

ihalede İş Ortaklığı tarafından kalite yönetim sistem belgesine ilişkin teyit bilgilerine sunulmayacak belgeler tablolarında yer verildiği görülmüş olup, tablolarda yer alan bilgiler kullanılmak üzere teyit adresi üzerinden yapılan sorgulamada, belgelerin ISO 9001 2015 standardına yönelik olduğu belge sahiplerinin ticaret unvan ve adresleri belgeyi düzenleyen belgelendirme kuruluşlarının ticaret unvanları TÜRKAK numaraları ile belgelendirme kuruluşları

**belge numaraları bilgilerine
yer verildiği ve belgelerin
geçerli olduğu tespit
edilmiştir Bu itibarla anılan
adayların kalite yönetim
sistem belgesi
sunmadıklarından bahisle
değerlendirme dışı
bırakılmaları hk**

| | |
|---------------------|------------------|
| Toplantı No | : 2021/024 |
| Gündem No | : 16 |
| Karar Tarihi | : 09.06.2021 |
| Karar No | : 2021/UH.I-1135 |

BASVURU SAHİBİ:
Proje Mühendislik Müşavirlik Anonim Şirketi.

İNHALEYİ YAPAN İDARE:
T.C. Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğü,

BASVURUYA KONU İHALE:
2021/75345 İhale Kayıt Numaralı "Malyata-Narlı Demiryolu Projesi Zemin Araştırma Hizmet Alımı" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

T.C. Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğü tarafından 26.05.2021 tarihinde belli istekler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilen "Malyata-Narlı Demiryolu Projesi Zemin Araştırma Hizmet Alımı" ihalesine ilişkin olarak Proje Mühendislik Müşavirlik Anonim Şirketi'nin 26.04.2021 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 03.05.2021 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 07.05.2021 tarih ve 22922 sayılı Kurum Kayıtlarına alınan 07.05.2021 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Basvuruya ilişkin olarak 2021/839 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelenmiştir.

İtirazın şikâyet dilekçesinde özetle, ön yeterlik değerlendirilmesinde, sunulmamacak belgeler tablosunda kalite yönetim sistemi belgesinde yer verilmemesi karşın idarece mevzuata aykırı olarak değerlendirilme dışı bırakıldığına iddiasına yer verilmiştir.

A) Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesinde sunulmuş aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Ön Yeterlik Şartnamesi'nin 8.2.4'üncü maddesinde, "ISO 9001:2008 veya ISO 9001:2015 Kalite Yönetim Sistemi Belgesi istenmektedir. İş ortaklıklarında, ortaklardan en az biri tarafından ISO 9001:2008 veya ISO 9001:2015 Kalite Yönetim Sistemi Belgesinin sunulması zorunludur. Kalite yönetim sistemi belgesi Türk Akreditasyon Kurumu tarafından akredite edilen belgelendirme kuruluşları veya Uluslararası Akreditasyon Forumu Karşılıklı Tanınma Antlaşmasında yer alan ulusal akreditasyon kurumlarına akredite edilmiş belgelendirme kuruluşları ile bu kuruluşlarca düzenlenen belgelerin geçerliliği sürdürüldüğü, Türk Akreditasyon Kurumundan alınacak bir yazılı beyanla teyit edilemez. İhale tarihi veya bu tarihten önce bir yıl içinde alınan teyit yazıları geçerlidir. Ancak Türk Akreditasyon Kurumu tarafından akredite edilmiş duyurulan belgelendirme kuruluşları tarafından düzenlenen ve TÜRKAK Akreditasyon Markası taşıyan belge ve sertifikalar için Türk Akreditasyon Kurumundan teyit alınması zorunlu değildir. Bu belgenin ihale tarihinde geçerli olması yeterlidir. İş ortaklıklarında, ortaklardan birinin istenilen belgesi suması yeterlidir." düzenlemesi yer almaktadır.

Denetimlik Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Belgelerin sunulmuş şekli" başlıklı 38'inci maddesinde, "(1) Bu Yönetmeliğin uygulanmasında idareler; belgelerin aslına veya aslına uygunluğu noterce onaylanmış örneklerini isterler. Bu kapsamda sunulan fatura örnekleri de asıl olarak kabul edilir. Adaylar veya istekliler, istenen belgelerin aslı yerine ihale ve son başvuru tarihinden önce idare tarafından "aslı idarece görülünce" veya bu anlamda gelecek serh düşülen suretlerini başvuru veya teklifleri kapsamında sunabilirler. Bu yönde yapılacak başvuruların, ihaleden önce idareye ilgili bira yazılı teklifi veya bu hususta görevlendirilmiş personelle karşılanması zorunludur. (2) Noter onaylı belgelerin aslına uygun olduğunu belirten bir serh taşınması zorunlu olup, sureti veya fotokopisi görülerek onaylanması olanaklıdır "ibraz edilmiş ve "Etiler demiryolu projesi zemin araştırma hizmet alımı" ihalesinde yer alan hüküm çerçevesinde, Gazete idaresince veya Türkiye Odalar ve Borsalar Birliğine bağlı odalara "aslı alınmıştır" şeklinde onaylanarak verilen Ticaret Sicili Gazetesi suretleri veya bunların noter onaylı suretleri de kabul edilir.

(7) İhaleye katılan ve yeterlik kriterlerine ilişkin sunulan belgelerin veya bu belgelere yer alan bilgilerin EKAP üzerinden veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumuna niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden temin edilebilmesi veya bu bilgilerin teyidinin yapılabileceği durumda, bu bilgilerin için belgelerin sunulmuş haline ilişkin şartlar aranmaz.

(8) Aday veya istekliler tarafından, yedinci fıkradaki koşulları taşıyan katılan ve yeterlik kriterlerine ilişkin belgeler ile elektronik ihale uygulama Yönetmeliğin 21'inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınan geçici teminat mektubu, sunulmamacak belgeler tablosunda gerekli bilgilere yer verilmesi şartıyla başvuru veya teklif zarfında sunulmaz. Bu durumda, katılan ve yeterlik kriterleri ile geçici teminat mektubuna ilişkin değerlendirmede, sunulmamacak belgeler tablosunda yer verilen bilgiler kullanılmak suretiyle EKAP veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumuna niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden ulaşılan bilgi ve belgeler esas alınarak yapılır. Sunulmamacak belgeler tablosunda yer verilen bilgiler kullanılmak suretiyle EKAP veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumuna niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden ulaşılan bilgi ve belgeler esas alınarak yapılır. Sunulmamacak belgeler tablosunda yer verilen bilgiler kullanılmak suretiyle EKAP veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumuna niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden ulaşılan bilgi ve belgeler esas alınarak yapılır. Sunulmamacak belgeler tablosunda yer verilen bilgiler kullanılmak suretiyle EKAP veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumuna niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden ulaşılan bilgi ve belgeler esas alınarak yapılır.

"8.7.1.1. Adaylar, yukarıda sayılan belgelerin aslına veya aslına uygunluğu noterce onaylanmış örneklerini vermek zorundadır. Ancak Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi Nizamnamesi'nin 9'uncu maddesinde yer alan hüküm çerçevesinde; Gazete idaresince veya Türkiye Odalar ve Borsalar Birliğine bağlı odalara "aslı alınmıştır" şeklinde onaylanarak adaylara verilen Ticaret Sicili Gazetesi suretleri ile bunların noter onaylı suretleri de kabul edilecektir. Bu belgeler için belgelerin sunulmuş haline ilişkin şartlar aranmaz.

8.7.1.2. Adaylar tarafından, 8.7.1.1. maddesindeki koşulları taşıyan katılan ve yeterlik kriterlerine ilişkin belgeler, sunulmamacak belgeler tablosunda gerekli bilgilere yer verilmesi şartıyla başvuru zarfında sunulmaz. Bu durumda, katılan ve yeterlik kriterlerine ilişkin değerlendirmede, sunulmamacak belgeler tablosunda yer verilen bilgiler kullanılmak suretiyle EKAP veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumuna niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden ulaşılan bilgi ve belgeler esas alınarak yapılır. Sunulmamacak belgeler tablosunda yer verilen bilgiler kullanılmak suretiyle EKAP veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumuna niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden ulaşılan bilgi ve belgeler esas alınarak yapılır.

İhale işlen dosyası içinde aday/isteklilere verilen sunulmamacak belgeler tablosu standart formunda, "İhaleye katılmak için gereken belge adı" bölümüne; "Teyit kriteri" bölümüne "TÜRKAK Belge Doğrulama Sistemi Numarası", "Teyit bilgisi" bölümü aday/isteklilerle doldurulması için boş bırakılacak; "Teyit adresi" bölümünde ise "https://ekap.kik.gov.tr" ifadeleri yer almaktadır.

İdarece ön yeterlik değerlendirilmesinde esas teklif etmek üzere ISO 9001:2008 veya ISO 9001:2015 Kalite Yönetim Sistemi Belgesi istendiği anlaşılmaktadır.

Basvuru sahibi tarafından teklifi kapsamında sunulan "Sunulmamacak Belgeler Tablosu"nda, kalite yönetim sistemi belgesine yer verilmiş ve bu kapsamda, aday/istekliler tarafından doldurulması için boş bırakılan "Teyit bilgisi" bölümünde, ilgili kimlik numarası ile birlikte "YS-9270-882E numaralı Türk Akreditasyon Belgesi" ifadelerine yer verilmiştir.

Sunulmamacak belgeler tablosunda başvuru sahibi tarafından beyan edilen bilgiler çerçevesinde EKAP üzerinden yapılan sorguda, belgenin geçerli olduğu, başvuru sahibinin ticaret unvanı ve adresi, belgelendirme kuruluşunun ticaret unvanı, belgenin ISO 9001:2015 standardına yönelik olduğu TÜRKAK B05 numarası ile belgelendirme kuruluşu belge numarası bilgilerine yer verildiği görülmüştür.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri ve doküman düzenlemeleri uyarınca, idarece sunulması talep edilen belgelerin aday/isteklilerce aslı veya aslına uygunluğu noterce onaylanmış örneklerinin sunulması gerekmektedir. Bunun istisnalarını ise, Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi Nizamnamesi'nin 9'uncu maddesinde yer alan hüküm çerçevesinde; Gazete idaresince veya Türkiye Odalar ve Borsalar Birliğine bağlı odalara "aslı alınmıştır" şeklinde onaylanarak adaylara verilen Ticaret Sicili Gazetesi suretleri ile bunların noter onaylı suretleri ile ihaleye katılan ve yeterlik kriterlerine ilişkin sunulan belgelerin veya bu belgelere yer alan bilgilerin, EKAP üzerinden veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumuna niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden temin edilebilmesi veya bu bilgilerin teyidinin yapılabileceği halinde, sunulmamacak belgeler tablosunda gerekli bilgilere yer verilmesi durumu oluşmaktadır.

Sunulmamacak belgeler tablosunun sunulması durumunda katılan ve yeterlik kriterlerine ilişkin değerlendirmede, sunulmamacak belgeler tablosunda yer verilen bilgiler kullanılmak suretiyle EKAP veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumuna niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden ulaşılan bilgi ve belgeler esas alınarak yapılacaktır.

Basvuru sahibi tarafından sunulmamacak belgeler tablosunda beyan edilen bilgiler vasıtasıyla https://ekap.kik.gov.tr adresi üzerinden ulaşılan bilgilerin değerlendirilmesi neticesinde, başvuru sahibince idarece istenen kalite yönetim sistemi belgelerinden biri olan ISO 9001:2015 belgesine sahip olduğunu gösterdiği, bunun yanında belgeyi düzenleyen belgelendirme kuruluşunun adı, bu kuruluşun TÜRKAK tarafından akredite edildiği ve belgenin geçerliliğini koruduğu bilgilerine ulaşılabildiğinden başvuru sahibinin değerlendirmeye dışı bırakılması işleminde mevzuata uygunluk bulunmadığı dolayısıyla başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucu ulaşılmıştır.

B) İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in 18'inci maddesinin ikinci fıkrasının uyarınca yapılan inceleme sonucunda tespit edilen aykırılıklar ve buna ilişkin inceleme ve hukuki değerlendirme aşağıda yapılmıştır.

Basvuru sahibi dışındaki Hirtak Harita Tek. İnş. ve Dış Tic. Ltd. Şti., Temelsu Ulus. Müh. Hiz. A.Ş., Kaiser Müh. ve Müh. A.Ş., Altınok Müh. Müh. A.Ş. İş Ortaqlığı'nın kalite yönetim sistemi belgesi sunulmadığından bahisle yeterli bulunmadıkları anlaşılmıştır. İde yandan, Hirtak Harita Tek. İnş. ve Dış Tic. Ltd. Şti.'nin kalite yönetim sistemi belgesi sunulması gerekmesi dışında başka bir gerekçe ile de yeterli bulunmadığı tespit edilmiş olup inceleme sayılan adaylardan diğer ikisine yönelik olarak yapılmıştır.

Anılan adaylar (Temelsu Ulus. Müh. Hiz. A.Ş., Kaiser Müh. ve Müh. A.Ş., Altınok Müh. Müh. A.Ş. İş Ortaqlığı) tarafından kalite yönetim sistemi belgesine ilişkin teyit bilgilerine, sunulmamacak belgeler tablolarında yer verildiği görülmesi olup, tablolarında yer alan bilgiler kullanılmak üzere teyit adresi üzerinden yapılan sorgulamada, belgelerin ISO 9001:2015 standardına yönelik olduğu, belge sahiplerinin ticaret unvan ve adresleri, belgeyi düzenleyen belgelendirme kuruluşlarının ticaret unvanları, TÜRKAK B05 numaraları ile belgelendirme kuruluşları belge numaraları bilgilerine yer verildiği ve belgelerin geçerli olduğu tespit edilmiştir. Bu itibarla anılan adayların kalite yönetim sistemi belgesi sunmadıklarından bahisle değerlendirilme dışı bırakılmaları mevzuata uygunluk bulunmadığı sonucu ulaşılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda belirtilen mevzuata aykırılıklardan düzeltici işleme gidilebilecek nitelikte olduğu tespit edilmişinden, başvuru sahibi Proje Mühendislik Müşavirlik A.Ş. – ERA Müşavirlik Mühendislik Ltd. Şti. İş Ortaqlığı, Temelsu Ulus. Müh. Hiz. A.Ş. ile Kaiser Müh. ve Müh. A.Ş. – Altınok Müh. Müh. A.Ş. İş Ortaqlığı'nın ön yeterlik başvurusunun değerlendirilmeye alınması ve bu aşamadan sonraki işlemlerin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemesinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine,

Diğerli ile karar verildi.