

ihalelerde oluşan fiyatların güncellenerek ve KİK İşçilik Modülü kullanılarak hesaplandığı aşırı düşük teklif açıklama talebi kapsamında bahse konu iş kalemlerini oluşturan girdilere yönelik herhangi bir analiz verilmemesi

23.01.2019 tarihli ve 2 numaralı ihale komisyonu kararı incelendiğinde, başvuru sahibi isteklinin aşırı düşük teklif açıklamalarının, işçilik ücretlerinin ihale tarihi itibarıyla geçerli saatlik brüt asgari ücretten daha düşük bir ücret ile açıklandığı şeklinde bir gerekçeyle reddedilmediği anlaşıldığından başvuru sahibi isteklinin anılan iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Başvuru sahibi isteklinin 1.(c) iddiası incelendiğinde;

Başvuru sahibi isteklinin idarece istenilen aşırı düşük teklif açıklama talebinin uygun olmadığı yönünde 07.11.2019 tarihinde yaptığı idareye şikâyet başvurusuna, idarece 07.11.2019 tarihli yazı ile cevap verildiği, bahse konu cevap yazısında "... Söz konusu işe ait ihale kapsamında herhangi bir iş kalemi için ayrıntılı analiz verilmemiştir. Tekliflerin verilmesinden sonra aşırı düşük teklif sunan firmalardan ihale öncesi yaklaşık maliyet hesabı için yapılan iş kalemlerine ait

Aşırı düşük teklif açıklaması istenilen iş kalemlerinden; PY 10.06, MB 53, PS 06.01.06 ve 06 NPT-1 iş kalemleri analiz sonucu bulunan değerler kullanılarak, diğer iş kalemlerin için kurumumuzca yapılan benzer ihalelerdeki iş kalemleri güncellenerek yaklaşık maliyet hazırlanmıştır. Açıklama istenilen iş kalemleri için kamu kurum ve kuruluşlarca yayımlanmış analiz olmadığı için "Aşırı Düşük Teklif Açıklamanız" kamu ihale genel tebliğin 45.1.7 maddesine göre yapılması gerekmektedir." ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

Başvuru sahibi isteklinin iddiasının PS 12.03, PY 10.06, MB 53, PS 06.01.06 ve 06 NPT-1 poz numaralı iş kalemlerine yönelik olduğu anlaşılmış olup, işbu inceleme söz konusu kalemlere ilişkin yapılmıştır.

PS 12.03, PY 10.06, MB 53, PS 06.01.06 ve 06 NPT-1 iş kalemlerinin kamu kurum ve kuruluşları yayımlanan girdilerinden ve kamu kurum ve kuruluşları tarafından yayımlanan birim fiyatlardan olmayan girdilerden oluştuğu, söz konusu iş kalemleri bağlamında açıklama istenilen girdilerin tamamının kamu kurum ve kuruluşları tarafından yayımlanan birim fiyatlardan olmayan girdilerden olduğu, söz konusu girdilerin yaklaşık maliyetinin idarece daha önce gerçekleştirilen ihalelerde oluşan fiyatların güncellenerek ve KİK İşçilik Modülü kullanılarak hesaplandığı, aşırı düşük teklif açıklama talebi kapsamında bahse konu iş kalemlerini oluşturan girdilere yönelik herhangi bir analiz verilmediği anlaşılmıştır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45.1.4'üncü maddesi uyarınca kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış birim fiyatlar ile uyumlu olmayan iş kalemleri (özel iş kalemleri) ile idarelerce

tasarlanan ve birden fazla iş kalemini ihtiva eden iş kalemleri (paçal iş kalemi) için bu iş kalemlerinde bulunan analiz girdileri ve miktarlarının gösterildiği analiz formatlarının ihale dokümanı kapsamında veya aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazı ekinde verilmesi gerektiği, ancak idarece niteliği gereği analiz formatı hazırlanamayan iş kalemlerine ilişkin isteklilerin açıklamaları kapsamında analiz sunmalarına gerek olmadığı, anılan iş kalemlerine ilişkin açıklamaların bahse konu Tebliğ'in 45.1.13'üncü maddesi uyarınca yapılabileceği, diğer taraftan anılan Tebliğ'in 45.1.7'inci maddesi uyarınca istekliler tarafından, inşaat iş kalemleri dışında yer alan sıhhi tesisat, kalorifer tesisatı, müşterek tesisat, havalandırma, brülör, asansör, elektrik tesisatı vb. iş kalemlerine ait analiz sunulması yerine bu iş kalemlerine ait malzeme ve montaj bedelini ayrı ayrı gösterecek şekilde açıklama yapılmasının da kabul edileceği anlaşılmaktadır.

Bu itibarla, başvuru sahibi isteklinin idarece istenilen aşırı düşük teklif açıklama talebinin uygun olmadığı yönünde 07.11.2019 tarihinde yaptığı idareye şikâyet başvurusuna, idarece verilen cevap yazısı, ihale dokümanı kapsamında verilen birim fiyat tarifleri ile diğer bilgi/belgeler ve idarenin yaptığı yaklaşık maliyet hesabı dikkate alındığında, söz konusu aşamada itirazın şikâyete konu iş kalemlerinin içerisinde yer alan girdilerin niteliği gereği analiz formatı hazırlanamayan girdiler olarak değerlendirilmesi gerektiği, dolayısıyla PS 12.03, PY 10.06, MB 53, PS 06.01.06 ve 06 NPT-1 iş kalemlerinin içerisinde yer alan girdiler için analiz girdi ve miktarlarını gösteren analiz formatlarının ihale dokümanı kapsamında veya aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazı ekinde verilmemesinin mevzuata aykırılık oluşturmadığı, başvuru sahibi istekli tarafından söz konusu iş kalemlerinin içerisinde yer alan girdilere ilişkin olarak üçüncü kişilerden fiyat teklifi alınarak açıklamada

bulunulduğu, idare tarafından başvuru sahibi isteklinin söz konusu açıklamalarının, analiz hazırlanmadığı gerekçe gösterilerek reddedilmediğı, diğer bir ifadeyle idarece söz konusu iş kalemlerinin içerisinde yer alan girdilere ilişkin olarak üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi ile açıklama yapıldığı gerekçesi ile değil, alınan fiyat tekliflerinin çeşitli gerekçeler ile uygun olmaması nedeniyle başvuru sahibi isteklinin aşırı düşük teklif açıklamalarının reddedildiğı, öte yandan bahse konu iş kalemleri içerisinde yer alan bütün işçilik girdilerinin açıklama istenilecek girdi olarak belirlendiğı göz önüne alındığında başvuru sahibi isteklinin anılan iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No : 2020/009

Gündem No : 31

Karar Tarihi : 04.03.2020

Karar No : 2020/UY.I-479