

A1 yetki belgesinin gerçekte ve tüzel kişilere verilebileceği İdari Şartname maddesinde yapılan düzenlemede ihaleye iş ortaklıklarının her bir ortağının adına ilgili bilgilerin beyan edilmesi gerektiği bir başka deyişle sunulan iş ortaklığının kendisi adına düzenlenmiş bir yetki belgesinin sunulmasının istenmediği diğer taraftan adi ortaklıkların A1 yetki belgesine sahip olamama sebebinin ilgili mevzuat düzenlemelerinden kaynaklandığı idarenin de bu

düzenlemeye uyarı mahiyetinde ihale dokümanında yer verdiği bu çerçevede anılan düzenlemelerin teklif verilmesini engelleyici mahiyette olmadığı hk

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İdareye şikayet başvurusu" başlıklı 55'inci maddesinde "Şikayet başvurusu, ihale sürecindeki işlem veya eylemlerin hukuka aykırılığı iddiasıyla bu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gereken tarihi izleyen günden itibaren 21 inci maddenin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde beş gün, diğer hallerde ise on gün içinde ve sözleşmenin imzalanmasından önce, ihaleyi yapan idareye yapılır. İlanda yer alan hususlara yönelik başvuruların süresi ilk ilan tarihinden, ön yeterlik veya ihale dokümanının ilana yansımayan diğer hükümlerine yönelik başvuruların süresi ise dokümanın satın alındığı tarihte başlar." hükmü,

"Kuruma itirazın şikâyet başvurusu" başlıklı 56'ncı maddesinde "İdareye şikayet başvurusunda bulunan veya idarece alınan kararı uygun bulmayan aday, istekli veya istekli olabilecekler tarafından 55 inci maddenin dördüncü fıkrasında belirtilen hallerde ve sürede, sözleşme imzalanmadan önce itirazın şikayet başvurusunda bulunulabilir. İhalenin iptaline ilişkin işlem ve kararlardan, sadece şikâyet ve itirazın şikâyet üzerine alınanlar itirazın şikâyetine konu edilebilir ve bu kararlara karşı beş gün içinde doğrudan Kuruma başvuruda bulunulabilir." hükmü,

18.03.2021 tarihli İhale İlanı'nın "İhaleye katılabilme şartları ve istenilen belgeler ile yeterlik değerlendirmesinde uygulanacak kriterler" başlıklı 4'üncü maddesinde "4.1.1.3. İhale konusu işin yerine getirilmesi için alınması zorunlu olan ve ilgili mevzuatında o iş için özel olarak düzenlenen sicil, izin, ruhsat vb. belgeler,

İstekliler, varsa binek cinsi taşıtlar için kendi adına kayıtlı olan ve geçerlilik süresi devam eden A1 Yetki Belgesi'ni Yeterlik Bilgileri Tablosunda belirtebilir. İstekliler, A1 Yetki Belgesine sahip değilse; Ulaştırma ve Alt Yapı Bakanlığı Karayolu Düzenleme Genel Müdürlüğü'nün yürürlükteki mevzuatları çerçevesinde, sözleşme imzaladıktan sonra 20 (yirmi) gün içerisinde kendi adına kayıtlı A1 Yetki Belgesini İdaremize teslim edecek olup, A1 Yetki Belgesi ilgili kurumdan alınıp İdaremize teslim edilmeden işe başlatılmayacaktır. Yukarıda belirtilen süre içerisinde A1 Yetki Belgesinin ilgili Kurum tarafından verilmemesi halinde yüklenici A1 Yetki Belgesi için ilgili Kuruma başvuru yaptığına dair belgeleri İdareye sunması halinde İdarece ek olarak 20 (yirmi) günlük bir süre tanınacaktır. Yüklenici A1 Yetki Belgesini sözleşme imzaladıktan sonra yukarıda belirtilen süreler içerisinde İdaremize teslim etmemesi durumunda sözleşme fesih işlemleri başlatılacak olup, kesin teminat gelir kaydedilecek ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun 20. ve 26. maddeleri uygulanacaktır.

İhaleye katılacak olan istekliler; İhale konusu hizmetin yerine getirilmesinde, T.C. Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığının Karayolu Taşıma Yönetmeliği hükmü gereğince;

İstekliler kendi adına kayıtlı ve geçerlilik süresi devam eden; Minibüsler için D2 veya muadili yetki belgesi ile Çift Sıralı Pick-up için yurt içinde ticari amaçla eşya taşımacılığı yapabileceğini gösteren K1 türü ve/veya muadili yetki belgesini teklifi ile birlikte vermesi zorunludur.

Yukarıda belirtilen belgelerle ilgili olarak yeterlik bilgileri tablosunda istenilen bilgiler yeterlik bilgileri tablosunda eksiksiz olarak beyan edilecektir.” düzenlemesi,

İdari Şartname'nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” maddesinde “...1) İstekliler, varsa binek cinsi taşıtlar için kendi adına kayıtlı olan ve geçerlilik süresi devam eden A1 Yetki Belgesi'ni Yeterlik Bilgileri Tablosunda belirtebilir. İstekliler, A1 Yetki Belgesine sahip değilse; Ulaştırma ve Alt Yapı Bakanlığı Karayolu Düzenleme Genel Müdürlüğünün yürürlükteki mevzuatları çerçevesinde, sözleşme imzaladıktan sonra 20 (yirmi) gün içerisinde kendi adına kayıtlı A1 Yetki Belgesini İdaremize teslim edecek olup, A1 Yetki Belgesi ilgili kurumdan alınıp İdaremize teslim edilmeden işe başlatılmayacaktır. Yukarıda belirtilen süre içerisinde A1 Yetki Belgesinin ilgili Kurum tarafından verilmemesi halinde yüklenici A1 Yetki Belgesi için ilgili Kuruma başvuru yaptığına dair belgeleri İdareye sunması halinde İdarece ek olarak 20 (yirmi) günlük bir süre tanınacaktır. Yüklenici A1 Yetki Belgesini sözleşme imzaladıktan sonra yukarıda belirtilen süreler içerisinde İdaremize teslim etmemesi durumunda sözleşme fesih işlemleri başlatılacak olup, kesin teminat gelir kaydedilecek ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun 20. ve 26. maddeleri uygulanacaktır.

İhaleye katılacak olan istekliler; İhale konusu hizmetin yerine getirilmesinde, T.C. Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığının Karayolu Taşıma Yönetmeliği hükmü gereğince;

İstekliler kendi adına kayıtlı ve geçerlilik süresi devam eden; Minibüsler için D2 veya muadili yetki belgesi ile Çift Sıralı Pick-up için yurt içinde ticari amaçla eşya taşımacılığı yapabileceğini gösteren K1 türü ve/veya muadili

yetki belgesini teklifi ile birlikte vermesi zorunludur.

Yukarıda belirtilen belgelerle ilgili olarak yeterlik bilgileri tablosunda istenilen bilgiler yeterlik bilgileri tablosunda eksiksiz olarak beyan edilecektir.

7.2.1. İş ortaklığının her bir ortağı tarafından 7.1. maddesinin (a) ve (ı) bentlerinde yer alan belgelere ilişkin bilgilerin ayrı ayrı beyan edilmesi zorunludur. İş ortaklığının tüzel kişi ortağı tarafından, iş deneyimini göstermek üzere kullanılan belgenin tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine ve Kanuna göre yapılacak ihalelere ilişkin sözleşmelerin yürütülmesi konusunda temsile ve yönetime yetkili olan/enaz %51 hissesine sahip ortağına ait olması halinde, bu ortak (ğ) ve (h) bendindeki belgeye ilişkin bilgileri de beyan etmek zorundadır. Kanun kapsamındaki idarelere taahhüt edilenler dışında yurt dışında gerçekleştirilen işlerden elde edilen iş deneyiminin şirketler topluluğu ilişkisi içinde kullanılması halinde, bu belgeyi kullanan ortağın 7.1 inci maddenin (i) bendindeki belgeyi de sunması zorunludur.” düzenlemesi,

“Diğer hususlar” başlıklı 48’inci maddesinde “48.1. Yüklenici kendi adına kayıtlı olan, ihale kapsamında çalışacak araçlar için yetki belgesine (A1, K1, D2 veya muadili) işlenmiş taşıt kartlarını işe başlamadan önce idareye sunacaktır. Sunmaması halinde sözleşmenin 16.maddesine göre cezai işlem uygulanacaktır.

48.2 Yürürlükteki Karayolu Taşıma Yönetmeliğinin; Yetki Belgelerinin Verilmesi başlıklı 16. maddesinin 9. bendinde; “Adi ortaklıklara yetki belgesi verilmez” hükmü bulunmaktadır. Hizmetin yerine getirilmesinde “Yetki Belgesi” ve araçlara ait “Taşıt Kartları” yükümlülüğünün yerine getirilmediği takdirde, sözleşme fesih işlemleri başlatılacak olup kesin teminatı gelir kaydedilecek ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri

Kanununun 20. ve 26. maddeleri uygulanacaktır. Bu nedenle; ihaleye teklif verecek olan istekliler bu madde hükümlerini dikkate alarak ihaleye teklif vereceklerdir.” düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı'nın “İşin süresi” başlıklı 9'uncu maddesinde “9.1. İşe başlama tarihi 01.05.2021; işi bitirme tarihi 30.04.2022” düzenlemesi,

Teknik Şartname'de “3.24.0tomobil cinsi taşıtlar için istekli kendi adına kayıtlı olan; binek cinsi taşıtlar için geçerlilik süresi devam eden A1 Yetki Belgesi varsa Yeterlik Bilgileri Tablosunda belirtebilir. A1 Yetki Belgesine sahip değilse; Ulaştırma ve Alt Yapı Bakanlığı Karayolu Düzenleme Genel Müdürlüğünün yürürlükteki mevzuatları çerçevesinde, sözleşme imzaladıktan sonra 20 (yirmi) gün içerisinde A1 Yetki Belgesini İdaremize teslim edecek olup, A1 Yetki Belgesi ilgili kurumdan alınıp İdaremize teslim edilmeden işe başlatılmayacaktır. Yukarıda belirtilen süre içerisinde A1 Yetki Belgesinin ilgili Kurum tarafından verilmemesi halinde yüklenici A1 Yetki Belgesi için ilgili Kuruma başvuru yaptığına dair belgeleri İdareye sunması halinde İdarece ek olarak 20 (yirmi) günlük bir süre tanınacaktır. Yüklenici A1 Yetki Belgesini sözleşme imzaladıktan sonra yukarıda belirtilen süreler içerisinde İdaremize teslim etmemesi durumunda sözleşme fesih işlemleri başlatılacak olup, kesin teminat gelir kaydedilecek ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun 20. ve 26. maddeleri uygulanacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

İhale İlanı'nın 4'üncü maddesi ile İdari Şartname'nin 7'nci maddesinde isteklilerin varsa binek cinsi taşıtlar için kendi adına kayıtlı olan ve geçerlilik süresi devam eden A1 Yetki Belgesi'ni Yeterlik Bilgileri Tablosunda belirtebileceği, eğer yetki belgesine sahip değil ise, Ulaştırma ve Altyapı

Bakanlığı Karayolu Düzenleme Genel Müdürlüğü'nün yürürlükteki mevzuatları çerçevesinde, sözleşme imzaladıktan sonra 20 (yirmi) gün içerisinde kendi adına kayıtlı A1 Yetki Belgesini idareye teslim edeceği, A1 Yetki Belgesi ilgili kurumdan alınıp teslim edilmeden işe başlatılamayacağı, yukarıda belirtilen süre içerisinde A1 Yetki Belgesinin ilgili Kurum tarafından verilmemesi halinde yüklenici A1 Yetki Belgesi için ilgili Kuruma başvuru yaptığına dair belgeleri İdareye sunması halinde İdarece ek olarak 20 (yirmi) günlük bir süre tanınacağı, yüklenicinin A1 Yetki Belgesini sözleşme imzaladıktan sonra belirtilen süreler içerisinde teslim etmemesi durumunda sözleşme fesih işlemleri başlatılacağı, kesin teminat gelir kaydedileceği ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun 20'inci ve 26'ncı maddeleri uygulanacağı düzenlemelerine yer verildiği, diğer taraftan Yürürlükteki Karayolu Taşıma Yönetmeliği'nin; "Yetki Belgelerinin Verilmesi" başlıklı 16'ncı maddesinin 9'uncu bendinde; "Adi ortaklıklara yetki belgesi verilmez" hükmünün de İdari Şartname'nin 48.2'nci maddesinde düzenlendiği anlaşılmıştır.

İhale İlanı'nın 4'üncü maddesi ile İdari Şartname'nin 7'nci maddesinde A1 yetki belgesinin sunulmamasına ilişkin verilen ek sürelerle ilgili aynı düzenlemelerin yer aldığı, bu çerçevede başvuru sahibinin "İdari Şartname'de A1 yetki belgesi için yapılan düzenlemenin çelişki yarattığı, İdari Şartname'nin 48.1'nci maddesinde işe başlamadan önce yetki belgesine işlenmiş taşıt kartlarının idareye sunulmasının istendiği, sunulmaması halinde Sözleşme Tasarısı'nın 16'ncı maddesi uyarınca cezai işlem uygulanacağı, idareye belgeler sunulmadan nasıl işe başlanacağı belirsiz olduğu, 01.05.2021 tarihinde işe başlanacağı ve yetki belgesi sunulmadan işe başlanamayacağından bu konuda belirsizlik bulunduğu, yükleniciye verilecek ek 20 günlük süre için araçların çalıştırılıp çalıştırılmayacağı noktasında

düzenleme bulunmadığı, bu durumun sağlıklı teklif verilmesine engel olduğu” şeklindeki iddiaların ilana yansıyan hususlara ilişkin olduğu, bu çerçevede söz konusu iddialara ilişkin şikâyet başvuru süresinin ihale ilan tarihi olan 18.03.2021 tarihini izleyen tarihten itibaren başlaması gerektiği, başvuru sahibinin ise bu tarihi izleyen tarihten itibaren 10 gün içinde idareye şikâyet başvurusunda bulunması gerekirken (29.03.2021), 12.04.2021 tarihinde idareye şikâyet başvurusunda bulunulduğu ve bu başvurunun süresinde bir başvuru olmadığı,

Diğer taraftan, ilgili Yönetmelik hükümleri uyarınca, iddiaya konu söz konusu A1 yetki belgesinin gerçek ve tüzel kişilere verilebileceği, İdari Şartname’inin 48.2’nci maddesinde yapılan düzenlemede ihaleye iş ortaklıklarının, her bir ortağının adına ilgili bilgilerin beyan edilmesi gerektiği, bir başka deyişle sunulan iş ortaklığının kendisi adına düzenlenmiş bir yetki belgesinin sunulmasının istenmediği, diğer taraftan adi ortaklıkların A1 yetki belgesine sahip olamama sebebinin ilgili mevzuat düzenlemelerinden kaynaklandığı, idarenin de bu düzenlemeye uyarı mahiyetinde ihale dokümanında yer verdiği, bu çerçevede anılan düzenlemelerin teklif verilmesini engelleyici mahiyette olmadığı değerlendirildiğinden, başvuru sahibinin anılan iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

| | |
|---------------------|-------------------|
| Toplantı No | : 2021/019 |
| Gündem No | : 28 |
| Karar Tarihi | : 20.05.2021 |
| Karar No | : 2021/UH.II-1021 |