracı
Toplam Kilometre	2.000.000	

" düzenlemesi yer almaktadır.

Balıkesir İl Sağlık Müdürlüğü tarafından açık ihale usulü ile gerçekleştirilen 2019/567954 ihale kayıt numaralı "Araç Kiralama Hizmet Alımı" işi ihalesine 6 isteklinin katıldığı, Sofistik Gıd. Tur. Teks. Mak. Bilgi. İnş. İmal. İhr. Ltd. Şti.nin teklifinin, teklif zarfı içerisinde K1 yetki belgesinin, D2 yetki belgesinin, teklif edilen araçlara ilişkin kasko değerlerini gösterir listenin ve araçların özmal olduğunu kanıtlayıcı belgelerin bulunmadığı, geçici teminat mektubunun uygun olmadığı gerekçeleriyle değerlendirme dışı bırakıldığı, ihale komisyonu tarafından yapılan inceleme ve değerlendirmeler neticesinde; Demirhan Tur. San. ve Taş. Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin ekonomik açıdan en avantajlı teklif olarak, İpek Halı Yık. Tem. Güv. İnş. Gıd. Taş. İth. İhr. San.

Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif olarak belirlendiği, diğer taraftan idarece itirazın şikâyeteye konu ihaleye ilişkin 1 adet Zeyilname düzenlendiği, söz konusu Zeyilname'nin 29.11.2019 tarihinde, anılan tarihe kadar ihale dokümanı satın alanların/indirenlerin tamamına EKAP üzerinden gönderildiği ve ihale dokümanının bir parçası olarak EKAP'a yüklendiği anlaşılmıştır.

Bahse konu Zeyilname ile Hizmet Aracı Kiralama Hizmet Alım Teknik Şartnamesi'nin "Genel Hükümler" başlıklı 4'üncü maddesine (34) numaralı alt bent ile "Teklif edilen hafif ticari araçlardan en 15 tanesi yüklenicinin kendi öz malı, C Segmenti araçlardan en az 2 tanesi yüklenicinin kendi öz malı olacaktır. Kendi malı olan araçların; ruhsat, demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da yeminli mali müşavir raporu veya serbest muhasebeci mali müşavir raporu ile tevsik edilmeli veya araç ruhsatları ile belgelendirilmeli ve bu belge ihale dosyasında sunulmalıdır." düzenlemesinin eklendiği,

Diyaliz Hastaların Taşıma Servis Hizmeti Alım Teknik Şartnamesi'nin "Genel Hususlar" başlıklı 4'üncü maddesine (18) numaralı alt bent ile "Kiralananacak olan araçlardan engelliye uyumlu olan araçların en az 2 tanesi kendi öz malı; engelli aracı dışındaki araçların en az 5 tanesi, yüklenicinin kendi öz malı olacaktır. Kendi malı olan araçların; ruhsat, demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da yeminli mali müşavir raporu veya serbest muhasebeci mali müşavir raporu ile tevsik edilmeli veya araç ruhsatları ile belgelendirilmeli ve bu belge ihale dosyasında sunulmalıdır." düzenlemesinin eklendiği görülmüştür.

İtirazen şikâyeteye konu 2019/567954 ihale kayıt numaralı "Araç

Kiralama Hizmet Alımı" işi ihalesinin 12.11.2019 tarihinde yayımlanan İhale İlanı ve ihale dokümanında Zeyilname ile düzenlenen hususların yer almadığı, ihale tarihi olan 10.12.2019 tarihinde düzenlenen zarf açma ve belge kontrol tutanağında "Teklif Edilen Araçların Öz Malına İlişkin Belge" şeklinde sütun açıldığı tespit edilmiştir.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri bir arada değerlendirildiğinde; ihale konusu işin yerine getirilebilmesi için gerekli olan tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgelerin yeterlik kriteri olarak belirlenebileceği, söz konusu belgelerin yeterlik kriteri olarak düzenlenmesi halinde, anılan belgelere ihale dokümanında ve ihale ilânında yer verilmesi gerektiği, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhale ilânlarında bulunması zorunlu hususlar" başlıklı 24'üncü maddesinin birinci fıkrasının (f) bendinde, yeterlik değerlendirmesinde uygulanacak kriterlere ihale ilanlarında yer verilmesinin zorunlu olduğunun açıkça hüküm altına alındığı,

Diğer taraftan, ihale ilânı yapıldıktan sonra ihale dokümanında değişiklik yapılmaması gerektiğinin esas olduğu, ancak, ilân yapıldıktan sonra, tekliflerin hazırlanmasını veya işin gerçekleştirilmesini etkileyebilecek maddi veya teknik hatalar veya eksikliklerin idarece tespit edilmesi veya isteklilerce yazılı olarak bildirilmesi halinde, ihale dokümanının bağlayıcı bir parçası olan zeyilname ile ihale dokümanında değişiklikler yapılabileceği, ancak, belirlenen maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin ilanda da bulunması halinde ise ihale sürecine devam edilebilmesinin 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 26'ncı maddesine göre düzeltme ilanı yapılması ile mümkün olduğu, diğer taraftan anılan Kanun maddesinde, aynı Kanun'un 13, 24 ve 25 inci maddelerdeki hükümlere uygun olmayan ilânlar geçersiz

olduğunun ve söz konusu durumda, ilânın bu maddelere uygun bir şekilde yenilenmediği müddetçe ihale yapılamayacağıının hüküm altına alındığı anlaşılmaktadır.

Bu çerçevede, ihale dokümanın bağlayıcı bir parçası olan zeyilname ile tekliflerin hazırlanmasını veya işin gerçekleştirilmesini etkileyebilecek maddi veya teknik hatalar veya eksikliklere ilişkin düzenleme yapılması ve söz konusu düzenlemenin ihalede kendi malı olması istenilen araçlarla ilgili yeni yeterlik kriterleri eklenmesine ilişkin olması durumunda, ihale ilanınının 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhale ilânlarında bulunması zorunlu hususlar" başlıklı 24'üncü maddesinin birinci fıkrasınının (f) bendine aykırı hale geleceği için, anılan Kanun'un "İlânın uygun olmaması" başlıklı 26'ncı maddesi uyarınca düzeltme ilanı yapılması gerektiği, aksi halde ihalenin gerçekleştirilemeyeceği açıktır.

Diğer taraftan, yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri değerlendirildiğinde istekli ve yüklenici tanımlarınının farklı olduğu, isteklinin; mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhidi; yüklenicinin ise üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanan istekli olduğu anlaşılmaktadır.

İtirazen şikâyete konu 2019/567954 ihale kayıt numaralı "Araç Kiralama Hizmet Alımı" işi ihalesine ilişkin olarak düzenlenen zeyilname ile, ihale konusu iş için kiralanacak olan araçlardan; ticari araçların en az 15 tanesinin, C segment araçlardan en az 2 tanesinin, engelliye uyumlu araçlardan en 2 tanesinin, engelli aracı dışındaki araçlardan en az 5 tanesinin yüklenicinin kendi malı olmasının istenildiği, söz konusu hususları tevsik eden/belgelendiren belgelerin ise

ihale dosyası içerisinde sunulmasının istenildiği anlaşılmaktadır.

Teknik Şartname düzenlemelerinde belirtilen belgelerin ihaleye katılımda yeterlik kriteri olabilmesi için temel belirleyici husus, Teknik Şartname'de bu belgelerin istekliler tarafından teklif dosyası kapsamında sunulması gerektiğine ilişkin açık ve anlaşılır bir ifadeye yer verilmiş olmasıdır.

Zeyilname ile Hizmet Aracı Kiralama Hizmet Alım Teknik Şartnamesi'nin "Genel Hükümler" başlıklı 4'üncü maddesine (34) numaralı alt bent ile Diyaliz Hastaların Taşıma Servis Hizmeti Alım Teknik Şartnamesi'nin "Genel Hususlar" başlıklı 4'üncü maddesine (18) numaralı alt bent ile eklenen düzenlemelerde "üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanan istekli" olarak tanımlanmış "yüklenici" ifadesinin kullanılmış olduğu ve bahse konu hususları tevsik edici belgelerin "ihale dosyası" içerisinde sunulmasına yönelik düzenleme yapıldığı, zeyilname ile eklenen söz konusu düzenlemelerde, istekliler tarafından teklifleri ile birlikte ihaleye katılımda yeterlik için belge sunulması gerektiğinin açık, anlaşılır ve tereddütte yer vermeyecek şekilde ortaya konulmadığı, anılan düzenlemelerden istenilen belgelerin yükleniciye yönelik olarak getirildiğinin ve ihaleye katılımda yeterlik kriteri olarak değerlendirilemeyeceğinin anlaşıldığı, bu itibarla, zeyilname ile eklenen düzenlemeler için düzeltme ilanı yapılmasına gerek bulunmadığı anlaşıldığından başvuru sahibi isteklinin anılan iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No : 2020/001

Gündem No : 53

Karar Tarihi : 08.01.2020

Karar No : 2020/UH.I-47

