

# **ihale dokümanı için her isteklinin farklı şekilde teklif vermesi, eşit muamele ilkesinin göz ardı edildiği**

Karar Veren Kurum: Ankara 16.İdare Mahkemesi

Karar Tarihi: 31.12.2007

Karar Sayısı: E: 2006/572, K:2007/1672

Olay Özeti Karar ve Sonuç :

Dosyanın incelenmesinden, ... Yunus Emre Devlet Hastanesince 15.09.2006 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan "Ameliyathane, Yoğun Bakım, Diyaliz Ünitesi, Laboratuar Tadilat ve Onarım İnşaatı İşi" ihalesine oniki isteklinin teklif verdiği, ihale komisyonunca yapılan değerlendirmede, işin yapımı için 4.456.966,00-YTL teklif veren D... Danışma İnş. Org. Taah. Müm. San. Tic. Ltd. Şirketi. 4.890.000.00-YTL teklif veren A... K... Dâhili Tic. İnş. Taah. Disbürütörlük, 4.439.000.00-YTL teklif veren D... Grup Mekanik Anş. Tesisat San. A.Ş, 5.960.000,00-YTL teklif veren S... Mühendislik Tic. Ltd. Şirketinin idari şartnamenin 7.3.2 nci maddesinde yer alan düzenleme gereği sunulan teknik personel taahhütnamesinin noter onaylı olmaması nedeniyle, 6.198.000,00-YTL teklif veren A... İnş. Tur. Oto Gıda San. Tic. Ltd. Şti – D... İş Mak. Oto İnş. San. Tic. Ltd. Şirketinin idari şartnamenin 7.6.7 nci

maddesinde istenilen teklif mektubu eki hesap cetveli, metraj ve analizlerinin bulunmaması nedeniyle, 4.960.000,00-YTL teklif veren M... İnş. San. Tur. Tic. Ltd. Şirketinin idari şartnamenin 7.6.7 nci maddesinde istenilen imalatları gösteren hesap cetveli incelemesinde proje ve teknik şartnamede istenilen 13 adet hermetik kapı ve 3 adet otomatik kapının hesaplara dâhil edilmemesi nedeniyle, 4.160.000,00-YTL teklif veren A... Müh. İnş. Doğ. Taah. San. Tic. Ltd. Şirketinin idari şartnamenin 7.3.3 nci maddesinde istenilen anahtar teknik personelden iç mimarın olmaması nedeniyle ve 5.430.000,00-YTL teklif veren A... Taah. San. Tic. Ltd. Şirketinin 10. madde taahhütnamesinin standart formuna uygun olmaması ve ISO 14001 belgesinin bulunmaması nedeniyle tekliflerinin değerlendirme dışı bırakıldığı, yeterli görülen 4 teklif üzerinde aşırı teklif sorgulama işlemi yapılarak en avantajlı teklif olarak 4.446.200,00-YTL teklif veren İ... Yapı Yatırımları A.Ş.-V... İnş. Ali Ç... ortaklığına işin ihale edilmesine ve ihale yetkilisinin onayına sunulmasına karar verildiği, ihale yetkilisince de ihale komisyon kararının uygun bulunduğu, ihaleye 4.439.000,00-YTL teklif veren ve teknik personel taahhütnamesinin noter onaylı olmaması nedeniyle teklifi değerlendirme dışı bırakılan D... Grup Mekanik Anş. Tesisat San. A. Şirketince mevzuatta teknik personel taahhütnamesinin noter onaylı olmasının belirtilmediğini ileri sürerek 05.10.2006 tarihinde şikâyet başvurusunda bulunduğu, başvurusunun 11.10.2006 tarihli işlemle reddi üzerine davalı idareye itirazın şikâyet başvurusu yaptığı, davalı kurumca itirazın şikâyet dilekçesinin ve başvuruya konu ihale dosyasının incelenmesi sonucunda 20.11.2006 günlü, 2006/U Y.Z-2761 sayılı Kamu İhale Kurulu Kararı ile Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde teknik personel taahhütnamesinin noter onaylı olarak sunulması gerektiğine ilişkin herhangi bir hüküm olmadığı halde gerek ihale ilanında, gerekse idari şartnamede taahhütnamenin noter onaylı olması şartı arandığı, teknik personel taahhütnamesini noter onaylı olarak sunulmadığından bahisle şikâyetçi dâhil 4 istekli teklifinin değerlendirme dışı bırakıldığı, aşırı düşük tekliflerin değerlendirme

aşamasında istenilen, teklif bedelini oluşturan iş kalemleri ve/veya iş gruplarına ait miktarlar ve bunlara ait birim fiyatlar ile bu fiyatlara ilişkin idarenin tanımladığı yapım şartlarına uygun analizler ve teklif bedelini gösteren hesap cetvelinin sınır değer tespiti için geçerli tekliflerin tespiti aşamasında kullanıldığı ve sadece M... İnşaat San. Tur. Tic. Ltd. Şirketi teklifinin, teklif bedeli hesap cetvelinde, proje ve teknik şartnamede istenilen 13 adet hermetik kapı ve 3 adet otomatik kapının hesaplara dâhil edilmemesi nedeniyle değerlendirme dışı bırakıldığı, 12 teklif incelemesinde iş kalemi (hermetik otomatik kapılar, otomatik kapılar) dâhil adet üzerinden teklif alınan bir çok iş kalemi için her bir isteklinin farklı sayıları alarak tekliflerini oluşturduğu, bunun yanında bazı isteklilerin bu kalemleri teklifine hiç yansıtmadığı gerekçeleriyle 4734 sayılı Kanununun 56 nci maddesinin (b) bendi uyarınca ihale işlemlerinin ve ihale kararının iptaline karar verilmesi üzerine bakılan davanın açıldığı anlaşılmıştır.

İhalenin iptali konusunda idarelerin takdir yetkisi bulunmakta ise de bu yetkinin mutlak ve sınırsız olmadığı, kamu yararı ve hizmet gerekleri ile sınırlı olduğu açıktır. Uyuşmazlık konusu olayda, ...Yunus Emre Devlet Hastanesince 15.09.2006 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihaleye katılan isteklilerden teknik yeterlilik belgesi istenirken mevzuatta öngörülmediği halde "noter onaylı" şartı getirilip, sunulan teknik personel taahhütnamelerinin noter onaylı olmaması nedeniyle tekliflerin değerlendirme dışı bırakıldığı, aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında kullanılmak üzere istenecek teklif bedelini oluşturan iş kalemleri ve/veya iş gruplarına ait miktarlar ve bunlara ait birim fiyatlar ile bu fiyatlara ilişkin idarenin tanımladığı yapım şartlarına uygun analizler ve teklif bedelini gösteren hesap cetvelinin aşırı düşük tekliflerin değerlendirme aşamasına gelinmeden önce sınır değer tespiti aşamasında kullanılıp, ihaleye teklif veren M...

İnş. San. Tur. Tic. Ltd. Şirketinin teklif bedelini oluşturan iş kalemlerine ilişkin teklif hesap cetveli incelenerek ihale dışı bırakıldığı, isteklilerin teklif bedeli hesap cetvellerinde birçok iş kalemi için her bir isteklinin farklı sayıları alarak teklif verdiği anlaşılmış olup, bu durumda mevzuata ve ihalelerde eşit muamele ilkesine aykırı olarak gerçekleştirilen ihaleye ilişkin olarak yapılan itirazın şikâyet başvurusu üzerine ihale işlemlerinin ve ihale kararının iptaline ilişkin dava konusu davalı idare işleminde hukuka aykırılık bulunmamaktadır.