

ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından e teklif kapsamında firma sözleşmesinin ve röntgen dışındaki tetkiklerin yapılacağı gezici isg aracına ilişkin yetki belgesinin beyan edilmediği log kayıtlarının incelenmesi durumunda bahse konu belgelerin ihale saatinden sonra beyan edildiğinin anlaşılacağı yönündeki iddiasının somut delil ve gerekçelere dayandırılmadığı hk

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından e-teklif kapsamında entegratör firma sözleşmesinin ve röntgen dışındaki tetkiklerin yapılacağı gezici isg aracına ilişkin yetki belgesinin beyan edilmediği, log kayıtlarının incelenmesi durumunda bahse konu belgelerin ihale saatinden sonra beyan edildiğinin anlaşılacağı,

2) İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından röntgen dışındaki tetkiklerin yapılacağı gezici isg aracına ilişkin olarak sonradan beyan edilen yetki belgesinin ihale dokümanında sayılan tüm tetkikleri içermediği iddialarına yer verilmiştir.

A) Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1. Başvuru sahibinin 1'inci iddiasına ilişkin olarak:

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Elektronik ihale" başlıklı 59/A maddesinde "(1) İhaleler, e-teklif alınmak suretiyle bu maddeye uygun olarak yapılabilir.

(2) Bu maddede hüküm bulunmayan hallerde, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin uygun olan hükümleri, yoksa bu Yönetmelik hükümleri uygulanır. Ancak e-anahtarlar teklif ile birlikte ihale tarih ve saatine kadar gönderilir ve teklifler ihale tarih ve saatinde ihale komisyonu tarafından EKAP üzerinde açılır.

(3) Bu ihalelerde, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin ekinde bulunan "Yeterlik Bilgileri Tablosu Sunulan ve Tekliflerin Elektronik Ortamda Alındığı İhalelerde Uygulanacak Tip İdari Şartname" ve ilgili yönetmelikler ekinde bulunan diğer standart formlar kullanılır ve EKAP üzerinden gönderilmeyen teklifler kabul edilmez.

...

(5) e-teklifler EKAP üzerinden, yalnızca teklif mektubu ve

ekleri doldurularak hazırlanır ve e-imza ile imzalanarak ihale tarih ve saatine kadar gönderilir...

...

(8) Tekliflerin açılması ve değerlendirilmesine ilişkin tutanaklar EKAP üzerinde hazırlandıktan sonra, çıktısı alınarak ihale komisyonu üyeleri tarafından imzalanır ve her oturum kapatılmadan önce bilgiler EKAP'a kaydedilir.

(9) İhale dokümanında belirtilen geçici teminat mektubu, katılım belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin değerlendirme, istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelerden; EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilenler için sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgiler esas alınarak yapılır. Bu değerlendirme sonucunda ihalede öngörülen şartları sağlamadığı anlaşılan teklifler değerlendirme dışı bırakılır.

(10) Geçerli tekliflerden ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve ikinci teklif olması öngörülen tekliflerin sahiplerine, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin 21 inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınmayan geçici teminat mektupları ile beyan ettikleri bilgi ve belgelerden, EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayanlara ilişkin tevsik edici belgeleri ve bunların eklerini, belgelerin sunuluş şekline uygun olarak sunmaları için makul bir süre verilir. Verilen süre içerisinde beyan edilen bilgi ve belgeleri doğrulayan belgeleri sunmayan isteklilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılarak geçici teminatları gelir kaydedilir. Geçici teminat mektubu ve sunduğu belgeler ile katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin şartları sağlamayan isteklilerin teklifleri ise değerlendirme

dışı bırakılır. Bu işleme ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve belirlenecek ise ikinci teklif sahibi tespit edilene kadar devam edilir...” hükmü,

Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği'nin “Tanımlar” başlıklı 3'üncü maddesinde “...b) e-anahtar: Şifreleme ve/veya şifre açma verisini... ifade eder.” hükmü,

Aynı Yönetmelik'in “e-tekliflerin hazırlanması ve sunulması” başlıklı 19'uncu maddesinde “(1) e-teklifler, istekliler tarafından EKAP üzerinden hazırlanır...

(2) e-teklifler, istekliler tarafından EKAP üzerinden hazırlandıktan sonra e-imza ile imzalanarak ihale tarih ve saatine kadar EKAP üzerinden gönderilir... EKAP, e-imza ile imzalanmış e-teklifi Kuruma göndermeden önce şifreleme işlemi yapar. Şifreleme sonucunda EKAP tarafından oluşturulan e-anahtar, istekli tarafından kaydedilir. e-teklifin ihale dokümanında belirtilen tekliflerin açılma saatine kadar EKAP üzerinde Kurum tarafından belirlenecek şifreleme ve saklama yöntemleri ile saklanarak açılmaması sağlanır. Teklife ilişkin e-anahtar ihale tarih ve saatinden sonra, tekliflerin açılacağı saate kadar EKAP üzerinden gönderilir. Tekliflerin açılacağı saate kadar e-anahtarları gönderilmeyen teklifler değerlendirme dışı bırakılır...” hükmü,

Söz konusu Yönetmelik'in “e-tekliflerin değerlendirilmesi” başlıklı 24'üncü maddesinde “(1) e-tekliflerin açılması ve ilk oturumun kapatılmasından sonra, ihale komisyonu belirleyeceği bir tarih ve saatte toplanır ve EKAP üzerinde tekliflerin değerlendirmesine başlanır...

...

(3)İhale dokümanında belirtilen katılım belgeleri ve yeterlik kriterleri ile ilgili değerlendirme, e-teklif kapsamında yüklü olan belgelerin ve EKAP üzerinden ilgili kurum ve kuruluşların sistemlerinden sorgulama suretiyle elde edilen bilgilerin değerlendirilmesi suretiyle yapılır.

(4)Yeterlik kriterlerinin istekliler tarafından karşılanıp karşılanmadığına ilişkin değerlendirme ihale dokümanında yer alan hükümler çerçevesinde yapılır. Yeterlik kriterlerini karşılamayan isteklilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılır ve bu husus gerekçesi de açıkça belirtilmek suretiyle EKAP'a kaydedilir..." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Karayolları 4. Bölge Müdürlüğü merkez birimleri ve bağlı yol ağındaki bütün iş yerleri ve bu iş yerlerinde çalışanların kısmi süreli iş sağlığı ve güvenliği hizmetlerinin alımı işi

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

...

e) Miktarı: Kısmi süreli iş sağlığı ve güvenliği ile ilgili hizmetlerin alınması (587.240 dakika iş güvenliği uzmanlığı, 235.900 dakika işyeri hekimi, 208.920 dakika diğer sağlık personeli ile iş sağlığı ve güvenliği ile ilgili diğer hizmetlerin alınması) Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Karayolları 4. Bölge Müdürlüğü sınırları dâhilinde" düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilgilerin e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir:

...

1) 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu'na dayanılarak yürütülen iş ve işlemler hakkında elektronik ortamda bilgi ve belgelerin toplanması ve Bakanlığa iletilmesi amacıyla; entegratör bir firma tarafından üretilmiş yazılım uygulamasını kullanacak ve entegratör firma sözleşmesini, e-teklifleri kapsamında beyan edeceklerdir. Üzerinde ihale kalan istekli e-teklifleri kapsamında beyan ettiği belgenin aslını veya noter onaylı suretini yada idare tarafından "aslı idarece görülmüştür" veya bu anlama gelecek şekilde şerh düşülen suretlerini idareye sunacaktır.

...

7.5.2. Ek-3'teki tabloda belirtilen tetkikler; iş gücü, iş günü kaybı olmaması için iş yerlerinin merkezlerinde gezici isg aracı ile yapılacaktır. Gezici isg aracınının, mazereti nedeniyle tetkik yaptıramayan çalışanlar için idarenin uygun gördüğü tarihlerde tekrar gelmesi sağlanacaktır. Bu tetkikler için kullanılacak gezici isg araçları, tetkiklerin yapılış şekli ve belirtilen izin belgeleri (Gezici Röntgen İSG Araç İzin Belgesi, Gezici Odyoloji – Laboratuvar İSG Araç İzin Belgesi vb.) Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğünün 29.04.2016 tarih ve 54567092- 0100602-E1919 sayılı (2016/7) Gezici İSG Araçları Genelgesi'nde belirtilen hükümlere uygun olacak ve gerekli izin belgeleri, isteklilerce e-teklifleri kapsamında beyan edilecektir. Üzerinde ihale kalan istekli e-teklifleri kapsamında beyan ettiği belgenin aslını veya noter onaylı

suretini ya da idare tarafından "aslı idarece görülmüştür" veya bu anlama gelecek şekilde şerh düşülen suretlerini idareye sunacaktır." düzenlemesi,

Bahse konu Şartname'nin "Tekliflerin sunulma şekli" başlıklı 22'nci maddesinde "22.1. 22.1. e-teklifler istekliler tarafından EKAP üzerinden, yalnızca teklif mektubu ve ekleri doldurularak hazırlandıktan sonra e-imza ile imzalanarak ihale tarih ve saatine kadar gönderilir. Ortak girişimlerde e-teklifin ortakların tamamı tarafından e-imza ile imzalanması zorunludur. Teklife ilişkin e-anahtar, e-teklif ile birlikte ihale tarih ve saatine kadar EKAP üzerinden gönderilir.

22.2. Yeterlik bilgileri tablosunda ihaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlar, teknik şartnameye cevaplar ve açıklamalar standart formunda ise açıklama istenen teknik özellikler için ayrı satırlar açılmış olup, istekliye ait hangi belgeler esas alınarak ihaleye katılım sağlanmış ise o belgelere ilişkin tarih, sayı, yevmiye numarası gibi bilgiler ile istenen kriterlere ve açıklamalara ilişkin belgelerde yer alan gerekli bilgiler eksiksiz olarak açık ve anlaşılır bir şekilde belirtilmek suretiyle ekli standart formalara uygun şekilde doldurulacaktır...

...

22.8. İdarece talep edilmesi durumunda istekliler tarafından, e-teklifleri kapsamında beyan edilen bilgi ve belgelerden, EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak teyit edilemeyenler ekleri ile birlikte, belgelerin sunulmuş şekline uygun olarak süresi içerisinde sunulmak zorundadır..." düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri ile ihale dokümanında yer alan düzenlemelerden; e-teklif alınmak suretiyle yapılan ihalelerde, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği'nin ekinde bulunan "Yeterlik Bilgileri Tablosu Sunulan ve Tekliflerin Elektronik Ortamda Alındığı İhalelerde Uygulanacak Tip İdari Şartname" ve ilgili yönetmeliklerin ekinde bulunan diğer standart formların kullanılacağı, e-tekliflerin EKAP üzerinden yalnızca teklif mektubu ve ekleri doldurularak hazırlanacağı, EKAP üzerinden gönderilmeyen tekliflerin kabul edilmeyeceği,

E-tekliflerin, istekliler tarafından EKAP üzerinden hazırlandıktan sonra e-imza ile imzalanarak ihale saatine kadar EKAP üzerinden gönderileceği, EKAP'ın e-imza ile imzalanmış e-teklifi Kuruma göndermeden önce şifreleme yapacağı, şifreleme sonucunda EKAP tarafından oluşturulan e-anahtarın, istekli tarafından kaydedileceği, e-teklifin ihale dokümanında belirtilen tekliflerin açılma saatine kadar EKAP üzerinden Kurum tarafından belirlenecek şifreleme ve saklama yöntemleri ile saklanarak açılmamasının sağlanacağı, teklife ilişkin e-anahtarın ihale saatinden sonra, tekliflerin açılacağı saate kadar EKAP üzerinden gönderileceği,

İhale dokümanında belirtilen geçici teminat mektubu, katılım belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin değerlendirmenin, istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelerden EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilenler için, sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgiler esas alınarak yapılacağı, bu değerlendirme sonucunda ihalede öngörülen şartları sağlamadığı anlaşılan tekliflerin değerlendirme dışı bırakılacağı, geçerli tekliflerden ekonomik açıdan en

avantajlı birinci ve ikinci teklif olması öngörülen teklif sahiplerine, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği'nin 21'inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınmayan geçici teminat mektupları ile beyan ettikleri bilgi ve belgelerden, EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayanlara ilişkin tevsik edici belgeleri ve bunların eklerini, belgelerin sunulmuş şekline uygun olarak sunmaları için makul bir süre verileceği,

İnceleme konusu ihalede isteklilerin ihaleye katılabilmeleri için, entegratör firma sözleşmesini ve ihale dokümanının ekinde yer alan tabloda belirtilen tetkiklerin yapılacağı gezici isg araçlarına ilişkin Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğünün Gezici İSG Araçları Genelgesi'ne uygun olarak düzenlenen izin belgelerini e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerektiği anlaşılmaktadır.

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından EKAP üzerinden kaydedilen yeterlik bilgileri tablosu incelendiğinde, bahse konu tablonun "Teklif Vermeye Yetkili Olduğuna İlişkin Bilgiler" kısmına ait "Sicil, İzin, Ruhsat ve Faaliyet Belgeleri" sütununda entegratör firma sözleşmesine ilişkin bilgilerin, "Mesleki ve Teknik Yeterliğe İlişkin Bilgiler" kısmına ait "Makine, Teçhizat ve Diğer Ekipmanın Kendi Malı Olduğunu Gösteren Belgeler" sütununda ise tetkiklerin yapılacağı gezici isg aracı izin belgesinin tarih ve sayısının beyan edildiği,

İdare tarafından ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve ikinci teklif sahibi olması öngörülen isteklilere, beyan ettikleri bilgileri tevsik edici belgelerin sunulmasını talep eden 06.12.2019 tarihli ve E.331819/E.331820 sayılı yazıların

gönderildiği, bunun üzerine ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından idareye, röntgen dışındaki tetkiklerin yapılacağı gezici isg aracına ilişkin izin belgesinin ve entegratör firma sözleşmesinin "aslı idarece görölmüştür" şerhi taşıyan suretlerinin sunulduğu, başvuru sahibinin "ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından e-teklif kapsamında entegratör firma sözleşmesinin ve röntgen dışındaki tetkiklerin yapılacağı gezici isg aracına ilişkin yetki belgesinin beyan edilmediği, log kayıtlarının incelenmesi durumunda bahse konu belgelerin ihale saatinden sonra beyan edildiğinin anlaşılacağı" yönündeki iddiasının somut delil ve gerekçelere dayandırılmadığı anlaşıldığından anılan iddianın yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Toplantı No : 2020/006

Gündem No : 43

Karar Tarihi : 12.02.2020

Karar No : 2020/UH.I-343