

ihale işi kapsamında yapılacak imalat için ihale eki birim fiyat cetvelinde ÖZEL poz iş kalemi fiyat analizinde bulunan ürün birim ağırlığının hatalı olarak hesaplanarak söz konusu özel iş kalemi birim fiyatının belirlenmesi sonucu kamu zararı oluşması

ihale işi kapsamında yapılacak imalat

Kamu İdaresi Türü	Genel Bütçe Kapsamındaki İdareler
Yılı	2020
Dairesi	6
Karar No	910
İlam No	143
Tutanak Tarihi	9.5.2023
Kararın Konusu	İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Hakediş Ödemesi

Dosya kapsamındaki bilgi ve belgelerin incelenmesi ve duruşmaya katılanların dinlenmesi sonucunda;

Raporda, ... TL sözleşme bedelli, ... Ltd. Şti. yükleniminde olan "... 2019-2020 Yıllarına Sari Restorasyonu" işi kapsamında müzenin çatısında yapılacak imalat için ihale eki birim fiyat cetvelinde "ÖZEL-01 Eğimli kargir satıhlarda 0.6 mm kalınlıktaki bakır levha ile sürgülü ve köstekli kaplama yapılması (bakır dahil)" iş kalemi fiyat analizinde bulunan "04.265 Bakırdan yapılmış muhtelif profil ve levhalar" rayicindeki 0,6 mm bakır levha birim ağırlığının hatalı olarak hesaplanarak söz konusu özel iş kalemi birim fiyatının belirlenmesi sonucu kamu zararına neden olduğu belirtilmişse de;

4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun "Sözleşme türleri" başlıklı 6'ncı maddesinin (c) fıkrasında,

"Kamu İhale Kanununa göre yapılan ihaleler sonucunda;

c) Yapım işlerinde; ön veya kesin projelere ve bunlara ilişkin mahal listeleri ile birim fiyat tariflerine, ...dayalı olarak; idarece hazırlanmış cetvelde yer alan her bir iş kaleminin miktarı ile bu iş kalemleri için istekli tarafından teklif edilen birim fiyatların çarpımı sonucu bulunan toplam bedel üzerinden birim fiyat sözleşme,

...

düzenlenir.",

denilmektedir.

İşe ait Sözleşmenin "Sözleşmenin türü ve bedeli" başlıklı 6'ncı maddesinde, "6.1. Bu Sözleşme, birim fiyat sözleşme olup, ihale dokümanında yer alan ön ve/veya kesin projelere ve bunlara ilişkin mahal listeleri ile birim fiyat tariflerine dayalı olarak, İdarece hazırlanmış cetvelde yer

alan her bir iş kaleminin miktarı ile bu iş kalemleri için yüklenici tarafından teklif edilen birim fiyatların çarpımı sonucu bulunan tutarların toplamı olan bedel üzerinden akdedilmiştir.

6.2. Yapılan işlerin bedellerinin ödenmesinde, birim fiyat teklif cetvelinde yüklenicinin teklif ettiği ve sözleşme bedelinin tespitinde kullanılan birim fiyatlar ... esas alınır.” ,

hükümleri yer almaktadır.

İhale dokümanları arasında yer alan “Birim Fiyat Teklif Mektubu”nun 1’inci maddesinde ise, “Yukarıda ihale kayıt numarası ve adı yer alan ihaleye ilişkin ihale dokümanını oluşturan tüm belgeler tarafımdan okunmuş, anlaşılmış ve kabul edilmiştir. ... ” beyan ve taahhüdü ile 5’inci maddesinde, “Teklif cetvelinde yer alan her bir iş kaleminin miktarının ve mahiyetinin ihale dokümanında yer alan teknik şartnameye ve projelere uygun olduğunu kabul ediyoruz.” ifadelerine yer verilmiştir.

Buna göre birim fiyatlı işlerde, sözleşmenin bedeli, idarece hazırlanan birim fiyat tariflerine dayalı olarak istekli tarafından teklif edilen fiyatlar üzerinden oluşmaktadır. Dolayısıyla yapılan işlerin bedellerinin ödenmesinde, birim fiyat teklif cetvelinde yüklenicinin teklif ettiği ve sözleşme bedelinin tespitinde kullanılan birim fiyatlar esas alınmaktadır.

Raporda, ihale dokümanlarında yer alan ÖZEL-01 iş kalemine ait analizin, “0,5 mm bakır kg=7,65 olup enterpolasyon ile 0,6 mm için 9,18×0,10 zayıt (yatay dere ve harpuşa altı dönüşlerin fazla olması) olup=10,098 kg’dır.” şeklinde belirtilerek 1 m2 imalat içerisinde 10,098 kg bakır levhanın kullanılması esas alınarak birim fiyatın hesaplandığı, Çevre ve Şehircilik Bakanlığının 15.325.1002 pozu analizinde 0,5 mm bakır levhanın 1 m2 ağırlığının 4,50 kg olduğu, bu

durumda 0,6 mm kalınlığındaki bakır levhanın ağırlığının 5,40 kg/m² ve ÖZEL-01 imalat kaleminin analiz girdilerindeki %10'luk zayıt da eklendiğinde 1 m²'de 5,94 kg bakır levha olarak hesap edilmesinin gerektiği ifade edilmişse de; bu husus yaklaşık maliyetin yanlış hesaplanması ile ilgili bir değerlendirme olup, yapılan işlerin bedellerinin ödenmesinde yukarıda yer verilen mevzuat gereği birim fiyat teklif cetvelinde yüklenicinin teklif ettiği fiyatların esas alınması zorunludur.

Söz konusu işte yaklaşık maliyetin İdarece (%25 yüklenici karı ile birlikte) ... TL olarak hesaplandığı, buna mukabil yüklenici tarafından teklif edilen birim fiyatın ise yaklaşık maliyetin altında bir teklifle (%5 yüklenici karı ile birlikte) ... TL olduğu ve bu bedel üzerinden sözleşmenin akdedildiği anlaşılmıştır.

Dolayısıyla "ÖZEL-01 Eğimli kargir satırlarda 0.6 mm kalınlıktaki bakır levha ile sürgülü ve köstekli kaplama yapılması (bakır dahil)" iş kalemi müstakil bir iş kalemi olarak sözleşmede gösterilmiş, ihale şartları içinde fiyatı oluşmuş ve sözleşme eki birim fiyat teklif cetvelinde ... TL olarak fiyatı belli olmuştur.

Ayrıca Raporda, 2019 yılında ihalesi yapılan işte 2014 yılından sonra yürürlükte olmayan Vakıflar Genel Müdürlüğü pozunun analizindeki işçilik ve malzeme miktarları değiştirilerek ÖZEL-01 birim fiyatının teşkil edilerek ihale dokümanlarında yer verildiği ifade edilmişse de, söz konusu V.1829 no.lu pozun ihalenin yapıldığı 2019 yılında da Vakıflar Genel Müdürlüğü tarafından 05.03.2019 tarihinde yayınlanan "2019 Yılı Eski Eser Birim Fiyat Eki Listesi"nde yer aldığı görülmüştür.

"Birim Fiyat Teklif Cetveli"nde müstakil bir iş kalemi olarak yer alan, birim fiyat tarifi bulunan ve yüklenici tarafından fiyat teklifi verilmiş olan "ÖZEL-01 Eğimli kargir satırlarda 0.6 mm kalınlıktaki bakır levha ile

sürgülü ve köstekli kaplama yapılması (bakır dahil)" iş kalemi üzerinden Yükleniciye yapılacak ödemelerde birim fiyat teklif cetvelinde belirtilen tutarın uygulanmasında mevzuata aykırılık bulunmamaktadır.

Bu itibarla, mevzuatına uygun olduğu anlaşılan ... TL ödeme ile ilgili olarak ilişilecek husus bulunmadığına, 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 55'inci maddesi uyarınca İlamın tebliğ tarihinden itibaren altmış gün içerisinde Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere oy birliğiyle karar verildi.