

ihale komisyonu tarafından
yapılacak olan yeterlik
değerlendirmesi ihale
dokümanında nitelikleri
belirtilmiş olan yeterlik
belgeleri üzerinden
yapılacağı ihale dokümanı
içerisinde yeterlik belgesi
olarak belirlenmemiş bir
belge esas alınarak teklif
değerlendirilmesi işleminin
gerçekleştirilemeyeceği hk 1

Toplantı No	: 2021/009
Gündem No	: 50
Karar Tarihi	: 03.03.2021
Karar No	: 2021/UY.I-520

BAŞVURU SAHİBİ:
Şeref GÜVEN,

İHALEYİ YAPAN İDARE:
T.C. Sağlık Bakanlığı S.B.Ü Ankara Eğitim ve Araştırma Hastanesi,

BAŞVURUYA KONU İHALE:
2020/637094 İhale Kayıt Numaralı "Ankara Eğitim ve Araştırma Hastanesi Ana Kampüs Kalorifer ve Sıcak Su Tesisatının Tadilatı ve Onarım İşİ" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

T.C. Sağlık Bakanlığı S.B.Ü Ankara Eğitim ve Araştırma Hastanesi tarafından 24.12.2020 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Ankara Eğitim ve Araştırma Hastanesi Ana Kampüs Kalorifer ve Sıcak Su Tesisatının Tadilatı ve Onarım İşİ" ihalesine ilişkin olarak Şeref Güven'in 20.01.2021 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusu hakkında idare tarafından süresi içinde karar alınmaması üzerine, başvuru sahibince 03.02.2021 tarih ve 5943 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 03.02.2021 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2021/226 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazın şikâyet dilekçesinde özetle, Asbest Söküm Şartnamesi'nin 2.1 ve 2.2'nci maddesinde istenilen belgelerin sunulmadığı gerekçesiyle tekliflerinin değerlendirme dışı bırakıldığı, ancak söz konusu belgenin İdari Şartname'nin ilgili maddelerinde istenilmediği, anılan belgelerin yeterli belgesi olarak değerlendirilmesinin mümkün olmadığı, idarenin kararının mevzuata ve dokümana aykırı olduğu iddialarına yer verilmiştir.

A) Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 37'nci maddesinde "ihale komisyonunun talebi üzerine idare tekliflerin incelenmesi, karşılaştırılması ve değerlendirilmesinde yararlanmak üzere net olmayan hususlarla ilgili isteklilerden yazılı olarak tekliflerini açıklamalarını isteyebilir. Ancak bu açıklama, hiçbir şekilde teklif fiyatında değişiklik yapılması veya ihale dokümanında yer alan şartlara uygun olmayan tekliflerin uygun hale getirilmesi amacıyla istenilmez ve yapılmaz."

Tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadığı 36 ncı maddeye göre ilk oturumda tespit edilen isteklilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasına karar verilir. Ancak, teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmaması kaydıyla, belgelerle bilgi eksikliği bulunması halinde idarece belirlenen sürede isteklilerden bu eksik bilgilerin tamamlanması yazılı olarak istenir. Belirlenen sürede bilgileri tamamlamayan istekliler değerlendirme dışı bırakılır ve geçici teminatları gelir kaydedilir. Bu ilk değerlendirme ve işlemler sonucunda belgeleri eksiksiz ve teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olan isteklilerin tekliflerinin ayrıntılı değerlendirilmesine geçilir. Bu aşamada, isteklilerin ihale konusu işi yapabilmek kapasitelerini belirleyen yeterli kriterlerine ve tekliflerin ihale dokümanında belirtilen şartlara uygun olup olmadığı ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunup bulunmadığı incelenir. Uygun olmadığı belirlenen isteklilerin teklifleri ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunan teklifler değerlendirme dışı bırakılır." hükmü yer almaktadır.

Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği'nin ekinde yer alan iş grupları içerisinde C.II grup işler "ISITMA-SOĞUTMA, HAVALANDIRMA VE İKLİMLEME TESİSATI İŞLERİ

1. Isıtma Tesisatı İşleri
2. Soğutma Tesisatı İşleri
3. Havalandırma Tesisatı İşleri

4. İklimlendirme Tesisatı İşleri" şeklinde belirtilmiştir.

İdari Şartname'nin 2'nci maddesinde "2.1. İhale Konusu İşin

A) Adı:Ankara Eğitim ve Araştırma Hastanesi Ana Kampüs Kalorifer ve Sıcak Su Tesisatının Tadilatı ve Onarım İşİ" düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin 7'nci maddesinde "5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,

b) İlk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan işlerde, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,

c) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen,

ç) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen işlerde; ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,

d) Devredilen işlerde, devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,

işlere ilişkin deneyimini gösteren belgeleri sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 50'inden az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerekir.

İş ortaklığında, pilot ortağın istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 80'ini, diğer ortakların her birinin ise, istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 20'sini sağlaması zorunludur. Ancak ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde ettiği iş deneyim belgesi sunulması halinde pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise, her bir ortağın kendi kısmı için istenen asgari iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

7.5.2. Bu bent boş bırakılmıştır.

7.5.3. Bu bent boş bırakılmıştır.

7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen aşağıdaki belgeler:

{Belirtilmemiştir}

7.5.5. Bu Şartname ile 7.5.4. maddesinde sayılan belgeler dışındaki belgeler tekliflerin değerlendirilmesinde yeterli kriteri olarak dikkate alınmaz.

7.6. Bu ihalede benzer iş olarak kabul edilecek işler: 11/06/2011 tarih ve 27961 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Yapım İşlerinde benzer iş grupları tebliği ekinde yer alan iş grupları listesinin " CII grubu veya CII grubu işlerin onarım işleri benzer iş olarak kabul edilecektir.

7.6.1. Mezuniyet belgeleri/diplomalar: İş deneyimi bulunmayan Makine Mühendislerinin mezuniyet belgeleri ihale konusu iş ve benzer işlere denk sayılacaktır." düzenlemesi yer almaktadır.

Asbest Söküm Teknik Şartnamesi'nin 2.1'inci maddesinde "... İhale esnasında istekliler; tedarikçisinin veya varsa kendisinin Asbest Söküm ait iş bitirme belgesinin noter onaylısını, teklif zarfıyla beraber sunmak zorundadır. Aksi halde teklifleri değerlendirme dışı kalacaktır." düzenlemesi yer almaktadır.

İhale yetkilisi tarafından 18.01.2021 tarihinde onaylanan ihalenin iptal kararı incelendiğinde, 24.12.2020 tarihinde gerçekleştirilen ihaleye 11 isteklinin teklif sunduğu, ancak ihale komisyonu tarafından yapılan yeterli değerlendirmesi sonucunda Asbest Söküm Şartnamesi'nin 2.1'inci maddesinde istenilen asbest sökümüne ait iş bitirme belgesinin hiçbir istekli tarafından sunulmadığının tespit edildiği, söz konusu 11 isteklinin de teklifinin anılan gerekçe ile değerlendirme dışı bırakıldığı tespit edilmiş olup geçerli teklif kalmadığından şikayete konu ihalenin iptal edildiği anlaşılmıştır.

4734 sayılı Kanun'un 37'nci maddesinde ihale komisyonu tarafından yapılacak olan yeterli değerlendirmesinin, ihale dokümanında nitelikleri belirtilmiş olan yeterli belgeleri üzerinden yapılacağı, ihale dokümanı içerisinde yeterli belgesi olarak belirlenmemiş bir belge esas alınarak teklif değerlendirilmesi işleminin gerçekleştirilemeyeceği belirtilmiştir.

Yeterlik belgelerine ihale dokümanı içeriğinde yer alan İdari Şartname'nin 7'nci maddesinde yer verilmesi gerektiği Açık İhale Usulü İle İhale Edilen Yapım İşlerinde Uygulanacak Tıp İdari Şartname'nin ilgili maddelerinde belirtilmiş olup Teknik Şartname içerisinde istekliler tarafından teklif ile birlikte sunulması istenilen belgenin yeterli belgesi olarak ele alınması ve yeterli değerlendirmesine esas olabilmesi için anılan belgelere açık ve net bir biçimde İdari Şartname'nin 7.5.4'üncü maddesinde yer verilmesi gerektiği, 7.5.5'inci maddesinde de anılan Şartname'de ve 7.5.4'üncü maddede belirtilen belgeler dışındaki belgelerin tekliflerin değerlendirilmesinde yeterli kriteri olarak dikkate alınamayacağı düzenlenmiştir.

Şikayete konu ihaleye ait İdari Şartname'nin gerek 7.5.4'üncü maddesinde gerekse de diğer maddelerinde Asbest Söküm Teknik Şartnamesi'nin 2.1'inci maddesinde istenilen asbest sökümüne ait iş bitirme belgesinin teklifle birlikte sunulması gerektiğine ilişkin düzenleme bulunmadığı ve anılan belgenin yeterli değerlendirilmesine esas olamayacağı, Teknik Şartname'de düzenlenen bahse konu belgenin yüklenici tarafından sözleşme aşamasında sunulması gerektiği şeklinde yorumlanması gerektiği, anılan belgenin sözleşme aşamasında sunulmaması durumunda da Kanun'da belirtilen cezai hükümlerin uygulanması gerektiği anlaşılmış olup idarenin Asbest Söküm Teknik Şartnamesi'nin 2.1'inci maddesinde istenilen asbest sökümüne ait iş bitirme belgesi sunulmadığı gerekçesiyle başvuru sahibinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması işleminin mevzuata uygun olmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiası yerinde bulunmuştur.