

ihale dokümanı kapsamında araçların işin yürütümü esnasında kaç km yapacağına ilişkin herhangi bir düzenlemeye yer verilmediği dolayısıyla idare tarafından hizmetin gereklerine uygun olarak araçların herhangi bir kilometre kısıtı olmaksızın kullanılmasının amaçlandığı

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Temel ilkeler" başlıklı 5'nci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İdari şartname" başlıklı 14'üncü maddesinde "(1) İdare, uygulayacağı ihale usulüne ilişkin bu Yönetmelik ekinde yer alan tip idari şartnameyi esas alarak idari şartnamesini hazırlar. Tip idari şartnamede boş bırakılan veya dipnota alınan hususlar, işin özelliğine göre 4734 sayılı Kanun, 5/1/2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ve diğer mevzuat hükümlerine aykırı olmayacak şekilde düzenlenir.

(2) İdare, tip idari şartnamede düzenlenmeyen, ancak işin özelliğine göre düzenlenmesine gerek duyulan hususları, 4734 ve 4735 sayılı Kanunlar ile diğer mevzuat hükümlerine aykırı olmamak koşuluyla, maddeler halinde düzenleyerek "Diğer Hususlar" bölümüne ekleyebilir." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Yakıt hariç sürücülü araç kiralama hizmet alımı

b) Miktarı ve türü:

12 ay süreli 3 adet binek oto, 6 adet 14+1 minibüs ve 11 adet 4+1 pick up yakıt hariç sürücüsü ile birlikte araç kiralama hizmet alımı işi

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Müdürlüğümüz ve bağlı Kuruluşlarımız" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'nci maddesinde "25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince ödenecek ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri teklif fiyata dahildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

A-) Binek oto ve 4+1 pick-up sürücülerine araç sürücülerine yürürlükteki asgari ücretin %30 fazlası ücret, aylık 22 gün üzerinden bürüt 8,00 TL. yol ücreti, Bürüt 15,00 TL. yemek ücreti teklif fiyata dahil olup, ücret bordrosunda gösterilecektir.

B -) Aracın bakım, onarım, yağ, yağlama, yedek parça ve diğer masrafları ile tüm vergi, sigorta, kasko vb giderleri teklif fiyata dahildir.

C-) Minibüs Sürücülerine Yürürlükteki Brüt Asgari ücret verilecek aylık 26 gün üzerinden bürüt 8,00 TL. yol ücreti, Bürüt 15,00 TL. yemek ücreti teklif fiyata dahil olup, ücret bordrosunda gösterilecektir.

D-) Çalışan tüm sürücülere Resmi ve Dini Bayram Çalışmalarında çalışmalarını halinde ücretlerine ilaveten 1 günlük Brüt ücret ödenecek olup, ücret bordrosunda gösterilecektir." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Diğer hususlar" başlıklı 47'nci maddesinde "...47.7.1 Aracın sağlık hizmetleri veya kamp, gezi vb. faaliyetlerde görevlendirmesinde sürücüye Harcırah Kanunu çerçevesinde idare tarafından ödeme yapılacaktır." düzenlemesi yer almaktadır.

İhale konusu işe ait birim fiyat teklif cetveli standart formuna aşağıda yer verilmiştir.

A					B	
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması	Miktarı			Teklif Edilen Birim Fiyat	Tutarı
		Birimi	İşçi sayısı	Ay/gün/saat		
1	Sürücü gideri(Brüt asgari ücretin %30 fazlası)	Ay	14	12		

ARA TOPLAM (K.D.V Hariç)					I.	
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması	Birimi	Miktarı	Teklif Edilen Birim Fiyat	Tutarı	
1	2 adet 4+1 binek oto araç gideri	araç x ay	12			
2	1 adet 8+1 binek oto araç gideri	araç x ay	12			
3	Resmi ve dini bayram çalışma gideri	gün	217			
4	6 adet 14+1 minibüs araç gideri	araç x ay	12			
5	11 adet 4+1 pick up araç gideri	araç x ay	12			
II. ARA TOPLAM (K.D.V. Hariç)						
TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç)						

Teknik Şartname'nin "Diğer hususlar" başlıklı 9'uncu maddesinde "...4-Yüklenici, İdare emrine gönderdiği araç için yol şartlarının bozuk, uzun, yoğun olduğunu iddia ederek gitmemeye isteğinde bulunamaz. Gideceği yol ve güzergâhın seçimi İdare görevleri arasındadır. Araç görev anında İdare emrindedir. Sürücüler veya yüklenici işin aksamasına ve gecikmesine sebebiyet veremez..." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Sözleşmenin Uygulanması ve Çalışma Esasları" başlıklı 6'ncı maddesinde "...6- Kira sözleşmesinin devamı müddetince araçların, bakım, onarım, yağ, yağlama, yedek parça ve diğer masrafları yükleniciye aittir. Araç lastiklerinin, deformasyona uğrayan veya dış derinliği yasal sınırın altına düşen lastikler yüklenici tarafından değiştirilecektir..." düzenlemesi yer almaktadır.

İhale dokümanı düzenlemelerinden, ihale konusu işin "12 ay süreli 3 adet binek oto, 6 adet 14+1 minibüs ve 11 adet 4+1 pick up yakıt hariç sürücüsü ile birlikte araç kiralama hizmet alımı işi" işi olduğu, birim fiyat teklif cetveline göre söz konusu iş kapsamında 2 adet 4+1 binek oto araç 1 adet 8+1 binek oto araç, 6 adet 14+1 minibüs araç gideri, 11 adet 4+1 pick up araç olmak üzere 20 adet araç kiralanacağı ve araçlara

ait bakım, onarım, yağ, yağlama, yedek parça ve diğer masrafların yükleniciye ait olduğu anlaşılmıştır.

Yukarıda yer verilen tespitler doğrultusunda idarece hazırlanan ihale dokümanı kapsamında araçların işin yürütümü esnasında kaç km yapacağına ilişkin herhangi bir düzenlemeye yer verilmediği dolayısıyla idare tarafından hizmetin gereklerine uygun olarak araçların herhangi bir kilometre kısıtı olmaksızın kullanılmasının amaçlandığı anlaşılmaktadır. Söz konusu araçların amortisman, periyodik bakım ve onarımında yapılacak kilometre önem arz etmekle birlikte, ihale konusu alanda faaliyet gösteren basiretli tacir niteliğini haiz istekliler tarafından ihale dokümanında araçlara ilişkin öngörülen süre ve koşullar doğrultusunda maliyet oluşturulmasının mümkün olduğu, nitekim araç kiralama firmalarınca belirlenen süre içerisinde sınırsız kilometre üzerinden kiralamaların yapılabildiği ve böylesi durumun da fiyatlandırılabilirdiği dikkate alındığında, mevcut doküman düzenlemeleri çerçevesinde teklif verilmesine engel teşkil etmediği, bu kapsamda başvuru sahibinin söz konusu iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2021/052
Gündem No	: 50
Karar Tarihi	: 29.12.2021
Karar No	: 2021/UH.I-2386