

Kesinleşen ihale kararına karşı şikayet dilekçesinin ekinde sunulması zorunlu olan imza sirkülerinin aslı veya yetkili mercilerce onaylı örneğinin sunulmaması

Kesinleşen ihale kararına karşı şikayet dilekçesinin ekinde sunulması zorunlu olan imza sirkülerinin aslı veya yetkili mercilerce onaylı örneğinin sunulmaması

İdare tarafından şikayetlerine verilen cevap yazılarında Anayasa'nın 40'ıncı maddesinin ikinci fıkrasına aykırı olarak kaç gün içinde hangi mercilere başvuru yapılması gerektiğine ilişkin herhangi bir bildirim yapılmadığı, ayrıca İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Tebliğ'in 7'nci maddesi uyarınca ihale dokümanına yönelik şikâyet başvurularının ihale veya son başvuru tarihinden önce sonuçlandırılması esas olmasına rağmen, idareye 14.12.2020 tarihinde yapılan şikayet başvurularının idare tarafından reddedilmesine ilişkin cevap yazısının ihale tarihinden önceki iş günü olan 18.12.2020 Cuma günü saat 15:20 ve 15:34'te bildirildiği, ihale dokümanına

yönelik idarenin değerlendirmesi ihale tarihinden önce öğrenilmesine karşın, ihaleye yeterince hazırlık yapılabilmesi için yeterli zaman kalmadığından ihaleye teklif verilemediği, bu hususun da ayrıca değerlendirilmesi gerektiği, idarenin hukuka ve mevzuata aykırı işlemleri sonucunda Kamu İhale Kurumu'na başvuru bedeli yatırılarak itirazın şikâyet başvurusunda bulunulduğu Anayasa'nın 40 ve 125'inci maddeleri uyarınca ihaleye katılımlarının engellenmiş olması, ihale dokümanının ve verilen cevapların mevzuata aykırı olması nedeniyle yatırmış oldukları itirazın şikâyet başvuru bedellerinin ve diğer zararların idareciler tarafından karşılanması gerektiği, ileri sürülen iddialar kapsamında bir değerlendirme yapılarak karar verilmesinin gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tanımlar" başlıklı 4'üncü maddesinde "...İstekli olabilecek: İhale konusu alanda faaliyet gösteren ve ihale veya ön yeterlik dokümanı satın almış gerçek veya tüzel kişiyi ya da bunların oluşturdukları ortak girişimi..." hükmü bulunmaktadır.

Anılan Kanun'un "İhalelere Yönelik Başvurular" başlıklı 54'üncü maddesinde, ihale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğradığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden aday veya istekli ile istekli olabileceklerin anılan Kanun'da belirtilen şekil ve usul kurallarına uygun olmak şartıyla şikâyet ve itirazın şikâyet başvurusunda bulunabileceği belirtilmiş olup, başvurunun süre, usul ve şekil kurallarına uygun olmaması hallerinde başvurunun reddine karar verileceği hüküm altına alınmıştır.

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in

“Başvuruların şekil unsurları” başlıklı 8’inci maddesinin dördüncü fıkrasında “(4)Elden veya posta yoluyla yapılan şikayet başvurusu dilekçelerine, başvuruda bulunmaya yetkili olduğuna dair belgeler ile imza sirkülerinin aslı veya yetkili mercilerce onaylı örneğinin eklenmesi ya da e-şikayet ile yapılan başvurularda söz konusu belgelere ilişkin bilgilerin belirtilmesi konusunda aşağıdaki kurallar uygulanır:

a) Şikayet başvurularına, başvuruda bulunmaya yetkili olduğuna dair belgeler ile imza sirkülerinin aslı veya yetkili mercilerce onaylı örneğinin eklenmesi veyahut başvurularda bu belgelere ilişkin bilgilerin belirtilmesi gerekir.

b) E-şikayet ile yapılan başvurularda imza beyannamesi/imza sirkülerine ilişkin bilgilerin belirtilmesi gerekmez.

c) Aday veya isteklinin başvuru belgeleri veya teklif zarfı içerisinde başvuruda bulunmaya yetkili olduğuna dair belgeler ile imza sirkülerinin aslı veya yetkili mercilerce onaylı örneğinin bulunması durumunda, elden veya posta yoluyla yapılan başvurularda söz konusu belgeler, e-şikayet ile yapılan başvurularda ise başvuruda bulunmaya yetkili olduğuna dair belgelere ilişkin bilgiler aranmaz.

ç) E- ihalelerde aday veya isteklinin yeterlik bilgileri tablosu içerisinde başvuruda bulunmaya yetkili olduğuna dair belgelere ilişkin bilgilerin bulunması durumunda, elden veya posta yoluyla yapılan başvurularda başvuruda bulunmaya yetkili olduğuna dair belgeler, e-şikayet ile yapılan başvurularda ise söz konusu belgelere ilişkin bilgiler aranmaz.” hükmü,

Anılan Yönetmelik maddesinin onbirinci fıkrasında “İlana ve ön yeterlik veya ihale dokümanına yönelik elden veya posta yoluyla yapılan başvurularda, şikayet dilekçesi ekine ihale konusu alanda faaliyet gösterildiğine ilişkin belge eklenmesi

zorunludur. EKAP üzerinden e-imza kullanılarak (e-şikayet) gönderilen dilekçelerde ise ihale konusu alanda faaliyet gösterildiğine ilişkin EKAP'ta yer alan belge veya bu belgeye ait bilgiler dilekçe ekine EKAP'tan aktarılır." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Başvuruların yapılacağı yerler" 9'uncu maddesinde "(1) Şikayet başvuruları, elden veya posta yoluyla ya da EKAP üzerinden e-imza kullanılarak (e-şikayet) ihaleyi yapan idareye, itirazen şikayet başvuruları ise elden veya posta yoluyla Kuruma yapılır..." hükmü,

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Tebliğ'in ekinde yer alan "Şikâyet Başvuru Dilekçesi Örneği"nin Ekler kısmındaki "Not" başlığı altında "3- İlana ve ön yeterlik veya ihale dokümanına yönelik başvurularda, şikâyet dilekçesi ekine ihale konusu alanda faaliyet gösterildiğine ilişkin belge eklenmesi zorunludur." açıklaması yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Tokat Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğüne Bağlı Kuruluşlar İçin, 12 Ay Süreyle Kuruluş Mutfaklarında Yemek Pişirme, Dağıtımı ve Servisi İşİ Hizmet Alımı

b) Miktarı ve türü: Tokat Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğüne Bağlı Kuruluşlar İçin, 12 Ay Süreyle Kuruluş Mutfaklarında Yemek Pişirme, Dağıtımı ve Servisi İşİ Hizmet Alımı

1.Kısım Tokat Çocuk Destek Merkezi Müdürlüğü 42216 öğün yemek alınacaktır.

2. Kısım Tokat Huzurevi Müdürlüğü 152525 öğün yemek

Alınacaktır.

3. Kısım Turhal Engelsiz Yaşam, Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü 158328 Öğün yemek Alınacaktır.

4. Kısım Zile Huzurevi Yaşlı Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü 141825 öğün Yemek Alınacaktır.

5.Tokat Bakım Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü 165295 öğün Yemek Alınacaktır.

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Tokat Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğü" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye ilişkin bilgiler ile ihale ve son teklif verme tarih ve saati" başlıklı 3'üncü maddesinde "3.1.a)İhale kayıt numarası:2020/617612

b) İhale usulü: Açık ihale.

c) Tekliflerin sunulacağı adres: Tokat Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğü

ç) İhalenin yapılacağı adres: Yarahmet Mahallesi Hızarhane Cad.Shçek İş Hanı No:4 60100 – TOKAT MERKEZ / TOKAT

d) İhale tarihi: 21.12.2020

e) İhale saati: 13:00

f) İhale komisyonunun toplantı yeri: Tokat Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğü/Toplantı Salonu" düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda aktarılan Yönetmelik hükümlerinden, idareye yapılan şikayet başvurularının elden veya posta yoluyla ya da EKAP

zerinden e-imza kullanılarak (e-şikayet) yapılabileceği, elden veya posta yoluyla yapılan şikayet başvurusu dilekçelerine, başvuruda bulunmaya yetkili olunduğuna dair belgeler ile imza sirkülerinin aslı veya yetkili mercilerce onaylı örneğinin eklenmesi gerektiği, e-şikayet ile yapılan başvurularda ise imza beyannamesi/imza sirkülerine ilişkin bilgilerin belirtilmesinin gerekmediği anlalmıtır. İlane ve n yeterlik veya ihale dokümanına yönelik elden veya posta yoluyla yapılan başvurularda şikayet dilekçesi ekine ihale konusu alanda faaliyet gösterildiğine ilişkin belgenin eklenmesi zorunlu olup, EKAP üzerinden e-imza kullanılarak (e-şikayet) gönderilen şikayet dilekçelerinde ise ihale konusu alanda faaliyet gösterildiğine ilişkin EKAP'ta yer alan belgenin veya bu belgeye ait bilgilerin dilekçe ekine EKAP'tan aktarılması gerekmektedir.

Kamu İhale Kurumuna itirazen şikâyet başvurusunda bulunulabilmesinin n koşulu, idareye usulüne uygun olarak şikâyet başvurusunda bulunulmasıdır.

Yapılan incelemede başvuru sahibi tarafından 06.12.2020 tarihinde ihale dokümanının indirildiği, ihale dokümanına yönelik 07.12.2020 tarihinde idareye EKAP üzerinden e-şikayet başvurusunda bulunulduğu, yapılan şikayet başvurusu üzerine idare tarafından 11.12.2020 tarihinde zeyilname düzenlenerek ihale tarihinin 15.12.2020 tarihinden 21.12.2020 tarihine ertelendiği, zeyilname bildiriminden sonra ihale dokümanına yönelik başvuru sahibi tarafından 14.12.2020 tarihinde idareye EKAP üzerinden e-şikayet başvurusunda bulunulduğu, idare tarafından 18.12.2020 tarihinde şikayet başvurusunun reddedildiği, ancak idarenin cevap yazısında idarenin ret kararına karşı kaç gün içerisinde hangi mercie itirazen şikayet başvurusunda bulunulacağının belirtilmediği, 21.12.2020 tarihinde gerçekleştirilen ihaleye başvuru sahibi

tarafından teklif sunulmadığı görülmüştür.

İdarenin 18.12.2020 tarihli şikayete cevap yazısında idarenin ret kararına karşı kaç gün içerisinde hangi mercie itirazen şikayet başvurusunda bulunulacağını belirtilmemesi hususuna ve şikayete cevap yazısının ihale tarihinden önceki iş günü tebliğ edildiği gerekçesiyle ihaleye teklif sunulmadığı hususuna yönelik, başvuru sahibi tarafından 23.12.2020 tarihinde idareye elden şikayet başvurusunda bulunulduğu, idare tarafından 31.12.2020 tarihinde verilen şikayete cevap yazısında şikayet başvurularının reddedildiği ve ret kararına karşı 10 gün içinde Kurum'a itirazen şikayet başvurusunda bulunulabileceği bilgisine yer verildiği görülmüş olup, akabinde başvuru sahibi tarafından 11.01.2021 tarihinde Kurum'a itirazen şikayet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuru sahibinin 07.12.2020 ve 14.12.2020 tarihinde EKAP üzerinden yaptığı e-şikayet başvuru dilekçeleri incelendiğinde, şikayet dilekçesi ekinde yer alan "Faaliyet Konusu İşe İlişkin Belgeler" başlıklı belgede, ihale konusu alanda faaliyet gösterildiğine ilişkin belirtilmesi gereken Türkiye Ticaret Sicil Gazetesinin tarihi, sayısı ve sayfa numarası bilgilerine yer verilmediği görülmüştür. Bu haliyle başvuru sahibi tarafından ihale konusu alanda faaliyet gösterildiğine ilişkin belgenin veya bu belgeye ait bilgilerin dilekçe ekine aktarılmadığı anlaşılmıştır.

Başvuru sahibinin 18.12.2020 tarihinde idareye elden yaptığı şikayet başvuru dilekçesi incelendiğinde ise, söz konusu dilekçede "Temsile Yetkili olduğuna dair belgeler 14.12.2020 tarihli dilekçede eklendiğinden tekraren eklenmemiştir." ifadesinin yer aldığı görülmüş olsa da, söz konusu başvurunun elden yapıldığı, bu haliyle İhalelere

Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in 8'inci maddesinin dördüncü fıkrasındaki hükümlerden elden veya posta yoluyla yapılan şikayet başvurusu dilekçelerine, başvuruda bulunmaya yetkili olduğuna dair belgelerin yanı sıra imza sirkülerinin aslı veya yetkili mercilerce onaylı örneğinin eklenmesinin zorunlu olduğu, ancak başvuru sahibi tarafından elden yapılan 18.12.2020 tarihli şikayet dilekçesinin ekinde sunulması zorunlu olan imza sirkülerinin aslı veya yetkili mercilerce onaylı örneğinin sunulmadığı görülmüştür. Ayrıca elden yapılan söz konusu şikayet dilekçesi ekine de ihale konusu alanda faaliyet gösterildiğine ilişkin belgenin eklenmediği görülmüştür.

Yapılan incelemeler neticesinde başvuru sahibinin 07.12.2020 ve 14.12.2020 tarihlerinde EKAP üzerinden yaptığı e-şikayet başvuru dilekçelerinde, ihale konusu alanda faaliyet gösterildiğine ilişkin belgenin veya bu belgeye ait bilgilerin dilekçe ekine aktarılmadığı anlaşıldığından ve 18.12.2020 tarihinde idareye elden başvurulmuş şikayet dilekçesi ekinde gerek imza sirkülerinin aslının veya yetkili mercilerce onaylı örneğinin gerekse de ihale konusu alanda faaliyet gösterildiğine ilişkin belgenin eklenmediği anlaşıldığından İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in "Başvuruların şekil unsurları" başlıklı 8'inci maddesinin dördüncü ve onbirinci fıkrasında yer alan hükümler uyarınca başvurunun reddedilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2021/005
Gündem No	: 69
Karar Tarihi	: 03.02.2021
Karar No	: 2021/UH.I-321