

**ihale için Kiralanacak olan araçların periyodik bakımlarının yüklenici tarafından karşılanması gerektiğine ilişkin herhangi bir tereddüt olmamasına karşın periyodik bakımların teknik olarak belli kilometreler aralıklarında yapılması gerektiği ihale süresi içerisinde kaç kez periyodik bakıma ihtiyaç duyulacağına ilişkin bir belirlemenin yapılabilmesi ve bu belirleme doğrultusunda gerekli giderlerin teklife dahil edilebilmesi için araçların tahmini olarak**

**sözleşme süresince ne kadar mesafe gideceklerinin ihale dokümanı içeriğinde net bir biçimde düzenlenmesi gerektiği İdare tarafından araçların gideceği mesafelerin belirtilmeden sınırsız ifadesinin kullanılmasında durumu isteklilerin periyodik bakım giderlerini hesaplamalarını ve tekliflerini sağlıklı şekilde oluşturmalarını engellermi ? 1**

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 4'üncü maddesinde "Bu Kanunun uygulanmasında;

...

İhale dokümanı : İhale konusu mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinde; isteklilere talimatları da içeren idari

şartnameler ile yaptırılacak işin projesini de kapsayan teknik şartnameler, sözleşme tasarısı ve gerekli diğer belge ve bilgileri,

...

İfade eder." hükmü yer almaktadır.

İdari şartname'nin 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Muhtelif Araç Kiralama Hizmeti Alımı İçi

b) Miktarı ve türü:

196 Adet Muhtelif Araç Kiralanması / Hizmet Alımı

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır." düzenlemesi,

Aynı şartname'nin 5.1'inci maddesinde "İhale dokümanı aşağıdaki belgelerden oluşmaktadır:

a) İdari şartname.

b) Teknik şartname.

c) Sözleşme Tasarısı.

ç) Hizmet İşleri Genel şartnamesi (İhale dokümanı kapsamında verilmemiştir.)

d) Standart formlar." düzenlemesi,

Aynı şartname'nin 25'inci maddesinde "25.1. \*Ulaşım,Sigorta,Vergi,Resim ve Harç giderleri Teklif Fiyata

dahildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Bu madde boş bırakılmıştır." düzenlemesi yer almaktadır.

Sözleşme Tasarısı'nın 7.1'inci maddesinde "Taahhüdün (ilave işler nedeniyle meydana gelebilecek artışlar dahil) yerine getirilmesine ilişkin Ulaşım,Sigorta,Vergi,Resim ve Harç giderleri sözleşme bedeline dahildir. sözleşme bedeline dahildir. İlgili mevzuatı uyarınca hesaplanacak Katma Değer Vergisi, sözleşme bedeline dahil olmayıp İdare tarafından Yükleniciye ödenecektir." düzenlemesi yer almaktadır.

Teknik Şartname'nin "İhale Kapsamında Çalıştırılacak Araçların Özellikleri ve Çalışma Esasları" başlıklı 4'üncü maddesinde "4.21.Araçlar, Esenyurt Belediye Başkanlığı'nın hizmetleri, sosyal ve kültürel faaliyetleri kapsamında; şehir içinde ve şehirlerarası görevlerde 24 (yirmi dört) saat esasına göre, gece veya gündüz, hafta sonu veya hafta içi, resmi tatil günleri de dahil olmak üzere kullanılacaktır. Araçların kullanımında kilometre sınırı olmayacaktır. Araçlar

gece ve gündüz kullanılmayan saatlerde idarenin uygun gördüğü yerde park ettirilecektir.

4.22.Araçlar dizel veya benzinli yakıtla çalışacak olup, akaryakıt İdare tarafından karşılanacaktır.

4.23.Yüklenici kira süresi sonunda araçların yıpranmasından dolayı herhangi bir talepte bulunmayacaktır.

...

4.26.Araçlarla ilgili Zorunlu Mali Mesuliyet, Kasko Sigortası, her türlü vergi ve buna benzer yasal gider ve yükümlülükler yükleniciye ait olup, zamanında yerine getirilecektir. Bu eksiklerden dolayı doğacak her türlü ceza ve zararlar yükleniciye ait olacaktır. Araçlara, ihale sözleşmesi tarihleri kapsamında tam kasko poliçesi kestirilecektir.

4.27. Araç bakım onarımları ile ilgili olarak;

4.27.1.Yüklenici, araçların her türlü bakım ve onarımını (Gerektiğinde yolda kalma durumunda müdahale) teminen İstanbul Avrupa yakasında en az bir yetkili servis tespit edecek ve bütün bu işler yüklenicinin bilgi ve denetiminde, söz konusu yetkili servislerde yapılacak ve bu işlemlerden doğacak mali yükümlülükler yükleniciye ait olacaktır.

4.27.2. Periyodik bakımların zamanında ve idarenin hizmetlerinde aksamaya meydan vermeyecek şekilde yapılabilmesi sağlanacaktır.

4.27.3. Kasım, Aralık, Ocak ve Şubat aylarında kar lastiği kullanılacaktır. Yılın diğer aylarında mevsimlik lastikler kullanılacaktır. Lastiklerin temini, sökme, takma işleri yüklenici firmaya ait olacaktır. Yedek lastiklerin temini korunması ve depolanması yükleniciye aittir." düzenlemesi yer almaktadır.

İhale dokümanı içerisinde yer alan birin fiyat teklif mektubu standart formu içerisinde "

1 ) Yukarıda ihale kayıt numarası ve adı yer alan ihaleye ilişkin ihale dokümanını oluşturan tüm belgeler tarafımızdan okunmuş, anlaşılmış ve kabul edilmiştir. Teklif fiyata dahil olduğu belirtilen tüm masraflar ve teklif geçerlilik süresi de dahil olmak üzere ihale dokümanında yer alan tüm düzenlemeleri dikkate alarak teklif verdiğimizizi, dokümanda yer alan yükümlülükleri yerine getirmememiz durumunda uygulanacak yaptırımları kabul ettiğimizi beyan ediyoruz." ifadesi yer almaktadır.

İdare tarafından hazırlanan ihale dokümanı incelendiğinde, Teknik Şartname'nin anılan maddelerinde kiralanacak olan araçların yakıtlarının idarece karşılanacağı, araçların bakım, onarım, lastik, kasko, sigorta ve vergi giderlerinin ise yüklenici tarafından karşılanması gerektiği belirtilmiş olmasına rağmen teklif fiyata dâhil edilmesi gereken söz konusu giderlere İdari Şartname'nin 25.3.1 ve Sözleşme Tasarısı'nın 7.1'inci maddesinde yer verilmediği tespit edilmiştir.

İhaleye teklif sunacak olan isteklilerin ihale dokümanı içeriğinde yer alan birim fiyat teklif standart formunu gerekli şekilde doldurup, kaşeleyip onaylamalarının gerektiği, söz konusu standart form içeriğinde ihale dokümanını oluşturan tüm belgelerin okunup, anlaşıldığı ve teklifin bu doğrultuda verildiğinin beyan edilmesinin istenildiği, Kanun'un 4'üncü maddesinde ihale dokümanının idari şartname, sözleşme tasarısı, teknik şartname ve diğer gerekli belgelerden oluştuğunun hüküm altına alındığı, aynı durumun şikayete konu ihaleye ait İdari Şartname'nin 5.1'inci maddesinde de belirtildiği anlaşılması olup her ne kadar İdari Şartname'nin 25.3.1 ve Sözleşme Tasarısı'nın 7.1'inci maddelerinde

belirtilmemiş olsa da Teknik Şartname içeriğinde teklif fiyata dahil edilmesi gereken giderlerin belirtildiği, ihaleye katılmak isteyen basiretli tacir sıfatını haiz isteklilerin ihale dokümanını bir bütün halinde ele alarak tekliflerini oluşturmaları gerekeceği hususları birlikte değerlendirildiğinde İdari Şartname'nin 25.3.1 ve Sözleşme Tasarısı'nın 7.1'inci maddelerinde gerekli giderlere ayrıca yer verilmemesi durumunun tekliflerin hazırlanmasını ve değerlendirilmesini engeller nitelikte bulunmadığı sonucuna ulaşılmış olup başvuru sahibinin iddiası yerinde bulunmamıştır.

2) Başvuru sahibinin 2'nci iddiasına ilişkin olarak:

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 5'inci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenirliliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur." hükmü yer almaktadır.

Teknik Şartname'nin 4.21'inci maddesinde "Araçlar, Esenyurt Belediye Başkanlığı'nın hizmetleri, sosyal ve kültürel faaliyetleri kapsamında; şehir içinde ve şehirlerarası görevlerde 24 (yirmi dört) saat esasına göre, gece veya gündüz, hafta sonu veya hafta içi, resmi tatil günleri de dahil olmak üzere kullanılacaktır. Araçların kullanımında kilometre sınırı olmayacaktır. Araçlar gece ve gündüz kullanılmayan saatlerde idarenin uygun gördüğü yerde park ettirilecektir." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin 4.27'nci maddesinde "Araç bakım onarımları

ile ilgili olarak;

4.27.1.Yüklenici, araçların her türlü bakım ve onarımını (Gerektiğinde yolda kalma durumunda müdahale) teminen İstanbul Avrupa yakasında en az bir yetkili servis tespit edecek ve bütün bu işler yüklenicinin bilgi ve denetiminde, söz konusu yetkili servislerde yapılacak ve bu işlemlerden doğacak mali yükümlülükler yükleniciye ait olacaktır.

4.27.2. Periyodik bakımların zamanında ve idarenin hizmetlerinde aksamaya meydan vermeyecek şekilde yapılabilmesi sağlanacaktır.

4.27.3. Kasım, Aralık, Ocak ve Şubat aylarında kar lastiği kullanılacaktır. Yılın diğer aylarında mevsimlik lastikler kullanılacaktır. Lastiklerin temini, sökme, takma işleri yüklenici firmaya ait olacaktır. Yedek lastiklerin temini korunması ve depolanması yükleniciye aittir." düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda anılan Teknik Şartname maddelerinde, ihale konusu işte kullanılması öngörülen araçların bakım masraflarının yükleniciye ait olduğu ve teklif fiyata dahil edilmesi gerektiği belirtilmiş olup anılan araçların sözleşme süresince ne kadar mesafe kaydedeceklerine ilişkin net bir sayı/miktar belirtilmeden araçların kullanımında kilometre sınırının olmayacağı ve araçların 7 gün 24 saat kullanılabileceğinin belirtildiği anlaşılmıştır.

Kiralanacak olan araçların periyodik bakımlarının yüklenici tarafından karşılanması gerektiğine ilişkin herhangi bir tereddüt olmamasına karşın, periyodik bakımların teknik olarak belli kilometreler aralıklarında yapılması gerektiği, ihale süresi içerisinde kaç kez periyodik bakıma ihtiyaç duyulacağına ilişkin bir belirlemenin yapılabilmesi ve bu



belirleme doğrultusunda gerekli giderlerin teklife dahil edilebilmesi için araçların tahmini olarak sözleşme süresince ne kadar mesafe gideceklerinin ihale dokümanı içeriğinde net bir biçimde düzenlenmesi gerektiği açıktır. İdare tarafından araçların gideceği mesafelerin belirtilmeden "sınırsız" ifadesinin kullanılması durumu, isteklilerin periyodik bakım giderlerini hesaplamalarını ve tekliflerini sağlıklı şekilde oluşturmalarını engeller nitelikte olduğundan ve anılan durumun Kanun'un 5'inci maddesinde yer alan temel ilkelere aykırılık teşkil ettiği anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

<b>Toplantı No</b>	: 2021/018
<b>Gündem No</b>	: 30
<b>Karar Tarihi</b>	: 07.05.2021
<b>Karar No</b>	: 2021/UH.I-944