

ihale dökümanındaki düzenlemelerin Sözleşme Tasarısı yerine İhale İlanı'nın İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği İdari Şartname maddesi dışındaki maddeleri ile teknik şartnamede belirtilen belgeler maddesinde ve İdari Şartname'nin yeterlik kriterlerine ilişkin yedinci maddesinde yer verilmesi

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Temel ilkeler" başlıklı 5'inci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur..." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Yeterliğin belirlenmesinde uyulacak ilkeler" başlıklı 28'inci maddesinde "(1) Ekonomik ve mali yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliğin saptanması amacıyla öngörülecek değerlendirme kriterleri ve istenecek belgeler, rekabeti

engelleyecek şekilde belirlenemez.

(2) Yeterlik değerlendirmesi için istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirmesinde aranılacak kriterlerin, ihale veya ön yeterlik ilanı ile idari şartnamede veya ön yeterlik şartnamesinde ya da davet yazısında belirtilmesi zorunludur.

...” hükmü,

Anılan Yönetmelik’in “İstenecek belgeler” başlıklı 29’uncu maddesinde “...

(4) Yukarıda sayılan belgeler dışında, Kanunun 10’uncu maddesinde yer alan diğer belgelerden hangilerinin yeterlik değerlendirmesinde kullanılmak üzere isteneceği, ihale konusu işin niteliğine uygun biçimde ve bu Yönetmelikte düzenlenen esaslar çerçevesinde idare tarafından belirlenir.

(5) İhalelerde hiçbir şekilde taahhütname istenemez. Ayrıca, yaklaşık maliyetine bakılmaksızın ilgili mevzuatı uyarınca taşıma yoluyla eğitime erişim kapsamında yapılan taşıma işleri ve sigortacılık hizmet alımları ile yaklaşık maliyeti Kanunun 13 üncü maddesinin (b) bendinin (2) numaralı alt bendinde hizmet alımları için öngörülen üst limit tutarının altında kalan hizmet alımı ihalelerinde ekonomik ve mali yeterlik belgeleri istenemez...” hükmü,

Aynı Yönetmelik’in “Sözleşmenin yürütülmesi aşamasındaki mesleki ve teknik yükümlülöklere yönelik düzenlemeler” başlıklı 30’uncu maddesinde “(1) Ön yeterlik şartnamesinde veya idari şartnamede yeterlik kriteri olarak belirlenmeyen, ancak sözleşmenin yürütülmesi aşamasında işin yerine getirilmesi için gerekli olduğu öngörülen mesleki ve teknik yükümlülöklere yönelik düzenlemeler teknik şartnamede yer alır. Bu düzenlemelerde, işin niteliği ile bu Yönetmelik ve ilgili mevzuat hükümleri esas alınır. Bu yükümlülöklere ilişkin olarak yüklenici tarafından hangi belgelerin idareye

sunulması gerektiğinin teknik şartnamede açıkça düzenlenmesi zorunludur.

(2) Bu Yönetmeliğın ilgili maddeleri uyarınca idarelerce belirlenmesi zorunlu olan mesleki ve teknik yeterlik kriterlerine ve bu kapsamda istenecek belgelere teknik şartnamede yer verilemez." hükmü,

Adı geçen Yönetmelik'in "Makine, teçhizat ve diğeri ekipmana ilişkin belgeler ve kapasite raporu" başlıklı 41'inci maddesinde "(1) İşin yapılabilmesi için gerekli görülen makine, teçhizat ve diğeri ekipmana ilişkin bilgilere sözleşme tasarısında yer verilir. Ancak, söz konusu makine, teçhizat ve diğeri ekipman yeterlik kriteri olarak belirlenemez. İşin niteliğinin gerektirdiği hallerde, kendi malı olması gerekli görülen makine, teçhizat ve diğeri ekipman fiyat dışı unsur olarak belirlenebilir. İdari şartnamede, fiyat dışı unsur olarak belirlenen makine, teçhizat ve diğeri ekipmanın sayısı, niteliği ve teknik kriterlere yönelik düzenlemelere yer verilir. Fiyat dışı unsur değerlendirmesi yapılabilmesi için, kendi malı olduğunu gösteren belgeler ile teknik kriterleri tevsik eden belgelerin teklif ile birlikte sunulması gerekir. Kendi malı makine, teçhizat ve diğeri ekipmana ilişkin fiyat dışı unsurun, fiyat ve fiyat dışı unsurlar dahil hesaplanan toplam değerlendirme puanı içindeki ağırlığı yüzde biri geçemez. Söz konusu oranı arttırmaya veya azaltmaya ya da alım konusuna göre farklı oranlar belirlemeye Kurum yetkilidir..." hükmü yer almaktadır.

Kamu İhale Genel Tebliğı'nin "Tesis, makine, teçhizat ve diğeri ekipmana ilişkin belgeler" başlıklı 9'uncu maddesinde "9.1. İhale konusu işte kullanılacak tesis, makine, teçhizat ve diğeri ekipmanın, fiyat dışı unsur olarak belirlenmemesi veya danışmanlık hizmet alımlarında yeterlik kriteri olarak

aranmaması durumlarında aday veya isteklilerden başvuru veya teklifleri kapsamında (taahhütname, yapı araçları taahhütnamesi, kira sözleşmesi vb.) herhangi bir belge sunmaları istenmez...” açıklaması bulunmaktadır.

26.10.2023 tarihli İhale İlanı'nın “İhaleye katılabilme şartları ve istenilen belgeler ile yeterlik değerlendirmesinde uygulanacak kriterler” başlıklı 4'üncü maddesinde “4.3.3. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği İdari Şartnamenin 7'nci maddesi dışındaki maddeleri ile teknik şartnamede belirtilen aşağıdaki belgeler:

Belge Adı Açıklama

...

TERMOKİNLİ ARAÇ 3 ADET Üniversitemiz ana mutfağında üretilen yemeklerin dağıtımını, yemeği hijyenik ortamda taşımaya elverişli 3 adet Termokinli araçlarla yapılacaktır. Çalıştırılacak araçlar 6 yaşından büyük olmayacaktır. Yüklenici kendi malı araçlar için demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da yeminli mali müşavir raporu veya serbest muhasebeci mali müşavir raporunu; kiralık araçlar için ise noter onaylı kira sözleşmesini teklifleri ekinde idareye sunacaktır ...” düzenlemesi,

İdari Şartname'nin “İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2'nci maddesinde “2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: 24 AYLIK MALZEMELİ HAZIR YEMEK HİZMET ALIMI

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı:

1.100.000,00

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: BİNGÖL ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜ SAĞLIK KÜLTÜR VE SPOR DAİRE BAŞKANLIĞI" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilgileri e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir.

...

7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

...

7.5.2. İsteklinin kayıtlı olduğu Ticaret ve/veya Sanayi Odası ya da Esnaf ve Sanatkârlar Odası tarafından mevzuatına uygun olarak düzenlenmiş kendi mutfağı veya kiralayacağı mutfağa ilişkin ihale tarihi itibarıyla geçerli olan ve günlük en az 5,000 kişilik yemek üretimi yaptığını gösteren kapasite (yarısı $\frac{1}{2}$) raporu belgesini yeterlik bilgileri tablosunda beyan etmesi gerekmektedir İş ortaklığı durumunda iş ortaklıklarındaki ortaklardan her birinin Kapasite Raporuna ilişkin olarak iş ortaklığındaki hissesi oranında yeterliği

sağlamaları zorunludur.

7.5.3. Bu madde boş bırakılmıştır.

7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği bu şartnamenin 7'nci maddesi dışındaki maddeleri ile teknik şartnamede belirtilen aşağıdaki belgeler:

Belge Adı	Açıklama
...	...
TERMOKİNLİ ARAÇ 3 ADET	Üniversitemiz ana mutfağında üretilen yemeklerin dağıtımını, yemeği hijyenik ortamda taşımaya elverişli 3 adet Termokinli araçlarla yapılacaktır. Çalıştırılacak araçlar 6 yaşından büyük olmayacaktır. Yüklenici kendi malı araçlar için demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da yeminli mali müşavir raporu veya serbest muhasebeci mali müşavir raporunu; kiralık araçlar için ise noter onaylı kira sözleşmesini teklifleri ekinde idareye sunacaktır

7.5.5 Bu Şartnamenin 7'nci maddesinde sayılan belgeler dışındaki belgeler tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmaz..." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin "B-Servis" bölümünün 2'nci maddesinde "Üniversitemiz ana mutfağında üretilen yemeklerin dağıtımını, yemeği hijyenik ortamda taşımaya elverişli 3 adet Termokinli araçlarla yapılacaktır. Yüklenici kendi malı araçlar için demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı

olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da yeminli mali müşavir raporu veya serbest muhasebeci mali müşavir raporunu; kiralık araçlar için ise noter onaylı kira sözleşmesini teklifleri ekinde idareye sunacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

İhale dokümanında yer alan düzenlemelerden şikâyete konu ihalenin “24 Aylık Malzemeli Hazır Yemek” hizmet alımı işine ilişkin olduğu, 01.01.2024-31.12.2025 tarihleri arasında öğrenci ve personele verilecek olan yemeği Bingöl Üniversitesi Merkezi Kampüs, Bingöl Meslek Yüksekokulu, Genç MYO ve Solhan Sağlık Hizmetleri MYO bir milyon yüz bin adet öğle ve akşam yemeğinin yönetimce onaylanan yemek listesine göre yapımı, pişirilmesi, servisi ve servis sonrası temizlik hizmetlerini kapsadığı anlaşılmıştır.

Yukarıda aktarılan mevzuat düzenlemelerinden, ihale konusu işin yürütülmesi için işyerinde bulundurulması öngörülen makine, teçhizat ve ekipmana ilişkin bilgilere sözleşme tasarısında yer verileceği, ancak, söz konusu makine, araç ve teçhizata ilişkin şartların yeterlik kriteri olarak belirlenemeyeceği, işin niteliğinin gerektirdiği hallerde, ihale konusu işin yürütülebilmesi için kendi malı olması gerekli görülen makine, araç ve teçhizata ilişkin düzenlemelerin ancak fiyat dışı unsurlar kapsamında belirlenebileceği, ihale konusu işte kullanılacak makine, araç ve teçhizatın fiyat dışı unsur olarak belirlenmemesi durumunda isteklilerden teklifleri kapsamında (taahhütname, yapı araçları taahhütnamesi, kira sözleşmesi vb.) herhangi bir belge sunmalarının istenemeyeceği, idari şartnamede, fiyat dışı unsur olarak belirlenen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmanın sayısı, niteliği ve teknik kriterlere yönelik düzenlemelere yer verileceği ve sadece fiyat dışı unsur değerlendirmesi yapılabilmesi amacıyla, kendi malı olduğunu gösteren belgeler ile teknik kriterleri tevsik eden belgelerin

teklif ile birlikte sunulmasının talep edilebileceği anlaşılmıştır.

İhale İlanı'nda ve İdari Şartname'de ihale konusu işte kullanılması öngörölen termokinli araç için fiyat dışı unsur belirlemesi yapılmadığı görölmüştür. Bununla birlikte, İhale İlanı'nın 4.3.3'üncü maddesinde ve İdari Şartname'nin 7.5.4'üncü maddesinde üniversitenin ana mutfağında üretilen yemeklerin dağıtımı, yemeği hijyenik ortamda taşımaya elverişli 3 adet Termokinli araçlarla yapılacağı, çalıştırılacak araçların 6 yaşından büyük olmayacağı, yüklenicinin kendi malı olanlar için demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da yeminli mali müşavir raporu veya serbest muhasebeci mali müşavir raporunu; kiralık araçlar için ise noter onaylı kira sözleşmesini teklifleri ekinde idareye sunacağının yeterlik kriteri olarak belirlendiği anlaşılmıştır.

Yapılan incelemede, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin yukarıda yer verilen 41'inci maddesinin ilk fıkrası lafzına aykırı olarak, termokinli araca ilişkin başvuruya konu düzenlemelerin Sözleşme Tasarısı yerine İhale İlanı'nın "İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği İdari Şartnamenin 7'nci maddesi dışındaki maddeleri ile teknik şartnamede belirtilen aşağıdaki belgeler" başlıklı 4.3.3'üncü maddesinde ve İdari Şartname'nin yeterlik kriterlerine ilişkin yedinci maddesinde yer verildiği tespit edilmiştir.

Anılan mevzuat düzenlemelerinin amacının, henüz ihaleye teklif sunma aşamasında isteklileri külfete sokmamak, eşit şartlarda yarışma ortamını oluşturmak ve ihaleye katılımı arttıırarak rekabeti sağlamak olduğu, sözleşmenin uygulanması aşamasında gözetilmesi gereken kriterlerin henüz teklif aşamasında yeterlik kriteri olarak belirlenmesinin bu amaç ile bağdaşmadığı sonucuna ulaşıldığından, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

Toplantı No	: 2023/060
Gündem No	: 25
Karar Tarihi	: 13.12.2023
Karar No	: 2023/UH.II-1537