

İhale kapsamında çalışan personele eksik ücret ödenmesiyüklenimindeki Tesislerinin işletilmesi işi ile ilgili olarak, yüklenici tarafından ihale kapsamında çalışan personele ait ücretler eksik ödendiği halde hakediş ödemelerinde herhangi bir kesintinin yapılmaması sonucuTL kamu zararına sebebiyet verilmesi ile ilgili olarak yapılan inceleme

Kamu İdaresi Türü	Belediyeler ve Bağlı İdareler
Yılı	2016
Dairesi	5
Karar No	305
İlam No	129
Tutanak Tarihi	19.4.2018
Kararın Konusu	İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

İhale kapsamında çalışan personele eksik ücret ödenmesi

.....yüklenimindeki Tesislerinin İşletilmesi İşi ile ilgili olarak, yüklenici tarafından ihale kapsamında çalışan personele ait ücretler eksik ödendiği halde hakediş ödemelerinde herhangi bir kesintinin yapılmaması sonucuTL kamu zararına sebebiyet verilmesi ile ilgili olarak yapılan incelemede,

Söz konusu ihaleye ilişkin İdari Şartnamenin “Teklif Fiyata Dâhil Olan Giderler” başlıklı 25inci maddesinde ihale kapsamında çalıştırılacak personel tiplerine ve bu personele ödenecek ücretlere yer verilmiştir.

İhaleye ilişkin Sözleşmenin “Sözleşme bedeline dâhil olan giderler” başlıklı 7nci maddesinde “İdari şartnamenin 25. maddesi ve idari şartname ve sözleşme tasarısının diğer hususlarında geçen düzenlemelere ilişkin belirtilen tüm giderler sözleşme bedeline dâhildir” hükmüne yer verilerek söz konusu giderlerin yüklenici ile imzalanan sözleşmede yer alan bedele dâhil olduğu açıkça belirtilmiştir.

Mezkûr sözleşmenin “Sözleşmenin ekleri” başlıklı 8inci maddesinde Hizmet İşleri Genel Şartnamesinin ihale dokümanını oluşturan belgeler arasında olduğu belirtilmiş, ihale dokümanının ise Sözleşmenin eki ve ayrılmaz bir parçası olduğu ifade edilmiştir.

Hizmet İşleri Genel Şartnamesi’nin “Tanımlar” başlıklı 4üncü maddesinde;“Kontrol Teşkilatı”(Kontrollük), “idare tarafından, işlerin denetimi için idare içinden görevlendirilmiş bir kişi veya bir komisyonu ve/veya idare dışından bu işleri yapmak üzere görevlendirilen gerçek veya tüzel kişi veya kişiler”

olarak ifade edilmiştir.

“Kontrol teşkilatı ve yetkileri” başlıklı 26ncı maddede kontrol teşkilatının işlerin yürütülmesiyle ilgili olarak her türlü denetim, malzeme, işlerin ve sözleşmesinde onaya sunulması gerektiği belirtilen yüklenici personelinin onay veya reddi, ödeme miktarlarının tespiti, işlerin düzeltilmesi ve sözleşmenin gereklerinin yerine getirilmesi konularında talimat vermeye ve uygulamaya yetkili olduğu hüküm altına alınmıştır.

Aynı Şartnamenin “Çalışanların özlük hakları” başlıklı 38inci maddesinde aynen;

“Kontrol teşkilatı işyerinde çalışanlar arasında yüklenici veya alt yüklenicilerce ücretleri ödenmeyenlerin bulunup bulunmadığını, vasıflı personel çalıştırılması ihale dokümanında öngörülen işlerde bu personele asgari ücretin üzerinde bir ödeme yapılması istenmişse, belirlenen asgari ödeme tutarının ilgili personele ödenip ödenmediğini kontrol ederek veya bu konuda kendisine gelen talep ve ihbarları değerlendirerek, yükleniciden ve alt yüklenicilerden istenecek bordrolara göre bu ücretlerin yüklenicinin hakedişinden ödenmesini sağlar” hükmüne yer verilmiştir.

Hizmet işleri kapsamında istihdam edilen personele ihale dokümanına göre ödenmesi gereken ücretlerin ödenip ödenmediğini kontrol etmek gerek kontrol teşkilatının gerekse diğer görevlilerin en temel görevlerinden biridir. Zira bu tip ihalelerde maliyetin önemli bir bölümünü personel ödemeleri oluşturmakta ve istekliler tekliflerini dokümanda belirtilen şartları sağlayacak şekilde vermektedirler. Bu nedenle söz konusu ödemelerin itiraz ve şikayet olmasa dahi düzenli olarak incelenmesi ve herhangi bir eksiklik durumunda yükleniciye yapılan hak ediş ödemelerinden gerekli kesintilerin yapılması gerekmektedir. Söz konusu husus ihaleye teklif veren istekliler arasında eşit muameleyi sağlayacağı gibi Kurumun ileriki tarihlerde karşılaşması muhtemel riskleri de

önleyecektir.

Yapılan incelemelerde gerek “..... 1” gerekse de “..... 2” kısımlarına ilişkin personel ödemelerinde yüklenici tarafından 2016 yılı Ekim, Kasım ve Aralık ayı bordrolarında personel ücretlerinden ihale dokümanına aykırı olarak kesintiler yapıldığı, buna rağmen hak ediş ödemelerinde bu hususa ilişkin herhangi bir işlem yapılmadığı tespit edilmiştir.

Ancak, Savunmadan söz konusu bordrolardan yapılan kesintinin Yüksek Hakem Heyeti tarafından onaylanan Toplu İş Sözleşmesi uyarınca yüklenicinin sendika üyelerinden keserek sendikaya ödemesi gereken bir bedel olduğu, Yüklenici tarafından maaş bordrolarında personele ödeme evraklarında belirtilmek suretiyle sendika aidatı kesilmesi hususu İdarenin sorumluluğu dışında sendika üyeliğinden kaynaklandığı, dolayısıyla İdara tarafından yapılan ödemeden sendika üyesi personelden üyelik aidatının kesilmesinin mevzuatına uygun olduğu anlaşıldığındanTL ile ilgili olarak ilişilecek bir husus bulunmadığına,

İş bu ilamın tebliğ tarihinden itibaren 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 55 inci maddesi gereğince altmış gün içerisinde Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere oybirliğiyle karar verildi.