

ihalede aşırı düşük savunma istenilen 2 firmanın da aynı firmadan teklif almaları ile açıklama yapmış olmaları (açıklama kapsamında idareye sunulan belge içeriklerinin ve açıklamalarının da benzerlik taşıdığı dolayısıyla söz konusu isteklilerin rekabeti bozucu ve ihale kararını etkileyen tutum içinde buldukları anlaşıldığı gerek ihale üzerinde bırakılan gerekse de ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi tarafından yapılan aşırı düşük teklif

açıklamalarında Kanun hükümleri gereğince yasak fiil ve davranışta bulunduğu yönünde kuvvetli karine oluştuğu hk

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Aşırı düşük teklifler" başlıklı 38'inci maddesinde "İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra, diğer tekliflere veya idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete göre teklif fiyatı aşırı düşük olanları tespit eder. Bu teklifleri reddetmeden önce, belirlediği süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister.

İhale komisyonu;

a) İmalat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin mal ve hizmetlerin temini veya yapım işinin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen mal, hizmet veya yapım işinin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir." hükmü,

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Sınır değer ve aşırı düşük teklifler" başlıklı 60'ıncı maddesinde "(1) İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra Kurum tarafından belirlenen yöntemle göre sınır değeri hesaplar.

(2) Aşırı düşük teklif tespit ve değerlendirme işlemlerine ilişkin olarak, ihale ilanı ve dokümanında belirtilmek kaydıyla, üçüncü, dördüncü, beşinci ve altıncı fıkralardaki koşullar çerçevesinde aşağıdaki seçeneklerden bir tanesi kullanılır.

a) Sınır değerinin altında olan teklifler ihale komisyonunca aşırı düşük teklif olarak tespit edilir ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğu tespit edilen bileşenler ile ilgili ayrıntılar yazılı olarak istenir. İhale komisyonu;

1) Yapım yönteminin ekonomik olması,

2) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

3) Teklif edilen işin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir..." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Sınır değer tespiti ve aşırı düşük teklifler" başlıklı 45'inci maddesinde, "...45.1.2. Sınır değerinin altındaki teklif sahiplerinden yaklaşık maliyetin % 80'lik bölümünü oluşturan iş kalemleri/gruplarına ilişkin ayrıntılar yazılı olarak istenir. Bu çerçevede; istenen açıklamanın niteliği dikkate alınarak, isteklilere beş (5) iş

gününden az olmamak üzere makul bir süre verilir. Yazıda ayrıca, ihale konusu işe özgü alanlara (malzeme ocağı vb.) ilişkin olan ve açıklama istenecek girdi niteliğinde bulunan nakliyelere dair yaklaşık maliyet hesabında esas alınan mesafeler belirtilir.

45.1.2.1. İhale komisyonunca, (38.1) maddesi kapsamında idarece hazırlanan "sıralı iş kalemleri/grupları listesi" kullanılarak yaklaşık maliyetin % 80'lik kısmına giren iş kalemleri/grupları belirlenir.

Sıralı listeye göre, tutarlarının yaklaşık maliyete oranlarının kümülatif toplamı % 80 oranına kadar olan iş kalemleri/grupları ile kümülatif toplama eklendiğinde % 80 oranının aşılmasına neden olan iş kalemi/grubu, sorgulamaya tabi tutulacak olan iş kalemleri/grupları olarak belirlenecektir. Bunların dışında kalan iş kalemleri/grupları için sorgulama yapılmayacaktır.

45.1.2.2. İhale komisyonu tarafından, açıklama istenilmesi gereken iş kalemleri/gruplarına ait idarece (38.1) maddesine göre oluşturulan "sıralı analiz girdileri listesi" kullanılarak tutarı kar ve genel gider hariç analiz toplamının % 3'üne eşit ve bu tutarın altında olan analiz girdileri tespit edilecektir.

Yaklaşık maliyeti oluşturan iş kalemi/grubu analizlerindeki analiz girdilerinden, tutarı kar ve genel gider hariç analiz toplamının %3'üne eşit ve altında olanlar için isteklilerden açıklama yapılması istenilmeyecektir.

Tutarı, kar ve genel gider hariç analiz toplamının % 3'üne eşit veya altında olması nedeniyle sorgulamaya tabi tutulmayacak analiz girdilerinin tutarlarının kümülatif toplamının kar ve genel gider hariç analiz toplamının %15'ini aşması durumunda; en küçük tutardan itibaren kümülatif toplamda % 15'lik tutarın aşılmasına neden olan analiz girdisi belirlenecek, tutarı bu girdinin tutarından daha az olan

girdiler için açıklama istenilmeyecektir.

Aynı girdinin yaklaşık maliyeti oluşturan birden fazla iş kalemi/grubunun analizinde yer alması halinde bu girdinin oranı her analiz için ayrı ayrı değerlendirilerek analiz toplamının % 3'ünün altında kalıp kalmadığına göre işlem yapılır. Herhangi bir analizdeki oranı %3'ün üstünde olan analiz girdisi için açıklama istenilecektir.

Analizlerdeki işçilik girdisi, tutarları analiz toplamının % 3'üne eşit veya altında olsa dahi, açıklama istenilmeyecek girdiler arasında yer alamaz.

45.1.2.3. İhale komisyonu teklifleri aşırı düşük olarak tespit edilen isteklilerden (45.1.2.1) maddesinde belirlediği iş kalemleri/grupları için isteyeceği açıklama ile ilgili yazıda, (45.1.2.2) maddesine göre açıklama istenilmeyecek olan analiz girdilerini de belirtecektir.

İstekliler, teklifi kapsamında yer alan iş kalemleri/grupları için hazırlayacakları analizlerde (45.1.2.2) maddesine göre açıklama istenilmeyecek olan analiz girdileri de dahil analizlerini oluşturan tüm girdileri göstereceklerdir.

45.1.3. İsteklilerden teklifleri kapsamında analiz ve hesap cetveli sunmaları istenmeyecektir. Analizler ve hesap cetveli, Kanununun 38 inci maddesi uyarınca teklif fiyatı aşırı düşük olarak tespit edilen isteklilerin tekliflerinin önemli bileşenleri ile ilgili ayrıntıların belirlenmesi amacıyla, sadece aşırı düşük teklif sahibi isteklilerden istenecektir. Bu çerçevede; teklif fiyatının aşırı düşük olduğu tespit edilen istekliler tekliflerinde önemli olduğu tespit edilen bileşenlerine ilişkin olarak yapacakları açıklama kapsamında;...

b) Teklif birim fiyatlı işlerde; açıklama istenen iş kalemlerinin birim fiyatlarına ilişkin olarak ihale dokümanında verilen analiz formatına uygun analizleri

sunacaklardır. Sorgulamaya konu edilmeyen iş

kalemleri/grupları için analiz sunulması istenmeyecektir...

45.1.4. İdare tarafından ihale dokümanı kapsamında;

a) Teklif birim fiyatlı işlerde; her bir iş kaleminin yapım şartlarına, tarif ve içeriğine göre analizde yer almasını istediği “malzeme, işçilik, makine ve diğerleri (varsa; nakliyeler, inşaat yerindeki yükleme, boşaltma, yatay ve düşey taşımalar, zamlar vb.)” sadece girdi cinslerinin belirlendiği, analiz girdileri ile miktarlarının ve tutarlarının belirtilmediği, ...

(Ek-Y.2)'de yer alan örneğe uygun analiz formatının isteklilere verilmesi, isteklilerin de tekliflerinin aşırı düşük olarak tespit edilerek kendilerinden açıklama istenmesi durumunda, yapacakları açıklamada sunacakları analizlerin verilen bu formata uygun olması gerekmektedir.

İdare tarafından bütün iş kalemleri/iş grupları için tek bir analiz formatı düzenlenebileceği gibi, iş kalemleri/iş gruplarının yapım şartlarına göre birden fazla analiz formatı da düzenlenebilir. Ancak bu durumda, idare ihale dokümanında hangi analiz formatının hangi iş kalemleri/iş grupları için kullanılacağını belirtmek zorundadır.

Kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış birim fiyatlar ile uyumlu olmayan iş kalemleri (özel iş kalemleri) ile idarelerce tasarlanan ve birden fazla iş kalemini ihtiva eden iş kalemleri (paçal iş kalemi) için bu iş kalemlerinde bulunan analiz girdileri ve miktarlarının gösterildiği analiz formatlarının, ihale dokümanı kapsamında veya aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazı ekinde verilmesi gerekmektedir. Ancak idarece niteliği gereği analiz formatı hazırlanamayan iş kalemlerine ilişkin isteklilerin açıklamaları kapsamında analiz sunmalarına gerek olmayıp, anılan iş kalemlerine ilişkin açıklamalar 45.1.13 maddesi uyarınca yapılabilir.

45.1.5. İsteklilerin iş kalemleri/iş grupları için kamu kurum

ve kuruluşlarınca yayımlanmış cari yıl birim fiyatları veya bu fiyatlardan daha yüksek fiyatları teklif etmeleri ve söz konusu iş kalemleri/grupları için; hangi kamu kurum ve kuruluşunun birim fiyatını kullandıklarını, birim fiyat poz numarasını da yazmak suretiyle liste halinde belirterek açıklamaları kapsamında sunmaları durumunda analiz düzenlemeleri zorunlu değildir. Bu kapsamda; isteklilerin, kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış “kar ve genel gider içermeyen birim fiyatların” üzerine, kendi belirledikleri “kar ve genel gideri” ilave ederek birim fiyatlarını oluşturmaları durumunda da; hangi kamu kurum ve kuruluşunun “kar ve genel gider hariç birim fiyatını” kullandıklarını ve kendi belirledikleri “kar ve genel gider” tutarını yazmak suretiyle liste halinde belirterek açıklamaları kapsamında sunmaları halinde de, söz konusu iş kalemleri/iş grupları için analiz düzenlemeleri zorunlu değildir. Bu kapsamda isteklilerin analiz düzenlemeleri zorunlu olmayan söz konusu iş kalemleri/grupları için 45.1.13 maddesinde belirtilen belgeleri sunmalarına da gerek bulunmamaktadır..

45.1.6. Analizler ile yardımcı ve/veya alt analizlerde, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından belirlenerek yayımlanmış rayiçleri kullanan ve söz konusu rayiçleri poz numaralarını da belirtmek suretiyle liste halinde sunan isteklilerin, söz konusu rayiçlere ilişkin olarak 45.1.13 maddesinde belirtilen belgeleri sunmalarına gerek bulunmamaktadır.

45.1.7. İstekliler tarafından, inşaat iş kalemleri/iş grupları dışında yer alan sıhhi tesisat, kalorifer tesisatı, müşterek tesisat, havalandırma, brülör, asansör, elektrik tesisatı vb. iş kalemleri/iş gruplarına ait analiz sunulması yerine bu iş kalemi/iş gruplarına ait malzeme ve montaj bedelini ayrı ayrı gösterecek şekilde açıklama yapılması kabul edilecektir.

45.1.8. Aşırı düşük teklifine ilişkin olarak yaptığı açıklamada sunduğu analizler, ihale dokümanı kapsamındaki analiz formatına, birim fiyat tariflerine, idarece tanımlanan yapım şartlarına veya teknik şartnameye uygun olmayan, analiz

fiyat tutarları teklif fiyatların üzerinde olan isteklilere ait teklifler reddedilecektir. Analizler üzerinde yapılan incelemede; çarpım ve toplamlarda hesaplama hatası bulunması durumunda, analiz girdilerine ait fiyatlar esas alınarak, hesaplama hatası ihale komisyonu tarafından re'sen düzeltilir. Bu şekilde düzeltilmiş analiz fiyatı, teklif fiyatın üzerinde olan isteklilerin teklifleri reddedilir.

45.1.9. İş kalemleri/gruplarına ait analizler ile yardımcı ve/veya alt analizlerde yer alan işçilik fiyatları ihale tarihinde yürürlükte olan saatlik asgari ücretin altında olamaz.

45.1.10. İhale komisyonu, sınır değer altındaki tekliflerin önemli bileşenlerini;

a) Yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve yapım işinin yerine getirilmesinde kullanılacak avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen yapım işinin özgünlüğü,

gibi hususlarda istekliler tarafından yapılan yazılı açıklamaları da dikkate almak suretiyle değerlendirir ve ihaleyi sonuçlandırır.

45.1.11. Yapım yönteminin ekonomik olması hususunda bir açıklamada bulunulması durumunda; kullanılan yapım yöntemi ve teknolojisinin sağlayacağı maliyet avantajının açıklanması gereklidir.

45.1.12. Seçilen teknik çözümler, yapım işinin yerine getirilmesinde kullanılacak avantajlı koşullar veya yapım işinin özgünlüğü hususunda bir açıklamada bulunulması durumunda; belirtilen çözüm, avantajlı koşul ve özgünlük sayesinde elde edilen maliyet avantajı açıklanmalıdır.

45.1.13. Teklifi aşırı düşük bulunan isteklilerin, tekliflerinde önemli olduğu tespit edilen bileşenler ile

ilgili olarak 4734 sayılı Kanununun 38 inci maddesi uyarınca yapacakları açıklamada, sorgulamaya konu iş kalemlerine/gruplarına ilişkin analizler ile bu analizlere dayanak teşkil eden bilgi ve belgeleri sunmaları gerekmektedir.

İsteklilerin analizlerine dayanak teşkil eden bilgi ve belgeler;

- a. Üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri,
- b. Çimento ve demir ürünleri için ilan edilmiş üretici fiyat tarifeleri,
- c. Kamu kurum ve kuruluşları tarafından sunulan mal ve hizmetlere ilişkin ilan edilmiş fiyat tarifeleri veya bunlardan alınmış fiyat teklifleri,
- ç. Kamu kurum ve kuruluşları tarafından ilgili mal veya hizmetlere ilişkin ilan edilen asgari fiyatlar,
- d. Ürettiği, aldığı veya sattığı mallara ilişkin maliyet/satış tutarı tespit tutanakları,
- e. Stoğunda bulunan mallara ilişkin stok tespit tutanakları,
- f. İdarece istenmesi durumunda yardımcı analizler v.b. dir.

İstekliler tekliflerine ilişkin olarak yukarıda sayılan belgelerden kendileri için uygun olanları açıklamaları kapsamında sunacaklardır.

Yukarıda sayılan bilgi ve belgelerden herhangi biri ile açıklama yapılmasının fiilen mümkün olmadığının anlaşıldığı durumlarda, istekliler tarafından gerekçesi belirtilmek suretiyle ilgili mevzuatına göre son 12 ay içinde düzenlenen açıklamaya elverişli diğer bilgi ve belgeler kullanılarak da açıklama yapılabilir (Örnek: Yurt dışından ithal edilen mallara ilişkin olarak gümrük giriş beyannamesi kullanılarak açıklama yapılabilir). Yüklenicinin dışında üçüncü kişilerce

inşaat mahalli dışında imal edilen ve esaslı başka bir işçilik veya malzeme katkısı yapılmaksızın yapıya monte edilen iş kalemlerinin üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri ile açıklanması durumunda, bu iş kalemlerine ilişkin analiz sunulması zorunlu değildir. Ayrıca, istekliler tarafından teklif kapsamındaki harita, kadastro ve proje işlerine ilişkin yapılacak açıklamalarda üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin sunulması yeterlidir.

45.1.13.1. Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin üçüncü kişilerden fiyat teklifi alınması durumunda, öncelikli olarak fiyat teklifini veren kişiyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre teklife konu mal veya hizmet için maliyet tespit tutanağı (Ek-0.5) veya satış tutarı tespit tutanağı (Ek-0.6) düzenlenecektir. Tutanaklar fiyat teklifinin dayanağı olarak düzenlenecek olup, aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında sunulacaktır.

Maliyet tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için, fiyat teklifinin mamul/mala ilişkin olması halinde mamul/malın birim fiyatının, tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması; fiyat teklifinin hizmete ilişkin olması halinde ise bu hizmetin birim fiyatının, tutanakta tespit edilen toplam birim maliyetin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.5) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımda düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı maliyet tespit tutanağındaki ortalama/toplam birim maliyet tutarının altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir. Mala ilişkin fiyat teklifi verilebilmesi için ayrıca fiyat teklifini veren kişi tarafından son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde ihale konusu işte kullanılması öngörülen fiyat teklifi konusu mal miktarının en

az 1/20'si kadar alım yapılmış olması gerekir.

Satış tutarı tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için öncelikle fiyat teklifini veren kişi tarafından son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde ihale konusu işte kullanılması öngörülen fiyat teklifi konusu mamul/mal/hizmet miktarının en az 1/20'si kadar satış yapılmış olması, teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.6) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımda düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı satış tutarı tespit tutanağındaki ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir.

Üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin teklife konu alanda faaliyet gösterenlerden alınması gerekmekte olup, bu belgelerin ihale tarihinden önce düzenlenmiş olması zorunlu değildir.

Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

Kurum bu maddede düzenlenen 1/20 oranını değiştirmeye ve işin konusu, yaklaşık maliyeti ve/veya süresine göre farklı oranlar belirlemeye yetkilidir...

45.1.13.10. Meslek mensubu; üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi üzerindeki beyanın ve emsal bedel beyanı ile Ek-0.5, Ek-0.6, Ek-0.7 ve Ek-0.8 numaralı tutanaklardaki bilgilerin doğruluğundan sorumludur. Meslek mensubu ibaresinden Yeminli Mali Müşavirler veya Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler

anlaşılır.

45.1.13.11. Ek-0.5, Ek-0.6, Ek-0.7 ve Ek-0.8 numaralı tutanakların son veya bir önceki geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olarak düzenlenmesi zorunludur. Son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminin tespitinde; 4734 sayılı Kanununun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (a), (d) ve (e) bentlerine göre pazarlık usulü ile yapılan ihalelerde ilk yazılı fiyat tekliflerinin alındığı tarih, diğer ihale usulleri ile yapılan ihalelerde ise ihale tarihi esas alınır.

Örneğin; 11.1.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi "Ekim-Kasım-Aralık 2013", 15.7.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi "Nisan-Mayıs-Haziran 2014" tür....

45.1.13.14. İstekliler tarafından akaryakıt girdisine ilişkin olarak EPDK tarafından il bazında günlük yayımlanan akaryakıt fiyatlarınının % 90'ının altında sunulan açıklamalar geçerli kabul edilmeyecektir. Motorin veya benzine yönelik olarak öngörülen tutarın TL/lt cinsinden hesaplanmasında Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunun ilgili düzenlemeleri dikkate alınacaktır.

45.1.13.15. Sözleşme veya eklerinde, taş, kum, çakıl, gravye, balast, stabilize vb. yapı malzemelerinin idarenin belirlediği ocaklardan temininin öngörüldüğü haller dışında, bu Tebliğin 45.1.2 maddesi gereğince nakliye girdilerine ilişkin idarece belirtilen mesafelerden daha düşük mesafe kullanarak açıklama yapan isteklilerin, ihale konusu işe özgü alanlara ilişkin açıklamalarını kamu kurum ve kuruluşları tarafından düzenlenen veya onaylanan belgeler ile tevsik etmeleri gerekmektedir.

45.1.13.16. Niteliği gereği üretiminden sonra belirli bir süre içerisinde imalata dönüştürülmesi gereken hazır betona ilişkin Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından belirlenerek yayımlanmış rayiçler ile açıklama yapılması esastır. İdarece,

TS 13515 Standardında belirlenen süreler ile Karayolu Trafik Yönetmeliğinde düzenlenen azami hız sınırları dikkate alınarak, hazır beton üretim tesisi ile işin yapılacağı yer arasındaki azami mesafenin tespit edilmesi ve aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazıda bu mesafeye yer verilmesi zorunludur. Fiyat teklifi ile açıklama yapılması halinde, idarece belirlenen mesafeden daha uzak mesafe kullanılamaz...

45.1.14. Aşırı düşük teklif sorgulaması sonucunda; (45.1.3 – 45.1.13) maddelerine uygun açıklamada bulunmayan, açıklamaları idarece tanımlanan yapım şartlarına uymayan veya teknik şartnameye aykırı hususlar içeren isteklilerin teklifleri gerekçeleri belirtilmek suretiyle reddedilecektir...

4734 sayılı Kanununun 38 inci maddesi uyarınca, yukarıda yer alan açıklamalar çerçevesinde değerlendirilmesi gerekir." açıklaması bulunmaktadır.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Tekke Barajı İkmali

b) Türü: Yapım işleri

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): 2013A01-1714

d) Kodu:

e) Miktarı: Temelden 76.5 m., talvegden 69,5 m yüksekliğinde Ön Yüzü Beton Kaplı Kaya Dolgu Tipinde Baraj

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Bolu İlinin

Dörtdivan ilçesinin 14.5 km güneybatısında, Tekkedere köyünün 600 m membasındadır” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “Aşırı düşük teklifler” başlıklı 33'üncü maddesinde “33.1. Teklifi sınır değer altında kalan isteklilerden Kanunun 38 inci maddesine göre açıklama istenecektir. Bu kapsamda; ihale komisyonu sınır değer altında kalan teklifleri aşırı düşük teklif olarak tespit eder ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. İhale komisyonu;

- a) Yapım yönteminin ekonomik olması,
- b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,
- c) Teklif edilen işin özgünlüğü,” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi” başlıklı 35'inci maddesinde “35.1. Bu ihalede ekonomik açıdan en avantajlı teklif, fiyatla birlikte fiyat dışı unsurlar da dikkate alınarak belirlenecektir.

35.1.1. Fiyat Dışı Unsur Değerlendirme Yöntemi: İş kalemleri bazında teklif fiyat nitelik puanlaması

Hesaplama Kullanılacak Formül: Toplam Puan=Teklif Fiyatı Puanı + Fiyat Dışı Unsur Puanı

Numune Değerlendirmesinde Kullanılacak Mı?: Hayır

Demonstrasyon Değerlendirmesinde Kullanılacak Mı?: Hayır

Teklif Fiyat Puanı: 50

İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması	Asgari Oran	Azami Oran	Fiyat Dışı Unsur Puanı
Açıkta Kazı Yapılması	12%	25%	3
Ocak Taşıyla Taş Tahkimat Yapılması	0,00001%	1,4%	3
Yollarda Alt Temel ve Temel Hazırlanması ve Yerine Konulması	0,00001%	0,8%	3
Barajlarda Her Beton Sınıfında Açıkta Betonarme Beton Yapılması	7%	15%	3
Baraj İmalatları Bünyesine Giren Çimento	3%	8%	3
Açıkta ve Yeraltında Betonarme Demiri	7%	17%	3
PVC Su Tutucuların Temini ve Yerine Konulması	0,00001%	0,4%	3
Muhtelif Çapta Her Türlü PVC Esaslı Boru Temin ve Yerine Montajının Yapılması	0,00001%	0,2%	3
Enjeksiyon Deliklerinin Açılması	0,00001%	0,55%	3
Enjeksiyon Yapılması	0,00001%	0,033%	3
Açıkta, Yeraltında veya Tünel/Galeri İçerisinde Kullanılacak Çelik Kaplama, Redüksiyon, Tranzisyon, Branşman, Dirsek ve Kurbağ Parçaları, Torisferik Kapaklar, Cebri Boru Yardımcı Ekipmanları ve Cebri Boru İmali ve Yerine Konulması	1,9%	5,2%	3
Her Türlü Kapağın, Gömülü Elemanlarının, Kaldırma Tijlerinin, Yakalama Kirişlerinin, Izgaraların ve Yardımcı Parçalarının İmali ve Yerine Konulması	6%	15%	3
Barajlarda Her Beton Sınıfında Açıkta Beton Yapılması	0,00001%	0,15%	3
Açıkta Ankraj ve Kaya Bulonu Yapılması	0,00001%	0,35%	3
Göl alanı İçinde Kalan Mevcut Yapıların Kaldırılması ve Depoya Götürülmesi	0,00001%	0,7%	4
Yollarda Her Türlü Sandık (Sıyırma), Ariyet ve Yol Kazısı Yapılması, Dolgu ve/veya Depoya Konulması	0,00001%	5%	4

35.1.2. Fiyat dışı unsurların değerlendirilmesine ilişkin bilgi ve belgeler yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilecektir.

35.2 Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin birden fazla istekli tarafından verilmiş olması halinde ilgili uygulama yönetmeliğinde düzenlenen usule göre ihale sonuçlandırılacaktır.

35.2.1. Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin birden fazla istekli tarafından verilmiş olması halinde; Teklif fiyatı daha düşük olan istekli ekonomik açıdan en avantajlı teklif olarak belirlenecektir. Fiyat tekliflerinin de eşit olması durumunda 35.1.1. maddesinde yer alan fiyat dışı unsurların öncelik sıralaması esas alınarak ekonomik açıdan en avantajlı teklif belirlenecektir.

35.3. Fiyat avantajı uygulanması:

35.3.1. Tekliflerin değerlendirilmesinde yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanmayacaktır." düzenlemesi yer almaktadır.

E-teklif alınmak suretiyle gerçekleştirilen başvuruya konu ihalenin 19.02.2021 tarihli ihale komisyonu kararı incelendiğinde başvuruya konu ihaleye 51 teklif sunulduğu, sınır değer 58.740.225,97 TL olarak belirlendiği, idare tarafından ihaleye katılan ve sınır değer altında geçerli teklif sunan isteklilerden aşırı düşük teklif açıklaması istenildiği, idarenin açıklama talebine başvuru sahibi istekli dahil 5 istekli tarafından cevap verildiği, sınır değer altında teklif sunan diğer istekliler tarafından aşırı düşük teklif açıklaması sunulmadığından söz konusu isteklilerin tekliflerinin reddedildiği, aşırı düşük teklif açıklamasında bulunan 5 istekliden, Akpınar İnş. Tur. ve Tic. Ltd. Şti. ile İsmail Çelik İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti – EHK İmar İnşaat Ltd. Şti. İş Ortaklığı tarafından yapılan açıklamalar idarece uygun

bulunmadığından söz konusu isteklilerin tekliflerinin reddedildiği, Şimşekler İnş. ve Tur. Taah. Tic. A.Ş., Arsi Yapı Müh. İnş. Tur. Mak. Taah. Tic. A.Ş. ve başvuru sahibi Baraj Grup İnş. Taah. Tic. ve San. A.Ş. – Nesma Yapı Mak. İnş. A.Ş. İş Ortaklığı tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklamalarının idarece uygun bulunduğu, ihalenin 100,00 fiyat dışı unsur puan alan Şimşekler İnş. ve Tur. Taah. Tic. A.Ş. üzerinde bırakıldığı, 97,72 fiyat dışı unsur puan alan Arsi Yapı Müh. İnş. Tur. Mak. Taah. Tic. A.Ş.nin ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi istekli olarak belirlendiği, başvuru sahibi Baraj Grup İnş. Taah. Tic. ve San. A.Ş. – Nesma Yapı Mak. İnş. A.Ş. İş Ortaklığının fiyat dışı unsur puanınının 92,51 olduğu görülmüştür.

İdare tarafından teklifi sınır değerinin altında olan isteklilere 05.01.2021, 19.01.2021 ve 22.01.2021 tarihlerinde EKAP üzerinden tebliğ edilen aşırı düşük teklif sorgulaması yazısında, Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45'nci maddesi gereğince hesaplanmış olan "Sıralı İş Kalemleri Listesine" göre TBI-01, TBI-08, TBI-10, TBI-11, TBI-12, TBI-24, TBI-28 ve TBI-39 numaralı pozların açıklama istenilecek iş kalemleri olarak belirlendiği ve bu iş kalemlerine ait açıklama istenilecek ve açıklama istenilmeyecek analiz girdilerine yer verildiği görülmüştür.

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından 28.01.2021 tarihli yazı ile idarenin aşırı düşük teklif açıklama talebine cevap verildiği görülmüş olup, bahse konu aşırı düşük teklif açıklamalarının başvuru sahibinin iddiaları ve yukarıda yer alan mevzuat hükümleri çerçevesinde incelenmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

"TBI-01 Açıkta Kazı Yapılması" iş kalemine ilişkin olarak;

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından idarenin analiz formatına uygun analiz sunulduğu, sunulan analizdeki girdi ve miktarların idarenin analiz formatında yer alan girdi ve miktarlar ile uyumlu olduğu, anılan istekli tarafından bahse konu iş kalemi analizinde başvuru sahibinin iddia ettiği gibi 15,53TL değil, 24,00TL tutarında açıklama yapıldığı,

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından bahse konu analizde;

– “Tavikli Kapsül”, “Jel dinamit” ve “Elektrikli Kapsül (2,50 m)” malzeme girdileri ile “Ekskavatör ve Dragline Tipi Makinalar 100Hp” makine ve ekipman girdisi için Çevre ve Şehircilik Bakanlığının 2020 yılı birim fiyatlarının kullanıldığı,

– “Mazot” girdisi için EPDK tarafından yayımlanmış 04.11.2020 tarihli Bolu İli motorin fiyatının (Woogs) 5,43 TL/lt olduğu, isteklinin, yayımlanan motorin fiyatının KDV hariç tutarının 4,6017TL, bu tutarın lt/kg dönüşümü için 0,845 katsayısına bölünmüş tutarının ise 5,45TL/kg olarak hesaplandığı ve bu tutarın %90'ının ise 4,91TL olarak hesaplandığı,

– İş kalemleri içinde yer alan tüm işçilik girdileri için 2020 yılı saatlik asgari ücreti olan 13,08 TL'nin kullanıldığı,

– Nakliye girdileri için, idare tarafından analiz formatlarında verilen nakliye formüllerinin kullanıldığı

görülmüştür.

“TBI-08 Barajlarda Her Beton Sınıfında Açıkta Betonarme Betonu Yapılması” iş kalemine ilişkin olarak;

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından idarenin analiz formatına uygun analiz sunulduğu, sunulan analizdeki girdi ve miktarların idarenin analiz formatında yer alan girdi ve miktarlar ile uyumlu olduğu, anılan istekli tarafından bahse konu iş kalemi analizinde başvuru sahibinin iddia ettiği gibi 198,57TL değil, 300,00TL tutarında açıklama yapıldığı,

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından bahse konu analizde;

– “Çam kerestesi 2. Sınıf” malzeme girdisi ile “Ekskavatör ve Dragline Tipi Makinalar 100Hp” makine ve ekipman girdisi için Çevre ve Şehircilik Bakanlığının 2020 yılı birim fiyatlarının kullanıldığı,

– “Mazot” girdisi için EPDK tarafından yayımlanmış 04.11.2020 tarihli Bolu İli motorin fiyatının (Woogs) 5,43 TL/lt olduğu, isteklinin, yayımlanan motorin fiyatının KDV hariç tutarının 4,6017TL, bu tutarın lt/kg dönüşümü için 0,845 katsayısına bölünmüş tutarının ise 5,45TL/kg olarak hesaplandığı ve bu tutarın %90'ının ise 4,91TL olarak hesaplandığı,

– İş kalemleri içinde yer alan tüm işçilik girdileri için 2020 yılı saatlik asgari ücreti olan 13,08 TL'nin kullanıldığı,

– Nakliye girdileri için, idare tarafından analiz formatlarında verilen nakliye formüllerinin kullanıldığı görülmüştür.

“TBI-10 Önyüzü Beton Kaplamalı Barajlarda Ön Yüz Betonarme Betonu Yapılması” iş kalemine ilişkin olarak;

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından idarenin analiz formatına uygun analiz sunulduğu, sunulan analizdeki girdi ve miktarların idarenin analiz formatında yer alan girdi ve miktarlar ile uyumlu olduğu, anılan istekli tarafından söz konusu iş kalemine 550,00TL tutarında açıklama yapıldığı, bu tutarın başvuru sahibinin iddiasında yer verdiği minimum teklif edilebilecek 432,58TL tutarının üzerinde olduğu,

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından bahse konu analizde;

– “Çam kerestesi 2. Sınıf” malzeme girdisi ile “Ekskavatör ve Dragline Tipi Makinalar 100Hp” makine ve ekipman girdisi için Çevre ve Şehircilik Bakanlığının 2020 yılı birim fiyatlarının, “Kayar Kalıp Makinası” makine ve ekipman girdisi için Devlet Su İşlerinin 2020 yılı birim fiyatının kullanıldığı,

– “Mazot” girdisi için EPDK tarafından yayımlanmış 04.11.2020 tarihli Bolu İli motorin fiyatının (Woogs) 5,43 TL/lt olduğu, isteklinin, yayımlanan motorin fiyatının KDV hariç tutarının 4,6017TL, bu tutarın lt/kg dönüşümü için 0,845 katsayısına bölünmüş tutarının ise 5,45TL/kg olarak hesaplandığı ve bu tutarın %90'ının ise 4,91TL olarak hesaplandığı,

- İş kalemleri içinde yer alan tüm işçilik girdileri için 2020 yılı saatlik asgari ücreti olan 13,08 TL'nin kullanıldığı,
- Nakliye girdileri için, idare tarafından analiz formatlarında verilen nakliye formüllerinin kullanıldığı
- "Eğim, Can Güvenliği" girdisi için idare tarafından analiz formatlarında verilen katsayı ile analizin karsız tutarının çarpıldığı ifade edildiği görülmüştür.

"TBI-11 Baraj İmalatları Bünyesine Giren Çimento Bedeli" iş kalemine ilişkin olarak;

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından idarenin analiz formatına uygun analiz sunulduğu, sunulan analizdeki girdi ve miktarların idarenin analiz formatında yer alan girdi ve miktarlar ile uyumlu olduğu, anılan istekli tarafından bahse konu iş kalemi analizinde başvuru sahibinin iddia ettiği gibi 142.83TL değil, 260,00TL tutarında açıklama yapıldığı,

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından bahse konu analizde;

- "Portland Çimentosu (Torbalı)" girdisi için Ascan Mad. Çimento San. ve Tic. A.Ş. ile Akay Kardeşler Nak. İnş. Mah. Hay. Pet. Tic. San. Ltd. Şti. tarafından düzenlenen 210,00TL tutarındaki fiyat tekliflerinin kullanıldığı, söz konusu fiyat tekliflerinin ekinde dayanak olarak sunulan 15.01.2021 tarihli 01 sayılı ve 19.01.2021 tarihli 01 sayılı "EK-0.6 Satış Tutarı Tespit Tutanağı"nın sunulduğu, fiyat tekliflerini ve satış

tutarı tespit tutanaklarını imzalayan kişilere ait imza sirküleri ile bu belgeleri onaylayan meslek mensuplarının faaliyet belgelerinin yer aldığı,

– İş kalemleri içinde yer alan tüm işçilik girdileri için 2020 yılı saatlik asgari ücreti olan 13,08 TL'nin kullanıldığı,

– Nakliye girdileri için, idare tarafından analiz formatlarında verilen nakliye formüllerinin kullanıldığı görülmüştür.

“TBI-12 Açıkta ve Yeraltında Betonarme Demiri” iş kalemine ilişkin olarak;

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından idarenin analiz formatına uygun analiz sunulduğu, sunulan analizdeki girdi ve miktarların idarenin analiz formatında yer alan girdi ve miktarlar ile uyumlu olduğu, anılan istekli tarafından bahse konu iş kalemi analizinde başvuru sahibinin iddia ettiği gibi 2.417,15TL değil, 5.000,00TL tutarında açıklama yapıldığı,

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından bahse konu analizde;

– “Beton Çelik Çubuğu Düz 14-50mm” malzeme girdisi için Çevre ve Şehircilik Bakanlığının 2020 yılı birim fiyatlarının kullanıldığı,

– İş kalemleri içinde yer alan tüm işçilik girdileri için 2020

yılı saatlik asgari ücreti olan 13,08 TL'nin kullanıldığı görülmüştür.

“TBI-24 Açıkta, yeraltında veya tünel/galeri içerisinde kullanılacak çelik kaplama, redüksiyon, transizyon, branşman, dirsek ve kurp parçaları, torisferik kapaklar, cebri boru yardımcı ekipmanları ve cebri boru imali ve yerine konulması” iş kalemine ilişkin olarak, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından Karin Demir Çelik Mak. Hır. İnş. Nak. San. Tic. Ltd. Şti. tarafından düzenlenen 18.01.2021 tarihli ve KDV hariç 14TL/kg birim fiyatlı “Fiyat teklifi” ile açıklama yapıldığı, bahse konu iş kaleminin analizinde iş kaleminin bütününe ilişkin olarak kar ve genel giderler dahil 15,00TL üzerinden açıklama yapıldığı görülmüştür.

Söz konusu fiyat teklifinin ekinde açıklama yazısı ile 18.01.2021 tarih ve 1 sayılı “EK-0.6 Satış Tutarı Tespit Tutanağı”nın sunulduğu, fiyat tekliflerini ve satış tutarı tespit tutanaklarını imzalayan kişilere ait imza sirküleri ile bu belgeleri onaylayan meslek mensuplarının faaliyet belgeleri ve fiyat teklifini düzenleyen firmaya ait referans listesine yer verildiği görülmüştür.

İhale üzerinde bırakılan isteklinin aşırı düşük teklif açıklamasında söz konusu iş kaleminde sağlanan maliyet avantajına ilişkin olarak “DSİ 2020 birim fiyatlarına göre Açıkta, Yeraltında veya Tünel/Galeri İçerisinde Kullanılacak Çelik Kaplama, Redüksiyon, Transizyon, Branşman, Dirsek ve Kurp Parçaları, Torisferik Kapaklar, Cebri Boru Yardımcı Ekipmanları ve Cebri Boru İmali ve Yerine Konulması birim fiyatı: 39,35 TL.’dir. Bu İmalatın Analizine bakıldığında malzeme bedeli (Siyah saç (zayıt dahil) ve Kaynak, röntgen filmi çekilmesi ve her türlü kaynak testleri, temizleme boya,

atelye ve taşıma giderleri karşılığı % 20) olmak üzere toplam 3,73 TL iken geri kalan birim fiyat analizindeki işçilik bedeli ise 27,75 TL'dir. (Bu fiyatlara müteahhit karı dahil değildir.) Birim fiyat analizleri hazırlanırken teknoloji ve iş makineleri günümüze göre bu kadar gelişmiş olmadığından, cebri borunun imalatı tamamen el emeği ile imal edildiğinden çok fazla zaman ve iş gücü gerektiriyor idi. Ancak günümüzde teknolojinin gelişmesi ile bilgisayar teknolojisi lazer teknolojisi ve iş makinelerinin devreye girmesiyle imalattaki işçilik bedelleri asgariye çekilmiş ve gerçek piyasada bu imalat 2020 yılı 3. Vergi döneminde EK-0.6 belgesinde görüldüğü gibi 8,70 TL/Kg fiyatla imal edilmiştir. Bunun sebebi de firmanın sac malzemesini daha ekonomik, işçilik giderlerini de teknolojiden yararlanarak ucuza mal etmesinden kaynaklanmaktadır.

Tarafımızdan bu imalat 15TL/Kg bedelle yapılacak olup DSI Fiyatlarıyla bu imalatın toplamı $103.527,00 \times 39,35 = 4.073.787,45$ TL.'ye karşılık gelirken, tarafımızdan bu imalat $103.527,00 \text{ TL} \times 15,00 = 1.552.905,00$ TL'ye yapılacak olup, $4.073.787,45 \text{ TL} - 1.552.905,00 \text{ TL} = 2.520.882,45 \text{ TL}$ sadece bu kalemde Kamu Yararı sağlanacaktır " ifadelerine yer verilmiştir.

İdare tarafından gönderilen aşırı düşük teklif sorgulama yazısında TBI-24 numaralı iş kaleminde; işçilik girdileri için "Sıcak Demirci Ustası", "Kaynakçı Ustası", "Formen" ve "Düz İşçi (İnşaat İşçisi)" girdilerinin miktarlarıyla birlikte yer aldığı, malzeme girdisi için "Düz Siyah Saç (2.5mm)" girdisinin miktarıyla birlikte yer aldığı, ancak ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklamalarında söz konusu iş kaleminde yer alan girdilerin tamamına yönelik tek bir fiyat teklifi ile açıklama yapıldığı görülmüştür.

“TBI-28 Her türlü kapağın, gömülü elemanların, kaldırma tijlerinin, yakalama kirişlerinin, ızgaraların ve yardımcı parçalarının imali ve yerine konulması” iş kalemine ilişkin olarak, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından Akhidro Elektromekanik Makine İmalat San. Tic. Ltd. Şti. tarafından düzenlenen 18.01.2021 tarihli ve KDV hariç 16TL/kg birim fiyatlı “Fiyat teklifi” ile açıklama yapıldığı, bahse konu iş kaleminin analizinde iş kaleminin bütününe ilişkin olarak kar ve genel giderler dahil 18,00TL üzerinden açıklama yapıldığı görülmüştür.

Söz konusu fiyat teklifinin ekinde açıklama yazısı ile 18.01.2021 tarih ve 1 sayılı “EK-0.6 Satış Tutarı Tespit Tutanağı”nın sunulduğu, fiyat tekliflerini ve satış tutarı tespit tutanaklarını imzalayan kişilere ait imza sirküleri ile bu belgeleri onaylayan meslek mensuplarının faaliyet belgeleri ve fiyat teklifini düzenleyen firmaya ait referans listesine yer verildiği görülmüştür.

İhale üzerinde bırakılan isteklinin aşırı düşük teklif açıklamasında söz konusu iş kaleminde sağlanan maliyet avantajına ilişkin olarak “DSİ 2020 Birim fiyatlarına göre Her Türlü Kapağın, Gömülü Elemanlarının, Kaldırma Tijlerinin, Yakalama Kirişlerinin, Izgaraların ve Yardımcı Parçalarının İmali ve Yerine Konulması birim fiyatı 44,01 TL dir. Bu imalatın analizine bakıldığında malzeme bedeli profil demirleri (zayıt dahil), siyah saç (Kaynak, torna, freze, perçin, bulon, döküm, boya, atelye ve taşıma, kaynak röntgen filmi ve her türlü kaynak testleri karşılığı % 30) olmak üzere toplam 4,32 TL iken, geri kalan birim fiyat analizindeki işçilik bedeli 29,28 TL'dir. (Bu fiyatlara müteahhit karı dahil değildir.) Birim fiyat analizleri hazırlanırken teknoloji ve iş makineleri günümüze göre bu kadar gelişmiş olmadığından, bu mekanik imalat tamamen el emeği ile imal

edildiğinden çok fazla zaman ve iş gücü gerektiriyor idi. Ancak günümüzde teknolojinin gelişmesi ile bilgisayar teknolojisi, lazer teknolojisi ve iş makinelerinin devreye girmesiyle imalattaki işçilik bedelleri asgariye çekilmiş ve gerçek piyasada bu imalat 2020 yılı 3. Vergi döneminde EK.0.6 belgesinde görüldüğü gibi 15,23 TL'ye (KDV Hariç) imal edilmiştir. Bunun sebebi de firmanın sac ve profil malzemesini daha ekonomik, işçilik giderlerini de teknolojiden yararlanarak ucuza mal etmesinden kaynaklanmaktadır.

Tarafımızdan bu imalat 18 TL bedelle yapılacak olup DSI Fiyatlarıyla bu imalatın toplamı $316.312.00 \times 44,01 = 13.920.891,12$ TL'ye karşılık gelirken, tarafımızdan bu imalat $316.312,00 \text{ TL} \times 18,00 = 5.693.616,00$ TL'ye yapılacak olup, $13.920.891,12 \text{ TL} - 5.693.616,00 \text{ TL} = 8.227.275,12$ TL sadece bu kalemde kamu yararı sağlanacaktır." ifadelerine yer verilmiştir.

İdare tarafından gönderilen aşırı düşük teklif sorgulama yazısında TBI-28 numaralı iş kaleminde; işçilik girdileri için "Sıcak Demirci Ustası", "Kaynakçı Ustası", "Formen", "Düz İşçi (İnşaat İşçisi)", "Tomacı Ustası", "Operatör Makinist" ve "Yağcı" girdilerinin miktarlarıyla birlikte yer aldığı, malzeme girdisi için "Düz Siyah Saç (2.5mm)", "Sıcak Haddelenmiş Profil Demirler (1-u-t-omega)" ve "Mazot" girdisinin miktarıyla birlikte yer aldığı, ancak ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklamalarında söz konusu iş kaleminde yer alan girdilerin tamamına yönelik tek bir fiyat teklifi ile açıklama yapıldığı görülmüştür.

"TBI-39 Yollarda Her Türlü Sandık, Sıyırma, Ariyet ve Yol Kazısı Yapılması, Dolgu ve/veya Depoya Konulması" iş kalemine ilişkin olarak;

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından idarenin analiz formatına uygun analiz sunulduğu, sunulan analizdeki girdi ve miktarların idarenin analiz formatında yer alan girdi ve miktarlar ile uyumlu olduğu, anılan istekli tarafından bahse konu iş kalemi analizinde başvuru sahibinin iddia ettiği gibi 0,004TL değil, 15,50TL tutarında açıklama yapıldığı,

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından bahse konu analizde;

– “Titreşimli Silindir (13-15 ton...)” makine ve ekipman girdisi için Çevre ve Şehircilik Bakanlığının 2020 yılı birim fiyatlarının kullanıldığı,

– “Mazot” girdisi için EPDK tarafından yayımlanmış 04.11.2020 tarihli Bolu İli motorin fiyatının (Woogs) 5,43 TL/lt olduğu, isteklinin, yayımlanan motorin fiyatının KDV hariç tutarının 4,6017TL, bu tutarın lt/kg dönüşümü için 0,845 katsayısına bölünmüş tutarının ise 5,45TL/kg olarak hesaplandığı ve bu tutarın %90'ının ise 4,91TL olarak hesaplandığı,

– İş kalemleri içinde yer alan tüm işçilik girdileri için 2020 yılı saatlik asgari ücreti olan 13,08 TL'nin kullanıldığı,

– Nakliye girdileri için, idare tarafından analiz formatlarında verilen nakliye formüllerinin kullanıldığı görülmüştür.

Ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi Arsi Yapı

Müh. Mak. Taah. Tic. A.Ş. tarafından 28.01.2021 tarihli yazı ile idarenin aşırı düşük teklif açıklama talebine cevap verildiği görülmüş olup, bahse konu aşırı düşük teklif açıklamalarının başvuru sahibinin iddiaları ve yukarıda yer alan mevzuat hükümleri çerçevesinde incelenmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

“TBI-01 Açıkta Kazı Yapılması” iş kalemine ilişkin olarak;

Arsi Yapı Müh. Mak. Taah. Tic. A.Ş. tarafından idarenin analiz formatına uygun analiz sunulduğu, sunulan analizdeki girdi ve miktarların idarenin analiz formatında yer alan girdi ve miktarlar ile uyumlu olduğu, anılan istekli tarafından bahse konu iş kalemi analizinde başvuru sahibinin iddia ettiği gibi 16,27TL değil, 27,00TL tutarında açıklama yapıldığı,

Arsi Yapı Müh. Mak. Taah. Tic. A.Ş. tarafından bahse konu analizde;

– “Tavikli Kapsül”, “Jel dinamit” ve “Elektrikli Kapsül (2,50m)” malzeme girdileri ile “Ekskavatör ve Dragline Tipi Makinalar 100Hp” makine ve ekipman girdisi için Çevre ve Şehircilik Bakanlığının 2020 yılı birim fiyatlarının kullanıldığı,

– “Mazot” girdisi için EPDK tarafından yayımlanmış 04.11.2020 tarihli Bolu İli motorin fiyatının (Woogs) 5,43 TL/lt olduğu, isteklinin, yayımlanan motorin fiyatının KDV hariç tutarınının 4,6017TL, bu tutarın lt/kg dönüşümü için 0,845 katsayısına bölünmüş tutarınının ise 5,45TL/kg olarak hesaplandığı ve bu

tutarın %90'ının ise 4,91TL olarak hesaplandığı,

– İş kalemleri içinde yer alan tüm işçilik girdileri için 2020 yılı saatlik asgari ücreti olan 13,08 TL'nin kullanıldığı,

– Nakliye girdileri için, idare tarafından analiz formatlarında verilen nakliye formüllerinin kullanıldığı görülmüştür.

“TBI-08 Barajlarda Her Beton Sınıfında Açıkta Betonarme Betonu Yapılması” iş kalemine ilişkin olarak;

Arsi Yapı Müh. Mak. Taah. Tic. A.Ş. tarafından idarenin analiz formatına uygun analiz sunulduğu, sunulan analizdeki girdi ve miktarların idarenin analiz formatında yer alan girdi ve miktarlar ile uyumlu olduğu, anılan istekli tarafından bahse konu iş kalemi analizinde başvuru sahibinin iddia ettiği gibi 208,05TL değil, 310,00TL tutarında açıklama yapıldığı,

Arsi Yapı Müh. Mak. Taah. Tic. A.Ş. tarafından bahse konu analizde;

– “Çam kerestesi 2. Sınıf” malzeme girdisi ile “Ekskavatör ve Dragline Tipi Makinalar 100Hp” makine ve ekipman girdisi için Çevre ve Şehircilik Bakanlığının 2020 yılı birim fiyatlarının kullanıldığı,

– “Mazot” girdisi için EPDK tarafından yayımlanmış 04.11.2020 tarihli Bolu İli motorin fiyatının (Woogs) 5,43 TL/lt olduğu,

isteklinin, yayımlanan motorin fiyatının KDV hariç tutarının 4,6017TL, bu tutarın lt/kg dönüşümü için 0,845 katsayısına bölünmüş tutarının ise 5,45TL/kg olarak hesaplandığı ve bu tutarın %90'ının ise 4,91TL olarak hesaplandığı,

– İş kalemleri içinde yer alan tüm işçilik girdileri için 2020 yılı saatlik asgari ücreti olan 13,08 TL'nin kullanıldığı,

– Nakliye girdileri için, idare tarafından analiz formatlarında verilen nakliye formüllerinin kullanıldığı görülmüştür.

“TBI-10 Önyüzü Beton Kaplamalı Barajlarda Ön Yüz Betonarme Betonu Yapılması” iş kalemine ilişkin olarak;

Arsi Yapı Müh. Mak. Taah. Tic. A.Ş. tarafından idarenin analiz formatına uygun analiz sunulduğu, sunulan analizdeki girdi ve miktarların idarenin analiz formatında yer alan girdi ve miktarlar ile uyumlu olduğu, anılan istekli tarafından söz konusu iş kalemine 570,00TL tutarında açıklama yapıldığı, bu tutarın başvuru sahibinin iddiasında yer verdiği minimum teklif edilebilecek 432,58TL tutarının üzerinde olduğu,

Arsi Yapı Müh. Mak. Taah. Tic. A.Ş. tarafından bahse konu analizde;

– “Çam kerestesi 2. Sınıf” malzeme girdisi ile “Ekskavatör ve Dragline Tipi Makinalar 100Hp” makine ve ekipman girdisi için Çevre ve Şehircilik Bakanlığının 2020 yılı birim fiyatlarının, “Kayar Kalıp Makinası” makine ve ekipman girdisi için Devlet

Su İşlerinin 2020 yılı birim fiyatının kullanıldığı,

– “Mazot” girdisi için EPDK tarafından yayımlanmış 04.11.2020 tarihli Bolu İli motorin fiyatının (Woogs) 5,43 TL/lt olduğu, isteklinin, yayımlanan motorin fiyatının KDV hariç tutarının 4,6017TL, bu tutarın lt/kg dönüşümü için 0,845 katsayısına bölünmüş tutarının ise 5,45TL/kg olarak hesaplandığı ve bu tutarın %90'ının ise 4,91TL olarak hesaplandığı,

– İş kalemleri içinde yer alan tüm işçilik girdileri için 2020 yılı saatlik asgari ücreti olan 13,08 TL'nin kullanıldığı,

– Nakliye girdileri için, idare tarafından analiz formatlarında verilen nakliye formüllerinin kullanıldığı

– “Eğim, Can Güvenliği” girdisi için idare tarafından analiz formatlarında verilen katsayı ile analizin karsız tutarının çarpıldığı ifade edildiği görülmüştür.

“TBI-11 Baraj İmalatları Bünyesine Giren Çimento Bedeli” iş kalemine ilişkin olarak;

Arsi Yapı Müh. Mak. Taah. Tic. A.Ş. tarafından idarenin analiz formatına uygun analiz sunulduğu, sunulan analizdeki girdi ve miktarların idarenin analiz formatında yer alan girdi ve miktarlar ile uyumlu olduğu, anılan istekli tarafından bahse konu iş kalemi analizinde başvuru sahibinin iddia ettiği gibi 149,65TL değil, 265,00TL tutarında açıklama yapıldığı,

Arsi Yapı Müh. Mak. Taah. Tic. A.Ş. tarafından bahse konu analizde;

– “Portland Çimentosu (Torbalı)” girdisi için Ascan Mad. Çimento San. ve Tic. A.Ş. ile Akay Kardeşler Nak. İnş. Mah. Hay. Pet. Tic. San. Ltd. Şti. tarafından düzenlenen 210,00TL tutarındaki fiyat tekliflerinin kullanıldığı, söz konusu fiyat tekliflerinin ekinde dayanak olarak sunulan 15.01.2021 tarihli 01 sayılı ve 19.01.2021 tarihli 01 sayılı “EK-0.6 Satış Tutarı Tespit Tutanağı”nın sunulduğu, fiyat tekliflerini ve satış tutarı tespit tutanaklarını imzalayan kişilere ait imza sirküleri ile bu belgeleri onaylayan meslek mensuplarının faaliyet belgelerinin yer aldığı,

– İş kalemleri içinde yer alan tüm işçilik girdileri için 2020 yılı saatlik asgari ücreti olan 13,08 TL'nin kullanıldığı,

– Nakliye girdileri için, idare tarafından analiz formatlarında verilen nakliye formüllerinin kullanıldığı görülmüştür.

“TBI-12 Açıkta ve Yeraltında Betonarme Demiri” iş kalemine ilişkin olarak;

Arsi Yapı Müh. Mak. Taah. Tic. A.Ş. tarafından idarenin analiz formatına uygun analiz sunulduğu, sunulan analizdeki girdi ve miktarların idarenin analiz formatında yer alan girdi ve miktarlar ile uyumlu olduğu, anılan istekli tarafından bahse konu iş kalemi analizinde başvuru sahibinin iddia ettiği gibi 2.532,43TL değil, 4.850,00TL tutarında açıklama yapıldığı,

Arsi Yapı Müh. Mak. Taah. Tic. A.Ş. tarafından bahse konu analizde;

– “Beton Çelik Çubuğu Düz 14-50mm” malzeme girdisi için Çevre ve Şehircilik Bakanlığının 2020 yılı birim fiyatlarının kullanıldığı,

– İş kalemleri içinde yer alan tüm işçilik girdileri için 2020 yılı saatlik asgari ücreti olan 13,08 TL'nin kullanıldığı görülmüştür.

“TBI-24 Açıkta, yeraltında veya tünel/galeri içerisinde kullanılacak çelik kaplama, redüksiyon, transizyon, bransman, dirsek ve kurp parçaları, torisferik kapaklar, cebri boru yardımcı ekipmanları ve cebri boru imali ve yerine konulması” iş kalemine ilişkin olarak, Arsi Yapı Müh. Mak. Taah. Tic. A.Ş. tarafından Karın Demir Çelik Mak. Hır. İnş. Nak. San. Tic. Ltd. Şti. tarafından düzenlenen 18.01.2021 tarihli ve KDV hariç 14TL/kg birim fiyatlı “Fiyat teklifi” ile açıklama yapıldığı, bahse konu iş kaleminin analizinde iş kaleminin bütününe ilişkin olarak kar ve genel giderler dahil 16,00TL üzerinden açıklama yapıldığı görülmüştür.

Söz konusu fiyat teklifinin ekinde açıklama yazısı ile 18.01.2021 tarih ve 2 sayılı “EK-0.6 Satış Tutarı Tespit Tutanağı”nın sunulduğu, fiyat tekliflerini ve satış tutarı tespit tutanaklarını imzalayan kişilere ait imza sirküleri ile bu belgeleri onaylayan meslek mensuplarının faaliyet belgeleri ve fiyat teklifini düzenleyen firmaya ait referans listesine yer verildiği görülmüştür.

Arsi Yapı Müh. Mak. Taah. Tic. A.Ş.nin aşırı düşük teklif açıklamasında söz konusu iş kaleminde sağlanan maliyet avantajına ilişkin olarak "DSİ 2020 birim fiyatlarına göre Açıkta, Yeraltında veya Tünel/Galeri İçerisinde Kullanılacak Çelik Kaplama, Redüksiyon, Transizyon, Branşman, Dirsek ve Kurp Parçaları, Torisferik Kapaklar, Cebri Boru Yardımcı Ekipmanları ve Cebri Boru İmalı ve Yerine Konulması birim fiyatı: 39,35 TL.'dir. Bu İmalatın Analizine bakıldığında malzeme bedeli (Siyah saç (zayıt dahil) ve Kaynak, röntgen filmi çekilmesi ve her türlü kaynak testleri, temizleme boya, atelye ve taşıma giderleri karşılığı % 20) olmak üzere toplam 3,73 TL iken geri kalan birim fiyat analizindeki işçilik bedeli ise 27,75 TL'dir. (Bu fiyatlara müteahhit karı dahil değildir.) Birim fiyat analizleri hazırlanırken teknoloji ve iş makineleri günümüze göre bu kadar gelişmiş olmadığından, cebri borunun imalatı tamamen el emeği ile imal edildiğinden çok fazla zaman ve iş gücü gerektiriyor idi. Ancak günümüzde teknolojinin gelişmesi ile bilgisayar teknolojisi lazer teknolojisi ve iş makinelerinin devreye girmesiyle imalattaki işçilik bedelleri asgariye çekilmiş ve gerçek piyasada bu imalat 2020 yılı 3. Vergi döneminde EK-0.6 belgesinde görüldüğü gibi 8,70 TL/Kg fiyatla imal edilmiştir. Bunun sebebi de firmanın sac malzemesini daha ekonomik, işçilik giderlerini de teknolojiden yararlanarak ucuza mal etmesinden kaynaklanmaktadır.

Tarafımızdan bu imalat 15TL/Kg bedelle yapılacak olup DSİ Fiyatlarıyla bu imalatın toplamı $103.527,00 \times 39,35 = 4.073.787,45$ TL.'ye karşılık gelirken, tarafımızdan bu imalat $103.527,00 \text{ TL} \times 16,00 = 1.656.432,00$ TL'ye yapılacak olup, $4.073.787,45 \text{ TL} - 1.656.432,00 \text{ TL} = 2.417.355,45 \text{ TL}$ sadece bu kalemde Kamu Yararı sağlanacaktır" ifadelerine yer verilmiştir.

İdare tarafından gönderilen aşırı düşük teklif sorgulama yazısında TBI-24 numaralı iş kaleminde; işçilik girdileri için

“Sıcak Demirci Ustası”, “Kaynakçı Ustası”, “Formen” ve “Düz İşçi (İnşaat İşçisi)” girdilerinin miktarlarıyla birlikte yer aldığı, malzeme girdisi için “Düz Siyah Saç (2.5mm)” girdisinin miktarıyla birlikte yer aldığı, ancak Arsi Yapı Müh. Mak. Taah. Tic. A.Ş. tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklamalarında söz konusu iş kaleminde yer alan girdilerin tamamına yönelik tek bir fiyat teklifi ile açıklama yapıldığı görülmüştür.

“TBI-28 Her türlü kapağın, gömülü elemanların, kaldırma tijlerinin, yakalama kirişlerinin, ızgaraların ve yardımcı parçalarının imali ve yerine konulması” iş kalemine ilişkin olarak, Arsi Yapı Müh. Mak. Taah. Tic. A.Ş. tarafından Akhidro Elektromekanik Makine İmalat San. Tic. Ltd. Şti. tarafından düzenlenen 18.01.2021 tarihli ve KDV hariç 16TL/kg birim fiyatlı “Fiyat teklifi” ile açıklama yapıldığı, bahse konu iş kaleminin analizinde iş kaleminin bütününe ilişkin olarak kar ve genel giderler dahil 19,00TL üzerinden açıklama yapıldığı görülmüştür.

Söz konusu fiyat teklifinin ekinde açıklama yazısı ile 18.01.2021 tarih ve 2 sayılı “EK-0.6 Satış Tutarı Tespit Tutanağı”nın sunulduğu, fiyat tekliflerini ve satış tutarı tespit tutanaklarını imzalayan kişilere ait imza sirküleri ile bu belgeleri onaylayan meslek mensuplarının faaliyet belgeleri ve fiyat teklifini düzenleyen firmaya ait referans listesine yer verildiği görülmüştür.

Arsi Yapı Müh. Mak. Taah. Tic. A.Ş.nin aşırı düşük teklif açıklamasında söz konusu iş kaleminde sağlanan maliyet avantajına ilişkin olarak “DSİ 2020 Birim fiyatlarına göre Her Türlü Kapağın, Gömülü Elemanlarının, Kaldırma Tijlerinin, Yakalama Kirişlerinin, Izgaraların ve Yardımcı Parçalarının

İmali ve Yerine Konulması birim fiyatı 44,01 TL dir. Bu imalatın analizine bakıldığında malzeme bedeli profil demirleri (zayıf dahil), siyah sac (Kaynak, torna, freze, perçin, bulon, döküm, boya, atelye ve taşıma, kaynak röntgen filmi ve her türlü kaynak testleri karşılığı % 30) olmak üzere toplam 4,32 TL iken, geri kalan birim fiyat analizindeki işçilik bedeli 29,28 TL'dir. (Bu fiyatlara müteahhit karı dahil değildir.) Birim fiyat analizleri hazırlanırken teknoloji ve iş makineleri günümüze göre bu kadar gelişmiş olmadığından, bu mekanik imalat tamamen el emeği ile imal edildiğinden çok fazla zaman ve iş gücü gerektiriyor idi. Ancak günümüzde teknolojinin gelişmesi ile bilgisayar teknolojisi, lazer teknolojisi ve iş makinelerinin devreye girmesiyle imalattaki işçilik bedelleri asgariye çekilmiş ve gerçek piyasada bu imalat 2020 yılı 3. Vergi döneminde EK.0.6 belgesinde görüldüğü gibi 15,23 TL'ye (KDV Hariç) imal edilmiştir. Bunun sebebi de firmanın sac ve profil malzemesini daha ekonomik, işçilik giderlerini de teknolojiye yararlanarak ucuza mal etmesinden kaynaklanmaktadır.

Tarafımızdan bu imalat 18 TL bedelle yapılacak olup DSI Fiyatlarıyla bu imalatın toplamı $316.312.00 \times 44,01 = 13.920.891,12$ TL'ye karşılık gelirken, tarafımızdan bu imalat $316.312,00 \text{ TL} \times 19,00 = 6.009.928,00$ TL'ye yapılacak olup, $13.920.891,12 \text{ TL} - 6.009.928,00 \text{ TL} = 7.910.963,12$ TL sadece bu kaleme kamu yararı sağlanacaktır." ifadelerine yer verilmiştir.

İdare tarafından gönderilen aşırı düşük teklif sorgulama yazısında TBI-28 numaralı iş kaleminde; işçilik girdileri için "Sıcak Demirci Ustası", "Kaynakçı Ustası", "Formen", "Düz İşçi (İnşaat İşçisi)", "Tomacı Ustası", "Operatör Makinist" ve "Yağcı" girdilerinin miktarlarıyla birlikte yer aldığı, malzeme girdisi için "Düz Siyah Sac (2.5mm)", "Sıcak Haddelenmiş Profil Demirler (ı-u-t-omega)" ve "Mazot" girdisinin miktarıyla birlikte yer aldığı, ancak Arsi Yapı

Müh. Mak. Taah. Tic. A.Ş. tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklamalarında söz konusu iş kaleminde yer alan girdilerin tamamına yönelik tek bir fiyat teklifi ile açıklama yapıldığı görülmüştür.

“TBI-39 Yollarda Her Türlü Sandık, Sıyırma, Ariyet ve Yol Kazısı Yapılması, Dolgu ve/veya Depoya Konulması” iş kalemine ilişkin olarak;

Arsi Yapı Müh. Mak. Taah. Tic. A.Ş. tarafından idarenin analiz formatına uygun analiz sunulduğu, sunulan analizdeki girdi ve miktarların idarenin analiz formatında yer alan girdi ve miktarlar ile uyumlu olduğu, anılan istekli tarafından bahse konu iş kalemi analizinde başvuru sahibinin iddia ettiği gibi 0,004TL değil, 16,00TL tutarında açıklama yapıldığı,

Arsi Yapı Müh. Mak. Taah. Tic. A.Ş. tarafından bahse konu analizde;

– “Titreşimli Silindir (13-15 ton...)” makine ve ekipman girdisi için Çevre ve Şehircilik Bakanlığının 2020 yılı birim fiyatlarının kullanıldığı,

– “Mazot” girdisi için EPDK tarafından yayımlanmış 04.11.2020 tarihli Bolu İli motorin fiyatının (Woogs) 5,43 TL/lt olduğu, isteklinin, yayımlanan motorin fiyatının KDV hariç tutarının 4,6017TL, bu tutarın lt/kg dönüşümü için 0,845 katsayısına bölünmüş tutarının ise 5,45TL/kg olarak hesaplandığı ve bu tutarın %90'ının ise 4,91TL olarak hesaplandığı,

- İş kalemleri içinde yer alan tüm işçilik girdileri için 2020 yılı saatlik asgari ücreti olan 13,08 TL'nin kullanıldığı,

- Nakliye girdileri için, idare tarafından analiz formatlarında verilen nakliye formüllerinin kullanıldığı görülmüştür.

TBI-11 Baraj İmalatları Bünyesine Giren Çimento Bedeli" iş kaleminde yer alan "Portland Çimentosu (Torbalı)" girdisi için gerek ihale üzerinde bırakılan Şimşekler İnş. ve Turz. Taah. Tic. A.Ş. gerekse de ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi Arsi Yapı Müh. Mak. Taah. Tic. A.Ş. tarafından Ascan Mad. Çimento San. ve Tic. A.Ş. ile Akay Kardeşler Nak. İnş. Mah. Hay. Pet. Tic. San. Ltd. Şti. tarafından düzenlenen 210,00TL tutarındaki fiyat tekliflerinin kullanıldığı, bununla birlikte söz konusu fiyat tekliflerinin ekinde dayanak olarak sunulan 19.01.2021 tarihli 01 sayılı (Ascan Mad. Çimento San. ve Tic. A.Ş.) ve 15.01.2021 tarihli 01 sayılı (Akay Kardeşler Nak. İnş. Mah. Hay. Pet. Tic. San. Ltd. Şti.) "EK-0.6 Satış Tutarı Tespit Tutanağı"nın aynı tarih ve sayı numarasıyla her iki istekli adına düzenlendiği bu bağlamda gerek ihale üzerinde bırakılan isteklinin gerekse de ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi isteklinin birbirleri adına aynı sayı numarasıyla düzenlenen satış tutarı tespit tutanaklarının aşırı düşük teklif açıklamalarında kullanıldığı görülmüştür.

TBI-24 ve TBI-28 numaralı iş kalemlerine yönelik ihale üzerinde bırakılan istekli ile ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi istekli tarafından yapılan aşırı düşük teklif açıklamalarında söz konusu iş kalemlerinde yer alan girdilerin tamamına yönelik tek bir fiyat teklifi ile açıklama yapıldığı, ancak bahse konu iş kalemlerine yönelik sunulan

fiyat tekliflerinde yer alan tutarların söz konusu iş kalemlerinde yer alan işçilik girdilerini dahi karşılamadığı, idarece aşırı düşük teklif sorgulama yazısı ekinde gönderilen analiz formatları ve analiz girdi cins ve miktarlarının hatalı belirlendiğine yönelik süresi içerisinde idareye yapılan herhangi bir şikayet başvurusu bulunmadığından açıklamaların idarece gönderilen analiz formatına uygun olarak yapılması gerektiği, bu haliyle söz konusu iş kalemlerinde yer alan girdilere yönelik idarenin analiz formatında yer alan birim miktarlara göre açıklama yapılmadığı, dolayısıyla ihale üzerinde bırakılan istekli ile ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi istekli tarafından TBI-24 ve TBI-28 numaralı iş kalemlerine yönelik idarenin analiz formatına uygun analiz sunulmadığı anlaşıldığından anılan isteklilerin aşırı düşük teklif açıklamalarının bu gerekçeyle reddedilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır.

Bununla birlikte Kamu İhale Kanunu'nun "Yasak fiil veya davranışlar" başlıklı 17'inci maddesinde "İhalelerde aşağıda belirtilen fiil veya davranışlarda bulunmak yasaktır:

...

b) İsteklileri tereddüde düşürmek, katılımı engellemek, isteklilere anlaşma teklifinde bulunmak veya teşvik etmek, rekabeti veya ihale kararını etkileyecek davranışlarda bulunmak." hükmü,

Anılan Kanun'un "İhaleye katılımı yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddenin dördüncü fıkrasında "Aşağıda belirtilen durumlardaki istekliler ihale dışı bırakılır:

...

j) 17 nci maddede belirtilen yasak fiil veya davranışlarda

buldukları tespit edilen." hükmü yer almaktadır.

Yukarıda aktarılan Kanun hükümlerinden; isteklileri tereddüde düşürmek, katılımı engellemek, isteklilere anlaşma teklifinde bulunmak veya teşvik etmek, rekabeti veya ihale kararını etkileyecek davranışlarda bulunmak şeklindeki davranışların yasak fiil ve davranışlar arasında sayıldığı, söz konusu durumların tespiti halinde isteklilerin değerlendirme dışı bırakılacağı ve ihalelere katılıma ilişkin yasaklanma yaptırımının uygulanacağı hüküm altına alınmıştır.

İhale üzerinde bırakılan istekli ile ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi istekli tarafından yapılan aşırı düşük teklif açıklamaları incelendiğinde;

- Her iki istekli tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklamalarındaki açıklama yazılarının içeriği ile açıklama formatlarının ve yapılan belgelendirmenin birbirine çok benzer nitelikte olduğu, ayrıca açıklamalarda analiz girdileri için fiyat teklif kullanılmışsa her iki istekli tarafından aynı fiyat tekliflerinin kullanıldığı, analizlerde kamu kurumu ve kuruluşlarının birim fiyatları kullanılmışsa aynı şekilde aynı birim fiyatların kullanıldığı, dolayısıyla her iki istekli tarafından yapılan aşırı düşük teklif açıklamalarının aynı açıklama ile aynı belgeler üzerinden aynı yöntem kullanılarak yapıldığı,

-Her iki istekli tarafından aynı şekilde TBI-24 numaralı iş kaleminde yer alan girdilerin tamamına yönelik Karin Demir Çelik Mak. Hır. İnş. Nak. San. Tic. Ltd. Şti. tarafından düzenlenen 18.01.2021 tarihli ve KDV hariç 14TL/kg birim

fiyatlı aynı fiyat teklifi ile açıklama yapıldığı, ayrıca her iki istekli tarafından sağlanan maliyet avantajı ile ilgili olarak söz konusu fiyat teklifinin açıklamalarında birebir aynı ifadelerin kullanıldığı,

-Her iki istekli tarafından aynı şekilde TBI-28 numaralı iş kaleminde yer alan girdilerin tamamına yönelik Akhidro Elektromekanik Makine İmalat San. Tic. Ltd. Şti. tarafından düzenlenen 18.01.2021 tarihli ve KDV hariç 16TL/kg birim fiyatlı aynı fiyat teklifi ile açıklama yapıldığı, her iki istekli tarafından sağlanan maliyet avantajı ile ilgili olarak söz konusu fiyat teklifinin açıklamalarında birebir aynı ifadelerin kullanıldığı,

-Her iki istekli tarafından aynı şekilde TBI-11 numaralı iş kaleminde "Portland Çimentosu (Torbalı)" girdisi için Ascan Mad. Çimento San. ve Tic. A.Ş. ile Akay Kardeşler Nak. İnş. Mah. Hay. Pet. Tic. San. Ltd. Şti. tarafından düzenlenen 210,00TL tutarındaki fiyat teklifleri ile açıklama yapıldığı, bununla birlikte söz konusu fiyat tekliflerinin ekinde fiyat tekliflerine dayanak olarak sunulan satış tutarı tespit tutanaklarının aynı tarih ve aynı sayı numarasıyla her iki istekli adına düzenlendiği görülmüştür.

Kamu ihale mevzuatında ihale süreci Kanunda yazılı usul ve şartlarla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin istekliler arasından seçilecek birisi üzerine bırakıldığını gösteren ve ihale yetkilisinin onayını müteakip sözleşmenin imzalanması ile tamamlanan işlemleri ifade etmektedir. Bir başka ifadeyle ihale süreci ihalenin ilanından sözleşmenin imzalanmasına kadar olan süre içerisinde yapılan işlemleri kapsamaktadır. Dolayısıyla Kanun'un anılan 17'nci maddesindeki belirtilen fiil veya davranışlarda bulunma yasağı, aşırı düşük

teklif açıklama safhası da dahil olmak üzere isteklilerin ihale süreci dahilindeki tüm iş ve işlemleri bakımından geçerli bulunmaktadır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin aşırı düşük teklif açıklamalarına ilişkin 45'inci maddesindeki açıklamalar ile isteklilere, açıklama istenen iş kalemlerine ilişkin analiz girdilerini farklı yöntemlerle açıklama ve tevsik etme imkânı tanınmıştır.

Buna karşın gerek ihale üzerinde bırakılan Şimşekler İnş. ve Turz. Taah. Tic. A.Ş. gerekse de ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi Arsi Yapı Müh. Mak. Taah. Tic. A.Ş. tarafından yapılan açıklamalar incelendiğinde; aynı girdiler için aynı açıklama yöntemlerini (ilgisine göre fiyat teklifi veya kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanan birim fiyat/rayıçler) kullandıkları, fiyat teklifi ile yapılan açıklamada aynı firmalardan aynı fiyatlarla fiyat teklifi alındığı, fiyat teklifi alınan girdiler için kamu kurum ve kuruluşlarının birim fiyatları/rayıçleri ile açıklama yapılma imkanı da olmasına rağmen bunun kullanılmadığı, aynı şekilde kamu kurum ve kuruluşlarının birim fiyatları/rayıçleri kullanılarak aynı girdiler için açıklama yaptıkları, açıklama kapsamında idareye sunulan belge içeriklerinin ve açıklamalarının da benzerlik taşıdığı, dolayısıyla söz konusu isteklilerin rekabeti bozucu ve ihale kararını etkileyen tutum içinde buldukları anlaşıldığından, gerek ihale üzerinde bırakılan Şimşekler İnş. ve Turz. Taah. Tic. A.Ş. gerekse de ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi Arsi Yapı Müh. Mak. Taah. Tic. A.Ş. tarafından yapılan aşırı düşük teklif açıklamalarında, Kanun'un yukarıya aktarılan hükümleri gereğince yasak fiil ve davranışta bulunduğu yönünde kuvvetli karine olduğu anlaşıldığından anılan isteklilerin tekliflerinin bu gerekçeyle de değerlendirme dışı bırakılması gerekmektedir.

Toplantı No	: 2021/014
Gündem No	: 36
Karar Tarihi	: 07.04.2021
Karar No	: 2021/UY.I-791